

Beyond Limits. Unlock Our Potential.

～世界に伍するスタートアップ・エコシステム拠点形成戦略～

令和元年6月

内閣府 文部科学省 経済産業省

スタートアップ・エコシステム拠点形成 7つの戦略

都市や大学を巻き込み、起業家教育やアクセラレータ機能を抜本的に強化すること等を通じて、起業家がこれまでの制約を超越し(Beyond Limits)、日本の潜在能力を開放する(Unlock Our Potential)、スタートアップ・エコシステムの拠点を形成。

都市

戦略1：世界と伍するスタートアップ・エコシステム拠点都市の形成

- スタートアップ・エコシステム拠点となる都市に必要な要素を調査・分析
- 調査結果を踏まえて公募により拠点都市を選定、来年度から支援開始
- グローバル拠点都市：2-3箇所 推進拠点都市：数カ所程度

【具体的支援】

- 関係府省の施策による集中支援
- ランドマーク・プログラムの招致
- 世界への情報発信の強化・起業家や投資家の招致



City / Community

連携

大学

戦略2：大学を中心としたエコシステム強化

- 起業家教育プログラムの強化
- 学内外の人材の活用・連携を強化
- 官民によるシーズ研究の発掘と若手研究者の育成
- 初等中等教育段階における創造性の涵養に係る取組を推進



Mindset / Education

活用

アクセラレータ

戦略3：世界と伍するアクセラレーション・プログラムの提供

- グローバルトップアクセラレーターと連携したプログラムの実施、日本のアクセラレーション機能の強化
- 分野ごとのアクセラレーション・プログラムの促進



Acceleration

Gap Fund

戦略4：技術開発型スタートアップの資金調達等促進 (Gap Fund)

- 日本版SBIR制度の見直しと支援成果の公共調達への繋ぎ
- ファンディングエージェンシー等での大規模なGap Fund供給



Growth

公共調達

戦略5：政府、自治体がスタートアップの顧客となってチャレンジを推進

- 内閣府オープンイノベーションチャレンジの抜本的強化
- 入札へのスタートアップ参加促進の方策の検討と地方自治体のトライアル発注制度等の活性化



Procurement

繋がり形成、人材流動化

戦略6：エコシステムの「繋がり」形成の強化、気運の醸成

- JST-NEDO連携強化を軸とした横断的な創業支援システムの構築
- オープンイノベーション推進組織の強化や日本オープンイノベーション大賞拡充による、オープンイノベーションの気運の醸成



Network / Connection

戦略7：研究開発人材の流動化促進

- 民間HR企業との連携による人材流動化検討委員会
- 出向、出島形成等の人材流動化プロジェクト等の支援



Mobilization

スタートアップ・エコシステム拠点都市の形成

- 地方自治体（区市町村・都道府県）と大学と民間組織（ベンチャー支援機関、金融機関、デベロッパー等）を構成員とするコンソーシアム（協議会等）に対して、「スタートアップ・エコシステム拠点都市形成プラン」を公募。
- 有識者と内閣府、経済産業省、文部科学省による選定委員会で拠点都市を選定。
 - グローバル拠点都市 2 - 3箇所
 - 推進拠点都市 数か所
- 政府、政府関係機関、民間サポーターによる集中支援を実施し、世界と伍するスタートアップ・エコシステム拠点に。

政府による支援

ランドマーク・プログラム招致（アクセラレーター、ビジネスコンペ）

海外展開支援（グローバルな情報発信、JETRO等拠点活用）

横断的な創業支援（起業家教育、起業促進、GAPファンド、SBIR）

規制緩和・政府調達（Fast Track, 入札時の加点、SBIR）

民間による支援

民間サポーター企業
人材、オフィス、製造施設、顧客チャネル等の提供

エコシステム拠点形成コンソーシアム 縦割り打破、コミュニティづくり

地方自治体
コミットと体制整備
創業環境整備



City / Community



Mindset / Education



Acceleration

大学
起業家教育
研究成果の事業化

民間組織
アクセラレーション
成長資金、場の設定

各拠点都市の目標(例) (2024年度、2018年度比)

