

資料1 (補足資料)

政策統括官(沖繩政策担当)・沖繩振興局  
提出資料

# 沖縄の特殊事情と沖縄振興の仕組み

## ◆沖縄の特殊事情

- ・ **歴史的事情**：先の大戦における苛烈な戦禍。その後、四半世紀(27年間)に及ぶ米軍の占領・統治。
- ・ **地理的事情**：本土から遠隔。広大な海域(東西1,000km、南北400km)に多数の離島。
- ・ **社会的事情**：国土面積0.6%の県土に在日米軍専用施設・区域の70.3%が集中。
- ・ **自然的事情**：我が国でも稀な亜熱帯・海洋性気候。台風常襲・深刻な塩害等。

## ◆国の責務としての沖縄振興

### ○沖縄振興特別措置法

(全会一致の特別立法)

### ○沖縄振興基本方針

(内閣総理大臣が策定)

### ○沖縄振興計画

(沖縄振興基本方針に基づき、  
沖縄県知事が策定)

### ・必置の特命担当大臣

### ・内閣府沖縄担当部局

(政策統括官、沖縄振興局)

### ・国の総合的な出先機関

(沖縄総合事務局)

### ・閣僚等から成る協議の場

(沖縄政策協議会)

### ・国会における特別委員会

(衆・沖縄及び北方問題に関する特別委員会  
参・ODA等及び沖縄・北方問題に関する特別委員会) など

・沖縄振興予算の内閣府への一括計上

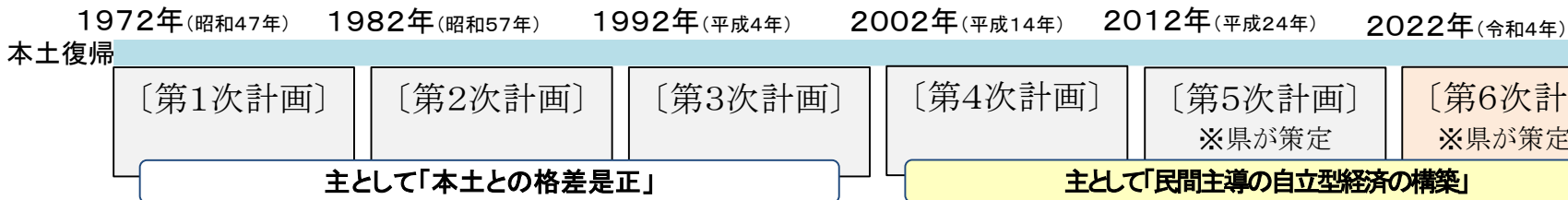
・沖縄独自の一括交付金制度

・他に例を見ない高率補助 (9/10等)

・各種特区制度、優遇税制

・沖縄振興開発金融公庫 など

## ◆沖縄振興計画による振興策



内閣府沖縄担当部局予算額(累計): 13.8兆円(令和4年度当初予算まで(補正予算含む))

I 序文

- ▶ **沖縄の復帰から半世紀**を経て、我が国を取り巻く**時代潮流は大きく変遷**
- ▶ 沖縄もアジア・太平洋地域との近接性等の優位性・潜在力を活かし、**我が国全体の経済成長を牽引する役割も期待**されているほか、海洋資源の利用や領海、EEZ等の保全など、**広大な海域に点在する多数の離島が担う重要な役割も改めて認識**されている
- ▶ 他方、全国最下位の水準にある一人当たり県民所得など、**様々な課題も依然として存在**しており、本年3月に**法を改正・延長**
- ▶ **基本方針**は、国が考える**沖縄振興の意義や方向、振興の基本的な視点**を示すとともに、**県が振興計画を策定する際の指針となるべき基本的事項や振興計画の推進に関する基本的事項**を定めたもの

II 沖縄の振興の意義及び方向

1 沖縄振興の意義

- ▶ **沖縄の様々な特殊事情に鑑み**、復帰以降、**各分野で振興策が講じられてきた**結果、社会資本整備やリーディング産業の成長など、**一定の成果**を挙げてきた
- ▶ 他方、**一人当たり県民所得の低さや子供の貧困**等の課題も存在しており、**コロナ禍で社会経済全般に大きな影響**が生じるなど、沖縄振興が目指す**沖縄の自立的発展と豊かな住民生活に向けて依然として課題**が残っている
- ▶ アジアとの地理的近接性や豊かな海洋環境等の**優位性を活用**できれば、**強い沖縄経済を実現**し、**我が国全体の発展を牽引**し得る大きな可能性がある
- ▶ 特殊事情に起因する課題の解決や、優位性を活かす取組の推進を通じて、**沖縄振興策を総合的・積極的に推進**していく必要がある

