# 交通安全基本計画

# 中間案

交通事故のない社会を目指して

中央交通安全対策会議

## まえがき

車社会化の急速な進展に対して、交通安全施設が不足していたことに加え、交通ルールの遵守や交通安全意識の定着が不十分であったこと、車両の安全性を確保するための技術が未発達であったこと等から、昭和20年代後半から40年代半ば頃まで、道路交通事故の死傷者数が著しく増加した。

このため、交通安全の確保は大きな社会問題となり、交通安全対策の総合的かつ計画的な推進を図るため、昭和45年6月、交通安全対策基本法(昭和45年法律第110号)が制定された。

これに基づき、昭和46年度以降、11次・55年にわたる交通安全基本計画を作成し、 国、地方公共団体、関係民間団体等が一体となって陸上、海上及び航空交通の各分野に おいて交通安全対策を強力に実施してきた。

その結果、昭和45年に1万6,765人が道路交通事故で死亡し「交通戦争」と呼ばれた時期と比較すると、令和6年中の死者数は2,663人と6分の1以下にまで減少し、5年連続で3,000人を下回った。

これは、国、地方公共団体、関係民間団体のみならず国民を挙げた長年にわたる努力の成果であると考えられる。

しかしながら、今なお多くの尊い命が交通事故で失われていることには変わりなく、新たに交通事故被害者等(交通事故の被害者及びその家族又は遺族。以下同じ。)となる方がいる現実を踏まえれば、交通事故情勢は依然として厳しい状況にある。近年においても高齢運転者による事故、こどもが犠牲となる痛ましい事故が後を絶たず、特に、次代を担うこどものかけがえのない命を交通事故から守っていくことも重要である。

また、鉄道(軌道を含む。以下同じ。)、海上及び航空交通の各分野においても、大量・ 高速輸送システムの進展の中で、一たび交通事故が発生した場合には重大な事故となる おそれが常にある。

言うまでもなく、交通事故の防止は、国、地方公共団体、関係民間団体だけでなく、 国民一人一人が全力を挙げて取り組まなければならない緊急かつ重要な課題であり、人 命尊重の理念の下に、交通事故のない社会を目指して、交通安全対策全般にわたる総合 的かつ長期的な施策の大綱を定め、これに基づいて諸施策を強力に推進していかなけれ ばならない。

本計画は、このような観点から、交通安全対策基本法第22条第1項の規定に基づき、 令和8年度から12年度までの5年間に講ずべき交通安全に関する施策の大綱を定めた ものである。

本計画に基づき、国の関係行政機関及び地方公共団体においては、交通の状況や地域の 実態に即して、交通の安全に関する施策を具体的に定め、これを強力に実施するものとする。

### 目 次

計画の基本理念・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1
第1部 陸上交通の安全 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	7
第1章 道路交通の安全 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	7
第1節 道路交通事故のない社会を目指して ・・・・・・・・・・・	8
第2節 道路交通の安全についての目標 ・・・・・・・・・・・・・・	10
I 道路交通事故の現状と今後の見通し ・・・・・・・・・・・・・・・	10
1 道路交通事故の現状 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	10
2 道路交通事故の見通し ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	13
Ⅱ 第12次交通安全基本計画における目標 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	14
第3節 道路交通の安全についての対策 ・・・・・・・・・・・・・	16
I 今後の道路交通安全対策を考える視点 ・・・・・・・・・・・・・	16
〈重視すべき視点〉 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	18
(1) 高齢者を交通事故から守るとともに交通事故を起こさないための	
総合的な対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	18
(2) こどもの安全確保のための環境整備 ・・・・・・・・・・	20
(3) 歩行者の安全確保のための意識変容 ・・・・・・・・・・	20
(4) 自転車の安全確保のための法令遵守と通行環境の整備 ・・・・	21
(5) 外国人の交通安全対策の推進 ・・・・・・・・・・・・	22
(6) 特定小型原動機付自転車を始めとする小型モビリティの法令遵守	
の徹底と安全対策の推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	23
(7) 生活道路における歩行者等の安全確保 ・・・・・・・・・	24
(8) 先進技術の活用推進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	25
(9) 交通実態等を踏まえたきめ細かな対策の推進 ・・・・・・・	26
(10) 地域が一体となった交通安全対策の推進 ・・・・・・・・・	26
Ⅱ 講じようとする施策 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	27
1 道路交通環境の整備 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	27
2 交通安全思想の普及徹底 ・・・・・・・・・・・・・・・・	46
3 安全運転の確保 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	63
4 車両の安全性の確保 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	73
5 道路交通秩序の維持 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	80
6 救助・救急活動の充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	85
7 被害者等支援の充実と推進 ・・・・・・・・・・・・・・・	89
8 研究開発及び調査研究の充実 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	94