スタートアップの創出

スタートアップ
創出倍増



VC投資の数を測定

スタートアップの成長

ユニコーン5社以上



起業家の聖地に

海外起業家の
誘致倍増



スタートアップVISA活用数を測定

・拠点都市の形成

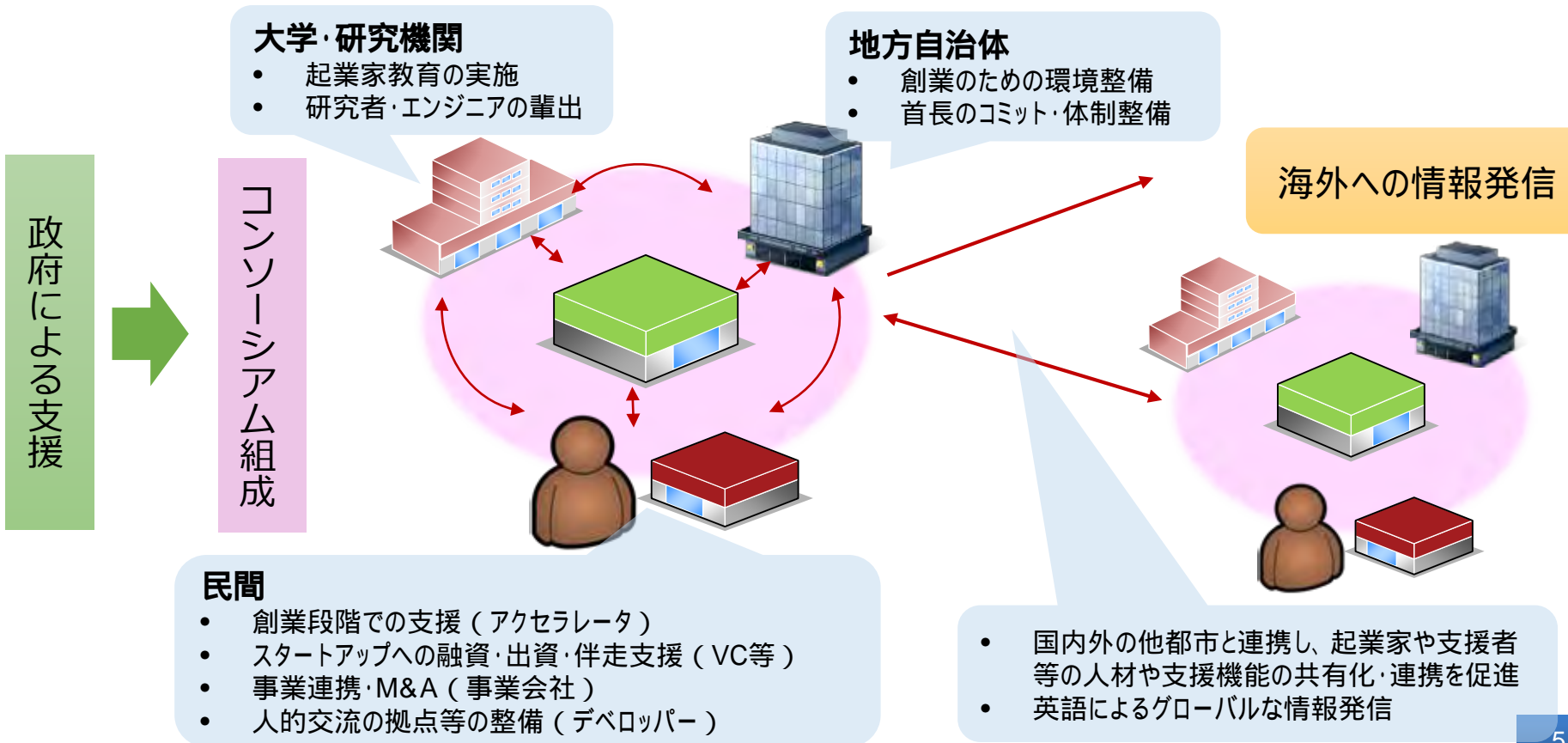
エコシステム拠点都市のイメージ

概要： スタートアップ・エコシステム拠点となる都市について、政府や民間サポーターの集中的な支援を実施する。年内に事前調査を開始して、来年1月目途にプランを公募、3月に選定、来年度から支援開始。

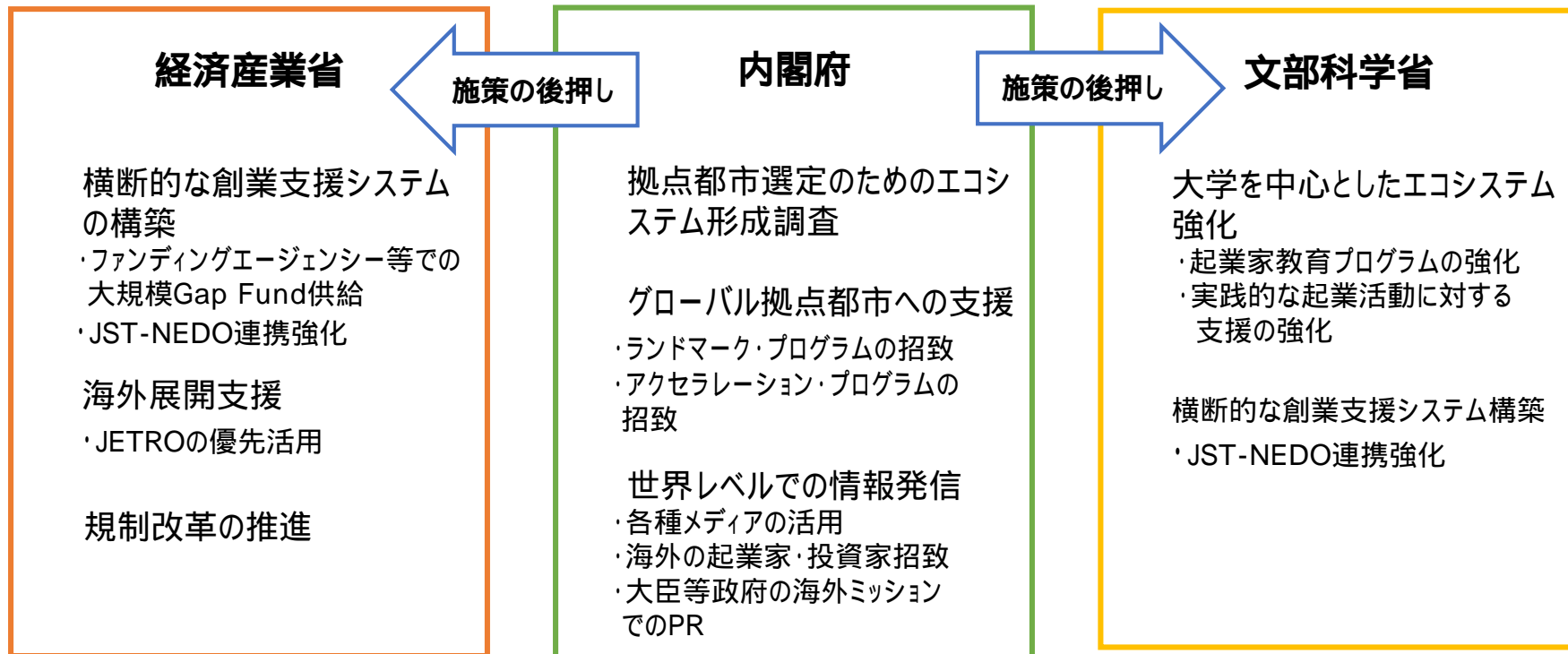
公募： 地方自治体（区市町村・都道府県）と大学と民間組織（ベンチャー支援機関、金融機関、デベロッパー等）成員とするコンソーシアム（協議会等）に対して、「スタートアップ・エコシステム拠点都市形成プラン」を公募。自治体は区市町村又は都道府県単独又は連携での提案参加を想定。