2 沖縄振興の方向

(1) 沖縄の優位性を活かした民間主導の自立型経済の発展

- ▶ 民間の力を最大限に活かし、**民間主導で自立型経済の発展**を目指す
- ▶ 沖縄経済を牽引する**競争力のある産業を戦略的に振興**することで、県内企業の**生産性や「稼ぐ力」の向上**を図り、**持続可能性のある強い沖縄経済の実現**を目指す
- ▶ **時代潮流を的確に捉えて不利性克服の好機**とし、グリーン社会への移行やDXを迅速・強力で推進し、**持続可能な形で沖縄振興の深化**を図る

(2) 潤いのある豊かな住民生活の実現

- ▶ 自立型経済の発展を通じて**県民の雇用や所得の安定・向上**を図り、**成長と分配の好循環**を通じた**豊かな住民生活の実現**を目指す
- ▶ 経済的な豊かさのみならず、個性豊かな文化に基づく**多様な豊かさを追求**する

(3) 我が国及びアジア・太平洋地域の発展に寄与する21世紀の「万国津梁」の形成

- ▶ **アジア・太平洋地域の発展に寄与する拠点**としての大きな役割が期待される

3 沖縄の振興に当たっての基本的な視点

(1) 多様な主体の適切な役割分担及び連携・協働

- ▶ **県・市町村は**、自らの判断と責任の下、国の支援を有効かつ適切に活用し、**地域の実情に即した施策を展開**
- ▶ **国は**、予算・税制等を通じ地元の取組を後押しするとともに、**自ら取り組むことが必要な施策**については、**直轄事業や個別の補助事業も活用**して着実に実施する
- ▶ 県民・民間事業者等の多様な主体が参画し、地域課題の解決の場となる**地域社会やコミュニティの維持・発展**を図る

(2) エビデンスに基づく施策の展開・検証

- ▶ **政策手段と目的の論理的なつながりを明確化**し、定量的な指標等に基づき効果を検証するなど**EBPMの徹底**を図る必要がある
- ▶ **県外自治体の好事例を積極的に取り入れる**とともに、**施設整備の際は**、中長期的コストと効果を適切に見定め、**持続可能性も見据えた検討**を行う必要がある

III 沖縄の振興に関する基本的な事項

1 観光、情報通信産業、農林水産業その他の産業の振興に関する基本的な事項

(1) 観光・リゾート産業

- ▶ 高付加価値化等による**競争力強化**や**需要の平準化**、他分野・他産業との連携により**外的変化に強く、質・量とも優れた観光産業の構築**を目指す

(2) 情報通信関連産業

- ▶ **成長可能性が見込める業種の重点的強化**や他産業との連携強化、情報通信関連産業の振興を通じて**広く県内産業のDX推進**や**AI, IoT, ビッグデータの活用促進**を図る

(3) 国際物流拠点産業

- ▶ デジタルを活用した**物流の効率化・迅速化**や他産業との連携で**高付加価値化**を図る

(4) 産業イノベーションの推進

- ▶ 外から稼げる**高収益企業の誘致・育成**、**産学官金の連携強化**、デジタルの活用や脱炭素化を通じ、**沖縄の特性を踏まえた新産業の創出・発展**を図る
- ▶ 高付加価値の製品開発や地域ブランド強化で**地域全体のイノベーション促進**を目指す

(5) 金融業

- ▶ **リスクマネー供給やコンサルティング機能を発揮**し、関連産業・大学とも連携しつつ、支援先業務の高付加価値化を図り、**産業発展やスタートアップの創出**を目指す

(6) 農林水産業

- ▶ **おきなわブランド確立**や**高収益作物への転換**、新技術導入、流通条件の不利性解消、6次産業化、県外・国外の需要開拓等を進め、**「稼げる農林水産業」の実現**を図る

(7) 中小企業の振興

- ▶ **伴走型支援**や**ICT導入促進**、**円滑な事業承継**の支援、**創業支援の充実**を図る

## 2 雇用の促進及び職業の安定に関する基本的な事項

- ▶ **雇用機会の創出・拡大**を図るとともに、雇用環境の改善や高度人材の育成により、**雇用の質や生産性の向上**を図る
- ▶ デジタル技術も活用しつつ、**働き方改革や女性の活躍推進等**を一体的に進める

## 3 教育・人材の育成及び文化の振興に関する基本的な事項

### (1) 教育

- ▶ グローバル化・デジタル化に対応した**外国語やICT教育、キャリア教育等を推進**する

### (2) 人材の育成・確保

- ▶ **各産業の中核となる人材や起業者の育成**を目指すとともに、リカレント教育等の学び直しの充実により、**時代の流れに対応できる多様な人材の育成・確保**を図る

