

A I 戦略 2022 (素案)

1. はじめに

我が国では、2019年に初めてAI戦略を策定した。AI戦略2019においては、四つの戦略目標を掲げ、これまで政府では、それらの戦略目標を実現すべく、教育改革、研究開発体制の基盤づくり、社会実装、データ関連基盤整備、AI時代のデジタル・ガバメント、中小企業・ベンチャー企業の支援、倫理、その他に関する各種取組を鋭意推進してきた。

その中で、教育改革では、日本におけるAI・データサイエンス教育の学校教育並びに企業での人材育成プログラムでの広範な導入へと繋がった。また、一連のAI関連の研究や社会実装プロジェクトがスタートした。その結果、日本の学校教育や企業での人材育成に大きな影響を及ぼし、その目論見は達成されつつあると考えられる。

しかしながら、効果の発現に時間を要するものがあるとはいえ、人材育成、産業競争力、多様性を内包した持続可能な社会、研究開発等、いずれにおいてもまだ各施策の効果を十分に実感できるまでには至っていない。

また、パンデミックや大規模災害のリスク等に鑑みて、2021年6月のフォローアップに際して、新たな戦略目標としていわゆる「非日常への対処」を設定したことを踏まえ、今般、その具体的な目標等についても検討を行った。非日常への対処については、我が国の国家的危機に対応するレジリエンス向上を目的とするAI for National Resilienceと、地球規模の危機に対応するレジリエンス向上を目的としたPlanetary Resilienceの二つの大きな課題対応と、それらを実行する基盤としての加速度的なDXやAI導入による潜在的脆弱性への攻撃に対するレジリエンスの向上（サイバーセキュリティの強化）やAIに対する信頼性の向上(Responsible AIの確立)を実現したResilient and Responsible AIが必要である。

AI戦略2022では、新型コロナによるパンデミックや地殻変動などより明白になる多くのリスク要因などを反映し、従来のAI戦略の状況に適合した拡張を行った戦略方針を提示する。そして、AIの社会実装をさらに推進する。

2. 戦略のスコープ

本戦略における「人工知能（以下、「A I」という）」とは、知的とされる機能を実現しているシステムを前提とする¹。

近年のA Iは、機械学習、特に深層学習（ディープラーニング）に基づくものが中心であるが、A I関連の技術は急速に進展しており、機械学習に基づく技術に限定してA Iの定義とすることはしない。

3. 戦略の目的

本戦略の目的は、Society 5.0の実現を通じて世界規模の課題の解決に貢献するとともに、我が国自身の社会課題の克服や産業競争力の向上に向けて、A Iに関する総合的な政策パッケージを示すことである。

4. 戦略の背景となる理念

2019年3月、政府は、「人間中心のA I社会原則」を取りまとめた。これは、A Iの発展に伴って、我が国が目指すべき社会の姿、多国間の枠組み、国や地方の行政府が目指すべき方向を示すものであり、その基本理念として、

- ① 人間の尊厳が尊重される社会（Dignity）
- ② 多様な背景を持つ人々が多様な幸せを追求できる社会（Diversity & Inclusion）
- ③ 持続性ある社会（Sustainability）

の3点を定めている。

本戦略は、これらの基本理念を尊重する。

¹ A I (artificial intelligence) については、例えばECハイレベルエキスパートグループ報告書においては、「環境や入力に対応して知的な動作（一定の自律性を有することもある）を行うシステム」とされているが、「知的な動作」の実体は解釈に依存する側面もある。また、2016年に米国で発表されたAI100報告書では、学問分野としてのA Iを、「知能を持った機械を作る研究であり、知能とは置かれた環境中で適切に、かつ何らかの洞察を持って機能すること」というNils J. Nilssonの定義を引用しているが、この定義も大きな曖昧性を持ったものである。実際、同報告書では、A Iの定義が曖昧であること自体が、A Iの研究を加速している肯定的な側面があるとしている。これらの状況を鑑みると、何を以て「A I」または「A I技術」と判断するかに関して、一定のコンセンサスはあるものの、それをそこに利用される技術などを基盤にことさらに厳密に定義することは意味があるとは言えない。同時に、このようなシステムは、高度に複雑なシステムに組み込まれることも留意する必要がある。さらに、大規模データを収集・蓄積し、アクセスする基盤、超高速通信網、センサー群、ロボットなどがなければA Iシステムの実装はおぼつかない。サイバーセキュリティやA I倫理など、このようなシステムの安全性や健全性を担保する技術の開発や実装が行われなければ、A Iが広く受容されることも困難となる。A Iは、知的とされる機能を実現する広範なシステムを包含するとともに、今後の社会や産業から日常生活、また、科学研究や技術開発まで、あらゆる領域に展開されることが予想される。よって、本戦略の対象は、これらの領域も統合的に構想する必要がある。

5. 戦略の推進にあたっての基本的考え方

前述の基本理念を実現するため、すなわち、「多様性を内包した持続可能な社会」に向けて、A Iを含めた新たな技術の導入と、その導入と並行した社会システムの変革が重要である。さらには、A Iの導入によって、国民一人一人が具体的な便益を実感でき、新たな技術や社会システムが広く受け入れられていくことが不可欠である。

加えて、Society 5.0の実現を進める中で、我が国の国際的プレゼンスの向上と、産業競争力の抜本的強化を図っていかなければならない。その際、「人間中心のA I社会原則」を踏まえ、性別、年齢、政治的信条、宗教等の多様なバックグラウンドにかかわらず多様な人材が、幅広い知識、視点、発想等に基づき、貢献できるようにすることが重要である。

国は、以上の観点を念頭におき、総合的なコーディネーターとして、以下の点にも留意しつつ、本戦略に記載される各種施策を着実に推進していく必要がある。

- ① 国家の最大の使命は、そこに暮らす人々の生命と財産を守ることであり、パンデミックや大規模災害なども含めた非常事態に迅速に対応できる体制とシステムの構築が必須であり、この分野の立ち遅れを早急に是正し、十分な基盤と運営体制を構築することが必要であること
- ② 産業の担い手は民間企業であり、民間企業がその力を発揮するために、基盤の整備（人材の育成と呼び込み、研究開発の促進、産業基盤の整備・事業化支援）、新たな技術の導入を加速する制度の構築と阻害要因の除去、多国間の枠組みの構築などが不可欠であること
- ③ A Iシステムの実装には、大規模データを収集・蓄積し、アクセスする基盤、超高速通信網、センサー群、ロボット等が必要であること
- ④ A Iの社会受容には、サイバーセキュリティやA I倫理を含む、システムの安全性や健全性を担保する技術の開発や実装、A Iに関わるリテラシーの向上及び開発者・運用者とユーザの間での適切なコミュニケーション、さらにはA Iの具体的な便益が感じられることなどが重要であること

6. 戦略目標

本戦略では、以下の戦略的目標を設定する。

なお、これらの戦略目標のうち、戦略目標0は非日常への対処能力を準備するものであり、自然災害大国の我が国においては、万全の対応が求められる。一方で戦略目標1－4は我が国の持続可能な産業・社会の基盤づくりとなるものであり、国際競争力を維持し、日本の存亡をかけて、持続的かつ着実な対応が求められるものである。我々はこれらの両輪を並行して回していく必要がある。

戦略目標0

我が国が、パンデミックや大規模災害に対して、そこに住む人々の生命と財産を最大限に守ることができる体制と技術基盤を構築し、それを適正かつ持続的に運用するための仕組みが構築されること。

新型コロナによるパンデミックは、その一定の収束まで一定の時間ときめ細かな対応が必要となる。同時に、これが最後のパンデミックではなく、将来においても新たなパンデミックの発生を前提とする必要がある。また、首都直下型／南海トラフ地震、大型化する台風や水害など、まさに大規模災害等の非常事態、さらにそれが予見される非日常で切迫した事態が頻発することを想定する必要がある。新型コロナへの対応で露見したのは、我が国のデジタル化の信じ難い遅れであり、これは官民双方に見られる。また、これら非常事態の対応に関する体制や法体系も整備されているとは言い難い。本AI戦略に関わる部分においても、各種データのオーナーシップの不明確さ、紙ベースの情報伝達など、AI戦略以前の問題が山積している。この問題は、一刻の猶予もなく是正するべきであり、デジタル庁の発足とそれに伴う一連の法体系の整備を反映し、日本の人々の命と財産を守ることに資するAI関連の研究開発と迅速な実用化を目指す。

戦略目標1

我が国が、世界で最も A I 時代に対応した人材の育成を行い、世界から人材を呼び込む国となること。さらに、それを持続的に実現するための仕組みが構築されること。

「A I 時代に対応した人材」とは、単一ではなく、

- ・最先端の A I 研究を行う人材
- ・ A I を産業に応用する人材
- ・中小の事業所で応用を実現する人材
- ・ A I を利用して新たなビジネスやクリエイションを行う人材

