競争法違反に対する制裁:イギリスの状況(骨子)

2005年11月18日 今井猛嘉

はじめに

競争法 関連基本法令

- · Competition Act 1998 (1998 年競争法) = EC 条約に対応
- Enterprise Act 2002 (2002 年企業法) = カルテル罪の新設

競争法の執行 関係主要機関

- ・ DTI (Department of Trade and Industry) = 貿易産業省
- · OFT (Office of Fair Trading) = 公正取引庁
- ・ CC (Competition Commission) = 競争委員会
- ・ CAT (Competition Appeals Tribunal) = 競争控訴審判所
- ・ SFO (Serious Fraud Office) = 重大不正捜査庁(カルテル罪の捜査)

刑事法の基本原則

(1)犯罪の分類

(1-1)由来による分類

- ・ common law offence (コモン・ロー上の犯罪) ex.theft、murder or manslaughter
- ・ statutory offence (制定法上の犯罪) ex . Road traffic offences

(1-2) 訴追・審理形式による分類

- ・ summary offence(略式起訴に係る犯罪) magistrates' court(治安判事裁判所)
- ・ indictable offence (正式起訴に係る犯罪) Crown Court (刑事法院)

(2)刑事訴追の特徴(私人訴追)

- · private prosecution (私人訴追)
- · Crown Prosecutor (公訴官) Crown Prosecution Service (CPS。公訴局)
- ・ CPS Charging Standards (公訴提起の基準) retribution (応報) blame (非難) deterrence (犯罪の抑止)

(3)法人処罰

- ・ vicarious liability (報償責任論ないしは代位責任論)
- · identification theory (同一視理論)
- ・ corporate manslaughter に関する法案 (Bill of Involountary Homicide Act 1995)
- ・現状

競争法違反に関する制度とその運用状況等

- (1) OFT 長官による調査
- (1-1)調査権限
- (1-2) 不動産への立入等
- (2) OFT 長官による違反行為への対処
- (2-1) OFT 長官・違反終結のための適当な指示(1998年競争法32、33条)
- (2-2) OFT 長官・緊急措置のための適当な指示(1998年競争法35条)
- (2-3) OFT 長官ないしは職員の発した命令違反に対する罪等(1998年競争法 42条等)
- (3) OFT による金銭的制裁 (financial penalty) の賦課
- ()基本的な算定方法
 - · 1998 年競争法 36 条
 - ・ 上限 = 事業者の総取引高 (turnover) の 10% (同条 8 項)
 - ・ 事業者の故意又は過失による (intentionally or negligently) 違反
 - · a civil debt (同法 37条)
 - ・ 違反行為終了後、6年以内に賦課 (Limitation Act 1980)
 - ・ OFT's guidance as to the appropriate amount of a penalty (「penalty の適正な額に関する OFT のガイダンス」)(1998 年競争法 38 条 1 項を具体化)

基本方針 違反行為の重大性を反映、 違反行為の抑止 賦課手続

- { } 違反の性質によって決定される割合 x relevant turnover = starting-point
- { } 違反の期間を考慮(年数を掛ける)
- { }他の要素を考慮({ }{ }の結果を踏まえて)
- { } aggravating factors (主導的か否か) mitigating factors (強制されたか)
- { } penalty > turnover の 10%、なら調整。二重の危険 (double jeopardy) の排除
- ex . No CA98/2/2001 Napp Pharmaceutical Holdings Limited

- () Lenient Policy (リニエンシー・ポリシー)
 - ・ penalty 算定とリニエンシー・ポリシー

OFT's guidance as to the appropriate amount of a penalty,3

 $100\%\mathcal{O}$ reduction (3.11),

50% O reduction (3.13)

ex . CA98/9/2002, Market sharing by Arriva plc and FirstGroup plc CA98/8/2003, Hasbro etc CA98/06/2003.

(4) 裁判所による取締役の資格剥奪命令

- Company Directors Disqualification Act 1986 (1986年会社取締役資格剥奪法)
 2002年企業法により、CDDA1986に9Aから9Eの条文を追加
- ・ OFT長官が裁判所に対してDirectorの資格剥奪命令を請求
- (5) カルテル罪
- (5-1)カルテル罪の新設(2002年企業法 188条)
- (5-2)調査ないしは捜査 OFT 権限の拡大
- ·OFT に広い権限

2002 年企業法 193 条 (情報提供命令)

194条(令状を得ての立ち入り)

201条(193条又は194条違反を処罰)

他方で、 198条(調査過程での供述の刑事手続での原則利用禁止)

(5-3) 訴追方法

- ・2002年企業法190条(2)
- (a) SFO 長官 (the Director) による場合、
- (b) OFT の同意によって、あるいは、OFT の同意を得てなされる場合

(5-4) actus reus (犯罪の客観的要件)

- · 自然人
- ・ 他人との合意
- · 合意対象としての arrangements 価格協定、生産調整、談合((2)(f))

(5-5) mens rea (主観的要件)

- intention
- · dishonestly

(5-6)刑罰

- ・2002 年企業法 190条(1)の
- (a)indictable offence:5 年以下の拘禁刑又は罰金(併科可能)
- (b)summary offence: 6 月以下の拘禁刑又は法定上限を超えない罰金 (併科可能)

(5-7)運用動向

(6) 小括

- (6-1) 違反と制裁との均衡
 - ・ financial penaltyに関しては、運用指針において均衡原則を明記 (OFT's guidance as to the appropriate amount of a penalty,2.1以下)
- (6-2) 金銭的制裁と刑事罰との併科 (「二重処罰」)
 - ・ 原則:不存在 事業者 金銭的制裁のみ自然人 カルテル罪のみ
 - ・ 例外:存在? 事業者 (enterprise) が個人である場合