

新潟県における取組みについて

1 第1回 柏崎刈羽地域原子力防災協議会 作業部会 (H27. 6. 11)

新潟県における課題の提示 (第1回作業部会配付資料3)

原子力災害時の防護対策の課題		資料 3
テーマ	課題等	平成27年6月11日 新潟県
1 避難ルート	・広域避難時の避難経路の検討に当たってのNEXCO等事業者との調整	
2 避難手段	・県内のバス、鉄道、船舶事業者への協力要請(特にJRについては、国交省との調整) ・自衛隊を避難手段として考える上での防衛省との調整	
3 避難先マッチング	・具体的な避難先の確保	
4 スクリーニング	・避難退域時検査及び除染マニュアルの内容が着実に実施できるような人員の確保、必要な財源措置 ・当該マニュアルが実態に即した内容となるよう地方の意見聴取及びマニュアルの見直し	
5 緊急時モニタリング	・各県の考え方や状況に応じたモニタリング資機材等の整備に係る財源措置	
6 安定ヨウ素剤	・安定ヨウ素剤の事前配布に係る住民説明会の運営 ・安定ヨウ素剤の市町村への分散保管(検討中)に際し、緊急配布時の人員体制の確保・配布方法等の検討	
7 要配慮者の避難体制	・入院・入所施設における要配慮者を屋内退避させる場合の看護・介護者の確保	
8 屋内退避のあり方	・複合災害でインフラが機能を失った場合の防護対策(屋内退避を含む)の検討 ・生活物資を供給する場合は、屋内退避中の生活物資の供給のあり方の検討	
9 物資の搬送	・PAZ、UPZの屋内退避が長期化した場合の物資の供給方法等の検討	
10 高線量下における防災業務等	・高線量下における地方公務員や民間人等のPAZ、UPZにおける業務	
11 OFC	・オフサイトセンターの機能を踏まえた現地での対応	



2 「広域避難検討ワーキングチーム」による検討と対策の実施 (継続中)

市町村、防災関係機関とともに編成するワーキングチームにおいて、避難対策等の課題の洗い出し、検討、対策を継続中 (資料3-2参照)



3 原子力関係閣僚会議決定 (H28. 3. 11)

平成28年3月11日の第4回原子力関係閣僚会議において、平成27年7月の全国知事会の提言等に応え、福島教訓を踏まえ、原子力災害対策の充実に向け、特に重要と考えられる点について、政府の考え方を明らかにし、対応方針を示す「原子力災害対策に向けた考え方～福島教訓を踏まえ全国知事会の提言に応える～」を決定。

(資料3-9参照)



4 今後の主な取組み

- (1) 柏崎刈羽地域原子力防災協議会作業部会における諸課題への取組み
- (2) 内閣府現地支援チームと協力した民間事業者との避難対策に向けた取組み
- (3) 全国知事会等におけるSPEEDI等の予測的手法の活用等の検討等
- (4) 全国知事会と国との意見交換の継続による国の施策への反映
- (5) 法改正等が必要な課題の洗い出し 等

広域避難検討ワーキングチームの検討状況等

WT (課題)	検討状況等
1 班 (情報伝達)	①情報ツールの活用方法を含め、効果的な住民伝達の在り方を検討中
2 班 …資料 3-3 (マッチング)	①避難市町村と受入市町村の基本的なマッチングを示した ②避難ルートの検討状況に合わせて、さらにマッチングのあり方を検討していく
3 班 …資料 3-4 (避難ルート)	①各市町の避難計画が順次完成 ②避難時の交通規制、緊急自動車通行等について、関係機関と調整中 ③高速道路の利用について、関係機関と課題を検討中
(避難手段)	①原子力災害時の対応・協力について、バス、鉄道、船舶等の交通事業者の考え方を聴取し、国に確認中
(屋内退避の在り方)	①引き続き屋内退避の考え方や防護対策の在り方を検討していく ②屋内退避を継続するための課題（物資供給の在り方等）を検討中
4 班 (スクリーニング)	①原子力災害対策指針の改正を受け、問題点を原子力規制委員会に指摘 ②緊急被ばく医療の在り方と併せて検討していく
5 班 …資料 3-5 (緊急時モニタリング)	①緊急時モニタリング計画を作成中 ②U P Z 市町に対し現在保有している可搬型モニタリングポストの配置に必要な事項の確認 ③H27 年 9 月に、環境センターへの資機材事前配置を実施
6 班 (受援体制)	①具体的な受援の仕組みの整備に向け、本部体制の見直しを含め検討中
7 班 (避難者受入れ対応)	①各市町村において、マッチングの相手方と具体的受入体制を調整
8 班 …資料 3-6 (安定ヨウ素剤)	①H27 年 9 月から事前配布を実施（約 8 割） ②「安定ヨウ素剤事前配布に関する検討会」で検討中
9 班 …資料 3-7 (要配慮者の避難体制)	①P A Z 内の福祉施設について、避難先福祉施設とのマッチング ②すでに策定された学校の避難計画を示し、他地域における避難計画の策定に向けた取組を支援 ③建物の放射線防護対策事業の実施施設の見学会を実施するなど、福祉施設の要配慮者の防護対策を検討
10 班 (物資の搬送)	①3 班の検討（屋内退避の在り方）とあわせた検討を行う
その他 …資料 3-8 (不特定多数の者が利用する施設等における避難計画の策定)	①各部局を通じて「原子力災害時の避難計画（例）」（H28.2.24 メールにて周知）をもとに、市町村の避難計画との整合図りながら、個別の事業者等の避難計画の策定を支援

