

(5) 車両の不正改造の防止

道路交通に危険を及ぼす等社会的問題となっている暴走行為等を目的とした不正改造車等を排除し、自動車の安全運行を確保するため、自動車検査の確実な実施に加え、広報活動の推進、関係者への指導、街頭検査の実施等による「不正改造車を排除する運動」を全国的に展開した。

第6節 救助・救急体制等の整備

1 救助活動及び救急業務の実施状況

(1) 概要

ア 救助活動の実施状況

平成12年中における全国の救助活動実施状況は、救助活動件数4万6,104件、救助人員5万3,247人であり、これを前年比較すると、救助活動件数は3,556件(8.4%)、救助人員は9,166人(20.8%)増加している(第1-30表)。

イ 救急業務の実施状況

平成12年中における全国の救急業務実施状況は、ヘリコプターによる出場件数を含め、418万4,121件で、前年と比較し、25万3,122件(6.4%)増加している。搬送人員は、399万9,265人で、前年と比較し、23万8,146人(6.3%)増加している。

また、救急自動車による出場件数は、全国で1日平均1万1,428件、約7.6秒に1回の割合で救急隊が出場し、国民の約32人に1人が救急隊によって搬送されたことになる(第1-31表)。

(2) 交通事故に対する活動状況

平成12年中の救助活動件数4万6,104件、救助人員5万3,247人のうち、交通事故に際して救出困難な者が生じた場合(自力で車外に脱出できない者が発生した交通事故)に、消防機関が警察との連携、協力の下に救助用装備・資機材を用いて救助に当たったものは2万1,705件で、救助人員は2万8,738人となっており、それぞれ全体の47.1%、54.0%を占めている。

また、平成12年中における救急自動車による救

第1-30表 救助活動件数及び救助人員の推移

区分 年	救助活動件数			救助人員		
	件数	対前年増減率 (%)	うち交通事故 による件数	人員	対前年増減率 (%)	うち交通事故 による人員
平成8年	件 32,572	% -1.7	件 16,986	人 32,828	% -4.2	人 22,067
9	35,050	7.6	17,570	35,105	6.9	22,676
10	38,241	9.1	17,814	40,456	15.2	23,257
11	42,548	11.3	19,669	44,081	9.0	25,645
12	46,104	8.4	21,705	53,247	20.8	28,738

注 消防庁資料による。

第1-31表 救急自動車による救急出場件数及び搬送人員の推移

区分 年	救助出場件数			救急搬送人員		
	件数	うち交通事故 による件数	全件数に対す る割合	人員	うち交通事故 による人員	全人員に対す る割合
平成8年	件 3,373,394	件 633,801	% 18.8	人 3,247,129	人 712,338	% 21.9
9	3,476,504	627,603	18.1	3,342,280	707,706	21.2
10	3,701,315	625,012	16.9	3,545,975	704,163	19.9
11	3,930,024	646,057	16.4	3,759,996	725,947	19.3
12	4,182,675	681,154	16.3	3,997,942	761,714	19.1

注 消防庁資料による。

急出場件数418万2,675件、搬送人員399万7,942人のうち、交通事故によるものは、それぞれ68万1,154件（16.3%）、76万1,714人（19.1%）となっており、急病に次いで第2位を占めている。

## 2 救助・救急体制の整備

### (1) 救助体制の整備・拡充

平成13年4月1日現在、救助隊を設置している消防本部は、全国904消防本部の95.9%に当たる867消防本部で、前年度と比較して0.3ポイント設置率が上昇している。救助隊を設置している消防本部の管轄対象となっている市町村は、全国3,216市町村の95.4%に当たる3,067市町村となっており、前年と比較して18市町村増加している。13年4月1日現在、救助隊は全国867消防本部に1,532隊設置されており、救助隊員数は2万4,168人となっている。

### (2) 救急現場及び搬送途上における応急処置等の充実

交通事故等に起因する負傷者の救命効果の向上を図るため、救急救命士の養成及び配置等の促進、一般の救急隊員の行う応急処置等の充実、高規格救急自動車・高度救命処置用資器材等の全国的な整備等を推進した。また、医師の指示又は指導・助言の下に救急救命士を含めた救急隊員による応急処置等の質を確保するメディカルコントロール体制が地域において構築されるよう促進した。

