

「第4回教育・保育施設等における重大事故防止策を考える有識者会議(非公開)」  
議事概要

<自治体からの意見>

- ・客観的事実(証拠)が少ない中での聞き取りによる情報整理は難しかった。
- ・保育士等から聞き取りした内容に食い違いがあり、事実の整理が難しかった。
- ・保護者や施設関係者の間で意見の相違があり、報告書記載内容の調整に苦慮した。
- ・国の事故検証通知( )は参考になった。
- ・「認可外保育施設指導監督基準」に事故対応マニュアルの整備や普通救命講習受講を義務付けてほしい。
- ・「AEDの適正配置に関するガイドライン」に推奨施設として保育施設を位置付けてほしい。
- ・事故当日の記録を残すよう施設に伝えても、混乱の中残されていなかった。

「教育・保育施設等における重大事故の再発防止のための事後的な検証について(平成28年3月31日 府子本第191号、27文科初第1788号、雇児総発0331第6号、雇児職発0331第1号、雇児福発0331第2号、雇児保発0331第2号)」

<委員からの意見>

- ・提供された資料の取扱いに関する文書を市で作成しているが、情報を公開する手段には、当該文書で想定している情報公開条例だけでなく、民事訴訟法・刑事訴訟法など他にもある。保護者等から情報提供を受ける際にはそういった可能性の説明についても十分に行うべきである。
- ・入園初日から数日の間に事故が発生しているケースが非常に多い。具体的な入園初期のリスクを現場に示すことができれば、リスク回避も可能ではないか。
- ・事故の検証にあたり、入園初期の環境が子どもの身体にどのような影響を及ぼしやすいと考えられるか等、医学的な面からのアプローチも重要に感じる。
- ・保育従事者が複数いる場合であっても、個々の子どもへの注意がいきわたらず、だれも事故にあった子どもを見ていないケースが多い。

- ・事故発生前・発生後において、子どもたちへの対応を最優先に行うべきであるのに、後回しにしているケースが散見される。重大事故発生が多い場面(食事、睡眠、水遊び)において、安全面等について特に考察を行うことなく行動した場合などにおいて重大事故が発生している。また、事故発生後に事故にあった子どもに対する救急対応、救急車要請が速やかに行われないケースも多い。保育・教育の場において何を優先すべきか、早期の周知が必要。その際、現場の職員一人一人にいきわたるように周知の方法を検討する必要がある。
- ・また、事故直後対応については、事故にあった子どもへの対応に加え、それ以外の子どもたちの安全確保も重要である。
- ・ガイドライン等でプール活動・水遊び時に事故防止のために求められる内容と職員の配置基準に矛盾があり、その改善に向けて検討していかなければならない。
- ・市町村も巡回指導を実施しているが、都道府県も実施するなど巡回の回数が増えればよい。
- ・記録がないために事故検証をしても分からない点が多い。事故の発生しやすい場面では、モニターを設置するなどにより検証に活用する必要があるのではないか。
- ・預ける前の子どもの状態、預ける時間帯など預け方にも配慮すべきポイントはあるのではないかな。
- ・慣らし保育の実施には、勤務先を含め社会全体の理解と協力が必要。同時に、例えば育休終了前に慣らし保育を開始している自治体があるが、このような自治体レベルでの運用改善は比較的速やかにできるのではないかな。
- ・保護者側も慣らし保育の必要性が理解できておらず、「慣らし保育が短期で終わる保育所」を探す人もいるのが現状である。
- ・保育所は開所時間が長い時間ため職員の入れ替わりが多くなる。そのため、担当職員がいないこともあり、現場では、幅を持たせて複数の職員が複数の子どもたちを見ろという実態がある。
- ・現在 CDR ( child death review ) のしくみが他で研究されており、ゆくゆくはこのシステムの中に警察のデータも含めていくことが必要。
- ・証拠があっても完璧な事実認定は難しい。また、証拠を集めるための権限を認

めたとしても、警察の捜査権限等との調整が必要になる。

- ・ 検証に時間がかかりすぎると、途中で記憶や認識が変わってしまう。関係者等からの聞き取りは、できる限り事故発生直後にはじめ、短期間で調査検証を進めていくことが必要。
- ・ 検証委員会の提言は、守るべきことを抽象的に書くのではなく、現場に生きる実現可能で具体的な内容であればこそ再発防止に役立つのではないか。検証委員会の目的を改めて伝えていく必要がある。
- ・ 事故情報データベースは新しくなったが、業務に追われる現場がそこから何かを読み取っていくことは難しい。注意すべきポイント等を定期的に発信できれば、現場にも届きやすいのではないか。