※色付きの課題については、県の担当部局においてすでに具体的な取組を進めている。

原子力災害時の新潟県広域避難マッチングの状況

- ① 柏崎市（PAZ）及び刈羽村の避難先は、調整済み。（下表の三重線枠）
- ② 避難準備区域（UPZ）は、原子力発電所の事故の状況等により、避難区域及び避難者人口が変動するが、まずは全域が避難する状況であっても対応できるマッチングを作成。（下表の太枠）

【即時避難区域（PAZ）の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
柏崎市	→	新潟・村上方面	村上市
			魚沼市
		魚沼・湯沢方面	南魚沼市
			湯沢町
			津南町
		糸魚川・妙高方面	妙高市
糸魚川市			
刈羽村	→	新潟・村上方面	村上市
		糸魚川・妙高方面	糸魚川市

<参考>

人数・受入施設 平成27年4月1日現在

	PAZ	UPZ	計
避難者数(最大値)	20,840	435,946	456,786
受入可能人数	—	—	552,819

(注)新潟県原子力安全対策課 調べ

● 受入可能施設は、主に以下の施設

- 学校体育館
- 総合体育館
- その他（カルチャーセンター等）

【避難準備区域（UPZ）の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
柏崎市	→	新潟・村上方面	村上市
			魚沼市
		魚沼・湯沢方面	南魚沼市
			湯沢町
			津南町
		糸魚川・妙高方面	上越市(UPZ外)
			糸魚川市
			妙高市
			長岡市

【長岡市の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
長岡市	→	新潟・村上方面	新潟市
			三条市
			新発田市
			五泉市
			阿賀野市
			加茂市
			燕市(UPZ外)
			田上町
		魚沼・湯沢方面	阿賀町
			弥彦村
			魚沼市
			南魚沼市
		長岡市栃尾地域(UPZ外)	湯沢町
			津南町
			見附市
			上越市

【出雲崎町の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
出雲崎町	→	新潟・村上方面	関川村
		魚沼・湯沢方面	南魚沼市

【燕市の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
燕市	→	新潟・村上方面	弥彦村
		魚沼・湯沢方面	南魚沼市
		燕市内(UPZ外)	

【見附市の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
見附市	→	新潟・村上方面	新発田市
			村上市
			胎内市
			聖籠町
		糸魚川・妙高方面	糸魚川市
		魚沼・湯沢方面	妙高市
		津南町	

【小千谷市の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
小千谷市	→	魚沼・湯沢方面	十日町市(UPZ外)
			魚沼市
			南魚沼市
			湯沢町
		津南町	
		新潟・村上方面	五泉市
	阿賀野市		

【十日町市の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
十日町市	→	魚沼・湯沢方面	魚沼市
			南魚沼市
			湯沢町
		糸魚川・妙高方面	津南町
			糸魚川市
		十日町市内(UPZ外)	

【上越市の避難先市町村】

(H27.7 現在)

避難市町村		避難先（受入）市町村	
		方面	市町村名
上越市	→	糸魚川・妙高方面	糸魚川市
			妙高市
		魚沼・湯沢方面	魚沼市
			南魚沼市
			湯沢町
		上越市内(UPZ外)	