などのカテゴリーに分かれるが、いずれにしても、各々のカテゴリーでの層の厚い人材が必要となる。

人材の増大には、女性も含む多様な人材や、海外から日本を目指す人々も含め、それぞれの層に応じた育成策、呼び込み策が重要である。そのため、今後、先進的な教育プログラムの構築が重要であり、さらに、これを海外にも提供できるレベルにまで充実させることも必要になる。

日常生活では、より有効に A I を利用することで、生活の利便性が向上し、従来ではできなかったことができるようになる。ただし、そのためには、A I に関するリテラシーを高め、各々の人が、不安なく自らの意志で A I の恩恵を享受・活用できるようにならなければならない。

戦略目標 2

我が国が、実世界産業における A I の応用でトップ・ランナーとなり、産業競争力の強化が実現されること。

サイバースペース内で完結することがなく、人、自然、ハードウェアなどとの相互作用を通じて初めて価値が生み出される、「実世界産業²」領域には、未だに系統的に取得されていない膨大な情報が含まれている。

² 医療、農業、素材、物流、製造設備など、物理的実世界（Physical Real World）において何らかの価値を提供する産業の総称。SNS や検索サービスなど対比して、サイバースペース内で完結することがなく、人、自然、ハードウェアなどとの相互作用を通じて初めて価値が生み出されることを特徴とする。

本領域において、多くの場合には、サービス・プラットフォームを軸とした高付加価値型産業への転換を促進することが極めて重要であるため、それに資するA I関連の開発支援、制度設計、社会実装に係る基盤形成を進め、産業競争力の向上と、世界のトップ・ランナーとしての地位の確保・維持を目指す。これはA I戦略以外の政策も連動した上で実現する目標となるが、A I戦略が重要な部分を担っていることは間違いない。産業競争力の尺度としては、労働生産性などが考えられる。参考として、の米国、ドイツ、フランスなどと同等の労働生産性水準³に到達するには、我が国は、極めて大胆な産業構造の変革を必要とすることが明確である。併せて、当該領域を通じた、世界規模でのSDGs達成に貢献する。例えば、SDG9で持続可能な産業化の促進とイノベーションの推進について掲げられているように、イノベーションを通じて持続可能な産業の促進やSDGsの達成に貢献することができ、その中で、A Iは重要な役割を果たすことができる。

加えて、公的サービス分野でA Iを応用することにより、サービスの質の更なる向上、就労環境の改善、そして、究極的には財政の負担低減を目指すことも重要である。

なお、e-commerceやSNSなどのサイバースペースでほぼ完結するタイプのサービス産業については、今後の検討課題である。

戦略目標3

我が国で、「多様性を内包した持続可能な社会」を実現するための一連の技術体系が確立され、それらを運用するための仕組みが実現されること。

女性、外国人、高齢者など、多様な背景を有する多様な人々が、多様なライフスタイル実現しつつ、社会に十分に参加できるようになることが極めて重要である。A I関連の多様な技術体系の確立とそれを使うための社会の制度・仕組み作りを進め、国民一人一人が、具体的に便益を受けることができることを目指す。

³ 主要国の2019年の名目労働生産性（時間当たり）：米国71.6ドル、ドイツ66.7ドル、英国59.8ドル、日本47.6ドル（いずれも2015年ドルベースで実質化した、購買力平価換算）（出典：https://www.meti.go.jp/shingikai/sankoshin/shin_kijuku/pdf/001_05_00.pdf）

また、この戦略目標は、日本国内のみを想定したものではなく、SDGs達成へ貢献するため、地球規模でこれを推進する前提で実行に向けた計画を策定することが重要である。

戦略目標 4

我が国がリーダーシップを取って、AI分野の国際的な研究・教育・社会基盤ネットワークを構築し、AIの研究開発、人材育成、SDGsの達成などを加速すること。

経済・社会のグローバル化が急速に進む中、AI関連の人材育成・確保や産業展開などについては、決して国内で完結することではなく、常に国際的視点を有しなければならない。例えば、人材育成・確保では、海外の研究者・エンジニアが日本国内で活躍できる場を数多く提供するとともに、我が国と海外との共同研究開発・共同事業を増大させる必要がある。

このため、北米・欧州地域の研究・教育機関、企業との連携強化に加え、今後の成長が見込まれる、ASEAN、インド、中東、アフリカ等との連携を本格化し、当該地域のAI研究・実用化の促進に貢献する。これを実現するには、AI研究開発ネットワークの中核センターなどが、各々の重点領域において、どの領域で世界一の研究を行うのか、また、創発的研究において、どのように人材やテーマの多様性など国際的に人材をひきつけるかの方策を明確にする必要がある。

また、健康・医療・介護や農業、スマートシティなどの領域においても、人材、データ、市場の面で、相互にメリットを有する規模感の国際的連携・協力を目指す。

7. 官民の役割分担

本戦略の実現には、官民の一体的取組が不可欠である。このうち国は、以下のような取組を行うことにより、今後の新たな社会（Society 5.0）作りのための環境を整備し、民間が行う、生産性の向上、多様な価値の創造、スタートアップ企業群の創出や、それらを通じた産業構造のたゆみなき刷新をサポートする。

- ・ 戦略の策定と、それを実現するためのロードマップの策定

- ・ 制度的・政策的障害の迅速な除去
- ・ マルチステークホルダー間での課題解決のためのネットワークの構築
- ・ 国内外を包含した人材育成
- ・ 社会構造変革及び国家存続のための社会実装
- ・ 基盤的な研究開発、次世代の基礎研究
- ・ A I 利活用の加速に向けた、共通的な環境整備
- ・ 倫理、国内・国際的なガバナンス体制の形成
- ・ 「グローバル・ネットワーク」のハブ作り

他方、民間セクターは、本戦略の趣旨をしっかりと理解するとともに、A I 社会原則を遵守し、優秀な人材に対する国際的競争力のある報酬体系の導入を図りつつ、他国・地域との国際連携や、多様なステークホルダーとの協働を推進する必要がある。そして、未来を共創するために、大きなチャレンジを行う主体としての自覚を持ち、今後の経済・社会の発展に積極的に貢献していくことが求められる。

1. 我が国を取り巻く環境

戦略目標0が目指す災害など国家危機への対応基盤づくりは、自然災害大国である我が国では非常に重要な課題である。同時に、地球規模でのサステナビリティを実現していく必要がある。そして、この両者を達成していくためには、AIとデジタル化を推進し、その障壁を取り除いていく必要がある。ここでは、戦略目標0を掲げ、これを軸とした戦略構築を目指す背景状況について詳述する。

(1) 日本の「今そこにある危機」--- National Resilience 確立の必要性

現在の日本は、国家的危機の最中にある。新型コロナウイルスによるパンデミックにさらされたことのみならず、本格的な地殻変動期に入った日本列島は、連続的な大規模災害を想定する必要がある。首都圏直下型地震、南海トラフ・東南海トラフなどの海溝型連動地震、富士山なども含む大規模火山噴火などである。さらに、気候変動による台風の巨大化や激烈化する風水害などの極めて大きな災害リスクにさらされている。例えば、南海トラフ地震は、2030年代に予想されており、我々に残された時間は数年しかない。また、震災自体が避けられないものである以上、その被害の最小化に尽力することは当然ながら、その後の日本の復興をどうするかという大きな課題もある。

さらに、新型コロナのエンデミック化により変貌する医療システムへの負担と同時に、コロナウイルスの変異種のみならず鳥インフルエンザなどによる新たなパンデミックリスクも低減されているわけではない。気候変動や生物学的多様性の喪失に連動し、パンデミックリスクは今後さらに増大すると想定する必要がある。

同時に、人口減少と高齢化により急激に縮小する国内市場と労働人口、財政の極端な悪化という内在的要因もあり、国としての体力が奪われている状態にある。さらに、デジタル化やAI化の遅れなど、大きな変化への対応が決定的に遅れていると言わざるを得ない。これは災害のような急激な変化ではないが、危機的な状態へと至る蓋然性が高いという意味では有事であり真剣かつ早急な対応が必要である。残念ながらこれが我が国の「今そこにある危機」であり、「約束された未来」である。

これらの課題は、AIだけで克服できるものではない。しかし、AIも含め現在の日本の総力を挙げて対応すべき課題であり、これまでの閉塞を破る起爆剤として大きく活用すべきである。特に、国家としての体力が奪われつつある局面での、大規模災害は深刻な事態となり、これに対する対策は最重要イシューでもある。同時に、我が国は、度重なる大規模災害を克服してきた歴史もある。安政年間の一連の大災害のあとでは、江戸幕府の終焉から明治維新という歴史的転換点を迎えた。その次のサイクルは、太平洋戦争末期であり、日本は終戦から高度経済成長時代を迎えるに至った。このような歴史的俯瞰から、我々は、現在の地殻変動サイクルにしっかりした対応をすると同時に、その後に訪れる日本の姿を構想する戦略を打ち立てる必要がある。この「約束された未来」に対し、希望を生み出すための取り組みは必ずや人類が力を合わせ、変化の起爆剤となりうるものであり、また日本が日本らしい世界への貢献ができる切り口である。

(2) 世界規模の危機が進行している --- Planetary Resilience 構築へのリーダーシップの発揮

同時に、地球規模の緊急事態が進行していることも明白である。不可逆的気候遷移 (Climate Departure) が予測され⁴、その影響は風水害の苛烈化、パンデミックリスクの上昇、食糧危機、水資源の枯渇などへと直結すると考えられ、その先にあるのは、さらなる格差の増大、貧困、飢餓、政治的不安定性の増大と地域紛争の多発である。

この惑星のサステナビリティは、ホリスティックな問題であり、カーボンニュートラルの達成だけで解決されるわけではない。我が国のムーンショット型研究開発制度のビジョナリー会議においても議論されたように、極めて広範な課題の解決が必要となる⁵。同時に、新型コロナの影響による 2020 年前半の世界的なロックダウンによる極めて激しい経済活動の低下においても十分な環境負荷の改善は生じなかったという極めて衝撃的な研究も発表されている⁶。これは、単に経済活動の縮小や効率化などの手法ではなく、根本的な社会構造や産業構造の転換が必要であることを示している⁷。

⁴ Mora, C., *et al.*, “The projected timing of climate departure from recent variability”, *Nature* **502**, 183-187, 2013.