審査・選定： 有識者と内閣府、経済産業省、文部科学省による選定委員会で、提案のあった計画と都市の現況・潜在力を審査し、拠点都市を選定。 **グローバル拠点都市 2 - 3箇所 推進拠点都市 数か所** を選定。

目指す拠点像：
スタートアップの創出： スタートアップの創出倍増 VC投資の数を測定
スタートアップの成長： ユニコーン5社以上
起業家の聖地に： 海外起業家の誘致倍増 スタートアップVISA活用数を測定



エコシステム拠点都市の形成に向けた主な取り組み

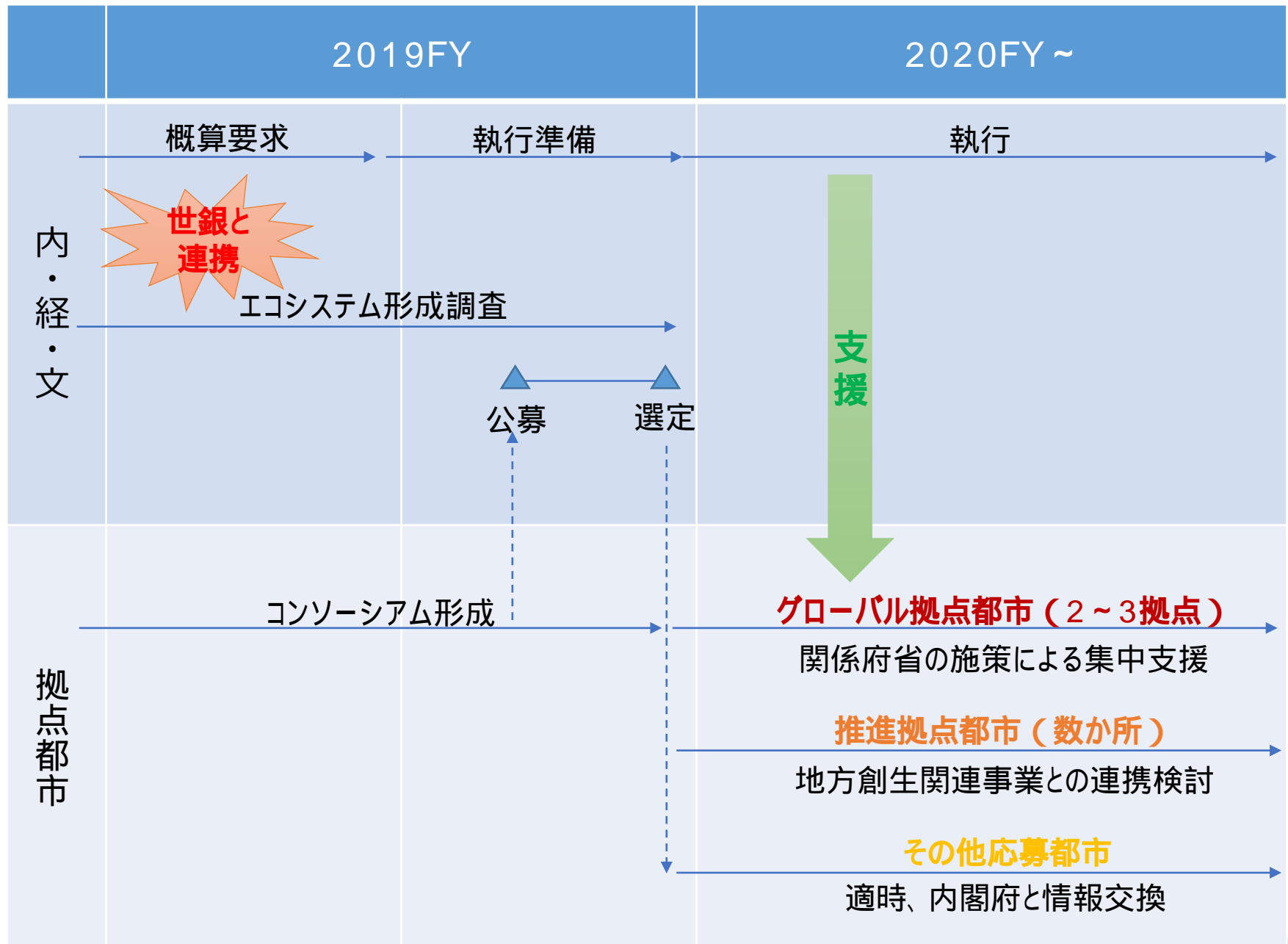


グローバル拠点都市コンソーシアム

- プレイヤーのネットワーク化
- ・自治体による環境整備
 - ・民間サポーターの各種支援

- 幅広いコミュニティの形成
- ・新規プレイヤーの参入促進
 - ・出会いの場の構築