第2章	金金	<b>失道交通の安全 ・・・・・・・・・・・・・・・</b>	• •	•	•	•	•	•	98
第1	節	鉄道事故のない社会を目指して ・・・・・・・・		•	•	•	•	•	99
I	郐	<b>失道事故の状況等</b> ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	99
	1	鉄道事故の状況 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	99
	2	近年の鉄道運転事故の特徴 ・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	100
П	身	第12次交通安全基本計画における目標 ・・・・・・		•	•	•	•	•	100
第2	節	鉄道交通の安全についての対策 ・・・・・・・・		•	•	•	•	•	101
I	4	今後の鉄道交通安全対策を考える視点 ・・・・・・・		•	•	•	•	•	101
П	請	構じようとする施策 ・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	101
	1	鉄道交通環境の整備 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	101
	2	鉄道交通の安全に関する知識の普及 ・・・・・・・		•	•	•	•	•	102
	3	鉄道の安全な運行の確保 ・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	102
	4	鉄道車両の安全性の確保 ・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	104
	5	救助・救急活動の充実 ・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	104
	6	被害者支援の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	104
	7	鉄道事故等の原因究明と事故等防止 ・・・・・・		•	•	•	•	•	105
	8	研究及び技術開発の充実 ・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	105
第3章	i B	普切道における交通の安全 ・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	106
第1	節	踏切事故のない社会を目指して ・・・・・・・・		•	•	•	•	•	107
I	路	沓切事故の状況等・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	107
	1	踏切事故の状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	107
	2	近年の踏切事故の特徴 ・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	107
П	穿	第12次交通安全基本計画における目標 ・・・・・・		•	•	•	•	•	108
第2	節	踏切道における交通の安全についての対策 ・・・・		•	•	•	•	•	109
I	4	今後の踏切道における交通安全対策を考える視点 ・・		•	•	•	•	•	109
П	請	構じようとする施策 ・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	109
	1	踏切道の立体交差化、構造の改良及び歩行者等立体横関	析放	設	の <u>?</u>	整	備	`	
	)	バリアフリー化の推進 ・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	109
	2	踏切道の統廃合の促進 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	110
	3	踏切保安設備等の整備及び交通規制の実施 ・・・・		•	•	•	•	•	110
	4	その他踏切道の交通の安全及び円滑化等を図るための打	告置	<u> </u>	•	•	•	•	111
第2部	海上	上交通の安全 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	112
第1	節	海難のない社会を目指して ・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	113
I	浩	毎難の状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		•	•	•	•	•	113
II	身	第12次交通安全基本計画における目標 ・・・・・・		•	•	•	•	•	115
第 2	節	海上交通の安全についての対策 ・・・・・・・・		•	•	•	•	•	116

-	I	今	後の海上	.交通安	全文	寸策?	を考	え	るす	見月	点	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	116
	1	-	ヒューマ	ンエラ	- V	こよ	る事	故	のほ	方」	Ŀ.	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	116
	2	2	ふくそう	海域に	おり	けるこ	大規	模	な射	沿角	白	事也	女の	)防	止		•	•	•	•	•	•	•	•	•	116
	3	3	旅客船の	事故の	防山	Ŀ.		•	•	•	•		•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	116
	4	ŀ	人命救助	体制及	びÉ	自己排	汝命	対	策(	<b>ひ</b> ら	鱼	Ľ	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	116
]	Ι	講	じようと	する施	策	•		•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	117
	1	-	海上交通	環境の	整備	崩		•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	117
	2	2	海上交通	の安全	に厚	目する	る知	識	の言	等]	爻	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	120
	3	3	船舶の安	全な運	航0	つ確何	呆	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	121
	4	Į	船舶の安	全性の	確得	杲		•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	123
	5	5	小型船舶	等の安	全対	付策の	の充	実		•	•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	125
	6	;	海上交通	に関す	る活	去秩序	茅の	維	持		•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	128
	7	7	救助・救	急活動	のす	它実	•	•	•	•	•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	128
	8	3	被害者支	援の推	進	•		•	•	•	•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	129
	ç	)	船舶事故	:等の原	因多	芒明 。	と事	故	等队	方」	Ŀ	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	130
	1	0	海上交通	の安全	対領	色にイ	系る	調	查看	开多	宅	等0	)方	定実	:	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	131
第3部	舶	亡空	交通の安	全・		•		•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	132
第	1 貿	ť	航空事故	のない	社会	会を	目指	し	7		•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	133
-	I	航	空事故の	状況		•		•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	133
第2	2 貿	ij	航空交通	の安全	につ	) / J.	ての	目;	標		•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	134
-	I	目	標設定の	考え方	•	•		•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	134
]	Ι	第	12 次交流	通安全基	基本	計画	ici	31	ける	目	標	:	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	135
第:	3 貿	Ϊ	航空交通	の安全	につ	) / J	ての	対	策		•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	136
	I	今	後の航空	交通安	全対	寸策	を考	え	るれ	見月	点	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	136
]	Ι	講	じようと	する施	策	•	• •	•	•	•	•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	136
	1	-	航空安全	プログ	ラム	ムのリ	更な	る	推入	隹			•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	136
	2	2	航空機の	安全な	運船	亢の私	確保	:	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	138
	3	3	航空機の	安全性	の育	催保	•	•	•	•	•	• •	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	140
	4	ŀ	航空交通	環境の	整備	崩		•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	141
	5	5	無人航空	機等の	安全	è 対 3	稅	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	144
	6	;	救助・救	急活動	のす	它実	•	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	144
	7	7	被害者支	援の推	進	•		•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	145
	8	3	航空事故	等の原	因多	芒明 。	と事	故	等阝	方」	Ŀ.	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	145
	Ç	)	航空交通	の安全	に厚	目する	る研	究	開多	後の	の打	隹近	É	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	146