⁵ 「ムーンショット型研究開発制度が目指す未来像及びその実現に向けた野心的な目標について」 第四回ムーンショット型研究開発に係るビジョナリー会議、2019 (<https://www.kantei.go.jp/jp/singi/moonshot/dai4/siryo1.pdf>)

⁶ Le Quere, C., *et al.*, “Temporary reduction in daily global CO2 emissions during the COVID-19 forced confinement”, *Nature Climate Change* **10**, 647-653, 2020.

⁷ Forster, P., *et al.*, “Current and future global climate impacts resulting from COVID-19”, *Nature Climate Change* **10**, 913-919, 2020.

これらの問題を解決する方策の多くは、新しく、おそらく過激な発想による社会と産業構造の転換とそれを可能とする一連の技術的ブレークスルーによって成し遂げられると考えられる。日本は、豊穡なるも厳しい自然環境と安心・安全に大きな価値を見出し、自然との調和を大切にしてきた国でもある。AIをはじめとする一連の技術的革新と社会・産業の構造変革を成し遂げるという意志を明確にし、その世界的なリーダーシップをとっていくという方針で、旗色を鮮明にするべきであろう。これは、地球規模の問題の解決への大きな貢献と同時に大きな産業創成の機会でもあり、日本の発展と国際的な地位の向上に大きく貢献すると考えられる。

(3) AIとデジタル化に伴う脆弱性の克服 --- Cybernetic Resilience としての Responsible AI の確立とサイバーセキュリティの強化

National Resilience と Planetary Resilience の達成は、AIとデジタル化だけでは不十分であり、あらゆる手立てを講じて対処すべき課題である。同時に、AIとデジタル化は、その実現に不可欠であり、その中核を担うものであることも事実である。それは、デジタル空間により多くの情報が蓄積、流通され、AIなどを用いての解析から多くの価値を持った情報が生成されることを意味する。このAIとデジタル化によって形成される社会基盤が、公平であり、透明性があり、責任ある形で運用され、安全であることが極めて重要である。これがAIとデジタル化の普及の大前提であり、信頼されるかたちで国境を越えたデータフローを実現する基本である。このような技術は、我が国の情報基盤の信頼性を担保するものであり、高品質と安心・安全という競争上の利点も生み出すと考えられる。

これらの課題は、その克服には大きな社会と産業の変革と技術的ブレークスルーを伴うものであるが、それは、大きな事業機会を生み出す機会でもあることはあきらかである。つまり、我々が抱えている大きな危機を、最大のチャンスに転換する戦略を構築し、迅速に実施するというのが、戦略目標0の意図である。同時に、この戦略が我が国の産業競争力の向上を支えるために国が行うべき政策そのものになることを意図している。

2. 戦略目標0を軸としたアクションプラン

A I 戦略 2022 における戦略目標0を軸とした戦略の実現のためには、次の行動方針を実現する具体策を策定し実行する必要がある。

(1) AI for National Resilience の確立

大規模災害などに対する Resilience の最大化と復興プランの策定。防災・減災・救助・復興の各段階の最大限の対策をA Iとその周辺技術で支援し、従来では不可能であった対策を実現する。これには、最大速度でのデジタル化・A I化さらには極めてロバストな社会システムへの転換が必要となる。また、復興と新しい日本の姿を描いた準備を加速する必要がある。このためには、物理的にも情報的にも戦略的バッファを構築する必要がある。

大目標

「国家強靱化のためのA I」の確立

①デジタル・ツインの構築による国家強靱化

A Iを防災や減災に利用しようとする研究は多く見られるが、防災・減災・救助・復興という一連の流れを統合的にサポートできる基盤としてデジタル・ツインの構築がある。デジタル防災未来構想WGの提言⁸は、デジタル技術を利用した防災・減災・復興のオプションが提示されている。災害への対応は、平時から推進するべきものであるが、その一つが、デジタル・ツインの構築である。これは防災の観点以外にも我が国の公共基盤のデジタル化を促進する側面もある。基幹インフラのA I化の前提は徹底したデジタル化であり、デジタル防災未来構想WGの提言を実行することが大前提となる⁹。デジタル・ツインは、単にサイバースペースに閉じるのではなく、ロボティクスやセンサーと連動し、実空間とのハイブリッド化が進むと考えられる。

⁸ http://www.bousai.go.jp/kaigirep/teigen/pdf/teigen_03.pdf

⁹ デジタル・ツインは、例えば、災害時の運用としては、部門・レイヤに別れた以下の事象をそれぞれ連動してシミュレートできるように、また発災時に刻一刻と変わる状況を反映でき、近未来の課題を把握し、打ち手の効果を可視化するモデルとするべきである。連動すべき事象は、1) 気象地象のシミュレーション、2) 決壊・土砂崩れなどの地表への被害予測、3) 発災直後の人流と所在状況の予測、4) 消防・警察・自衛隊および同盟軍のスクランブル的救出の予測とボトルネック把握、5) 電気、上下水道、道、ごみ処理など基幹インフラへの被害の広がりや復旧状況把握、6) 緊急避難場所の把握と避難・対応状況の把握、7) 食料、必要物資の供給状況とボトルネック把握

デジタル・ツインは、災害対策のみならず、国の行政の基盤となるだけでなく、民間サービスの効率化や新規サービスを生み出すプラットフォームや柔軟なライフスタイルを実現する仕組みともなり得る。デジタル・ツインを都市計画・運用や広範な事業へと応用する試みは、シンガポールなどで行われており¹⁰、それらのイニシアティブとの連携も重要である。

デジタル・ツインの実現により、中央並びに地方自治体など行政機関のデジタル化が促進されると同時に、デジタル化により柔軟なワークスタイル・ライフスタイルの実現が可能となる。これは、居住地やオフィス立地の選択に大きな自由度を与えるものであり、震災リスクの少ない地域への移住や多拠点生活、開疎化されたコミュニティの形成への道を開く。デジタル化・AI化の目的は、単に生活の便利さや事業機会の増大にとどまらず、むしろその本質は、多様性の内包とサステナビリティの実現と捉えるべきであり、災害対応のレジリエンスの実現と多様性の内包、サステナビリティの向上は同時に実現できると考える。

具体目標

AIによる利活用の基礎となるデジタル・ツインの構築

②グローバル・ネットワークの強化による National Resilience の確立

Resilience の確立は、国内での対策に閉じたものではない。日本国内での大規模災害や急激な市場・労働力の縮小に対応できる、BCP とサプライチェーン擾乱への対応が必要である。これは、国内・国外のいずれかで大規模災害が起きた際にもサプライチェーンが維持され、事業と生活が継続される体制が効率的に構築されることを意味する。

同時に、少子高齢化によって縮小する可能性が高い国内市場から、より大きな市場との連携を強めることによって、より大きな可能性を追求し、企業のレジリエンス、

握、8) 政府・自治体の連携とガバナンス状況・トラブル・ボトルネックの把握である。この実現には、刻一刻と変化する空間に関する多様な情報のリアルタイム性の高い反映と統合、レイヤ別の予測だけでなく、レイヤ内でも組織が分かれた救助・インフラ部門を総合した変化の予測、レイヤ間のフィードバック、柔軟なモデルの改変と反映能力の構築、これらを支える分散的な情報処理インフラ、天災時でも落ちない通信・電力を含めたセンシング機能、実現を支える技術・人的リソースの強化が必須である。

¹⁰ Virtual Singapore, National Research Foundation (<https://www.nrf.gov.sg/programmes/virtual-singapore>) / Energy Market Authority of Singapore, "Singapore's First Digital Twin for National Power Grid," 27 Oct. 2021 (https://www.ema.gov.sg/media_release.aspx?news_sid=20211023u4Natua5xC8b)