エコシステム拠点都市の形成に向けたスケジュール

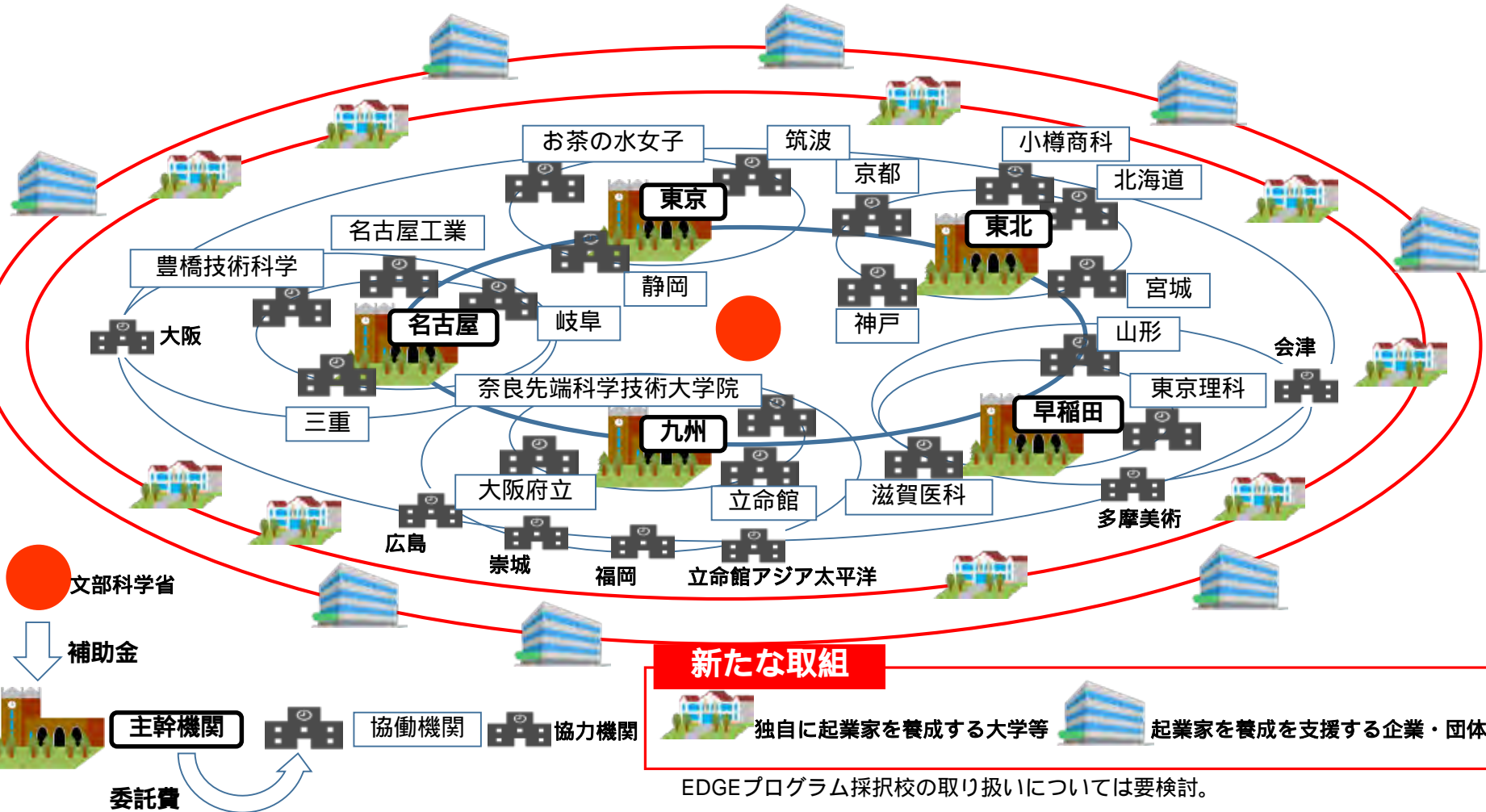


・ 戦略1 ~ 7の具体的施策例

EDGE-NEXTの枠組み拡大（案）

これまでEDGE-NEXTに参加していない独自に起業家を養成する大学等や起業家の養成を支援する企業・団体を対象として、**新たにEDGE-NEXTの枠組みに参加できるコミュニティを設置する。**

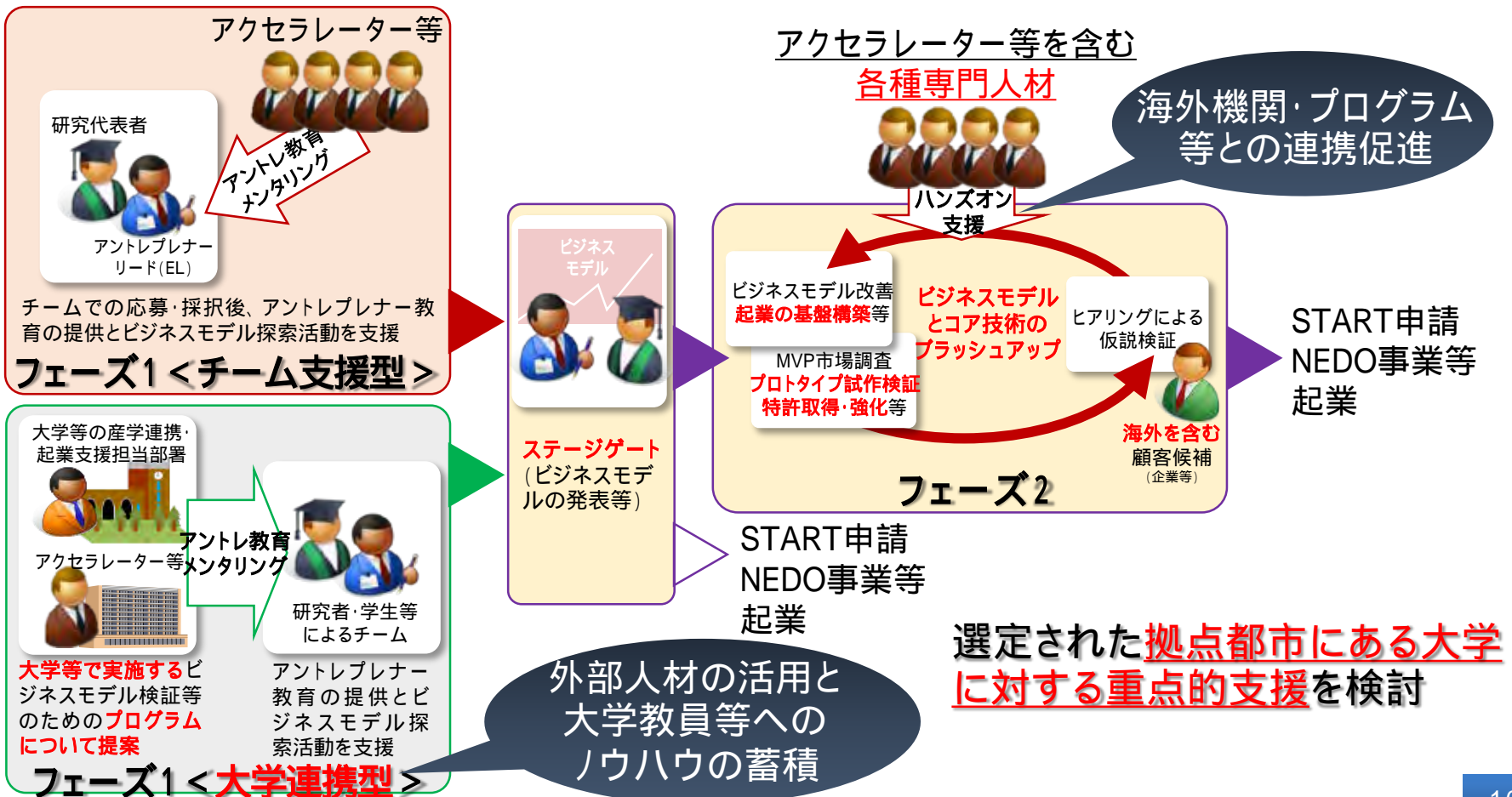
本コミュニティに登録した機関に対して、EDGE-NEXT関連のシンポジウム等のイベント情報の発信と参加資格の付与や、コミュニティ内での大学等と企業・団体のマッチング支援などを行い、日本全体としてのアントレプレナーシップ醸成とエコシステムの基盤構築の加速を図る。