## 計画の基本理念

交通安全基本計画は、人優先の交通安全思想の下、これまでの11次・55年にわたる取組において、道路交通事故死者数を過去最悪であった時と比べて6分の1以下にまで減少させるなどの成果を上げてきたところである。

一方、今なお多くの尊い命が交通事故で失われていることには変わりなく、依然として、新たに交通事故被害者等となる方がいる。近年においては、小学生を始めとするこどもが関係する交通事故や高齢者が当事者となる交通事故が後を絶たない。次世代を担うこどものかけがえのない命を守るとともに、今後も続くことが予想されている少子高齢化の進展に適切に対処するため、時代のニーズに応える交通安全の取組がより一層求められている。これまで実施してきた各種施策の深化はもちろんのこと、交通安全の確保に資する先進技術を積極的に取り入れた新たな時代における対策に取り組むことが必要であり、これにより究極的には交通事故のない社会の実現への大きな飛躍と世界をリードする交通安全社会を目指す。

#### 【交通事故のない社会を目指して】

我が国は、長期の人口減少過程に入っており、世界で最も高い高齢化率となっている。このような時代変化を乗り越え、真に豊かで活力のある社会を構築していくためには、その前提として、国民全ての願いである安全で安心して暮らすことができ、移動することができる社会を実現することが極めて重要である。

しかしながら、今なお、交通事故により毎年多くの方が被害に遭われていることを考えると、公共交通機関を始め、交通安全の確保は、安全で安心な社会の実現を図っていくための重要な要素である。

道路交通事故による死者数は、着実に減少し、昭和45年の1万6,765人と比較すると6分の1以下になり、5年連続で3,000人を下回ったものの、未だに2,500人以上に上り、第11次交通安全基本計画の目標を達成することはできなかった。鉄道交通の運転事故件数は、長期的には減少傾向にあるが、列車の衝突や脱線等が発生すれば、多数の死傷者を生じるおそれがある。海上交通については、近年、船舶事故隻数は減少傾向で推移しているものの、小型船舶による事故の割合が多く、令和4年には知床遊覧船事故が発生している。航空事故については、近年は、大型航空機による航空事故は乱気流等気象に起因するものを中心に年数件程度に止まり、小型航空機等による航空事故が大半を占めているが、令和6年には羽田空港航空機衝突事故が発生している。

人命尊重の理念に基づき、また、交通事故がもたらす大きな社会的・経済的損

失をも勘案して、究極的には交通事故のない社会を目指すことを今一度認識すべきである。言うまでもなく、交通事故のない社会は一朝一夕に実現できるものではないが、改めて交通事故被害者等の存在に思いを致し、交通事故を起こさないという誓いの下、悲惨な交通事故の根絶に向けて、新たな一歩を踏み出さなければならない。

#### 【人優先の交通安全思想】

今日の社会においては、弱い立場にある者への配慮や思いやりが必要不可欠である。道路交通については、自動車と比較して弱い立場にある歩行者等の安全を、また、全ての交通について、高齢者、障害者、こども等の交通弱者の安全を一層確保する必要がある。交通事故がない社会は、交通弱者が社会的に自立できる社会でもある。また、思いがけず交通事故被害者等となった方に対して、一人一人の状況に応じた支援が求められる。このような「人優先」の交通安全思想を基本とし、あらゆる施策を推進していく。

