

租税特別措置等に係る政策の事前評価書

| | | |
|---|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 政策評価の対象とした租税特別措置等の名称 | <p>地域再生に資する税制上の特例措置の創設 (国8)(法人税:義)(所得税:外)等 (地6)(法人住民税、事業税:義)等</p> <p style="text-align: right;">【新設・延長・拡充】</p> |
| 2 | 要望の内容 | <p>地域再生計画に基づき地域再生事業を行う事業者が、当該事業を行うために機械等を取得した場合に、即時償却等または税額控除の税制上の特例措置を講じる。また、このほか地域再生に資する税制を創設する。</p> <p>(※)対象については、今後の「まち・ひと・しごと創生本部」での議論を踏まえ、検討・整理予定。</p> |
| 3 | 担当部局 | 内閣府地域活性化推進室 |
| 4 | 評価実施時期 | 平成 26 年 8 月 |
| 5 | 租税特別措置等の創設年度及び改正経緯 | — |
| 6 | 適用又は延長期間 | 平成 28 年度まで |
| 7 | 必要性等 | <p>① 政策目的及びその根拠</p> <p>《租税特別措置等により実現しようとする政策目的》 地域再生計画に基づき地域再生事業を行う事業者が当該事業を行うために機械等を取得した場合に、税制上の優遇措置を講じることにより、設備等への投資を促進して地域再生の推進を図る。 これは、地域再生法に基づき、地域経済の活性化、地域における雇用機会の創出その他の地域の活力の再生を総合的かつ効果的に推進するために、地域再生に資する設備等への投資を行う事業者に対する支援の一環として、税制上の特例措置によるインセンティブを付与する必要があるためである。 また、このほか地域再生に資する税制を創設することで、アベノミクスの効果を全国津々浦々まで波及させるとともに、地域の発意を活かし魅力ある地域づくりを進め、地域産業を活性化し、地域経済での好循環の実現を図る。 なお、日本再興戦略において、「各省庁が持つ各種の地域活性化関連施策を統合的に運用し、やる気のある地域に対して集中的に政策資源を投入し、政策効果を最大化する。このため、新たな「国土のグランド・デザイン」との連携、地域活性化関連の計画との連携等とのワンストップ化、地域にとってより使い勝手のよい新たな支援策を含め、各地域活性化関連施策をワンパッケージで実現する地域創生の仕組みを構築するため、地域再生法の改正法案を提出する」と、より一層地域活性化を推し進めるような施策展開の必要性が明記されたところ。</p> <p>-----</p> <p>《政策目的の根拠》 地域再生法(平成17年法律第24号)(抜粋) 第一条 この法律は、近年における急速な少子高齢化の進展、産業構造の変化等の社会経済情勢の変化に対応して、地方公共団体が行う自主的かつ自立的な取組による地域経済の活性化、地域における雇用</p> |

| | | |
|---|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>機会の創出その他の地域の活力の再生(以下「地域再生」という。)を総合的かつ効果的に推進するため、その基本理念、政府による地域再生基本方針の策定、地方公共団体による地域再生計画の作成及びその内閣総理大臣による認定、当該認定を受けた地域再生計画に基づく事業に対する特別の措置並びに地域再生本部の設置について定め、もって個性豊かで活力に満ちた地域社会を実現し、国民経済の健全な発展及び国民生活の向上に寄与することを目的とする。</p> |
| | ② 政策体系における政策目的の位置付け | <p>【政策】 6. 地域活性化の推進</p> <p>【施策】 ④地域再生計画の認定</p> |
| | ③ 達成目標及び測定指標 | <p>《租税特別措置等により達成しようとする目標》 地域経済の活性化、地域における雇用機会の創出その他の地域の活力の再生に資する取組を支援することで、地域再生の取組が強化されることを目標とする。具体的には、平成28年度末までに地域再生計画の計画期間が終了した地方公共団体に対する調査で、「目標を上回っている」「目標どおり」とした計画の割合について、常に70%以上を維持することを目指す。</p> <p>《租税特別措置等による達成目標に係る測定指標》 地域再生計画の計画期間が終了した地方公共団体に対する調査で、「目標を上回っている」「目標どおり」とした計画の割合。 なお、当該測定指標は、本措置以外の政策手段の効果の影響を受けるものであるため、測定に当たっては、これらの影響についても留意する必要がある。 また、効果の測定に当たっては、本特例措置の適用があった事業を含む地域再生計画における目標の達成度を重視することとする。</p> <p>《政策目的に対する租税特別措置等の達成目標実現による寄与》 地域再生計画の計画期間が終了した地方公共団体に対する調査で、「目標を上回っている」「目標どおり」とした計画の割合が目標に達し、地域経済の活性化や地域における雇用機会の創出等が促進されることで、地域再生の推進が図られる。</p> |
| 8 | 有効性等 | <p>① 適用数等 今後の地域再生計画の認定見込みが現時点では未確定であることから、適用数等を推計するのは困難である(「まち・ひと・しごと創生本部」での議論を踏まえ、今後、検討・整理予定。)</p> <p>② 減収額 今後の地域再生計画の認定見込みが現時点では未確定であることから、減収額を推計するのは困難である(「まち・ひと・しごと創生本部」での議論を踏まえ、今後、検討・整理予定。)</p> <p>③ 効果・達成目標の実現状況 《政策目的の実現状況》(分析対象期間:平成27年度～平成28年度) 第1回～第26回までに認定された地域再生計画(計画期間が終了していないものも含む。上記達成目標の先行的な位置づけのもの。)に記載された目標について、支援措置ごとの目標達成状況の割合は、「目標を上回っている」「目標どおり」をあわせて59.4%となっている。 即時償却等の措置により民間投資が喚起され、生産性の向上や事業拡大</p> |