ひいては日本のレジリエンスを向上させる。また急速な高齢化は、専門性の高い人材の知見の継承や職人技の伝承の機会が急速に失われつつあることも意味している。急速な高齢化と人口減少は、日本だけの問題ではなく、多くの国で早晚直面する問題でもある。

国や自治体など公共セクターが、民間企業のグローバル市場への迅速な展開を支援する基盤と制度の構築を加速化する必要がある。例えば、日本のデジタルデータプラットフォームを、India Stack などのデータプラットフォームとのインターオペラビリティを確立することで、大きな市場でのアクセスと事業スケールの拡大を支援することができる¹¹。

これは日本国内で開発されたサービスやプロダクトを海外に展開するというこのみならず、開発や事業化の拠点が国内はもとより海外にも分散されバックアップの機能も有するということを意味する。政府は、グローバル市場に展開できる基盤・制度・プレイヤーを迅速に立ち上げ、効率的なレジリエンス強化対応支援をする必要がある。また、このような政策は、幅広い企業のグローバル展開に資するものとなる。例えば、農業セクターを例にとるならば、農業関係の統合データプラットフォームである WAGRI を国内のみならず海外に展開することで、より広範なデータの蓄積と日本の海外での農業事業への支援となる可能性がある。これにトレーサビリティを確保するプラットフォームを連動させ、さらにコールドチェーンなどの物流システムの展開などで高品位なサービスやプロダクトのシステムとしての展開が期待できる。実際に、スマートフードチェーンプラットフォームの開発が進められており実装展開が行われる予定である¹²。このような世界市場を俯瞰した展開の上にハーベストループを構築することが重要であり、AI やデータを集積した高付加価値農業は新しいブランド戦略として、例えば、「土地とデータのテロワール」のようなブランド戦略を構築できる可能性がある。同時に、このようなシステムの構築と運用が国内・国外での有事への対応能力を高めることが期待される。このような先導的な役割を期待できるプロジェクト群を立ち上げることが重要である。

¹¹ India Stack (<https://indiastack.org/>)

¹² https://www.naro.go.jp/event/files/wagri_sympto_doc7.pdf

この際に、単にサービスやプロダクトを展開するだけではなく、そこで蓄積されたデータはさらに価値を生み、そこからより大きな価値を生むことができるデータの集積につながる、ダブル・ハーベスループを構築することが重要である¹³。このようなループを核とした「弾み車」(Flywheel)をプロセスとして構想し、迅速に実装していくことが極めて重要である¹⁴。

具体目標

国内データ基盤の国際的連携による「データ経済圏」の構築など、民間企業のグローバル展開を支援する基盤の構築

(2) AI for Planetary Resilience (地球強靱化のためのAI) でのリーダーシップの確立

地球環境問題をはじめとするサステナビリティの課題に大きく貢献する技術、プラットフォーム、行動計画を作成し実施する。例えば、農業分野における生物学的多様性を向上させ、環境負荷軽減と経済合理性を両立させる手法の開発や、流通、データ蓄積と解析を行うことによる、レジリエントで持続可能な食糧供給などは、地球環境問題と食糧問題を同時に改善させる可能性がある。AIの領域では、AI for Goods という旗印のもとで、AIをサステナビリティなどの領域に応用し、社会に貢献することも必要である¹⁵。主要企業や大学が、AI for Goodを旗頭にその研究や実装を進めていることが活発化している。エネルギー、モビリティ、ヘルスケア、食糧など多くの領域においてサステナビリティの文脈におけるAIの応用が期待されている。

例えば、既に議論した食糧分野では、世界的な食糧供給の不安定さにどのように貢献をするのかが問われる。再生可能エネルギーが安定的かつ効率的に供給されるには、グリッド制御、発電と需要の予測とモビリティなどの領域と連動した需要の平滑化などが必要となるであろう。医療アクセスの改善や個別化医療のためのテレメディシンやAI診断支援、教育へのアクセス拡大と個別支援、途上国での利用も含めた洪水などの災

¹³ 堀田創、尾原和啓、「ダブルハーベスト - 勝ち続ける仕組みを作るAI時代の戦略デザイン」、ダイヤモンド社、2021

¹⁴ ジム・コリンズ「ビジョナリー・カンパニー 弾み車の法則」日経BP、2020

¹⁵ AI for Good, <https://aiforgood.itu.int/>

害予測、経済活動全体の資源循環化¹⁶を可能とする技術など多くの領域でAIへの期待は大きい。

また新型コロナによって加速した働き方やライフスタイルの変化は、都市の役割とあるべき姿を再定義する触媒ともなり得る。世界的に急速な都市化が進行しており、2030年には世界人口の60%が、2050年には70%が都市に居住し、世界のGDPの80%を算出すると予測されている。また二酸化炭素放出の75%は、都市に起因するものである¹⁷。新型コロナの影響で、都市以外への居住や2拠点居住などが増えることが予想されるが、その効率性などから都市化傾向が逆転するとは思われない。都市は経済活動の極めて効率的な集積が可能になると同時に、大規模災害なども含む多くのリスクも包含する。また、都市から生み出されるGDPの44%は、生物学的多様性や自然環境の喪失によって深刻な影響をうけると予測されている¹⁸。災害やパンデミックに対してレジリエントな都市の構成と運用技術は、多くの地域に恩恵をもたらすであろう。同時に、都市に多様性を内包させることも重要であるが¹⁹、これをレジリエンスと両立させることは多くの可能性を生み出すと思われる²⁰。2021年2月には、英国が生物学的多様性と経済の両立を目指しInclusive WealthとEcosystem Servicesの概念を中核においたDasgupta Reviewを公表し²¹、2022年1月にはWorld Economic Forumが、都市におけるBiodiversityの重要性を提唱する報告書を発表したことは注目に値する²²。また、一見、都市とは対極的な「開疎化されたコミュニティ」においても同様な課題は存在する。人間社会の活動に通底する資源要求、ゴミや大気中や河川・海への排出物なども含めた環境負荷、さらには基本的社会基盤への要求は共通している。単なる環境負荷の低減ではなく、都市活動における資源などの循環化²³、さらには我々の社会を支える活動自体が環境を改善する仕掛けが必要であり、WEFの報告書ではNature-Positiveと表現されている。ここでは都市を一つの生命体とみなしてNature-based Solutions (NbS)などの概念を提示している。この概念自体は、今の段階では抽象的であるが、我々の経済・社会活動は、自然と調和するのみならず、生物学的多様性の増大や自然の再生に寄与するようなパラ

¹⁶ Lacy, P. and Rutqvist, J., Waste to Wealth: The Circular Economy Advantage, Palgrave Macmillan, 2015.

¹⁷ UN Environmental Programme, Cities and Climate Change, 2020.

¹⁸ 2019年のGDPベースで、31 Trillion USDが、環境リスクに晒されているとの試算。World Economic Forum, BiodiverCities by 2030: Transforming Cities' Relationship with Nature, World Economic Forum, January 2022.

¹⁹ Jacobs, J., The Death and Life of Great American Cities, The Random House Publishing Group, 1961

²⁰ Hass, T. and Westlund, H. (eds.), In The Post-Urban World: Emergent Transformation of Cities and Regions in the Innovative Global Economy, Routledge, 2018

²¹ Dasgupta, P., The Economics of Biodiversity: The Dasgupta Review, HM Treasury, London, 2021.

²² World Economic Forum, BioDiverCities by 2030: Transforming Cities' Relationship with Nature, World Economic Forum, January 2022.

²³ World Economic Forum, Urban Transformation: Integrated Energy Solutions, World Economic Forum, September 2021

タイムシフトが求められることは確かであろう。これは地球規模のテラフォーメーション技術の開発と実装と言っても過言ではない。これはAIだけで実現するわけではないが、AIは、それを実現する重要なコア技術となりえる。日本はこの分野でのリーダーシップをとりAI for Nature-Positive Economyを確立する戦略を推進する中で、独自の強みを磨くとともに、世界的に希望の持ちづらい状況を打破する大いなる触媒的な存在を目指すべきである。

大目標

「地球強靱化のためのAI」でのリーダーシップの確立

具体目標

地球環境問題などのサステナビリティ（持続可能性）領域におけるAIの応用

(3) Resilient and Responsible AIでのリーダーシップの確立

徹底的なデジタル化とAIによる高機能化と同時に進めるべきなのは、Resilientであり、高品位かつ安心・安全なAIを開発し展開する基盤である。最重要課題はResponsible AIとサイバーセキュリティの強化に立脚したResilientなAIである。

Responsible AIならびに「説明可能なAI」を実現することは、デジタル化を進める上で必ず担保していくべき要件である。また、そこで開発されるAIが、Fair、Accountable、Transparent (FAT)であることが重要である。説明可能なAI (XAI)やプライバシーや機密情報を保護しながら学習可能な連合学習 (Federated Learning) など一連の技術とその運用におけるリーダーシップが重要となる。さらに、安全保障上の要件からこれらのプラットフォームが、高度なサイバーセキュリティ技術で堅牢化されていることが前提となる。日本のAI関連サービスが、高品質であり、信頼性が高く、安心・安全であるということは、国内における普及のみならず、広く世界中での展開においても有利である。この分野でのリーダーシップの確立が重要となる。

