

日本学術会議の在り方について（中間まとめ）

平成14年11月11日

日本学術会議の在り方
に関する専門調査会

1. 科学者コミュニティの果たすべき役割

- 科学技術の目覚ましい進歩によって、先進諸国は豊かな生活と長寿を獲得したが、世界の未曾有の変化に対処しつつ、更なる発展を図っていくことが求められている。他方、科学技術の負の側面が明らかとなり、対応をあやまれば人間社会と地球環境を脅かす存在となりうることが判明した。
- 21世紀の人類社会が引き続き持続的発展を維持し、また地球規模で直面する諸課題を克服していくためには、新たな知識の創出とそれを有効に活用する英知が必要である。21世紀は知識を基盤とした社会となり、科学が社会の課題解決に貢献し、社会を先導していくこととなる。
- ことに今後、科学技術が生活に深く浸透し、人間と社会に対する影響力をますます強めていくことが予想される中で、自然科学のみならず、人文・社会科学を含めた科学技術者のコミュニティ（以下、科学者コミュニティという）がその力を結集して、科学技術の進展を方向づけるとともに、人類社会の課題に先見性をもって対処するための助言を行う役割は一層重要となる。
- このため、科学者コミュニティは、アカデミーの場を通じて、社会とのコミュニケーションを図りつつ、幅広く科学者の知識・意見を集約し、また、他国の科学者コミュニティと連携・協力し、長期的視点、人文・社会科学を含めた総合的な視点、及び国際的な視点から行政、社会に広く情報提供や助言をすることにより、科学的観点から時代を先導する役割を一層発揮していくことが必

要である。

- なお、西欧各国のアカデミーも科学者コミュニティの力を結集し、科学の水準の向上の追及、社会と科学界のコミュニケーション等の役割を果たしており、また今日、各国のアカデミーとも互いに連携・協力しつつ、人類社会の新たな課題に対処しようとしている。

2. 日本学術会議の役割

これまで、我が国においては、科学者コミュニティの代表としての一定の役割を日本学術会議が担ってきた。

今後、上述の現代社会において科学者コミュニティに期待される役割に対応し、新しい日本学術会議は以下のような基本的な役割を果たしていくべきである。

- ①あらゆる分野の科学者の交流・情報交換と各国の科学者との連携・交流を通じた科学の水準の向上追求。
- ②政府に対する情報提供・助言を通じた科学技術政策への寄与及び一般行政への科学の視点の反映。
- ③社会への科学に関する情報発信と、社会の側にある意見や要望を科学の側に的確に伝えるという、双方向コミュニケーションの実現。

日本学術会議がこのような役割を十分に果たしていくため、その具体的機能、政府との関係、組織の在り方などについて以下のように定める必要がある。

3. 機能

(1) 基本的機能

日本学術会議の役割を実現するために、以下の基本的機能が必要である。

① 科学に関する連絡・調整機能

ア. 我が国科学者コミュニティの中核として、人文・社会科学、自然科学を問わず、第一線の研究者を中心に情報を交換し、意見を集約していく機能。

- ・この機能を十分発揮するためには、機動的に、かつ分野を越えて研究者が情報を交換できる体制の整備が必要である。

イ. 各国の科学者との連携・交流強化のための科学に関する国際交流機能。

- ・国際交流活動のうち、日本学術会議の特性を活かし、分野横断的な国際会議への対応や国際機関との交流を充実していくべきである。

(専門分野ごとの国際会議については、出来る限り各学会に委ねるべきである。)

② 政策提言機能

○ 科学技術政策を中心に広く政府に対し、長期的観点、人文・社会科学を含む総合的な観点、および国際的な観点から、科学者の視点に立って、提言（自発的意見表明としての「提言」（狭義）、諮問を受けての答申、及び調査研究報告等）を行う機能。

- ・個別提言に当たり、関連する科学者の意見を広く聴取し、提言の科学的水準や中立性により、その権威を高め、政府や社会に尊重されるようにすることが必要である。

- ・この機能を有効なものとするためには、提言に当たって、緊急的課題や、従来の学問領域を越えた新たな課題に機動的に対応し、時宜を得た提言がなされる必要がある。
- ・日本学術会議は提言等を公表し、その実施状況を把握する。実施状況把握の一環として、政府も提言への対応について日本学術会議に定期的に説明し、これを公表することとする。

