

気候変動イニシアティブ JAPAN CLIMATE INITIATIVE \

再生可能エネルギー等に関する
規制等の総点検タスクフォース
会議資料

2023年12月25日

1. JCIカーボンプライシング提言の趣旨・背景

2030年GHG排出量の半減を可能にするカーボンプライシング（CP）を
日本で実現させ、国際競争力ある経済への道を拓く

2023年4月のJCI声明を具体化した「JCIカーボンプライシング提言」を作成・公表

JCI声明「再生可能エネルギーと
カーボンプライシングで
二つの危機を打開する」を公表
(2023年4月)

声明の賛同企業225社を対象に
カーボンプライシングに関する
アンケート実施
(2023年8月)

メンバー有志企業22社からなる
検討会で具体化を議論
(2023年9月～10月)

〈国際動向〉

1.5度目標達成へ着実に炭素価格を形成

- IEA：2030年までに先進国で130ドル/t-CO₂が必要
- EU：EU-ETS炭素価格が既に一時100ユーロ突破
- カーボンプライシングは世界に普及
(炭素税：37／排出量取引制度：29)

〈国内動向〉

2030年目標達成には遅く実効性の乏しいGX

- GX経済移行債での支援：排出削減の筋道が不透明
- 化石燃料賦課金：導入が2028年と遅い
- GX-ETS：自主性に依存／一部義務化も2033年から

1. JCIカーボンプライシング提言の趣旨・背景

プライム61社を含む企業140社など、186のメンバー団体が本提言に賛同
COP28会場において国際的に発信（2023年12月5日）

別紙2 賛同団体一覧

気候変動イニシアティブ（JCI）メンバーによるカーボンプライシング提言
2030年GHG排出削減目標と国際競争力強化の同時達成に向けて

<p>企業</p> <p>アイ・グッド・ソリューションズ アイティフォー IDEC アサグループホールディングス 朝日新聞社 アシアケートウェイ アジックス アスエフ アスカ UPDATER アドバンテスト アドイ アムデシジャパン 荒川化学工業 アンリツ lie E-konzal イスエアド イオモール イケア・ジャパン Vizant KK ウェストボックス ウォーターズ・スタン 内海産業 ウフレ A G C AESCジャパン エーザイ エコフーズ エコーテック EDO KAGURA NTTデータグループ エネクワッド エフコ オーケネット OKYA 小田原かごとファーム office 3.11 オプス TMC オックス・アセットマネジメント カインズ 花王 積栄鉄工所 街設備材工業 カルビー 組研 キョーデン キリンホールディングス グリーンネット グリーンパワー工業 クロスフォー グレイズイイ Codo Advisory コーセー 国際航業 コニシミルタ 森製薬 サカタインクス サッポロホールディングス</p>	<p>サントリーホールディングス 三洋商事 サテイス CSGササイン環境投資顧問 SequencEnergy J. フロントデザイン 塩野製菓 塩野銀行 しずおか経済信用金庫 シチズン時計 島津製作所 ジャパングルエスティアセットマネジメント ジャパニーズニューアリアルエナジー ジヤムコ シロター・インベストメント・マネジメント株式会社 上野電機 信金中央金庫 新菱冷熱工業 すかいらーホールディングス 住友重機工業 住友ファーマ 生活協同組合コープかごしま セイコーグループ 積水化学工業 ゼネシス ソフトバンク ソニーグループ ソフトバンクグループ 第一生命ホールディングス タイタン ダイテック 大和ハウス・アセットマネジメント 大和ハウスリート 竹中工務店 脱炭素化支援 地域計画建築研究所 地方グリーンプロジェクト支援研究所 中外製薬 デジタルグッド テラホールディングス TERA Energy テラスナレッジ 東亜建設工業 東洋インク SC ホールディングス TREE エフコ 画説建設 日清食品ホールディングス 日東工業 ニール 野村不動産投資顧問 パナソニックホールディングス ビジネスブレイン太田昭和 boost technologies フォーバル フスター電機 富士フイルムホールディングス 古河電気工業 ホー・オルビスホールディングス 北海道電子 前田建設工業 前田道務 まち未来製作所 松豊 三井住友建設 三豊地所投資顧問 宮城産生環境公社 明治ホールディングス 森永乳業 八基通商 ヤマト建</p>	<p>303 LINE Yフー リカルトホールディングス リコー リニューアブル・ジャパン りんかいroad建設 レッドマウスADベンチャー レンジャー ローム ワコム</p> <p>自治体</p> <p>近江八幡市 川崎市 京都市 札幌市 世田谷区 東京都 豊中市 浜松市 武蔵野市</p> <p>団体・NGO等</p> <p>土田市市民エネルギー つくしN P Oネットワーク エコエテックネット エコフーズ SLSV CES 研究所 大塚エネシフト 大塚 Y M C A 環境エネルギー政策研究所 環境文明21 環境ペラスファーム 気候ネットワーク Climate Action Network Japan Climate Youth Japan コレクティブアクション サステナリティ日本フォーラム CDP Worldwide-Japan 自然エネルギー財団 市民気候リーダーシップ 東海・北陸ネットワーク 消費者市民社会をつくる会 聖心女子大学グローバル共生研究所 世界自然保護基金ジャパン 世界産学連携協会 Sera Creations 全国消費者団体連絡会 創価学会 太陽光発電協会 地球情報研究所 千葉商科大学 徳島地域エネルギー 日本 P V フロンティア協会 日本気候リーダーズパートナーシップ 農都会議 Peace&Nature 福井小水力利用推進協議会 北海道グリーン購入ネットワーク 北海道再生可能エネルギー振興機構</p>
--	---	---