これら、一連の技術とそのプラットフォーム化は、大規模災害対策としてのデジタル・ツイン構築のみならず、公共セグメントのデータやAPIを活用した新規事業機会の創出にも貢献すると考えられる。また、国際的に、日本のAIの品質の高さと安心・安

全性を訴える基盤となる。つまり、(1) ②で議論したように、国際的なネットワークを展開しながらAIや機械学習を利用したサービスを実現する場合、複数の国にわたる大規模なデータセットからの機械学習を前提とした個人情報保護を尊重した連合学習(Federated Learning)などの技術開発と適切な運用を実現する必要がある。これはCyber AttackやPrivacyなどの問題にも対応できるResilientなAIともいえる。同様に、我々が(2)で議論したようなAI for Planetary Resilienceの分野でのリーダーシップをとっていく場合にも必須の要件である。その中で、都市の作り出す問題の解決には、徹底したデジタル化とAIの導入が想定できるが、それは即ちそれらのシステムに関わる何らかのトラブルに対して都市機能がより大きな脆弱性を内包することを意味する²⁴。基本的なアーキテクチャとResilienceの設計の重要性はより大きくなるであろう。これは、都市以外の問題に関しても同様で、地球規模のAIシステムの導入と運用を守り、維持することができる堅牢性とそのシステムの信頼性を維持することができるResponsible AIの実現が必須である。

大目標

「強靱かつ責任あるAI」でのリーダーシップの確立

具体目標

- ・ 「説明可能なAI」(Explainable AI) など「責任あるAI」(Responsible AI) の実現に向けた取組
- ・ AIの信頼性の向上につながる、サイバーセキュリティとAIの融合領域の技術開発等を推進

3. 戦略目標群の連動と方向性の一致

これらの戦略目標0としてのアクションと同時に、既存の戦略目標との連動性も重要であり、既に一定の進捗が見られる戦略目標1から4に関しても、戦略目標0の設定意図とのアライメントが望ましい。例えば、戦略目標1と4に関する追加アクションとして、多くの日本人学生の海外留学と多くの留学生受け入れを実現する具体的政策の策定と実施が

²⁴ Kitano, H., "Building Cities to Withstand the Worst," *Pour La Science (Innovation Special Issue)*, January, 36-38, 2015.

望まれる。特に、戦略目標0の National Resilience 及び Planetary Resilience を実現するには、単に、AI やデータサイエンスを深く理解しているだけではなく地球を俯瞰した発想ができる人材と多様性を持ったチームの形成が必須である。また、戦略目標2の「実世界産業におけるAI 応用でのトップ・ランナー」と戦略目標3の「多様性を内包した社会の実現」は、現在の計画を加速すると同時に、戦略目標0において提示された方向性と連動させることで、より効果の高いものに強化できると考える。

このようにAI 戦略2022では、戦略目標0を設定し、それを軸に、有機的に一連の実行方針を実現することでレジリエンス、多様性の内包、サステナビリティとグローバルスケールでの事業機会の創出という複数の成果を実現することを意図するものである。

AI 戦略2022は、日本と世界が直面する危機を正面から捉え、日本がその問題克服のリーダーとなることを明確に志向している。その解決の多くはグランドチャレンジに属するスケールである。しかし、多くの真のイノベーションはそのようなチャレンジから生み出されている。AI 戦略2022は、そこに日本の将来の姿を見いだしている。

1. 社会実装をめぐる背景

私たちの社会経済や国民生活において、A Iの実装を進め、A Iを効果的に利活用し、それによる利益を享受するためには、まずは今、社会的な常識と考えられている思い込みを捨てる必要がある。

我が国では、多くの場合、A Iは人の仕事を代替し、コストや労力を削減するために利用するものとして認識されている。確かにそのような見方をすることはできる。しかし、多くの人がそうした一面的な認識にとられるがゆえに、たとえ一部の企業や研究機関が技術的に優れたA Iを開発しても、私たちの職場や日常生活では、A Iが思ったように利活用されることはない。

米国など、他の先進国がいち早くA Iにより変貌を遂げているというのに、私たちの多くはそうした変化に気づかないか、たとえ気づくことがあっても、単に私たちの独特な社会の仕組みや慣習の非効率を嘆くだけであったり、例えば「やがて日本なら追いつくことができるに違いない」などといった根拠のない楽観的な見方にすがって見て見ぬふりをしたりしているのではないか。しかし、私たちの社会がそのような状況である限り、A Iが社会の基盤技術となるこれからの時代において、日本がかつてのような経済大国としての活力を取り戻すことは容易ではない。おそらく、現在のような社会システムのままでは、社会の基盤としてA Iを効果的に利活用していくことはできず、長く他国の後塵を拝していくことになってしまうだろう。

私たちは正に社会を変革すべき今日に生きている。これまでのサイバー空間の開拓プロセスともいえるべきDXにおいては、米国が大きく成長している反面、日本は世界的競争の中で優位を占めることができなかった。今後、現実空間（フィジカル空間）とサイバー空間の融合領域に主戦場が移り、DXの二回戦ともいえるべき状況に差し掛かってくる。日本がフィジカル空間での強みを生かしたA Iの実装を進め、社会を変革することで、「勝ち筋」が見えてくる。

これからわずか数年の取組によって、DXの後に到来するであろう「アフター・デジタル」の時代での日本の国力にきっと大きな差異が生じていくに違いない。今の私たちに必要なのは、A Iについて先進的な国と日本の違いがどこにあるのか、何に取り組むことで

我が国においてA Iの実装が進展するかを理解し、私たちの社会経済や国民生活を将来にわたって豊かなものとするための取組を進めることである。

2. 社会実装の推進に臨む姿勢

日本においてA Iの実装を進めるためには、社会のデジタル化は当然のこととして、A Iに関する次のような思い込みを捨てる必要がある。

① “A Iは人の仕事を代替する” ⇒ “A Iは人と協調する”

A Iの精度が人を凌駕するような場合や、多少の間違いを許容してでも人による作業量を削減すべきような場合には、A Iは人の仕事を代替すべきだろう。

しかし、私たちが日常的に行っている仕事や作業の多くは、非常に広範な情報に基づく判断を必要とし、あるいはわずかの間違いも許容されない（例えば、外科手術で患者の命を失うような間違いは許容されない。）ようにシビアなものである。このため、人の仕事を代替するという認識でいる限り、A Iを効果的に利活用できる場面はごく限られてしまい、いつまでも人が非効率な仕事を行うこととなる。

つまり、A Iを効果的に利活用し、多種多様な仕事を効率的に処理するためには、「A Iは人の仕事を代替する」という思い込みを捨てる必要がある。たいていの場合、A Iは人を助け、人を支援する存在である。人は、A Iと協調していくことで、労力を最小化し、利益を最大化することが可能となる。

② “技術者だけがA Iを深く理解できる” ⇒ “ビジネスケースからA Iは理解できる”

視野が日本の国内にとどまっている限りでは気づかないことだが、世界的には、ほとんどあらゆる分野でA I利活用方策の探索が進んでいる。多くのスタートアップ企業が乱立し、様々な分野においてA Iによる画期的なビジネスモデルを構築したユニコーン企業が存在している。

A Iを利活用しようかと検討する際に、「技術者だけがA Iを深く理解できる」との思い込みの下、A Iのシステムを構築できるような技術者を必要条件のように考えてしまうのは妥当ではない。

実際には、そのような技術者がいなくとも、他の多くの事例からA Iの製品やサービスの活用によって何がどの程度の水準で処理されるのかといったことを理解することは可能である。

なお、A Iにより新たなビジネスモデルを構築しようとする場合、必ずしも自らがA Iを開発することは必須ではない。既存のA Iを入手し、又はA Iを含む既存のビジネスモデルの中から有用な要素を取り入れて、他の部分で差別化をするとといったことも一つの有効な手法である。A Iを深く理解した技術者がいなくとも、A Iを利活用していくことは可能である。

③ “データが全て” ⇒ “ループの形成が重要”

A Iは、データをアルゴリズムによって学習又は処理するものである。

このため、ややもすると「データが全て」であると言わんばかりに、A Iの利活用においては膨大なデータを持っていなければ勝てないとの思い込みがある。データは確かに重要であるが、デジタル化された状況においてはサービスの提供を通じてデータを取得し、A Iの強化、ひいてはサービスの向上につなげる手段も有効である。

このため、データは重要ではあるけれども、それ以上に重要であるのは、サービス等の構築や提供の際に、A Iを強化するデータ収集等を行うような持続的なサイクル（ループ）を形成するように配慮することが適切である。