JST SCOREの改変・強化（案）

フェーズ1：これまでの研究者等のチームに対する支援に加え、大学等の産学連携・起業支援担当部署が主導するアクセラレーター等の事業化支援ノウハウを有する専門人材と連携した起業活動支援プログラムに対する支援を実施。支援を通して、大学等におけるアクセラレーター機能の自律化を促す。

フェーズ2：ステージゲートにより選抜されたチームに対して、起業に必要なコンサルタントやマーケッター、法務スペシャリストを含む各種専門人材によるハンズオン支援の下、海外展開の可能性も踏まえたビジネスモデルとコア技術のブラッシュアップを支援。STARTやNEDO事業への申請等、起業に向けて加速。



NEDOをハブとした研究開発型スタートアップエコシステムの構築（Gap Fundの強化）

NEDOは、「技術とマネーの結節点」としてのハブとして、あらゆる研究開発型スタートアップが、出自によらずNEDOの支援を受けられる環境の実現を目指す。

そのため、政府系マネー供給機能を一気通貫で確立すべく、JST-NEDOの実務的連携を強化。

大学発

大学




EDGE-NEXT,
SCORE, STARTほか

国研発






企業発・独立系



TCP, NEP, STSほか




技術の提供元・起業家の出身元に
左右されない広い受け皿



STS事業

NEDO補助金と
民間VC出資の
結節



オープンイノベーション・
ベンチャー創造協議会

ピッチ、セミナー、
マッチング等

S&Iを吸収

出口までのシームレスな集中支援

関連施策への
加算・優遇

J-Startup
施策連携




SCAほか
新たな支援のあり方の
検討




海外展開支援

出資・融資への
繋ぎ込み



日本政策金融公庫



資本性劣後ローン

ファンド・オブ・ファンズ

民間マネー引き込み

民間VC
出資



シード

アーリー

エクспанション

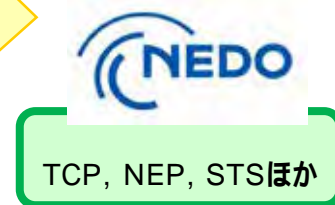
レイター

JST-NEDOの実務的な連携強化（案）

今後、JSTが支援した技術シーズが、JSTのみならず、NEDOの支援施策にも乗って産業化に至るまでのプロセスを更に円滑にするため、以下のように、JST-NEDO間の実務的連携を強化。

連携

- 双方の支援施策を同一webページ上で公開。
- 双方のwebページ上で、各施策の特徴等を示しつつ、相互にリンク。
- ビジネスプランを発表するイベント等の共同開催を検討。
- 評価結果や事業成果等の情報がJST-NEDO間で共有される仕組み（希望者のみ）を検討。
- イノベーション・ジャパン(JST-NEDO共催)において合同説明会を実施。



連携

- JST事業の有望案件の希望者に対し、NEDO認定VC向けピッチを開催。



連携

- S&II(内閣府が事務局)の会員が加わる形で、JOICの裾野を更に拡大。
- JOICにおいて、JST発ベンチャー、大学研究者等のピッチイベントを開催。

1 . 入札におけるスタートアップへの加点（評価項目設定）

入札（総合評価方式、企画競争方式）でスタートアップの評価項目を設定し、入札参加資格の特例対象者 であれば加点を検討。（ワーク・ライフ・バランス等推進企業と同様）

「技術力ある中小企業者等の入札参加機会の拡大について」

（政府調達手続の電子化推進省庁連絡会議幹事会決定H30.10.18改正）

○中小企業技術革新制度（SBIR）の特定補助金等の交付先、

○産業革新機構の支援先、

○J-Startup企業 は全てのランクの入札に参加可能（この項目についても今後拡充を検討）



2 . 日本版SBIR制度の見直し

関係府省庁の参画の下、関係省庁の公募情報や研究開発成果などの情報発信の強化、政府調達の活用を含めた事業化支援の推進、多くの研究開発機会を提供し、段階的に支援する多段階選抜方式の活用・推進などを図るための方策について検討し、その結論を踏まえて必要な制度の見直しを行う。