#### 【少子高齢化が進展しても安全に移動できる社会の構築】

道路交通については、高齢の歩行者や自転車利用者の交通事故とともに、高齢 運転者による交通事故の防止は、喫緊の課題である。一方、事業用自動車におい ては、少子高齢化の進展に伴う人手不足のため、運転者の担い手が減少し、移動 手段が減少していく課題に向き合う必要がある。また、鉄道交通でも運転士等の 人手不足が深刻であり、海上部門でも、内航船においては船員の高齢化が顕著で ある。地域で高齢者が自動車に頼らずに自立的に日常生活を営むことができるよ うにすることが課題となっている。

全ての交通の分野で、少子高齢化の進展に伴い生じうる、様々な交通安全の課題に向き合い、解決していくことが不可欠となっており、そのため、先進技術を活用して移動の利便性向上に努めていかなくてはならない。

世界に先駆けて少子高齢化が進展する我が国において、少子高齢化が進展する 世界各国のモデルとなりうるような、こどもから高齢者に至るまで安全に移動す ることができ、安心して豊かな人生を送ることができる社会、さらに、年齢や障 害の有無等に関わりなく安全に安心して暮らせる「共生社会」を、陸海空にわた る全ての交通の関係者の連携によって、構築することを引き続き目指していく。

#### 1. 交通社会を構成する三要素

本計画においては、このような観点から、①道路交通、②鉄道交通、③踏切道における交通、④海上交通、⑤航空交通のそれぞれの交通ごとに、計画期間内に達成すべ

き数値目標を設定するとともに、その実現を図るために講じるべき施策を明らかにしていくこととする。

具体的には、①交通社会を構成する人間、②車両・船舶・航空機等の交通機関及び ③それらが活動する場としての交通環境という三つの要素について、それら相互の関連を考慮しながら、交通事故の科学的な調査・分析や、政策評価を充実させ、可能な限り成果目標を設定した施策を策定し、かつ、これを国民の理解と協力の下、強力に推進する。

なお、これらの施策を推進する際には、少子高齢化の進展や国際化等の社会情勢の 変化を踏まえるものとする。

#### (1) 人間に係る安全対策

交通機関の安全な運転・運航を確保するため、運転・運航する人間の知識・技能の向上、交通安全意識の徹底、資格制度の強化、指導取締りの強化、運転・運航の管理の改善、労働条件の適正化等を図るとともに、不断の制度の見直しを行う。また、歩行者等の安全な移動を確保するため、歩行者等の交通安全意識の徹底、指導の強化等を図るものとする。

交通社会に参加する国民一人一人が、自ら安全で安心な交通社会を構築していこうとする前向きな意識を持つようになることが極めて重要であることから、交通安全に関する教育、普及啓発活動を充実させる。交通事故被害者等の声を直接国民が聞く機会を増やすことも安全意識の向上のために有効である。

さらに、国民自らの意識改革のためには、住民が身近な地域や団体において、地域の課題を認識し、自ら具体的な目標や方針を設定したり、交通安全に関する各種活動に直接関わるなど、安全で安心な交通社会の形成に積極的に関与することができる仕組みづくりが必要であり、地方公共団体においても、それぞれの実情に応じて、かかる仕組みを工夫する必要がある。

このようなことから、都道府県交通安全計画等の作成に当たっては、国の交通安全基本計画を踏まえつつも、地域の交通情勢や社会情勢等の特徴を十分考慮するとともに、交通安全関係団体や地域住民の意向を十分反映させる工夫も必要である。

#### (2) 交通機関に係る安全対策

人間はエラーを犯すものとの前提の下で、それらのエラーが事故に結び付かないように、新技術の活用とともに、不断の技術開発によって、その構造、設備、装置等の安全性を高め、各交通機関の社会的機能や特性を考慮しつつ、高い安全水準を常に維持させるための措置を講じ、さらに、必要な検査等を実施し得る体制を充実させるものとする。

#### (3) 交通環境に係る安全対策

機能分担された道路網の整備、交通安全施設等の整備、交通管制システムの充実、 効果的な交通規制の推進、交通に関する情報提供の充実と共に、これら関係施設の 老朽化対策等を図るものとする。特に交通安全施設等の老朽化対策は、社会のインフラ対策として、計画的な推進が必要である。

また、交通環境の整備に当たっては、人優先の考えの下、人間自身の移動空間と 自動車や鉄道等の交通機関との分離を図るなどにより、混合交通に起因する接触の 危険を排除する施策を充実させるものとする。特に、道路交通においては、通学路、 生活道路、市街地の幹線道路等において、歩道や自転車通行空間の整備を積極的に 実施するなど、人優先の交通安全対策の更なる推進を図ることが重要である。