3. A Iの社会実装の推進に向けた取組

（1）A Iのブラックボックス性の打破と不安の払しょく

A Iの社会実装の阻害要因の一つとして、「A Iの信頼性に対する不安」が挙げられる。

例えば、A Iに対して人を代替する機能を期待する場合、実際にはそのような高信頼なA Iの構築・入手が容易でないことは普通である。このため、その信頼性に対する不安が生じ、A Iの利活用がためらわれてしまうということが起きる。

AIに対してそこまでの機能を求めず、ある程度の不完全性を許容できる場合であっても、AIの処理がいわゆるブラックボックスとなっていて、AIによる処理の根拠を人が理解できないときには、その結果の妥当性も検証できない。例えば、個人の人種やジェンダーに関する不適切なバイアスの影響を受けているかもしれないという危惧があれば、やはりAIを信頼することはできない。

セキュリティ上のリスクも存在する。個人情報など、保護すべきデータをAIで処理する場合に、その処理についての信頼性が確保できるかどうかという不安を持たれることもある。また、近年では、AIの学習プロセスにおいて意図的に不正なデータを入力することにより、AI自体が攻撃対象となるリスクも認識されている。

このための解決策は複数存在する。もちろん、AIそのものの技術的な改善によってAIの精度を上げることは、一つの選択肢である。そのほか、AIの処理の透明性や説明性を高めることでAIのブラックボックス性を打破する Explainable AI (XAI) に関する取組や、サイバーセキュリティとAIの融合領域の技術開発により、AIの信頼性を向上させていくことが必要である。その他、AIの構築に際してそもそも倫理等に配慮した設計を行うことや、AI利活用のサイクルにおける監査などを通じて、「責任あるAI」(Responsible AI)を実現する努力も期待される。

大目標

AIの信頼性の向上

具体目標

- ・ 「説明可能なAI」(Explainable AI) など「責任あるAI」(Responsible AI)の実現に向けた取組(再掲)
- ・ AIの信頼性の向上につながる、サイバーセキュリティとAIの融合領域の技術開発等の推進(再掲)

(2) AIの適用領域の拡大

AIは、アルゴリズムと計算資源に加え、学習や処理の対象となるデータによって実現される。データは、AIの利活用の前提となると同時に、AIによる製品やサービスを差別化するうえでの大きな要素でもある。

AIの学習や処理の対象となるデータが存在する領域は、潜在的にAIを適用しうる領域であると考えられる。特に、これから現実空間とサイバー空間の融合領域においてAIの利活用が活発になっていくであろうことを踏まえれば、いち早く現実空間における様々な事物や各種の指標をデータとして取り込み、AIの適用領域を拡大していくことが必要である。

また、学習対象となるデータに不適切な偏りや欠損・不足などがあった場合、AIの精度は劣化し、機能が不十分となってしまう。逆に言えば、高品位かつ広範囲なデータは、優れたAIによる製品やサービスの創出につながる。我が国には、分野ごとに相当程度の高品位データの蓄積があることから、これらをAIに適したかたちで連携・変換すること等により、AIの利活用を支えるデータの充実に取り組むべきである。

なお、優れたデータ基盤については、海外との連携等にも積極的に取り組んでいくことで、我が国を中心とした「データ経済圏」を構築していくことが期待される。

大目標

AI利活用を支えるデータの充実

具体目標

- ・ AIによる利活用の基礎となるデジタル・ツインの構築（再掲）
- ・ AIの利活用を促進する研究データ基盤、臨床データ基盤等の改善
- ・ 秘匿データの効果的な利用につながる、サイバーセキュリティとAIの融合領域の技術開発等の推進

(3) AIをめぐる人材やデータ取扱いルールに関する追加的取組

AIについて先進的な米国などの他国に比べて、我が国ではAIの利活用を支える関連人材が不十分となっている。すでに教育改革などにおいて、リテラシーの向上に向けては様々な方策が取り組まれているところである。しかし、AIそのものの研究開発に携わるような高度な研究人材等の確保に向けては、なお追加的な取組が必要である。

AI分野の高度人材の育成では、特に米国のように、世界中から意欲溢れる優秀な人材が集合する環境において、最先端の研究に触れ、切磋琢磨の機会を得ることが有効となる。しかしながら、近年、留学に必要な資金、語学力などが障壁となっていることもあり、我が国では学生等の内向き志向が強まっているように見受けられる。このため、AI分野における人材の国際的頭脳循環を高めるための更なる取組強化が望まれる。

また、AIに関する研究開発に取り組むにあたっては、特に優秀で十分な人材を確保できないことが支障となる場合も多い一方、優秀な人材が研究開発を大きく進展させることから、研究費を活用して博士課程学生などを迎え入れ参画させることも期待される。なお、そうした際に支出するリサーチアシスタント経費の額の設定にあたっては、学術分野によらない画一的な給与水準に従うのではなく、関連業界の実情を踏まえ、優秀な人材を惹きつける大胆で柔軟な設定が望まれる。

その他、AIの利活用環境の重要な要素の一つとして、データの取扱いルールについても、不断の改善努力が必要である。

大目標

人材確保等の追加的な環境整備

具体目標

- ・ AI等の先端技術分野における国際的頭脳循環の向上等
- ・ AIによる学習や処理の対象となるデータの取扱いルールについての再点検

(4) 政府による強力な牽引

我が国においても、すでに多くの汎用的なA Iの製品やサービスが入手可能な状態になっている。先進的な民間企業等では、A Iを積極的に取り入れて新たなビジネスを展開しているが、他方で、そうした選択をせずに旧来のビジネス手法を維持する企業も多い。

いずれの選択が正しいのかは、それぞれが置かれた状況によって異なる。しかし、かつてのフィルムによるカメラの多くがデジタルカメラに置き換わり、それによって誰もが撮影したばかりの画像を即座に共有するような新しいビジネスが誕生するなど、産業構造の転換はこれまでも頻繁に起きている。フロッピーディスク、CDなどの記録媒体の変化や、そもそもクラウドにデータを保存するという変化もその例である。そうした時に、政府機関が旧来の手法を堅持して、産業構造の転換をしようとする社会の足かせとなるようになってはいけない。

我が国では、中央省庁を中心に、政府機関の多くがA Iの導入に未だ踏み切れていない状況である。しかし、海外では、政府が公共部門においてA Iの利活用を積極的に押し進め、A Iによる利便性の向上や安心・安全の確保によって、産業構造の転換を自ら牽引しようとする事例が見受けられる。

特に、複雑な政府系の情報システムにA Iを組み込むということではなくても、市場にある汎用的なA Iの製品やサービスを積極的に利活用することで、行政サービスの改善や利便性の向上につながる。また、政府機関における積極的な行動により、社会全体のA I利用を促進する効果も期待される。

すなわち、政府におけるA I利活用の推進に向けて、下記の具体目標の達成に向けて取り組む。

大目標

政府におけるA I利活用の推進

具体目標

- ・ 政府機関におけるA Iの導入促進に向けた推進体制の強化と、それによる行政機能の強化・改善

- ・ A I 利活用を通じたデータ収集など、持続的な改善サイクルの形成

(5)「強み」への注力

世界的に競争が著しいA I 利活用において「勝ち筋」を見出すためには、物理・化学や機械等の我が国が強みを有する技術とA I を融合させることも有効である。

例えば、創薬や材料科学等はそうした効果が狙える領域であり、現に日本が培っている技術やデータ基盤とA I を組み合わせることで、国際的に優位性を持つ製品やサービスを創出できる可能性が高まる。A I に関する投資は、そうした領域に意識的に集中させることが重要である。

また、科学技術以外にも、食や観光のほか、アニメなどのコンテンツのように文化的な分野にも日本は強みを有している。今後は、こうした分野においてもA I 利活用を視野に関連の取組を進めることが望まれる。

なお、他方で、我が国ならではの課題への対処に当たり、引き続き積極的にA I を利活用することも求められる。その対処においても、可能な範囲で、我が国が強みを有する技術との融合を追求することが適切である。

すなわち、日本が強みを有する分野との融合に向けて、下記の具体目標の達成に向けて取り組む。

大目標

日本が強みを有する分野とA I の融合

具体目標

- ・ 医療、創薬、材料科学等の分野におけるA I 利活用の更なる注力
- ・ 我が国が強みを有する文化産業等におけるA I 利活用の促進
- ・ 我が国ならではの課題（①健康・医療・介護、②農業、③インフラ・防災、④交通インフラ・物流、⑤地方創生、⑥ものづくり）に対処するA I と我が国の強みの融合の追求

第四部 「すべてにAI」を目指した着実な取組

第四部では、これまで着実に実施してきた戦略実施の成果を踏まえ、我が国のAI技術力とそれを支える人材を育成し、それを競争力の源泉としたAIネイティブな社会・産業構造を着実に構築する。その目標の実現に向けて、「教育改革」、「研究開発体制の再構築」、「データ連携基盤整備」、「AI時代のデジタル・ガバメント」、「中小企業・ベンチャー企業への支援」そして「倫理」に関するそれぞれの取組を推進していく。