3 . 地方自治体におけるトライアル発注制度の活性化

地方自治体へのインセンティブの検討、トライアル発注制度と国の調達とのリンク（入札参加資格の特例等）を検討。

イノベーション人材の流動化に係る要因調査（案）

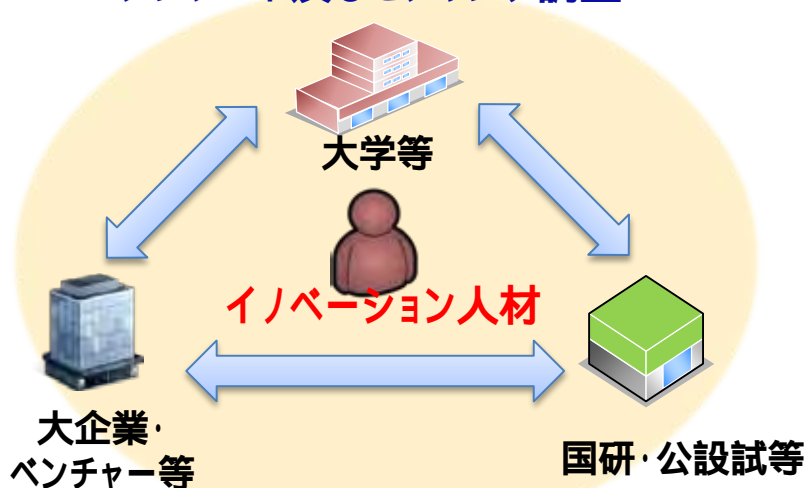
目的

我が国の人材流動化が停滞している中、特に研究人材やその関連人材（博士課程学生やプロジェクトマネージャー等）のイノベーション人材の組織間移動（転職等）だけではなく、知識の流動化（兼業・副業等）を含めた要因の把握が不十分。これらの要因を把握し、施策の立案に活かす。

調査概要

人材の流動化は、イノベーションを持続的に創出するために重要である。特に研究人材やその関連人材の流動性を阻害している組織・制度等の外的要因や家庭・資金等の内的要因（心理的要因含む）を相互的に把握するには至っていない。
有識者からなる検討委員会の下、これらの人材の組織間移動や知識の流動化におけるマッチング、ミスマッチングがどのように起こっているのかを国内外で調査を実施。さらに調査の結果を基に、産学官の関係者が集まる座談会で流動性を加速させるアイデア、例えば制度改善やビジネスモデル等を取りまとめる。取りまとめた内容は、再度、検討委員会で討議し、ブラッシュアップを行い、我が国がイノベーション人材を引き付け、イノベーションを持続的に創出できる施策の立案に活かす。

アンケート及びヒアリング調査



検討委員会の下、組織間移動や知識の流動化のマッチング、ミスマッチングの要因調査を国内外で実施
・組織・制度等の外的要因
・家庭・資金等の内的要因（心理的要因含む）

産学官関係者の座談会



調査結果を基に人材流動性を加速させる制度改善やビジネスモデル等のアイデアを取りまとめる



検討委員会で報告書を作成。具体的な施策の立案に活かす

・ 戦略1 ~ 7の内容と分担

戦略1：世界と伍するスタートアップ・エコシステム拠点都市の形成

都市のスタートアップ・エコシステムの分析

- ・エコシステムにおける“ギャップ”の調査分析（資金、ネットワーク、人材等で特定）を実施。民間や海外の調査機関等と連携し、都市ごとの情報を整理。海外の都市と比較した分析結果を各都市ごとのエコシステム形成戦略と繋げる。【内】
- ・モデル事業により先端技術・ビジネスモデルの社会実装の道筋を検証。【内】

拠点となる都市への集中支援

- ・政府横断的タスクフォースの設置（創業TF活用）【内・各省】
- ・規制緩和の推進(Fast trackの検討)。【内・経】
- ・民間サポーター企業の募集と支援アレンジ。【内】
- ・その他、個別都市のニーズに応じ、都市の人材育成、サポートインフラ、ファンディング、コミュニティの各要素を支援【内】

ランドマーク・プログラムの招致

- ・世界のベンチャー拠点機能・システム、世界的ピッチコンテスト等のイベントの誘致（自治体の外国企業・起業家の誘致活動と連携）【内・経】

情報発信の強化、起業家VISA等の普及による起業家招致

- ・世界への情報発信の強化、起業家・テック系人材・CXO、投資家等の招致（各種メディア、自治体等とも連携）【内・経】
- ・起業家VISA等普及、海外の起業家や投資家を呼び込むための仕組みの検討。【内・経】



**City /
Community**

戦略2：大学を中心としたエコシステム強化**カリキュラム改革等による起業家教育プログラムの強化**

- ・カリキュラム改革の検討、EDGE NEXT等のプログラムの推進。【文】
- ・SCORE等のより実践的な起業活動に対する支援の強化【文】

大学教員等のキャパシティ・デベロップメント・外部人材の活用

- ・大学教員・研究者等のためのセミナーの実施（海外大学、経済団体等との連携プログラム等）。【内・文】
- ・起業・事業化に係る知識・経験・ノウハウを有する民間人材の活用【文】

学内・大学連携コンソーシアムのハッカソン、ブートキャンプ等の促進

- ・民間プログラムとの連携強化、地方自治体・地域企業との連携。【内・文】

初等中等教育段階における創造性の涵養

- ・初等中等教育段階における創造性の涵養に係る取組を推進【文】

官民によるシーズ研究の発掘・育成

- ・官民の協調による研究開発型スタートアップ創出のため、シーズ研究を発掘するとともに、これに取り組む若手研究者を育成する仕組みを検討。【経】



**Mindset /
Education**

戦略3：世界と伍するアクセラレーション・プログラムの提供**グローバルトップアクセラレーターの招致**

- ・トップアクセラレーターとの連携してのアクセラレーションプログラムを実施。【内】
- ・国内キープレイヤーとのネットワーク支援、スペースのアレンジ等を、拠点都市との連携により実施し活動の定着を図る。【内】

分野毎のアクセラレーション・プログラムの強化・創設促進

- ・S-Booster（宇宙分野）の強化、AI戦略、バイオ戦略等との連携、大学・研究機関等により分野ごとのアクセラレーションを検討。【内】
- ・宇宙・海洋等の分野において、研究開発法人の成果、知見、施設・設備等の活用を促進する取組を強化。【文】