### (3) 文化の振興

- ▶ **独自の多様な文化の保全・継承**や他産業との連携、**首里城復元の取組を推進**する

## 4 福祉の増進及び医療の確保に関する基本的な事項

### (1) 子供の貧困対策

- ▶ **支援員の配置**や**子供の居場所の運営の支援**、雇用の確保等の**保護者の支援**、担い手となる**専門人材の育成・確保**、子供のライフステージに応じた継続的な支援等により、**子供の貧困の解消と世代間連鎖を断ち切る**ことを目指す

### (2) 福祉の増進及び医療の確保

- ▶ **子育て支援の充実**や介護・福祉サービス向上、**離島・へき地の医療人材の確保等**を目指すとともに、**ICTを活用した遠隔医療等の推進**を目指す

## 5 科学技術の振興に関する基本的な事項

- ▶ OIST等を核とし、**産業界等との連携**や**スタートアップ創出**を通じた**イノベーション・エコシステムの形成**を目指すとともに、**OISTが沖縄振興と日本・世界の発展に貢献**できるよう、**外部資金の調達拡大**を促しつつ、**教育研究活動への支援**を図る

## 6 情報通信の高度化に関する基本的な事項

- ▶ 情報通信基盤の一層の高度化や、**DXを通じた経営効率化・事業高度化**の支援、こうした取組の担い手となる**デジタル人材の育成**を図る

## 7 国際協力及び国際交流の推進に関する基本的な事項

- ▶ **外国語教育の推進**や感染症に対する**防疫体制の強化・拡大**を図りつつ、人・モノ・情報・文化等の**交流拠点の形成**を目指す

## 8 駐留軍用地跡地の利用に関する基本的な事項

- ▶ 必要に応じ拠点返還地の指定要件の緩和制度を活用しつつ、**跡地を迅速・効果的に利用**し、**沖縄全体の振興**につなげる

## 9 北部及び離島の振興に関する基本的な事項

- ▶ 地域の特性に応じた**産業振興や雇用の場の創出**、**移住・定住条件の整備**、担い手の確保や**交流人口・関係人口の拡大**により、**地域の持続可能性の維持・向上**を図る

## 10 環境の保全並びに防災及び国土の保全に関する基本的な事項

### (1) 環境の保全・再生及び良好な景観の形成

- ▶ 海岸漂着物等の処理や海の恵みの持続可能な活用により、**保護と活用を両立し、環境共生型社会の構築**を図るとともに、**沖縄らしい風景づくり**を目指す

### (2) エネルギーの供給等

- ▶ エネルギーの安定的かつ適正な供給確保を図りつつ、**再エネの導入加速や自立・分散型エネルギーシステムの構築**、省エネの促進等を図る

### (3) 防災及び国土の保全

- ▶ 業務継続体制の整備や耐震化等により**防災機能を向上**し、**地域の強靱化**を図る

## 11 社会資本の整備及び土地の利用に関する基本的な事項

- ▶ 適切な維持管理・補修を含め、**公共施設の総合的・計画的な管理**を行い、陸上交通、海運、空運、生活環境基盤など、**各般の社会資本整備を戦略的に進める**

## 12 その他の基本的な事項

- ▶ **不発弾等対策の推進**や、**所有者不明土地問題の解決**を図る

## IV 沖縄振興の推進に関する事項

### 1 沖縄振興を推進するための措置（政策ツール）

- ▶ **全国制度の積極活用**も図るなど、**政策ツールを有効活用**する必要がある

#### (1) 沖縄振興交付金

- ▶ 県・市町村は、**事業の選択と集中**を図り、必要不可欠な事業を精査するとともに、事業を**的確かつ効率的に実施**する必要がある

- ▶ **国・県・市町村の連携・協力**の下、**有識者の知見も活用**し、適時に**点検・評価等**を行い、一括交付金の実効性の向上に努める

#### (2) 個別補助金

- ▶ **国として重点的に取り組む事項等**は、一括交付金とは別に**予算補助**を実施し、**成果指標の達成状況に応じて不断の見直し**を行うなど、適正な執行に努める

#### (3) 高率補助

- ▶ 自治体の財政負担を軽減し、**各種インフラの一体的・積極的な整備に寄与**しており、今後の維持管理・更新費用の増大に留意しつつ、**効率的・効果的な活用**に努める