なお、これらの施策を推進する際には、地震や津波等に対する防災の観点にも適切な配慮を行うものとする。

#### 2. これからの5年間(計画期間)において特に注視すべき事項

#### (1) 人手不足への対応

交通に関わる多岐にわたる分野・職種において人手不足の影響がみられ、自動化・ 省力化、外国人材の活用等の進展もみられる中で、安全が損なわれることのないよう、人材の質を確保し、安全教育を徹底するなどの取組が必要である。

また、人手不足に対応する上で自動運転技術や MaaS (Mobility as a Service) 等による交通サービスの高度化や EBPM\*等データ活用、サービス・業務改革等のベスト・プラクティス創出と標準化及び横展開を進める地域交通 DX の推進は効果的であることから、移動の利便性向上のため、これらの先進技術を積極的に導入していくことが重要である。

#### (2) 増加する外国人運転者等への対応

我が国経済の維持・発展のために外国人材の受入れが進み、また、観光立国を推進する中、在留外国人数及び訪日外国人数は令和6年に過去最高を記録しており、 今後も更なる増加が予想されている。

そうした状況で、今後、日本の交通ルールを十分に理解していない外国人の移動に伴う交通事故のリスクが高まらないよう対策を講じることが重要である。特に、 道路交通の分野では、訪日外国人や外国籍の日本の運転免許保有者の増加を背景に、 外国人運転者による交通事故件数が近年増加している。

また、自動車運送業分野等が特定技能制度の対象となるなど、今後、外国人運転者の更なる増加が予想されるほか、外国人の歩行者や自転車等利用者も必然的な増加が見込まれる。

このため、関係省庁・地方公共団体、関係団体、地域社会や外国人労働者を雇用する企業、観光事業者、レンタカー会社、シェアリング事業者といった関係者それぞれが交通安全教育の必要性を認識し、一体となって取り組み、様々な場面で交通

\_

<sup>\*\*</sup> EBPM: Evidence-based Policy Making 証拠に基づく政策立案

安全教育や日本の交通ルール・マナーの周知、理解促進を図り、交通事故のリスク を低減させる取組が必要である。

#### (3) 先進技術導入への対応

道路交通の分野では、衝突被害軽減ブレーキを始めとした先進安全技術が普及・ 進展し、交通事故の減少への貢献がみられる。また、陸海空各々の分野で、交通機 関の運転・運航はもとより、保守点検等多様な場面における自動化への取組が進め られている。

先進技術の導入に当たっては、ヒューマンエラーの防止を図り、また、人手不足の解決にも寄与することが期待されるが、安全性の確保を前提として、社会的受容性の醸成を進めるとともに、性能を過信・誤解することなく、正しく理解し、利用するよう広報啓発等を進めることが重要である。

このほか、新たなモビリティについても、安全性の観点からの議論を深めるとともに、安全な利用を徹底するためのルールの周知や先進技術の活用といった取組が必要である。

#### (4) 高まる安全への要請と交通安全

自然災害の影響、インフラの老朽化、治安、感染症等、様々な安全への要請が高まる中、確実に交通安全を図るために、安全に関わる関係省庁はもとより、多様な専門分野間で、一層柔軟に必要な連携をしていくことが重要である。

### 3. 横断的に重要な事項

#### (1) 先進技術の積極的活用

今後も全ての交通分野において、更なる交通事故の抑止を図り、交通事故のない 社会を実現するために、あらゆる知見を動員して、交通安全の確保に資する先進技 術や情報の普及活用を促進するとともに、新たな技術の研究開発にも積極的に取り 組んでいく必要がある。

加えて、ICT\*を積極的に活用し、交通安全により寄与するように、高齢者を始めとする人々の行動の変容を促していくことも重要である。自動化の推進に当たっては、全体として安全性が高まるための解決策を社会全体として作り出す必要がある。

また、有効かつ適切な交通安全対策を講じるため、その基礎として、交通事故原因の総合的な調査・分析の充実・強化、必要な研究開発の推進を図るものとする。

#### (2) 救助・救急活動及び被害者等支援の充実

交通事故が発生した場合に負傷者の救命を図り、また、被害を最小限に抑えるため、緊急通報システム等の交通事故発生時における緊急車両の迅速な現場急行を可能にするサービスの更なる普及を図るとともに、迅速な救助・救急活動の充実、負