1. 教育改革

現在、私達の社会は、デジタル・トランスフォーメーションにより大転換が進んでいる。昨今では、COVID-19感染症の影響による人々の生活スタイルの変化やデジタル化の遅れの露呈等を受けて、我が国の社会全体のデジタル・トランスフォーメーションは加速してきている。このデジタル・トランスフォーメーションの中核をなす技術がAIであり、AIを作り、活かし、新たな社会（「多様性を内包した持続可能な社会」）の在り方や、新しい社会にふさわしい製品・サービスをデザインし、そして、新たな価値を生み出すことができる、そのような人材がますます求められている。ビッグデータの収集・蓄積・分析の能力とも相まって、今後の社会や産業の活力を決定づける最大の要因の一つであるといっても過言ではない。

このため、関連の人材の育成・確保は、緊急的課題であるとともに、初等中等教育、高等教育、リカレント教育²⁵、生涯教育を含めた長期的課題であり、AI戦略2019策定時から取り組んできている課題である。とりわけ、「数理・データサイエンス・AI」に関する知識・技能と、人文社会芸術系の教養をもとに、新しい社会の在り方や製品・サービスをデザインする能力が重要であり、これまでの教育方法の抜本的な改善と、STEAM教育²⁶などの新たな手法の導入・強化、さらには、実社会の課題解決的な学習を教科横断的に行うことが不可欠であり、引き続き注力していく必要がある。

²⁵ 職業人を中心とした社会人に対して、学校教育の修了後、いったん社会に出てから行われる教育であり、職場から離れて行われるフルタイムの再教育のみならず、職業に就きながら行われるパートタイムの教育も含む

²⁶ Science, Technology, Engineering, Art, Mathematics 等の各教科での学習を実社会での課題解決に生かしていくための教科横断的な教育

まずは、様々な社会課題と理科・数学の関係を早い段階からしっかりと理解し、理科・数学の力で解決する思考の経験が肝要である。その実現のためにも、児童生徒一人一人のための情報教育環境と教育を支援する校務支援システムを含む、学校のICTインフラの拡充と、それを活かした教育を実践する。さらに、我が国が、諸外国に先んじて、新たな数理・データサイエンス・AI教育を、Society 5.0時代の教育のモデルとして構築することで、世界、特にアジア地域へ力強く発信していく。

大目標

デジタル社会の基礎知識（いわゆる「読み・書き・そろばん」的な素養）である「数理・データサイエンス・AI」に関する知識・技能、新たな社会の在り方や製品・サービスをデザインするために必要な基礎力など、持続可能な社会の創り手として必要な力を全ての国民が育み、社会のあらゆる分野で人材が活躍することを目指し、2025年の実現を念頭に今後の教育に以下の目標を設定：

- ・ 全ての高等学校卒業生が、「数理・データサイエンス・AI」に関する基礎的なリテラシーを習得。また、新たな社会の在り方や製品・サービスのデザイン等に向けた問題発見・解決学習の体験等を通じた創造性の涵養
- ・ データサイエンス・AIを理解し、各専門分野で応用できる人材を育成（約25万人/年）
- ・ データサイエンス・AIを駆使してイノベーションを創出し、世界で活躍できるレベルの人材の発掘・育成（約2,000人/年、そのうちトップクラス約100人/年）
- ・ 数理・データサイエンス・AIを育むリカレント教育を多くの社会人（約100万人/年）に実施（女性の社会参加を促進するリカレント教育を含む）
- ・ 留学生がデータサイエンス・AIなどを学ぶ機会を促進

（1）リテラシー教育

【高等学校】

具体目標

全ての高等学校卒業生（約 100 万人卒/年）が、データサイエンス・A I の基礎となる理数素養や基本的情報知識を習得。また、人文学・社会科学系の知識、新たな社会の在り方や製品・サービスのデザイン等に向けた問題発見・解決学習を体験

【大学・高専・社会人】

具体目標 1

文理を問わず、全ての大学・高専生（約 50 万人卒/年）が、課程にて初級レベルの数理・データサイエンス・A I を習得

具体目標 2

多くの社会人（約 100 万人²⁷/年）が、基本的情報知識と、データサイエンス・A I 等の実践的活用スキルを習得できる機会をあらゆる手段を用いて提供

具体目標 3

大学生、社会人に対するリベラルアーツ教育²⁸の充実（一面的なデータ解析の結果やA I を鵜呑みにしないための批判的思考力の養成も含む）

【小学校・中学校】

具体目標

データサイエンス・A I の基礎となる理数分野について、

- ① 習熟度レベル上位層の割合が世界トップレベルにある現在の状態を維持・向上
- ② 国際的に比較して低い状況にある理数分野への興味関心を向上

様々な社会課題と理科・数学の関係性の理解と考察を行う機会を確保

²⁷ 日本の労働人口約 6,000 万人の 25%（約 1,500 万人）へのデータサイエンス・A I に関するリテラシー教育を今後 10 年間で対応する場合の、当該期間に輩出される大学・高専の新卒者約 500 万人を除く約 1,000 万人（約 100 万人×10 年）の 1 年あたりの規模数を設定

²⁸ 専門職業教育としての技術の習得とは異なり、思考力・判断力のための一般的知識の提供や知的能力を発展させることを目標とする教育

(2) 応用基礎教育

具体目標 1

文理を問わず、一定規模の大学・高専生（約 25 万人²⁹卒/年）が、自らの専門分野への数理・データサイエンス・A I の応用基礎力を習得

このために、大学入試において数理・データサイエンス・A I の応用基礎力の習得が可能と考えられる入学者の選抜を重点的に行う大学を支援

具体目標 2

地域課題等の解決ができる A I 人材を育成（社会人目標約 100 万人/年）

(3) エキスパート教育

具体目標

エキスパート人材（約 2,000 人³⁰/年、そのうちトップクラス約 100 人³¹/年）を育成するとともに、彼らがその能力を開花・発揮し、イノベーションの創出に取り組むことのできる環境を整備

(4) 数理・データサイエンス・A I 教育認定制度

具体目標 1

大学・高専の卒業単位として認められる数理・データサイエンス・A I 教育のうち、優れた教育プログラムを政府が認定する制度を構築、普及促進

具体目標 2

政府が認定する優れた数理・データサイエンス・A I 関連の教育・資格等を普及促進

²⁹ 大学の理工農系・医歯薬系学部の 1 学年当たりの学生数（約 16 万人）及び人文社会系学部の 1 学年当たりの学生数（約 37 万人）の 30% 程度（約 11 万人）を念頭に、目標として設定

³⁰ 資本金 10 億円以上の日本企業数（約 6,000 社）を参考に、目標として設定

³¹ 日本の業界数（約 500）を参考に、目標として設定

2. 研究開発体制の再構築

(「戦略と創発」による急速な底上げと、持続可能な研究体制の構築)

世界のビジネスは、現在、特にネットビジネスの分野で、米中を中心とする巨大IT企業が牽引しており、これらの企業を含め、AI関連分野では、極めて激しい研究開発競争が展開され、世界中で研究人材についての激しい争奪戦が生じている。

そうした中、我が国では、基礎研究、汎用的研究、セクターごとの応用研究等が、それぞれ独立的、分散的に発展してきた歴史があり、それらが、特定の基盤研究において優れた能力を有するAI関連中核センター群³²や、特定分野ごとの実世界の応用研究で優れた実績を有する公的研究機関を形成している一方で、横断的活動が多くはない状況であった。

これらを踏まえ、「AI戦略 2019」策定以降、AI関連中核センター群を核とした研究開発ネットワークの整備を推進してきた。特に、各AI関連中核センターについて、理研AIPは、AIに関する理論研究を中心とした革新的な基盤技術の研究開発で世界トップを狙い、NICTは、大規模データを用いた革新的自然言語処理による対話技術、アジアからの訪日・在留外国人への対応を含めた多言語翻訳・音声処理技術、更に心の通うコミュニケーションの実現を目指した脳の認知モデルの構築と応用において世界トップを狙い、産総研AIRCは、AIの実世界適用に向けたAI基盤技術と社会への橋渡しに向けた研究の世界的な中核機関として世界をリードすることを狙うとともに、各AI関連中核センターはその研究成果を迅速に社会で活用させることを目指すことを目標とし、AI研究開発に取り組んできた。

これらの取り組みは、日本が先端的AI技術を構築していくために必須なものであり、今後も注力していく。そして、日本が世界と伍していくべく、AI研究開発の日本型モデルを創造し、世界の研究者から選ばれる魅力的なAI研究拠点化を実現していく。さらには、そのような環境の中で、日本がリーダーシップを取れる先端的AI技術を世の中に生み出していく。

大目標

- ・ 基礎研究から社会実装に至るまでの、本戦略に即した包括的な研究開発サイクルの構築

³² 理化学研究所の革新知能統合研究センター (AIP)、産業技術総合研究所の人工知能研究センター (AIRC)、情報通信研究機構 (NICT) のユニバーサルコミュニケーション研究所 (UCRI) 及び脳情報通信融合研究センター (CiNet)