### (3) 救急業務実施市町村の拡大

#### ア 救急業務実施市町村

救急業務を行わなければならない市町村は、消防本部及び消防署を置かなければならない市町村とされており（消防法第35条の5及び消防法施行令第43条）、これらの市町村は消防本部及び消防署を置かなければならない市町村を定める政令（昭46令170）で定められている。平成12年4月3日付け自治省告示第85号をもって、新たに12町村が政令指定を受け、13年4月1日からの救急業務の実施が義務づけられた。13年4月1日現在の全国の救急業務義務実施市町村数は、3,159となり、任意に救急業務を実施している11町村を合わせると、救急業務実施市町村は3,170となる（前年3,167市町村）。この結果、全市町村の98.2%がカバーされることとなった（第1-32表）。

#### イ 救急業務実施体制

平成13年4月1日現在、全国の救急隊数は4,563隊、救急隊員は5万6,557人であり、そのうち救急救命士の資格を有し、救急業務に従事している救急隊員は9,909人である。また、救急自動車の保有台数は5,448台で、そのうち高規格救急自動車の台数は2,742台となっている。

### (4) 高速自動車国道等における救急業務実施体制の整備

高速自動車国道における救急業務については、日本道路公団が道路交通管理業務と一元的に自主救急として処理するとともに、沿線市町村においても消防法の規定に基づき処理すべきものであり、両者は相協力して、適切かつ効率的な人命救護を行うこととなっている。

このため、沿線市町村においては、インターチェンジ近くに新たに救急隊を設置するなど救急業

第1-32表 救急業務実施体制

区 分	実施市町村数	救急隊数	救 急 隊 員 数			救急自動車保有台数
			専 任	兼 任	計	
平成13年4月1日	3,170	4,563	16,141	40,416	56,557	5,448
平成12年4月1日	3,167	4,582	15,691	40,437	56,128	5,345
対前年増減数	3	-19	450	-21	429	103
対前年増減率(%)	0.1	-0.4	2.8	-0.1	0.8	1.9

注 消防庁資料による。

務実施体制の整備を促進しており、平成13年4月1日現在、全国で392消防本部が高速自動車国道における救急業務を実施している。

日本道路公団においては、インターチェンジ所在市町村等に対し財政措置を講じている。

このほか、本州四国連絡道路（瀬戸中央自動車道及び神戸淡路鳴戸自動車道）においても、本州四国連絡橋公団が同様に関係市等に財政措置を講ずるとともに、関係市等においても救急業務に万全を期してその実施体制の整備を行っている。

#### (5) 集団救助・救急体制の整備

大規模道路交通事故等の多数の負傷者が発生する大事故に対処するため相互応援体制、情報連絡体制の整備及び救護訓練の実施等、集団救助・救急対策を講じた。

#### (6) 救助・救急設備等の整備

救助活動の実施に必要な救助工作車及び救助資機材の整備に対して国庫補助を行い、救助活動体制の整備促進を図った。救急隊員の行う応急処置等の充実のために必要な高規格救急自動車及び高度救命処置用資器材の整備に対しては、地方交付税措置を拡充するとともに、救急業務高度化資機材緊急整備事業を推進した。

また、消防・防災ヘリコプターの全国配備を促進するとともに救急業務におけるヘリコプターの積極的活用を推進した。

さらに、救急医療機関等へのアクセスを改善するため、高速自動車国道のサービスエリア等における緊急離着陸用ヘリポートの整備等を行った。

#### (7) 救助隊員及び救急隊員の教育訓練の充実

交通事故の際の救助活動については、より高度かつ専門的な知識と技術が要求されることから、消防学校等における救助活動に関する教育内容の充実強化を図っている。また、消防本部においても年間等の救助に関する訓練計画に基づき職場教育を定期的実施している。さらに、救急業務に対する国民の期待に応えるため、各都道府県等の消防学校において救急隊員に対する教育訓練の充実を図っている。

#### (8) 救急救命士の養成

##### ア 救急救命士制度

医師の指示の下に、搬送途上において心肺停止状態に陥った傷病者に対して行う除細動（心室細動に対して、心拍の規則正しい調律を取り戻させること）等の高度な応急処置を行う救急救命士は、平成13年12月末現在で、2万1,115人が資格を取得しており、搬送途上の医療の確保が図られている。