賛同団体数：186
企業：140 自治体：9 団体・NGO等：37
(50 前後、2023年12月1日時点)

- (主な賛同企業)
- AGC
 - NTTデータグループ
 - 積水化学工業
 - ソニーグループ
 - ソフトバンクグループ
 - パナソニックHD
 - リコー



© WWFジャパン

2. メンバー企業の主な意見

アンケートや検討会において、メンバー企業からは
以下のような意見が聞かれた

- (1) 国内外のルールのギャップ
- (2) 公平性への懸念
- (3) 自社での努力の限界
- (4) 導入時期の遅れへの懸念
- (5) 十分な炭素価格の必要性
- (6) 政府収入による補助のあり方
- (7) その他、透明性など

2. メンバー企業の主な意見

(1) 国内外のルールギャップ

- 「当社は海外投資家が多く、対話していると、当社の排出量は必ずしも多くないが脱炭素の取り組みについて国際ルールに則ってまず100%聞いてくる。そのため**日本独自のルールがあると、二兎を追うこととなる**。海外投資から聞かれた際にきちんと答えられるような制度設計にしてほしい。」
(その他サービス、プライム)
- 「顧客に海外の自動車メーカーも増えている。**メーカー側も各国の規制に応えるため、要求水準が上がってきている**。日本基準の対応だけすればよいわけではなく、特に欧州スタンダードの対応どうするかという議論をしている。**グローバルと日本のギャップがあると手間**になる。」 (製造、大手)
- 「〔現在のGXリーグの枠組みは〕**既存の排出量開示のスキームとの整合性**が確保されているかが不詳である。」 (建設、プライム)
- 「当社GHG排出量の9割は国際市場での活動由来であるため、**グローバルスタンダードでそもそも取り組まなければいけない**。一方で、**国内事業では日本ルール**に従うため、**削減対策の投資回収ができないという現状**がある。日本では多くの課題があるのは承知しているが、カーボンプライシングを前に進ませないと、やっていけなくなる。」 (運輸、プライム)