《 表についての留意事項 》

- 避難先については、災害の態様によっては県内だけでは避難施設の十分な確保が困難な場合に備えて、引き続き、近隣県への避難についても調整していく。
- 避難経路については、迂回ルートも含めて検討中である。
- 一部、市町村との調整の過程で、避難先候補に追加した市町村もある。

避難ルート選定等に当たっての課題等 (県ワーキングチーム等での関係機関からの聴取結果から)

県ワーキングチーム等における原子力災害時の避難ルートの選定等の検討作業に当たり、交通事業者及び道路管理者等から、現状及び課題等の聴取を実施。

【道路交通関係の主な聴取結果】

項 目	現状及び課題等
法制度	<ul style="list-style-type: none"> ・ 緊急時に住民搬送のためにバス等を集める場合、被災していない路線の運行を変更・休止し手配することになるが、道路運送法17条の規定上、可能か？ ・ 道路運送法25条に運転手の制限があるが、運送事業用車両を決められた運転手以外が運転することに問題はないのか？ ・ 道路運送法85条に損失の補償の規定はあるが、運転手の被ばくや、バス汚染、風評被害等への補償について不明確である。 ・ 労働安全衛生法上、民間人である運転手が避難・屋内退避指示区域に入れるのか？
緊急時利用	<ul style="list-style-type: none"> ・ そもそも事業者のバス保有台数に余裕がなく、大型2種免許を持つ運転手も全国的に不足している。 ・ 原災法15条適用となれば、避難又は屋内退避のため高速道路の料金所等は無人となり、事故等への対応要員がいなくなる。 ・ 道路が被災したら、住民避難に高速道路は活用できない。 ・ 避難車両と一般車両を識別する表示が必要。 ・ どこからどこまでの区間を利用するかあらかじめ示してほしい。
計画等	<ul style="list-style-type: none"> ・ 道路管理者としての原子力災害の計画等はない。(自然災害のマニュアルは有) ・ 被災道路の復旧よりも使用できる道路を利用できるように道路管理者と交通管理者が調整する仕組みの強化が必要。
参 考	<ul style="list-style-type: none"> ・ 交通規制の計画(案)を作成済み。 ・ 交通規制の基本的考えは、避難指示区域への流入規制。 ・ 県警の指示により高速道を通行規制する。 ・ 緊急交通路は、基本的に発電所に向かう車線とし、対向車線の避難車両に影響がないように考えている。