また、資格を取得した救急救命士に対し、救急救命処置を行うために必要な知識・技術の向上を図るための研修事業を実施しているほか、救急救命士養成所専任教員講習会を行い、指導者の養成にも努めた。

##### イ 救急救命士資格取得救急隊員の養成

救急隊員に救急救命士資格を取得させるための養成を、各都道府県からの出捐金により設立された(財)救急振興財団の救急救命東京研修所及び同九州研修所において年間1,000人の規模で行った。

また、政令指定都市等の救急救命士養成所においても同様の教育訓練を行った。

#### (9) 応急手当の普及

交通事故による負傷者の救命を図り、また、被害を最小限にとどめるためには、救急救助体制及び救急医療体制の整備・充実のほか、事故現場に居合わせた人が負傷者に対する迅速かつ適切な応急手当を行えるようにすることが重要であり、広く応急手当の普及を図る必要がある。

このため、自動車運転者については、普通免許、大型二輪免許又は普通二輪免許を受けようとする者に対して、応急救護処置（交通事故現場においてその負傷者を救護するため必要な応急の処置）に関する講習の受講が義務付けられている。また、平成13年道路交通法改正により、大型第二種免許又は普通第二種免許を受けようとする者に対しても受講が義務付けられ（平成14年6月1日施行）、第一種免許に係る講習より高度な内容の講習が行われることとなる。

さらに、指定自動車教習所の教習カリキュラム

に応急救護処置に関する教習が盛り込まれている。

平成12年中における「応急手当の普及啓発活動の推進に関する実施要綱」（以下「要綱」という。）に基づく応急手当指導員（消防機関の行う普通救命講習又は上級救命講習の指導者）養成講習は1,272回開催され、修了者数は1万175名で、応急手当普及員（主として事業所等の構成員に対して行う普通救命講習の指導者）養成講習会は352回開催され、修了者数は7,966名であった。

また、地域住民に対する応急手当普及啓発活動については普通救命講習が3万7,052回開催され86万1,699名、上級救命講習が2,461回開催され4万8,393名が受講した。

なお、要綱については(財)日本救急医療財団の心肺蘇生法委員会により示された我が国で共通の心肺そ生法の指針を踏まえ、応急手当普及講習のカリキュラム等について所要の改正を行った。

学校においては、学習指導要領に基づいて、中学校、高等学校の保健体育科の中で、生徒に対して心肺そ生法等の応急手当について指導するとともに、教員に対しては、心肺そ生法の実習を含む各種講習会を開催した。

さらに、(社)日本交通福祉協会は、安全運転管理者、運行管理者等を対象に、実技指導を主体とする交通事故救急救命法教育講習会を全国的に実施しており、平成13年度は53回、3,852人を対象に行った。

#### (10) 緊急通報システムの拡充

交通事故等緊急事態発生時における負傷者の早期救出及び事故処理の迅速化のため、新交通管理システム(UTMS)の構想等に基づき、衛星を利用した位置測定を行うGPS技術を活用することにより、自動車乗車中の事故発生時等に携帯電話等を通じてその発生場所等の情報を即時かつ正確に緊急通報し、救命率の向上等を図る緊急通報システム(HELP:Help system for Emergency Life saving and Public safety)の普及を図った。

また、緊急車両が現場に到着するまでのリスボンタイムの縮減及び緊急走行時の交通事故防止

のため、経路誘導情報の提供及び緊急車両優先の信号制御を行う現場急行支援システム(FAST:Fast Emergency Vehicle Preemption systems)の整備を図った。

### 3 救急医療体制の整備

#### (1) 救急医療機関等の整備

救急医療施設の整備については、救急隊により搬送される傷病者に関する医療を担当する医療施設としての救急病院及び救急診療所のほか、初期、二次及び三次の救急医療施設と救急医療情報センターからなる体制の体系的な整備を推進している。

救急病院及び救急診療所は、厚生省令に定める基準に基づいて都道府県知事が告示することとなっており、平成13年4月1日現在の救急病院及び救急診療所は、全国で5,067箇所となっている。