2. メンバー企業の主な意見

(2) 公平性への懸念

- 「**自主参加型だと、正直者が損をする**。制度設計で全ての企業が取り組まなければいけないようにしてほしい。法的拘束力のあるカーボンプライシングであれば一律でかかる。みんなが納得できる制度が必要。今のGX-ETSの**自主的な設計だとなぜやるのか、企業にとってメリットがみえない**。」
(製造、プライム)
- 「〔カーボンプライシングの政府収入による支援は〕きちんと中小に届くのか。例えば削減効果がさほど多くないアンモニア混焼に補助がつくのは公平性に欠ける。**『誤魔化すようなこと』に資金をつけるのでは、企業としては納得できない。投資家からも追及**される。」 (その他サービス、プライム)

(3) 自社での努力の限界

- 「電力・鉄鋼業界は排出量が大きく経営に多大な影響があるので、その主張もよく理解する。しかし、当社では今期の使用電力は減ったにもかかわらず、**契約している大手電力の排出係数が上がってしまった**。これでは**スコープ2を削減しようがない**。」 (製造、プライム)
- 「〔当社の事業では〕 **小規模事業者がたくさんある**なかで、**自社努力だけでは削減に限界**がある。」 (建設、プライム)

2. メンバー企業の主な意見

(4) 導入時期の遅れへの懸念

- 「**時期が遅くなればなるほど**、国全体での排出削減に向けた取り組みの実効性が伴わなくなり、海外と比べ**経済競争力が落ちる**」（卸売・小売、プライム）
- 「取りうる策をできるだけ**速やかに導入しないと**、欧米における**国境炭素税の餌食**となる。」（製造、中小）
- 「現状のように**自主的な排出削減の取り組み**だけでは、**コスト負担に関する顧客側の理解を得られにくく、取り組みが進みにくい**。制度面の裏付けがあった方が進めやすいと思われ、実施は早い方が良い。」（運輸、プライム）

(5) 十分な炭素価格の必要性

- 「〔IEAの示す2030年130ドルという炭素価格は〕**国際的に認知**されている価格水準であり、**新たな設備投資などを喚起できる価格水準**と考える。」（製造、プライム）
- 「炭素価格が高いほど、**イノベーションのインセンティブになる**」（学術研究等、中小）

2. メンバー企業の主な意見

(6) 政府収入による補助のあり方

- 「**日本の補助金は小さい**。欧州は補助金の規模が違う。特に北欧など。また日本の補助金は実証実験型がおおく、**普及段階にあまり資金がつかない**。そういったところに広く使われてほしい。」
(運輸、プライム)
- 「補助金はナンセンスだと思うものの、カーボンプライシング導入時の負担で不公平感が生じることと思われ、その点は配慮する必要がある。ただし、他方で**補助金は将来的に無くなるものという意識が持たれるべき**。」 (その他サービス、中小)

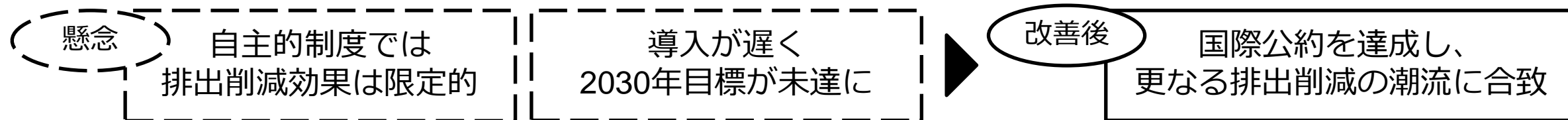
(7) その他

- 「**各企業の脱炭素の取組や方針**は、現在、世界的な環境NGO等から批判を浴びることがあるが、その取組や方針は**各国政府の方針をベース**にしている。そのため、政府と〔非国家アクターが〕議論する場をオープンにして、**環境NGO等も交えて議論することで**、〔企業の取り組みの〕**実効性が高まっていく**と考える。」 (金融・保険、プライム)
- 「〔カーボンプライシングが導入されていない現在では、〕そもそも他人ごとになっていて、〔炭素価格に〕**会社として注目する意識がない実感**がある。」 (金融・保険、中小)