日本のアクセラレーション機能の強化

- ・日本のコーポレートアクセラレータや独立系アクセラレータのレベルアップを図るプログラムの実施。（海外トップアクセラレーターとの連携）【内・経】

**Acceleration**

戦略4： 技術開発型スタートアップの資金調達等促進（Gap Fund）

日本版SBIR制度の見直し

- ・中小・ベンチャー企業の研究開発等を支援する日本版SBIR制度（中小企業技術革新制度）の見直し、当該制度における成果を、具体的な公共調達に繋げるための方策等を検討。【内・経】

研究開発型ベンチャー支援事業の抜本強化

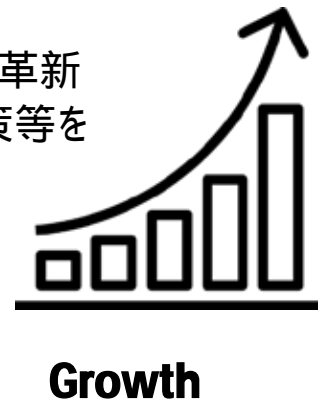
- ・ファンディングエージェンシー等での大規模なGap Fund供給。STS事業の強化
新たな支援の在り方の検討。【内・文・経】

官民イノベーションプログラム、研究開発法人出資の強化

- ・出資に係る組織体制、プロセス管理、支援活動の向上方策の検討。【内・文・経】
- ・大学ファンド、研究開発法人のVC業界との連携強化【内・文・経】

政府が行っている研究開発プロジェクトの社会実装の促進

- ・研究開発プロジェクトの成果について、支援策やファンディングとの繋がりを強化【内】



戦略5： 政府、自治体がスタートアップの顧客となってチャレンジを推進**内閣府Open Innovation Challenge の抜本的強化**

- ・各省や自治体が参加しての課題解決プロジェクトの実施、モデル調達事業の推進を検討。【内・各省】

公共調達ガイドラインの実践

- ・公共調達ガイドラインに記載した情報発信、調達促進事業、入札要件等の特例の普及、現場における実践の促進 【内・各省】

更なる公共調達促進策の検討

- ・入札におけるスタートアップ参加の拡充、加点（評価項目設定）の検討。【内】
- ・調達促進のための各省横断の体制・枠組み（調達促進補佐官、調達枠等）の検討。【内】

地方自治体のスタートアップからの調達促進

- ・地方自治体のトライアル発注制度等の活性化、国の調達促進策との連携。【内】

**Procurement**

戦略6： エコシステムの「繋がり」形成の強化、気運の醸成**JST-NEDO連携強化を軸とした横断的な創業支援システムの構築**

- ・NEDOの前後の政府系マネー供給機能を一気通貫で確立すべく、JST-NEDOの実務的連携を強化。【文・経】
- ・大学で誕生した技術シーズの社会実装化に向け、JSTが支援した研究開発型ベンチャーについて、NEDO等の他機関の施策も活用しつつ、成長ステージに乗るように伴走。【文・経】
- ・公的支援機関連携協定、公的機関と民間エコシステムビルダーのキーパーソンの繋がりづくりを実施。【内・各省】

オープンイノベーションの推進

- ・JOICとS&I協議会統合等、オープンイノベーション推進組織の強化 【内・経】
- ・オープンイノベーション機構の活用促進。【文】
- ・日本オープンイノベーション大賞の拡充。【内・各省】

各省庁、民間のスタートアップ関連イベントの連携強化

- ・イベントの共同PR、開催時期調整による世界からの起業家・投資家の呼び込み、グローバルベンチャーサミット2020の準備 【内・各省】

**Network /
Connection**

戦略7： 研究開発人材の流動化促進**人材流動化タスクフォース（民間HR企業との連携委員会）の設置**

- ・研究開発型ベンチャーへの経営者人材供給の抜本的な増加策を検討。【内】
- ・研究者等のベンチャーにおけるキャリア形成等の検討。【内】

人材流動化プロジェクト等の支援（出向、出島形成等）

- ・出向・レンタル移籍、出島型ジョイントベンチャー等民間のHR企業との連携プロジェクト等の検討と実施 【内】

イノベーション人材の流動化に係る要因調査

- ・イノベーション人材の組織間移動（転職等）、知識の流動化（兼業・副業等）を含めた要因の把握 【内】

**Mobilization**

. 參考資料

スタートアップをめぐる日本の現状

○開業率

開業率が低く、起業に無関心な人の割合が高い。

○ベンチャー投資

VC等によるベンチャー投資額は依然として少ない。

2017年： 9兆5,336億円（米国） 8,140億円（欧州）、
3兆3,630億円（中国） 1,976億円（日本）

ファンド組成額も依然として少ない。

2017年： 3兆6,790億円（米国） 9,740億円（欧州）
5兆7,713億円（中国） 1,953億円（日本）

○成長企業創出

ユニコーン企業数が米国企業151社、中国企業82社、
などに対し、日本企業は1社のみ。（2018.2末現在）

時価総額ランキングTop50のうち、米国企業31社、中国
企業8社に対し、日本企業は1社のみ。

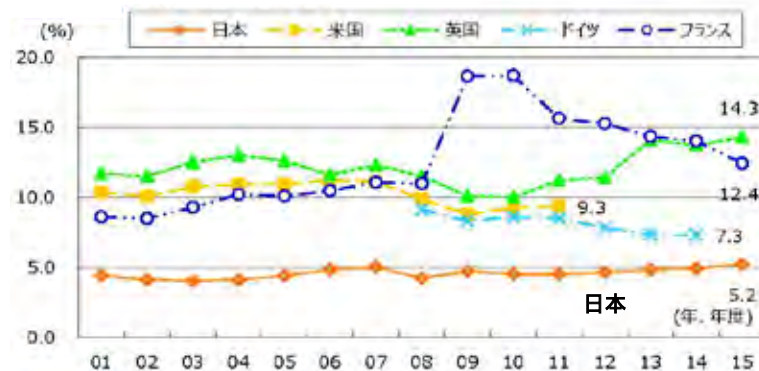
（米国はアルファベット、Amazon、Facebook、中国はアリババ、
テンセントなど、プラットフォーマーが多くランク入り）