平成13年度の予算額は、関連経費を含め総額234億円を計上しており、その主な内容は、次のとおりである。

#### ア 救急医療施設の整備

##### (ア) 初期救急医療施設の整備

初期救急医療体制は、地方公共団体等に設置する休日夜間急患センター及び地域医師会で実施している在宅当番医制からなり、休日夜間急患センターについては、平成13年度末までに、511箇所整備されており、在宅当番医制については、728地区の整備を行った。

##### (イ) 第二次救急医療施設の整備

入院治療を必要とする重症救急患者を受け入れる第二次救急医療体制は、二次医療圏(おおむね都道府県を数地区に分割した区域)を単位とする病院群輪番制及び共同利用型病院方式からなり、平成13年度末までに、それぞれ399地区、11地区の整備を行った。

また、初期救急医療及び第二次救急医療体制を支援する小児救急医療支援事業として、13年度末までに200地区の整備を行った。

##### (ウ) 第三次救急医療施設の整備

重傷及び複数の診療科領域にわたるすべての重篤救急患者の救命医療を担当する24時間診療体制の救命救急センターについては、平成13年度末までに160箇所の整備を行った。

また、救命救急センターのうち広範囲熱傷、指肢切断、急性中毒等の特殊疾病患者に対応する高度救命救急センターについては、平成13年度末までに11箇所の整備を行った。

#### イ 救急医療情報システムの整備

救急医療施設の応需体制を常時、的確に把握し、医療施設、消防本部等へ必要な情報の提供を行う救急医療情報センターについては、平成13年度末までに42箇所の整備を行った。

#### ウ 救急医療設備の整備

交通事故の被害者救済の充実強化を図るため、全国の公的医療機関等の救急医療機器の整備に関し、自動車損害賠償責任再保険特別会計から補助を行っている。平成12年度は21施設に対し、6億5千万円の補助金を交付した。

### (2) 救急医療担当医師・看護婦等の養成等

#### ア 救急医学に関する教育の充実及び研究の推進

大学における救急医学に関する教育の充実及び研究の促進のため、平成13年度は3国立大学医学部に救急医学講座等を設置した。

#### イ 緊急医療担当医師・看護婦の研修等

救急医療を担当する人材を確保するため、救急医療を担当する医師及び看護婦を対象に、救急医療に関する講習及び実習を関係団体に委託して実施した。

### (3) ドクターヘリ事業の推進

緊急現場、搬送途上における医療の充実を図るため、早期治療の開始と迅速な搬送を行うドクターヘリ（医師が同乗する救急専用ヘリコプター）事業を創設し、平成13年度末までに、5箇所の救命救急センターにドクターヘリが配備された。

## 4 救急関係機関の協力関係の確保等

救急業務の円滑な実施や救急隊員への教育訓練体制の整備等を図り、消防機関と、医療機関、救急医療関係者等との連携を強化するため、関係機関の恒常的な協議の場である協議会の設置を推進した。特に、都道府県単位、各地域単位におけるメディカルコントロール協議会の設置により、救急救命士等の救急隊員の活動に必要な医師の指示・指導・助言体制の確立や臨床実習等の支援体制が確保されるよう努めた。

## 第7節 損害賠償の適正化と被害者対策の推進

### 1 自動車損害賠償保障制度の充実等

自動車損害賠償保障制度は、自動車の事故による損害賠償の基本保障を担保する強制保険である自動車損害賠償責任保険及び自動車損害賠償責任共済（以下「自賠責保険」という。）、ひき逃げ及び無保険車による事故の被害者に対するてん補を行う政府の自動車損害賠償保障事業（以下「保障事業」という。）、保険料の運用益を活用した被害者救済対策事業及び交通事故防止対策事業（以下「被害者救済対策等」という。）により交通事故被害者の保護に大きな役割を担っている。

自動車事故件数及び交通事故死傷者数は近年増加傾向にあり、平成8年度から12年度の自賠責保険の支払件数及び支払額は、それぞれ13.5%、7.0%増加している（第1-33表）。

#### (1) 自動車損害賠償責任保険（共済）の充実

これまで自賠責保険では、保険金支払適正化の観点から、国が保険会社等の保険責任の6割を再保険していたが、規制緩和の観点から政府再保険を廃止し、一方で保険会社等による被害者等に対する情報提供措置の義務付け、紛争処理機関による新たな紛争処理の仕組みの整備など、被害者保護の充実を盛り込んだ自動車損害賠償保障法及び