#### (4) 税制上の特例措置

- ▶ **活用状況や成果等を適切に把握**し、その結果に応じて必要な**検討・見直し**を図る

#### (5) 政策金融

- ▶ **民間金融機関との適切な連携・役割分担**を図りつつ、**多様な資金ニーズにきめ細やかに対応**した質の高い金融サービスの提供に努める

### 2 施行後5年以内の検討・見直し

- ▶ **環境変化への迅速な対応の重要性に留意**しつつ、**適時適切な見直し**を行う
- ▶ 県は、国の検討・見直しの状況等も踏まえ、**振興計画について所要の改定**等を行う 3



## 令和4年度沖縄振興予算 **2,684億円\*** (令和3年度予算 3,010億円\*)

(括弧内の金額は令和3年度予算額)

### I. 子供の貧困

#### ① 沖縄子供の貧困緊急対策事業 **<16億円>** (15億円)

沖縄の将来を担う子供達が直面する貧困の深刻な状況への対応のため、市町村等が行う支援員の配置や居場所づくりを集中的に支援。



### II. 産業の振興

#### ② 沖縄産業競争力強化・人材育成推進事業 **<13億円>** 【新規】\*

##### 【主な事業】

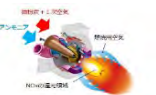
##### ○ 沖縄域外競争力強化促進事業 **<9億円>** 【新規】

域外競争力を強化し、移出増等を図るため、沖縄のものづくり企業が行う設備投資等に対する支援や混載輸送の調査・実証事業を実施。

##### ○ 沖縄型産業中核人材育成・活用事業 **<3億円>** 【新規】

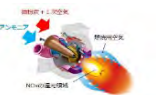
企業の成長を牽引する中核人材やITを利活用できる基盤的人材の育成に加え、中小・中堅企業の域外競争力向上に向け伴走型支援を実施。

※令和3年度は「沖縄産業イノベーション創出事業」を実施(16億円)



#### ③ 沖縄クリーンエネルギー導入促進調査事業 **<1億円>** 【新規】

沖縄における2050年カーボンニュートラルの実現に向け、クリーンエネルギーの導入実現可能性に関する調査を実施。



#### ④ 沖縄製糖業体制強化対策事業 **<7億円>** (10億円)

製糖業の新たな操業体制等の構築に向け、人材確保対策、県産黒糖の需要拡大・安定供給対策、市町村による季節工の宿舍整備等を支援。



### III. 社会資本整備

#### ⑤ 公共事業関係費等 **<1,261億円\*>** (1,420億円\*)

道路、港湾、空港や、農林水産振興のための生産基盤などの社会資本を整備するとともに、学校施設の耐震化や災害に強い県土づくりなどを実施。また、首里城復元に向けた取組を実施。



### IV. 北部の振興

#### ⑥ 北部振興事業(非公共) **<45億円>** (35億円)

県土の均衡ある発展を図るため、北部地域における産業振興や定住条件の整備等を推進。(公共は⑤の内数)



### V. 離島の振興

#### ⑦ 沖縄離島活性化推進事業 **<25億円>** (15億円)

厳しい自然的・社会的条件に置かれている沖縄の離島市町村が、それぞれの地域の実情に応じて実施する、条件不利性の克服・地域の持続可能性の維持向上に向けた事業等を支援。



#### ⑧ 沖縄小規模離島生活基盤整備推進事業 **<7億円>** (11億円)

沖縄の小規模離島における海底送電ケーブル(一部光ファイバー通信線を含む)の整備等を支援。



### VI. 駐留軍用地跡地の利用の推進

#### ⑨ 沖縄健康医療拠点整備経費 **<163億円>** (95億円)

西普天間住宅地区(返還基地)跡地において、琉球大学医学部及び大学病院の移設を中心とする沖縄健康医療拠点の整備を推進。



### VII. 一括交付金

#### ⑩ 沖縄振興一括交付金 **<762億円>** (981億円) (ソフト394億円(504億円) / ハード368億円(477億円))

沖縄の実情に即してよりの確かつ効果的に施策を展開するため、沖縄振興に資する事業を県が自主的な選択に基づいて実施。



### VIII. 沖縄科学技術大学院大学(OIST)

#### ⑪ 沖縄科学技術大学院大学学園関連経費 **<193億円>** (190億円)

沖縄から世界的に卓越した科学技術に関する教育研究を進めるため、OISTの新たな研究棟の建設や新規教員の採用などを支援。



### IX. 沖縄振興特定事業推進費

#### ⑫ 沖縄振興特定事業推進費 **<80億円>** (85億円)

一括交付金(ソフト交付金)を補完し、特に沖縄の自立的発展に資する事業であって、機動性をもって迅速・柔軟に対応すべき市町村等の事業を推進。



\*自動車安全特別会計空港整備勘定上分を含む。