<sup>\*</sup> ICT: Information and Communications Technology

傷者の治療の充実等を図ることが重要である。

また、犯罪被害者等基本法(平成16年法律第161号)の制定を踏まえ、交通安全の分野においても交通事故被害者等に対する支援の更なる充実を図るものとする。

#### (3)参加・協働型の交通安全活動の推進

交通事故防止のためには、国、地方公共団体、地域の民間団体等が緊密な連携の下に、それぞれが責任を担いつつ、施策を推進するとともに、国民の主体的な交通安全活動を積極的に促進することが重要であることから、国及び地方公共団体が行う交通の安全に関する施策に計画段階から国民が参加できる仕組みづくり、国民が主体的に行う交通安全総点検、地域におけるその特性に応じた取組等により、参加・協働型の交通安全活動を推進する。

これら交通安全活動の重要な担い手となる関係民間団体は、人手不足や資金不足等も相まって十分に活動することが困難となっていることから、こうした団体の継続的な活動が確保されるように必要な支援を行うことで、交通安全活動を促進していく。

#### (4) 運輸安全マネジメント制度の充実・強化

国民の日常生活を支え、一たび交通事故等が発生した場合には大きな被害となる公共交通機関等の一層の安全を確保するため、保安監査の充実・強化を図るとともに、事業者が社内一丸となった安全管理体制を構築・改善し、国がその実施状況を確認する運輸安全マネジメント評価を充実・強化する。

また、運輸安全マネジメント評価を通じて、事業者による防災意識の向上及び事前対策の強化等を図ることにより、運輸防災マネジメントの取組を強化する。

#### (5) EBPM の推進

交通安全に関わる施策の実施に当たっては、可能な限り EBPM を推進するべく、 諸対策の効果を客観的に分析した事後評価結果を蓄積し、それに基づく事前評価シ ステムを対策立案に活用する必要がある。

EBPMの取組を強化するため、具体的には、交通安全に関する研究開発や調査研究の充実等も含めて、その基盤となる各種データや統計の整備・改善に努め、多角的にデータや統計を収集し、各施策の効果を投入資源、アウトプット(中間結果)及びアウトカム(最終成果)の関係を把握した上で検証し、より効果的な施策を目指す。

#### (6) 知見の共有

我が国では、交通安全対策基本法が制定されてから半世紀余りの間、交通安全基本計画に位置付けられた多岐にわたる施策、関係者の尽力により、道路交通事故は大きく減少し、鉄道、踏切、海上、航空の事故も減少してきているが、世界に目を向けると、年間100万人以上が道路交通事故で死亡している。交通事故の減少に向けて、我が国の知見と各国の知見を共有し相互に発展させるとともに、国際的な関係機関等と連携・協力を通じて、交通事故のない社会の実現に貢献する。

## 第1部 陸上交通の安全

### 第1章 道路交通の安全

#### 1. 道路交通事故のない社会を目指して

○ 人命尊重の理念に基づき、究極的には、交通事故のない社会を目指す。



#### 2. 道路交通の安全についての目標

① 令和 12 年までに 24 時間死者数を 1,900 人(※)以下とし、世界一 安全な道路交通を実現する。

(※この 1,900 人に令和 2 年から 6 年の間の 24 時間死者数と 30 日以内死者数の比率の平均(1.22)を乗ずるとおおむね 2,300 人)

② 令和12年までに重傷者数を20,000人以下にする。



#### 3. 道路交通の安全についての対策

#### 〈10 の視点〉

- ① 高齢者を交通事故から守るとともに交通事故を起こさないための総合的な対策
- ② こどもの安全確保のための環境整備
- ③ 歩行者の安全確保のための意識変容
- ④ 自転車の安全確保のための法令遵守と通行環境の整備
- (5) 外国人の交通安全対策の推進
- ⑥ 特定小型原動機付自転車を始めとする小型モビリティの法令遵守の徹底と安全対 策の推進
- ⑦ 生活道路における歩行者等の安全確保
- ⑧ 先進技術の活用推進
- ⑨ 交通実態等を踏まえたきめ細かな対策の推進
- ⑩ 地域が一体となった交通安全対策の推進



#### 〈8つの柱〉

- ① 道路交通環境の整備
- ⑤ 道路交通秩序の維持
- ② 交通安全思想の普及徹底
- ⑥ 救助・救急活動の充実
- ③ 安全運転の確保
- (7) 被害者等支援の充実と推進
- ④ 車両の安全性の確保
- ⑧ 研究開発及び調査研究の充実

#### 第1節 道路交通事故のない社会を目指して(基本的考え方)

#### 1. 道路交通事故のない社会を目指して

我々は、人命尊重の理念に基づき、究極的には、交通事故のない社会を目指すべき である。

近年においては、小学生を始めとするこどもが関係する交通事故や高齢者が当事者となる交通事故が後を絶たない。次世代を担うこどものかけがえのない命を守るとともに、今後も続くことが予想されている少子高齢化の進展に適切に対処するため、時代のニーズに応える交通安全の取組が一層求められている。