③社会とのコミュニケーション機能

- 高度化・複雑化する科学技術活動について、国民にわかりやすい形で発信するとともに、科学的知識や考え方の普及を行い、あわせて、社会から科学技術に対する意見や要望を的確に汲み取り科学技術活動に反映していく機能。
 - ・科学技術と社会の関係に係る現在の課題を的確にとらえて、コミュニケーション活動の課題として取り上げていくことが必要である。
 - ・コミュニケーション機能を十分に果たすためには、日本学術会議での議論の過程を公開することが必要である。
 - ・社会と日本学術会議とのコミュニケーションの機会を広く設けるべきである。

(2)その他の機能について

- 政策提言機能を十分に、かつ機動的に発揮するため、充実した調査・研究機能が必要である。
- 他国のアカデミーがもつ荣誉授与機能は、現行の日本学術会議は担当していないが、我が国では他に担当することがふさわしい機関が存在しており、現役科学者中心の集まりである日本学術会議が担当することは今後も適当でない。

- 研究助成機能については、現行の日本学術会議は担当していないが、第一線の現役研究者中心の集まりである日本学術会議が、機関として研究助成機能を担当することは今後も適当でない。これに関連して、現行の日本学術会議が行っている科学研究費補助金審査員の推薦については、再検討する必要がある。

(3) 総合科学技術会議との関係

- 総合科学技術会議は、閣僚と有識者議員が一同に会して科学技術に関する政策形成を直接行う役割を担う。日本学術会議は、ボトムアップ的に科学者の意見を広く集約し、科学者の視点から中立的に政策提言を行う役割を担う。こうした役割分担に沿って、両者は、「車の両輪」として我が国の科学技術の推進に寄与するものと位置付ける。
- 両者の関係をより明確に整理する観点から、総合科学技術会議の所掌事務と重複し、また利害関係が生じ得るような各年度の交付金、補助金等の予算及び配分、予算編成の方針等に係る具体的な事柄については提言事項に含めないこととする。

4. 組織・機構

組織・機構に関する事項の中には、内部決定事項とすべきものもあるが、上記2の機能を十分に発揮する上で望ましい基本的な方向を提言する。

① 会員の選出方法

- 日本学術会議がその機能を十分に発揮するためには、科学の第一線の状況をよく知る研究者を中心に、科学に関する業績を有し、かつ、科学者コミュニティの代表としての日本学術会議の使命と

役割を十分理解している者を会員とすべきである。

- 欧米主要国のアカデミーにおいても、会員の資格は優れた科学的業績を有すること等を中心としており、このため現会員による推薦・投票等により会員を選出している。
- 日本学術会議においても、現会員による選出（いわゆる co-optation）を基本としつつ、新分野からの選出や多様な会員構成を可能とするための方策を組み合わせるなど、適切な選出方法を検討することも考えられる。会員による選出にあたっては、候補者に関する情報を幅広く収集する工夫、選考基準の明確化などに留意する必要がある。また、科学に関する知識・意見の集約を幅広く行うため、産業人や若手研究者、女性研究者、地方在住者など多様な会員が業績、能力に応じて適切に選出されるようにすべきである。

②会員任期

- 上記のような会員選出方法を採用する場合には、全会員が一斉に交代する現行の「期制」は必ずしも適当ではない。しかし、長期在籍会員や高齢会員が増加して、会員構成が硬直化し、活動が害われることのないよう、例えば定年制や会員ごとの任期制の導入などの措置を考慮すべきである。

③部門

- 現在の 7 部門制は、設立当時の科学諸領域を反映したものであり、一定の役割を果たしてきたと思われる。しかし、これに固執することは、科学の進歩発展により台頭してきた新分野、融合分野を取り込むための柔軟性を欠くことになり、何らかの対応が必要である。
- 上記の観点から、科学の新分野の成立や分野の融合に柔軟かつ的

確に対応できるよう、例えば文科系、理科系の 2 部門制あるいは文科系、理工系、生命科学系の 3 部門制など大きくくりにするとともに、個々の部門や部門内の領域の定員を固定することなく、科学の発展や変化に合わせ柔軟に変更できる仕組とすべきである。

