

資料2 令和4年6月22日(水)
第6回 魅力ある新国立公文書館の
展示・運営の在り方に関する検討会

中国・台湾の文書行政と公文書館

川島真（東京大学）

はじめに

- 中国や台湾での文書行政、文書館を取り巻く状況。日本との比較。
- アーキビストの養成。
- 文書そのものの位置付け、社会的意味合いなど。
- 東アジアの歴史認識問題、パブリック・ディプロマシーなどの領域で注目される公文書。外交問題などに連動。
- 文書を残し、後世に伝えること＝歴史への発信力。未来、将来へのアカウンタビリティ。

1. 体制維持／民主化・市民サービスとしての公文書公開

○0) 歴史的経緯：

- 故宮博物院などでの公開。
- 文書を比較的重視する政治文化：正統性。
- 蔣介石政権と文書：台湾への文書移転。
- →正統中国であることの証明。

1. (1) 国家檔案法

- 中国の場合には体制維持のため
- → 檔案：国家や党の正当性を示すもの。

- 台湾では元々は中国と同じ意味。
- → 民主化以降、別の意味が付与。
- 国民党政権の文書を開けること。

中国の国家檔案法

- 第二条：本法所称的档案，是指过去和现在的国家机构、社会组织以及个人从事政治、军事、经济、科学、技术、文化、宗教等活动直接形成的对国家和社会有保存价值的各种文字、图表、声象等不同形式的历史记录。→保存価値の有無の決定は曖昧。
- 第十六条：集体所有的和个人所有的对国家和社会具有保存价值的或者应当保密的档案，档案所有者应当妥善保管。对于保管条件恶劣或者其他原因被认为可能导致档案严重损毁和不安全的，国家档案行政管理部门有权采取代为保管等确保档案完整和安全的措施；必要时，可以收购或者征购。前款所列档案，档案所有者可以向国家档案馆寄存或者出卖。严禁卖给、赠送给外国人或者外国组织。向国家捐赠档案的，档案馆应当予以奖励。
- 第十九条：国家档案馆保管的档案，一般应当自形成之日起满三十年向社会开放。经济、科学、技术、文化等类档案向社会开放的期限，可以少于三十年，涉及国家安全或者重大利益以及其他到期不宜开放的档案向社会开放的期限，可以多于三十年，具体期限由国家档案行政管理部门制订，报国务院批准施行。档案馆应当定期公布开放档案的目录，并为档案的利用创造条件，简化手续，提供方便。中华人民共和国公民和组织持有合法证明，可以利用已经开放的档案。（30年原則）

台湾の国家檔案法

- 第二條：本法用詞，定義如下：
 - 一、政府機關：指中央及地方各級機關（以下簡稱各機關）。
 - 二、檔案：指各機關依照管理程序，而歸檔管理之文字或非文字資料及其附件。
 - 三、國家檔案：指具有永久保存價值，而移歸檔案中央主管機關管理之檔案。
 - 四、機關檔案：指由各機關自行管理之檔案。
- 第四條：各機關管理檔案，應設置或指定專責單位或人員，並編列年度計畫及預算。
- 文書公開後30年原則、国家檔案管理局の下に整理統合。

台湾における文書の意味合い

- 歴史をいかに語るか＝国民党による歴史の管理と民主化
- → 中国史から台湾史へ。公開＝歴史の検証。
- → 政治、社会から極めて高い関心。
- 歴史学者の役割の大きさ（台湾、ただし当初の制度設計だけ）
- → 文書公開＝前政権に対する批判という文脈。政治性。
- 台湾総督府文書：日本からの接收。日本近代史上重要。

2. 組織とアーキビスト養成

- 1)中国：国家檔案局、各地方政府など公的機関にそれぞれ存在する檔案管理組織
- 中央から地方への一元的管理。**党と国家の二元体制**。
- 人員：人民大学などをはじめとする檔案系での養成。

- 2)台湾：国家檔案管理局に一元化していく方向性。国史館、中央研究院近代史研究所など。
- 国史館台湾分館。そして、国民党党史館など。地方の県史館など。
- 人員：政治大学などでの人材養成。ただし、昨今では理系なども重用。

中国人民大学档案学院院长、張斌教授(2018)

- 张斌阐述了欧美档案学对我国档案学的影响。他说，改革开放后，西方发达国家，特别是美国、欧洲等的档案工作对我国档案学和档案工作产生了比较大的影响。欧美发达国家在英语话语体系中，借助国际档案理事会、国际档案大会、英文国际刊物等平台交流传统档案学理论和方法，推介本国的思想观点和先进经验。
- 张斌认为，虽然西方国家关于现代信息技术对档案工作影响的相关理论研究和实践探索比我国起步早、发展比我国成熟，其档案利用理论和实践研究比较丰富，档案开放力度也比我国大，但是，从我国当前档案学的成就和发展现状来看，我国与西方国家在档案学理论研究和档案工作实践探索方面的差距越来越小，甚至在某些方面，我们已经走在了前面。
- 关于对档案信息资源的深度开发，我国有些地方档案部门已经进行了卓有成效的实践，主要是借助大数据技术和“互联网+”加强对非涉密馆藏档案资源的开发力度，更好地为群众服务、为政府决策服务。但是，与国外相比，我们当前档案的开放性还不够，还难以完全满足公众的档案利用需求。
- (http://www.da.gd.gov.cn/portal_home/content/1122)