| | | | |
|---|-----|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | <p>をもたらすことにより、地域経済の活性化や地域における雇用機会の創出など、地域再生の推進が図られる。</p> <p>なお、今後の地域再生計画の認定見込みが現時点では未確定であることから、その効果を推計するのは困難である(「まち・ひと・しごと創生本部」での議論を踏まえ、今後、検討・整理予定。)</p> <hr/> <p>《租税特別措置等による効果・達成目標の実現状況》(分析対象期間:平成27年度～平成28年度)</p> <p>第1回～第26回までに認定された地域再生計画(計画期間が終了していないものも含む。上記達成目標の先行的な位置づけのもの。)に記載された目標について、支援措置ごとの目標達成状況の割合は、「目標を上回っている」「目標どおり」をあわせて59.4%となっている。</p> <p>今後、地域再生計画に基づき地域再生事業を行う事業者が当該事業を行うために機械等を取得した場合に、即時償却等または税額控除の税制上の特例措置を講じ、地域再生事業を実施する事業者には設備投資のインセンティブを付与することで、他の施策と相俟って地域再生活動を担う法人の活動をさらに活発化させることが可能となり、地域再生計画の達成に寄与することとなる。また、これにより、地域経済活性化や地域における雇用創出が実現され、もって地域再生が促進されるものである。</p> <p>したがって、本措置が、他の施策との相乗効果を発揮しつつ、平成28年度末までに、これに相当する指標が70%程度まで引き上がることが期待される。</p> <hr/> <p>《租税特別措置等が新設、拡充又は延長されなかった場合の影響》(分析対象期間:平成27年度～平成28年度)</p> <p>地域再生事業を実施する事業者の設備等への投資が促進されないため、地域再生活動を担う事業者の活動が促進されず、地域の再生に資する活動が活発になっていかないことが想定される。</p> <hr/> <p>《税収減を是認するような効果の有無》(分析対象期間:平成27年度～平成28年度)</p> <p>本特例措置により、税収減が発生するものの、地域再生事業を実施する事業者の設備等への投資に対して税制上のインセンティブを付与することで、民間投資の喚起につながり、他の施策と相俟って地域再生活動を担う法人の活動が促進され、地域再生が実現するものであり、当該地域の経済が活性化することによる税収増が見込まれるほか、雇用の創出が図られる。</p> <p>また、本来であれば、地方公共団体等が自身で対応しなければならない公益性の高い事業のこのような法人による実施が可能となり、急激な人口減少・高齢化時代において歳出増加傾向にある行政コストの削減等につながる。</p> <p>今後の地域再生計画の認定見込みが現時点では未確定であることから、現時点では詳細な分析は難しいが、本措置の適用により設備等への投資件数が増大することで、生産性の向上や事業拡大をもたらす、減収額を上回る追加的な税収が期待できる。</p> |
| 9 | 相当性 | ① 租税特別措置等によるべき妥当性等 | <p>本特例措置は、地域再生事業を実施する事業者の設備等への投資に対して税制上のインセンティブを付与するものであり、地域における自主的・自立的な支援を促すものであることから、地域再生制度の趣旨に見合うものとして妥当である。</p> <p>また、民間投資を促す措置としては、補助金等の公的コストを要する措置よりも、本措置による直接的な支援が効果的である。</p> |

| | | | |
|----|--------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | |
| | | ② 他の支援措置や義務付け等との役割分担 | <p>主な他の支援措置として、地域再生基盤強化交付金、地域再生支援利子補給金があるが、地域再生基盤強化交付金の役割は省庁の所管を超える2種類以上の施設(道、污水处理施設、港)の一体的な整備に対して支援するもの、地域再生支援利子補給金の役割は借入れの際の金利負担を軽減するものである。</p> <p>一方、本件措置は設備等への投資を行った後の資金繰り等を円滑にするものであり、上記の措置との役割は異なる。</p> |
| | | ③ 地方公共団体が協力する相当性 | <p>地域再生計画は、地方公共団体が作成した人口減少・高齢化社会等に対応した課題解決のための計画を国が認定するものである。</p> <p>本措置による民間投資の喚起は、当該地域の地方公共団体にとっても、地域経済の活性化等により、有益であると考えられる。</p> |
| 10 | 有識者の見解 | | — |
| 11 | 前回の事前評価又は事後評価の実施時期 | | — |