④運営体制

- 会員の選出、会長・副会長等の選出、活動の基本的方針の策定、部門等の改廃など、日本学術会議の組織や運営に関する重要事項を審議し決定する場合は、全会員からなる総会とすべきである。また、総会には長期的、総合的視点から会員の知識や意見を集約することも期待される。
- これとともに、緊急的課題等にも機動的に対処できるよう、迅速な意思決定が可能な運営体制を確立することも必要である。
このため、例えば理事会等の執行機関を設ける、一定の事項につき総会決定により意思決定を委任する等の方策を講じ、従来の「総会主義」に陥らないようにすることが必要である。
- 執行部の役員については、計画的な業務運営等の観点から一定の任期を定めるべきである。

⑤連携体制

- 今後の日本学術会議には、科学の進展に柔軟に対応しつつ科学者コミュニティや科学者間の連絡・調整を行うこと、多様な課題に関して適確に水準の高い提言を行っていくこと、その基礎として調査研究機能を充実させること、及び社会とのコミュニケーション活動を充実することが求められている。これらの要請に適切に対応していくためには、活動内容や課題などに応じて広く会員以外の科学者と連携して活動できるような体制を構築すべきである。

- このため、科学の新しい課題や社会的使命に関する連携や学協会との連絡調整等に対応して、内外の「連携会員」（後述）や会員以外の科学者を含め、適切なチーム体制を編成して機動的に対応するなどして、連携体制の充実を図るべきである。

⑥会員の種類と数

- 会員については、上記の方法によって選ばれた（狭義の）「会員」とともに、緊急課題や新たな課題に柔軟かつ迅速に対処できるよう、「会員」とともに日本学術会議の機能を担うものとして、「連携会員」（仮称）を設ける。「連携会員」は学会や「会員」からの推薦等を踏まえ、日本学術会議が課題に応じて適任者を選び、任期を定め任命する。「会員」を退任した者を「連携会員」とすることも可能とする。
- 一定数以上の外国人研究者を「連携会員」とするものとする。
- 「会員」の数は、総会が合議体として機能し得る規模を考慮すると、ほぼ 200～300 人程度を基本とすることが適当であろう。
- なお、⑤に述べたとおり「会員」、「連携会員」等の枠にとらわれることなく、課題に応じて最適なチーム体制をとるなど、柔軟かつ機動的に対応できる連携協力体制をとるべきである。

⑦事務局体制について

- 日本学術会議の機能を十分に発揮するためには、会員等の活動を支援する事務局の専門的な調査研究機能等の補佐機能の充実が必須である。
- このため、任期付任用や外部委託等により、産学の優れた人材を積極的に活用し専門的人材の充実を図る。その場合、若手研究者等がキャリアパスの一環として積極的に参加できる仕組の構築が望ましい。

- あわせて、人事運用の工夫により専門的職員の養成を検討すべきである。

⑧評価体制

- 日本学術会議の活動状況や運営について内外の有識者により外部評価を行う仕組みを導入することが考えられる。

5．設置運営形態等

- 日本学術会議が上述の機能を充分に発揮できるようにするため、活動の中立性・独立性やより弾力的な運営を確保するとともに、広く行政や社会に信頼をもって提言を受け入れてもらうことの重要性や科学に関する連絡や提言を行うという事務の特性に十分配慮しつつ、より独立した設置運営形態について引き続き検討する。政府内の所管についても必要な機能等を勘案しつつ、さらに検討する。

- ・なお、会員及び事務局職員の身分についても、これらの検討と併せて検討する必要がある。

- 政府の予算措置により財政基盤を確保するとともに、政府等からの依頼を受けた調査等も含め、多様な活動を通じ、経費をまかなうことを可能とする。

6．移行措置

新たな日本学術会議について、本報告の趣旨に沿って、かつ、円滑に設置・運営が行われるよう、次のような移行措置を講ずるものとする。

- 初回の新会員選出は、以後の日本学術会議の在り方を決定的に左

右するものであることから、極めて重要である。例えば有識者からなる推薦委員会を設け、幅広く情報を収集した上で、4. ①会員の選出方法に述べた観点に立って、適切に新会員候補を選出する方法が考えられる。

- 上記手続を含め、新組織への円滑な移行が遺漏なく行われるよう、新たな日本学術会議の設置までには必要な準備期間を十分に確保するものとする。この場合、現行会員の任期延長についても考慮する必要がある。