道路運送法（抄）

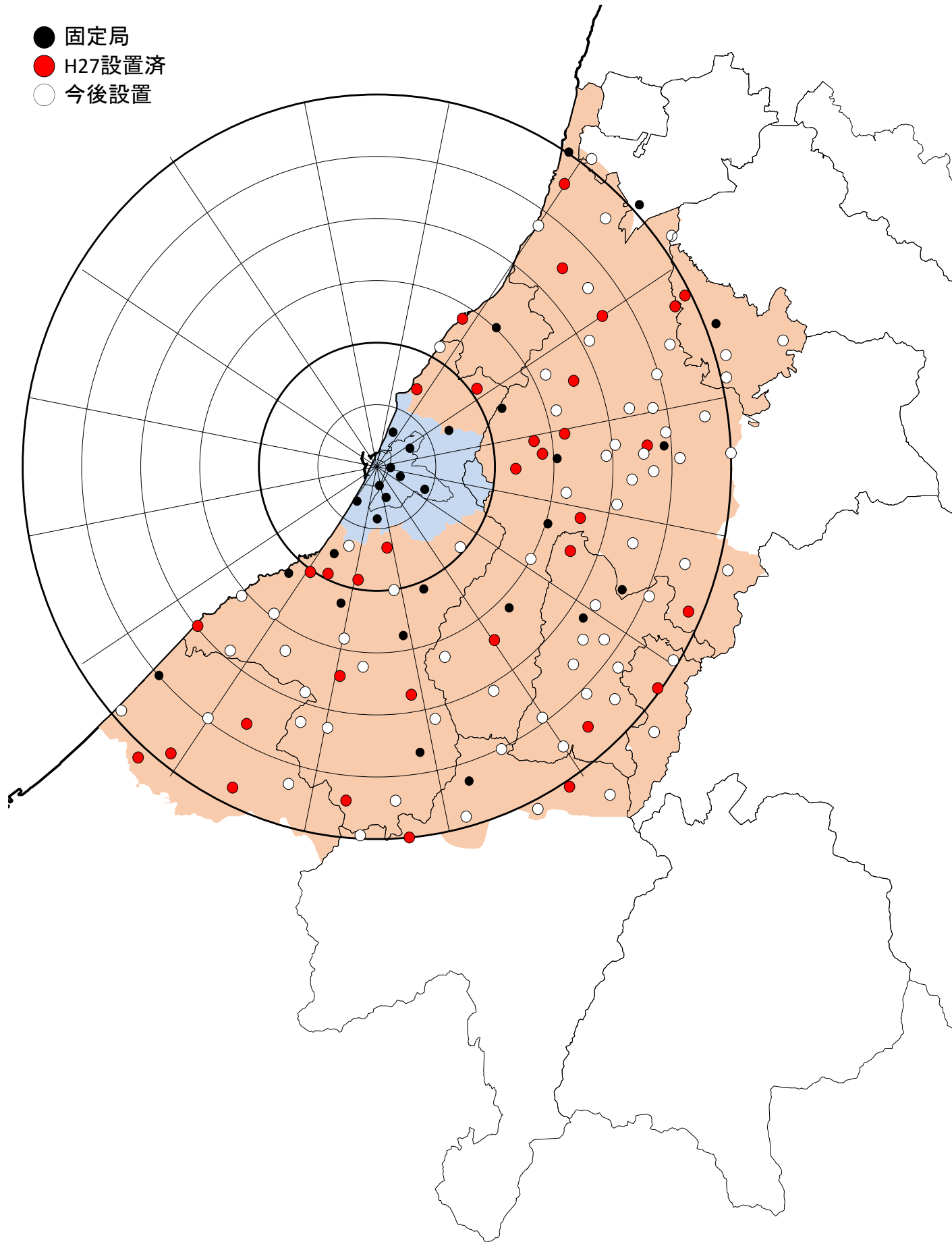
（天災等の場合における他の路線による事業の経営）

第17条 一般乗合旅客自動車運送事業者は、路線を定めて行う一般乗合旅客自動車運送事業につき天災その他国土交通省令で定めるやむを得ない事由によりその路線において事業用自動車を運行することができなくなつたときは、第15条第1項の規定にかかわらず、当該路線において事業用自動車の運行を再開することができることとなるまでの間、当該路線に係る輸送需要をできる限り満たすため必要な限度において、当該路線と異なる路線により事業を営むことができる。この場合において合理的に必要となる事業計画及び運行計画の変更については、第15条第1項、第3項及び第4項、第15条の2第1項並びに第15条の3第2項及び第3項の規定は、適用しない。

（運転者の制限）

第25条 一般旅客自動車運送事業者は、年齢、運転の経歴その他政令で定める一定の要件を備える者でなければ、その事業用自動車の運転をさせてはならない。ただし、当該運行が旅客の運送を目的としない場合は、この限りでない。

PAZ・UPZ モニタリングポスト設置（候補）地点位置図



柏崎・刈羽地域における安定ヨウ素剤 事前配布の実施状況等について

新潟県福祉保健部医務薬事課

本県の取組状況（PAZにおける事前配布）

PAZ（～5km）の事前配布

国の原子力災害対策指針に基づき、平成27年9月17日から安定ヨウ素剤の事前配布を実施

事前配布説明会の概要

1 目的

事前配布説明会は、安定ヨウ素剤が医療用医薬品であることから、事前配布にあたり、国の原子力災害対策指針に基づき、住民を対象に安定ヨウ素剤の配布目的や効用・副作用、服用上の留意点等を説明するために開催するもの。

2 対象者

PAZ内に居住する3歳以上の住民等 20,473人（柏崎市：15,795人、刈羽村：4,678人）

3 配布日

< 1回目 > ○ 柏崎市：平成27年9月17日（木）～10月11日（日）の間（計12日間）

○ 刈羽村：平成27年10月21日（水）～10月25日（日）の間（計4日間）

< 2回目 > ○ 柏崎市・刈羽村共同：平成28年3月4日（金）、5日（土）（計2日間）

※ 1回目の説明会後にPAZ内に転入した方や説明会に不参加の方等を対象

本県における事前配布説明会の概要

本県の特徴

- (1) 受付時間を原則として13時～18時30分（日曜は9時開始）とし、住民が都合のよい時間に来場しやすい方式を採用
- (2) 医師の説明部分にDVDを活用し、来場者の待ち時間の短縮と説明内容の統一を図る

実施フロ