○エコシステム拠点形成

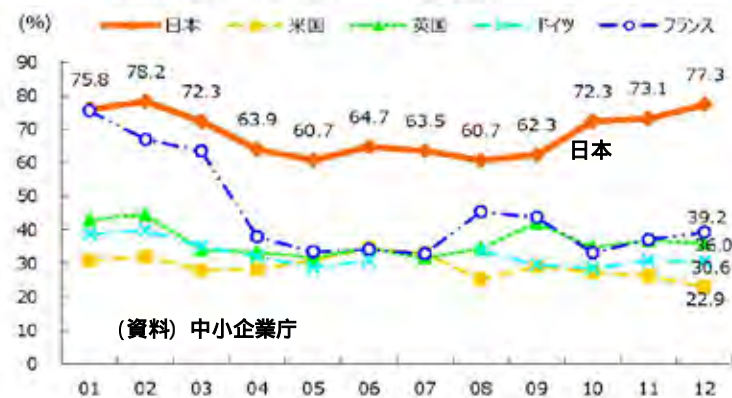
シリコンバレーのみならず、ニューヨーク、北京、上海などの都
市の拠点形成が進展し、日本は周回遅れに。

米国のユニコーンの80%は都市型のスタートアップエコシステムから
中国は83%。世界各地で同様の状況が進展。

開業率の国際比較



起業に無関心な人の割合



技術系ユニコーンの創出 (2009-2018)



エコシステム拠点都市の事前調査のイメージ

【スタートアップ・支援者の活動】

- 新規開業数、開業率
- 起業活動指数
- スタートアップの数（VC投資先、企業投資先）
- VC投資額、企業投資額
- IPO、M&Aの数
- ユニコーン候補企業数（時価総額100億円以上）
- 場を創るキーパーソン・インフルエンサーの存在
- 支援専門家（弁護士、会計士等）の数
- 大企業・グローバル企業・ニッチトップ企業の数
- スタートアップ関連イベントの状況

【地方自治体の取組】

- 首長の姿勢
- 予算規模・スタートアップ支援関連予算
- 今後のエコシステム形成計画
- 担当組織と権限（産業と街づくり部局の連携等）
- 顔となる担当者（経験者がむやみに異動しない）
- スタートアップ関連の民間専門人材の登用、活用
- スタートアップのグローバル化への対応
- 特区計画、創業支援計画、国の予算の活用等
- 都道府県と市町村・特別区の連携

【人材・教育】

- 優良な大学の所在・産学連携本部の活動
- 論文数、引用数、特許等
- エンジニア数・理系学生・研究者数
- 起業家育成講座、支援プログラム
- 大学発ベンチャーの状況
- 初等・中等教育における起業家教育の状況
- 高度人材、起業家VISA活用数外国人数、
- 外国人就業比率、女性就業比率
- デザイナー数、芸術家数 等

【都市の集積・くらし】

- 人口、人口密度、人口動態
- 文化・交流（観光資源、受入環境、交流、発信）
- 生活・居住（安心・安全、健康・医療、居住環境）
- 交通・アクセス（都市内、都市外、移動容易性）
- フレキシブル・ワークプレイス密度 等

定性項目の数値化・
ポイント化によるスコア
作成

- 各項目の比較
 - ・レイダーチャート
 - ・スコアカード等
- 各項目の相関分析・
回帰分析による
重要要因の抽出等

世界銀行の分析フレーム

【起業家・繋がり・環境分析】

- 学歴・過去の勤務先・起業歴
- 役割（ビジネス・技術）
- 共同創業者の有無・関係
- メンター・メンティー
- 出資者（エンジェル、VC、企業等）
- 所属グループ・コミュニティ
- 参加イベント（ハッカソン、コンペ等）
- 会社設立、資金調達、職員雇用、
エグジットまでの日数
- 経営者が直面する課題
- 起業の重要項目

各国
都市
データ
セット

- ノード分析（ネットワークの見える化）
- 海外各拠点都市との国際比較

各都市の特徴・エコシステムにおける“ギャップ”の明確化
拠点都市の選考・支援のための資料に

各都市へのフィードバック

エコシステム形成の検討

- 強めるべき点の強化
- 足りない要素の補完
 - ・資源の投入
 - ・民間・大学等との連携
 - ・都市間連携

国における
エコシステム
形成政策
の検討

世界への
情報発信

< グローバル拠点都市 >

ランドマーク・プログラムの招致

- ・ベンチャー拠点機能・システム、世界的ピッチコンテスト等

アクセラレーションプログラムの実施

- ・世界のトップアクセラレーターとの連携プログラムを実施

政府のスタートアップ関連支援の活用促進

- ・各省庁の支援との繋がりを強化
- ・政府機関キーパーソンのネットワークとの繋ぎ
- ・EDGE NEXT等のプログラム
- ・SCORE等による支援
- ・JST-NEDO連携強化を軸とした横断的な創業支援

世界への情報発信・起業家・投資家等誘致活動

- ・大臣等政府の海外ミッションでのPR、海外メディアへのPR
- ・JETRO Innovation Hub・海外事務所の優先活用

規制緩和の推進

- ・起業手続きの一本化・簡素化
- ・Fast Trackの検討（伴走担当）
- ・起業家VISAの拡充

< 推進拠点都市 >

エコシステム形成調査

- ・エコシステムの強化方策を調査・分析

世界への情報発信・起業家・投資家等誘致活動

- ・JETRO Innovation Hub・海外事務所優先活用

地方創生と連携した支援

< グローバル・推進拠点、その他都市に共通 >

民間サポーターの支援

- ・民間サポーターの募集・登録 支援の繋ぎ
- ・人材面のサポート（経営支援）
- ・アクセラレーションプログラム・ピッチイベント等
- ・シェアオフィス、施設、顧客チャネル等の提供
- ・経団連、新経連等の経済団体との連携

拠点コンソーシアム間のネットワーク形成

- ・拠点コンソーシアム連携会議・イベント等

内閣府 オープンイノベーションチャレンジへの参加

- ・課題設定・プロジェクト公募・支援・調達への繋ぎ