- ・ 日本がリーダーシップを取れる先端的A I 技術、標準化における国際イニシアティブの確保
- ・ A I 関連中核センター群の強化・抜本的改革を行うとともに、同センター群を中核にしたネットワークを構築することによって、A I 研究開発の日本型モデルを創出し、世界の研究者から選ばれる魅力的なA I 研究拠点化を推進
- ・ 「多様性を内包し、持続可能な発展を遂げる社会」を実現する上で重要な創発研究、基盤的・融合的な研究開発の戦略的な推進
- ・ 世界的レベルの研究人材が自由かつ独創性を発揮して世界をリードできる創発研究の推進
- ・ 世界の英知を結集する研究推進体制の構築

(1) 研究環境整備

①中核的研究ネットワークの構築

具体目標 1

本戦略に即した推進体制の下でのA I 関連中核センター群の強化・抜本的改革

具体目標 2

A I 関連中核センター群を中核に、A I 研究開発に積極的に取り組む大学・公的研究機関と連携した、日本の英知（実装に強いエンジニア、A I 研究者、基礎となる数学・情報科学の研究者を含む）を発掘・糾合し、研究開発等の機会を提供する、「A I 研究開発ネットワーク」の構築・運用

具体目標 3

世界の研究者から選ばれる、本戦略に即した魅力的な研究開発の制度及びインフラの整備

②創発研究支援体制の充実

具体目標

- ・ 世界をリードする質の高い研究人材の確保・育成
- ・ 研究者が継続的に創発研究に挑戦できる研究支援体制の構築
- ・ 創発研究の知的基盤強化のための研究（及び研究者）の多様性確保

（２）中核研究プログラムの立ち上げ：基盤的・融合的な研究開発の推進

具体目標

大目標を達成する上で重要となるA Iの基盤的・融合的な技術（A I Core）を以下の4つの領域に体系化し、それらの研究開発を戦略的に推進

1. Basic Theories and Technologies of A I
2. Device and Architecture for A I
3. Trusted Quality A I
4. System Components of A I

3. データ関連基盤整備

A I技術の発展を根本から支えるものは、大量のデータである。質の高いデータを収集し、サイバー攻撃などのリスクなどから守りながら、それらを分析・解析に活用することは極めて重要である。このため、我が国においても、A I戦略2019の策定以降、諸外国に遅れることなく、政府や民間が有するデータの連携・標準化に取り組んできている。政府では「デジタル社会の実現に向けた改革の基本方針」（2020年12月）や「包括的データ戦略」（2021年6月）をとりまとめるのと同時に、第2期SIPを活用した社会実装を推進してきている。

今後は、データの連携・標準化の活動をより一層推進するとともに、その過程においては、ビッグデータの中の偏りを防止し、A I活用のリスクが生じないようにしなければならない。また、データの真正性、更には本人確認といった点における信頼確保が極めて重要である。既に、米国では政府調達分野でのトラスト基盤、EUでは共通トラスト基盤の構築が進められており、我が国でも関連の検討が開始されているが、例えば、サプライチ

エン全体のセキュリティ確保（「サイバー・フィジカル・セキュリティ対策フレームワーク」）などの検討を加速していかなければならない。

また、政府においては、2021年9月にデジタル庁が設置され、「ガバメントクラウド（Gov-Cloud）」の整備等が進められてきており、これらデータ利活用環境の構築や整備されたデータを活用したAIサービスの社会実装について、関係する戦略との連携を図りながら、効果の最大化を図っていく。

大目標

国際連携を前提とした、次世代のAIデータ関連インフラの構築

(1) データ基盤

具体目標

健康・医療・介護、農業、国土強靱化、交通インフラ・物流、地方創生等の分野における、AIの活用のためのデータ連携基盤の本格稼働
収集するビッグデータの品質確認、保証に資する取組の実施

(2) トラスト・セキュリティ

具体目標 1

米国、欧州等と国際相互認証が可能なトラストデータ連携基盤の構築、整備

具体目標 2

年々複雑化・巧妙化するサイバー攻撃に対し、「予防」「検知」「対処」の各フェーズにおいて、AIを活用した高効率かつ精緻な対策技術を確立

(3) ネットワーク

具体目標 1

Society 5.0を支える21世紀の基幹となる情報通信インフラである第5世代移动通信システム（5G）や光ファイバの日本全国での整備を推進

具体目標 2

日本全国で A I の活用が可能となるためのネットワーク基盤の高度化と安全・信頼性の確保

4. A I 時代のデジタル・ガバメント

公共サービスセクターにおける電子化の遅れと、特に地方における急速な少子高齢化が相まって、自治体の行政コストは増加する一方で、行政職員の人手不足が顕在化してきている。すなわち、いわゆる、公共部門における生産性の低下が更に進展してきており、これを解決する A I 関連技術の利活用が渴望されている。特に、新型コロナウイルス感染症対応によって露呈したデジタル化の遅れに対する対応について、デジタル庁の設置、包括的データ戦略の検討等が進められているものの、国の行政機関における A I の活用状況は、現状、必ずしも進展していない。人々の生活様式や働き方が変化している中、これらに対応しつつ、更に国の行政機関における業務の効率化や質の高い行政サービスの提供を行っていくためには、これまで以上に積極的な A I の活用を検討していく必要がある。

国の行政機関が A I を活用する際には、特に透明性、公平性、説明可能性等の確保が重要であることを理解したうえで、A I の導入促進を図ることが必要である。このため、国の行政機関における A I 導入の基本的考え方の整理や、A I 導入ガイドラインの策定等の総合的な対策を取りまとめ、実施していく。そして、国の行政機関における業務に積極的に A I を活用していく。

大目標

- ・ 徹底的なデジタル・ガバメント化を推進し、A I を活用して、効率性・利便性の向上、更にはインクルージョンの実現
- ・ 適切なデータ収集と解析に基づく行政と政策立案などを実現
- ・ 自治体行政分野への A I ・ロボティクス活用によるコスト低減化・業務効率化・高度化を進め、持続可能な公共サービスを確保

具体目標 1

A I を活用した公共サービスの利便性・生産性の向上

具体目標 2

自治体の行政コスト低減と公共サービスレベル維持の両立を成し遂げるための業務の効率化・高度化に向けたA I・ロボティクス等の活用推進

5. 中小企業・ベンチャー企業への支援

働き方改革の必要性が叫ばれて久しいが、我が国の全体としての生産性の大幅な向上が求められる中でも、とりわけ中・小規模事業者の労働生産性は、大企業と比して低水準にある。A I 技術の利活用が進めば、企業の生産性の抜本的改善が期待できるが、そのためには、まずは、中小企業を始めとする各企業のA I リテラシーを高め、これら企業の技術ニーズと、必要となるA I 技術シーズとのマッチングを進めていくことが不可欠である。

また、A I 技術は、新たなベンチャー企業を生み出す大きなチャンスを提供する。実際、米国や中国では、A I 関連ベンチャー投資は急速に拡大しており、多くのユニコーン企業が出現している。A I 技術の共有と、企業や行政におけるA I の利活用を促進し、新たな製品やサービスの創出のための環境を整えていく必要がある。近年、我が国においても、A I ベンチャー企業への投資も、起業数も増加傾向にあり、社会におけるDXの進展を踏まえ、これまで以上に中小企業・ベンチャー企業の担う役割は大きくなっていくものと考えられる。

今後も引き続き、ものづくり中小企業等のA I の高度化・活用を通じた労働生産性の向上等に取り組んでいくことが必要である。

大目標

- ・ 低生産性分野、成長分野におけるデータ基盤整備と、A I 活用による生産性・成長性の向上
- ・ A I 関連スタートアップの支援強化

(1) 中小企業支援

具体目標

A I を活用した中小企業の生産性の向上

(2) A I 関連創業に関する若手支援

具体目標

A I 関連スタートアップ企業支援

6. 倫理

A I の利活用への関心が高まる中、文明的な利便性を過度に追求することは、A I が引き起こす負の側面が拡大しかねない。これを抑制するには、文化的な背景を持つ高い倫理的観点が必要であり、より人間を尊重したA I の利活用を進めるために、我が国では2019年3月に、またEUでは同年4月に、A I 社会原則を発表した。さらに、同年5月のOECD閣僚理事会では、A I に関する勧告が採択され、同年6月のG20大阪首脳会合において、「G20 A I 原則」が同首脳宣言の附属文書として合意された。その後、2020年6月に立ち上がったGPAI (Global Partnership on AI) などを含め、様々な国際的枠組みにおいて、A I の社会実装の進展に伴うA I 技術の信頼と責任のあり方等に関する検討が進められてきている。

このような状況下、我が国は、我が国の社会経済活動が過度に制約されることが無いよう、諸外国と連携して国際標準化活動等の国際連携を実施していく必要がある。

目標

A I 社会原則の普及と、国際連携体制の構築