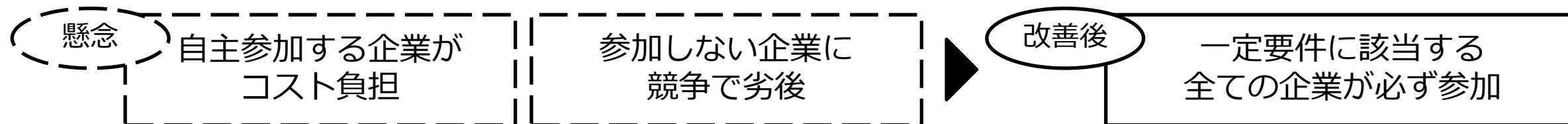
3. 提言の概要：GX政策改善に向けた3つのポイント

CP導入に道筋がつけられたのは大きな前進
その更なる改善で国際的な水準での排出削減を実現する大きな推進力に

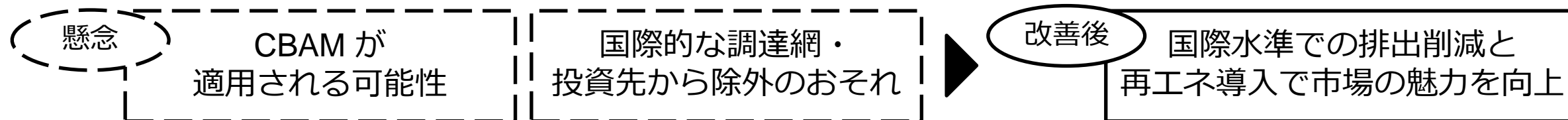
(1) 国の温室効果ガス排出量削減目標、とりわけ2030年目標の確実な達成



(2) 排出削減に取り組む企業に不利益のない公平な制度



(3) 日本経済の競争力の強化に貢献する制度



3. 提言の概要：CPに求める6原則（1）

化石燃料賦課金や GX-ETS を国際水準の制度へと改善するために
今後の制度設計では次の6原則が満たされることを求める

1

2030年削減目標達成に向けて2025年を目処として 実効性の高いカーボンプライシング制度を導入すべき

- 2030年目標を必ず達成するために、現在の導入スケジュールを前倒しして、2025年を目処に導入する
- GX-ETSでは、対象部門からの総排出量に上限（キャップ）を設定する
- 当該キャップを、1.5度目標達成に沿ったタイムラインで、時間の経過とともに縮小させる

2

一定の要件を満たす企業を一律に制度の対象として公平性を担保すべき

- 排出量取引制度では、排出量など一定の要件を満たす企業全てを制度の対象にする
- 両方の制度で、社名公表などの履行確保に向けた措置を導入する
- 両制度の導入に当たっては、二重負担の回避や事務負担の抑制に向けた制度設計が必要

3

世界に比肩する水準で将来の炭素価格を明示すべき

- IEAが示す2030年130ドル/t-CO₂など、国際的な水準に比肩する炭素価格を目指すことを導入時に明示する
- 導入後には、今後の科学的知見の充実や国際議論に沿った適時の見直しが必要
- 炭素価格を国際的な水準に適合させる上で支障になるのであれば、GX推進法の価格上限を撤廃する

3. 提言の概要：CPに求める6原則（2）

化石燃料賦課金や GX-ETS を国際水準の制度へと改善するために
今後の制度設計では次の6原則が満たされることを求める

4

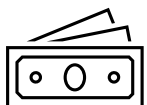
国際的なルールに適合した制度とするべき



- 企業に二重負担や競争上の不利益が生じないように、制度を国際的なルールに適合させる
- CBAMの対象とならないように、他国・地域と同水準かつ同質の炭素価格となるような制度設計とする
- 他国・地域の教訓を十分に踏まえる、特にクレジット使用のあり方は国際的動向を受けて慎重に検討する