今後も、道路交通事故による死者数及び命に関わり優先度が高い重傷者\*\*数をゼロに近づけることを目指し、究極的には、道路交通事故のない社会の実現に向けて、政府を挙げて更に積極的な取組が必要である。

交通安全対策の推進に当たっては、道路交通事故による経済的損失が少なくとも年間 10 兆 5,540 億円に達していること(参考)を念頭に置きつつ、交通社会に参加する全ての国民が交通安全に留意するとともに、より一層交通安全対策を充実していくことが必要である。

特に、交通安全は、地域社会と密接な関係を有することから、地域の交通事情等を踏まえた上で、それぞれの地域における活動を強化していくことが重要である。その際、行政、学校、家庭、職場、団体、企業等が役割分担しながら、その連携を強化し、住民が交通安全に関する各種活動に対して、その計画、実行、評価の各場面において様々な形で参加・協働していくことが有効である。

また、第12次交通安全基本計画期間中においても、交通事故発生状況等の各種データ分析を適切に行い、その結果に応じて、交通実態等に即した必要な施策を講じる。

#### 2. 歩行者の安全確保

特に、我が国では、欧米諸国と比較して、交通事故死者数に占める歩行者の割合が高くなっており、人優先の交通安全思想の下、歩道の整備等により歩行者の安全確保を図ることが重要である。

#### 3. 地域の実情を踏まえた施策の推進

交通安全に関しては、様々な施策メニューがあるところ、都道府県、市区町村等それぞれの地域の実情を踏まえた上で、その地域に最も効果的な施策の組合せを地域が主体となって行うべきである。特に、生活道路における交通安全対策については、総合的なまちづくりの中で実現していくことが有効であり、このようなまちづくりの視

<sup>\*\*</sup> 重傷者:交通事故によって負傷し、1か月(30日)以上の治療を要する者をいう。

点に立った交通安全対策の推進に当たっては、住民に一番身近な市町村や警察署の役割が極めて大きい。

さらに、地域の安全性を総合的に高めていくためには、交通安全対策を防犯や防災 と併せて一体的に推進していくことが有効かつ重要である。

#### 4. 役割分担と連携強化

行政のほか、学校、家庭、職場、団体、企業等それぞれが責任を持ちつつ役割分担 しながら、その連携を強化し、また、住民が交通安全に関する各種活動に対して、そ の計画、実行、評価の各場面において様々な形で積極的に参加し、協働していくこと が有効である。

#### 5. 交通事故被害者等の参加・協働

交通事故被害者等は、交通事故により家族を失い、傷害を負わされるなど交通事故の悲惨さを我が身をもって経験し、理解していることから、交通事故被害者等の参加や協働は重要である。

#### 参考 道路交通事故による経済的損失

内閣府の「交通事故の被害・損失の経済的分析に関する調査研究」(令和5年3月)によると、道路交通事故による経済的損失は、10兆5,540億円と算定された。

これは、1年間の交通事故によって生じる損失のうち、金銭的損失である医療費、 慰謝料、逸失利益等の人的損失、車両・構築物の修理費等の物的損失、交通事故に 係る救急搬送費用、警察の事故処理費用、裁判費用、保険運営費用、渋滞の損失等 に加え、交通事故による痛み、苦しみ、生活の喜びを享受できなくなること等の非 金銭的損失を交通事故による損失と捉え、このうち死傷損失について算定したもの である。

〈交通事故による経済的損失〉

		損失額 (十億円)
金	銭的損失	
	人的損失	928
	物的損失	1,258
	事業主体の損失	81
	各種公的機関等の損失	709
非	金銭的損失	
	死傷損失	7,579
台	計	10,554

<sup>(</sup>注) 本調査研究は令和2年度時点のデータに基づき算定。

なお、「死亡損失」の算定においては、厚生統計における令和2年の交通事故による死者数(3,626人)を使用し、「負傷損失」 の算定においては、令和2年の保険・共済関連統計等から推計した負傷者数を使用した。