5

公正な評価のもと排出削減が困難な企業の削減を政府収入により支援するべき



- 既存技術で削減困難な業種での新技術の開発・普及や、エネルギー転換による中小企業等の負担軽減を支援する
- 1.5°C目標に不整合な技術（石炭火力発電でのアンモニア混焼など）を支援しない等、一定条件で絞り込む
- 排出削減量と時点を意識したメリハリのある分配を行ないつつ、制度設計全体を歪めない過渡的なものとする

6

カーボンプライシングの立案・評価・更新では透明性を確保するべき



- 特定の業種に偏らない、幅広い非国家アクターが参加するようにする
- 専門的知見や国際動向、危機意識、生物多様性や資源循環などの他領域との関係性を定期的に共有・議論する
- 2030年まで残り時間が少ないことから、導入に向けて迅速かつ効率的な議論にする

(ご参考) アンケート結果の概要

(1) 回答した67社の属性

業種

- ① 製造業 (27社)
- ② 建設業/IT (各8社)
- ③ 金融・保険業 (6社)

プライム企業



37社 (55.2%)

中小企業



21社 (31.3%)

多排出施設保有



32社 (47.8%)

化石燃料輸入等



0社 (0%)

イニシアティブ

- ① TCFD (44社)
- ② SBTi (24社)
- ③ Race to Zero (5社)

(ご参考) アンケート結果の概要

(2) 現状のGX政策に対する懸念

以下の懸念を解消するために、CPのあり方を適切に方向づける必要がある

国の削減目標の未達

- 現状の自主的な政策では2030年目標の達成は困難
- 2030年目標の強化や2035年目標の設定など、野心の引上げに向けて制度の厳格化が必要
- 150兆円の投資による排出削減の道筋と定量的効果が不明確

企業への不利益

- 自主参加では公平性に欠け、足並みを揃えるのは困難
- コスト負担に関する顧客の理解を得られない
- 自主参加のみでは大企業以外が本業に反映するのは難しい

日本経済への悪影響

- CBAMの対象など、欧米のルールに追随していると不利
- 世界に取り残され、海外と比べて競争力が落ちる
- 政府の制度整備の遅さは企業の取り組みを遅らせる

(ご参考) アンケート結果の概要

(3) 「実効性」あるCPについて

国際的な水準での炭素価格が可能な、法的拘束力あるCPが求められる

導入すべきCPの種別

- 「排出量取引制度と炭素税の**両方**」が**最多**
- 特に炭素税の強化を支持する意見は9割近く
- ETS導入を支持する意見は約6割

履行確保の措置の要否

- 履行確保措置が**必要**と**9割以上**が回答
(例) 罰金、社名公表、十二分な削減時の経済的報償・表彰、など

IEAの示す炭素価格の評価
(2030年130ドル)

- 130ドル以上を求める意見全体が**過半数**
- 国際的に認められた価格とする意見など

GX-ETSと他国制度のギャップ

- **6割以上**がギャップを懸念
(例) ボランタリーであること、クレジット使用、など

(ご参考) アンケート結果の概要

(4) 「早期」導入について

遅くとも2025年6月末までのCP導入が必要ではないか

GX推進法で定める
導入時期は遅く
2028年・2033年

2025年6月末で
導入するべきか
※GX推進法 附則11条2項の
「法制上の措置」の時期

- 「遅い」と「妥当」がそれぞれ**約4割ずつ**
- 2030年目標の達成に向けて導入が急がれる
- 制度設計や周知には一定の時間が必要との声も

(5) その他

CP導入や制度更新では透明性ある議論が求められる

政府とNSAが議論する場の要否

- **約9割**が議論の場の必要性を回答
- 一部の業界に偏らない参加者が必要
- ただし自己目的化の回避や検討スピードも重要

(ご参考) アンケート結果の概要

(6) CP導入に当たっての留意事項

以下のような点に制度設計や導入プロセスで対応する必要がある

シンプルなルールによる
企業の業務負担の軽減

既存制度との関係やCP相互の調整

業界ごとの事情や企業規模への配慮

制度導入に当たっての丁寧な事前周知

社会全体での理解醸成