#### 第2節 道路交通の安全についての目標

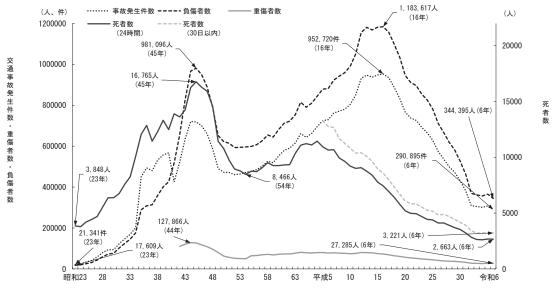
#### I 道路交通事故の現状と今後の見通し

#### 1 道路交通事故の現状

我が国の交通事故による 24 時間死者数は、昭和 45 年に 1 万 6,765 人を数えたが、昭和 46 年以降着実に減少に向かい、昭和 54 年には 8,466 人とほぼ半減した。その後、増勢に転じ、平成 4 年には 1 万 1,452 人に達したが、翌年から再び減少傾向に転じ、平成 14 年には 8,396 人となり、昭和 45 年当時の約半数となった。さらに、平成 21 年中の死者数は、4,979 人と昭和 27 年以来 57 年ぶりに 5,000 人を、平成 28 年には 3,904 人となり 4,000 人を下回り、ピーク時(昭和 45 年: 1 万 6,765 人)の 4 分の 1 以下となった。

第 11 次交通安全基本計画の最終年である令和 7 年中の死者数は $\oplus$ ,  $\oplus \oplus \oplus$  人となり、ピーク時の 6 分の 1 以下となったが、令和 7 年までに 24 時間死者数を 2,000 人以下とするという目標は遺憾ながら達成するに至らなかった。

#### 道路交通事故による交通事故発生件数、死者数、負傷者数及び重傷者数の推移



- 警察庁資料による。 「死者数 (24 時間)」とは、交通事故によって、発生から 24 時間以内に死亡した者をいう。 「死者数 (30 日以内)」とは、交通事故によって、発生から 30 日以内 (交通事故発生日を初日とする。)に死亡した者をいう。 昭和 41 年以降の交通事故発生件数は、物損事故を含まない。 死者数 (24 時間)、負傷者数、重傷者数及び交通事故発生件数は、昭和 46 年以前は、沖縄県を含まない。

#### 【参考】これまでの交通安全基本計画の目標値と実数値

第1次交通安全基本計画(昭和46年度~50年度)

目標値:歩行者推計死者数約8,000人の半減 実数値:昭和50年3,732人

第2次交通安全基本計画(昭和51年度~55年度)

目標値: 死者数 16.765 人の半減 実数値: 昭和 55 年 8.760 人

第3次交通安全基本計画(昭和56年度~60年度)

目標值: 死者数 8,000 人以下 実数值: 昭和 60 年 9,261 人

第4次交通安全基本計画(昭和61年度~平成2年度)

目標值: 死者数 8,000 人以下 実数值: 平成 2 年 11,227 人

第5次交通安全基本計画(平成3年度~7年度)

目標值:死者数 10,000 人以下 実数值:平成7年 10,684 人

第6次交通安全基本計画(平成8年度~12年度)

目標値: 死者数平成9年までに10,000人以下・平成12年までに9,000人以下

実数値:平成9年9.642人・平成12年9.073人

第7次交通安全基本計画(平成13年度~17年度)

第8次交通安全基本計画(平成18年度~22年度)

第9次交通安全基本計画(平成23年度~27年度)

第 10 次交通安全基本計画(平成 28 年度~令和 2 年度)

第 11 次交通安全基本計画(令和 3 年度~ 7 年度)

目標値:死者数 2,000 人以下 実数値:令和7年●,●●●人

重傷者数 22,000 人以下 実数値:令和7年●●,●●●人

交通事故発生件数及び負傷者数は、平成17年から18年連続で減少したが、令和5年は増加し、令和6年は再び減少した。

交通事故死者数については、平成28年から7年連続で減少し、現行の交通事故統計となった昭和23年以降で最少を更新し続けていたが、令和5年は増加し、令和6

年は再び減少したものの、第11次交通安全計画の目標達成には至らなかった。

また、交通事故の重傷者数については、平成13年から22年連続で減少したが、令和5年は増加し、令和6年は再び減少したものの、第11次交通安全基本計画の目標達成には至らなかった。

なお、年齢層別に、交通事故死者数割合の長期的推移をみると、第1次交通安全基本計画初年度の昭和46年には、全交通事故死者数に占める65歳以上の割合は16.3%であったのに対し、25年後の第6次交通安全基本計画初年度の平成8年には31.6%、第11次交通安全基本計画初年度の令和3年には57.7%、令和6年は56.8%となっており、一層の少子高齢化に伴い、交通事故死者に占める高齢者の割合は大きくなってきている。

また、いわゆる「団塊の世代」が75歳以上になっているため、今後も、75歳以上の高齢者の安全の確保は一層重要となる。

#### 0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90% 100% 昭和46年 12.4% 47.7% 47.7% 16 3% 昭和51年 13.3% 22.2% 47.8% 47.8% 昭和56年 10.3% 45.6% 45.6% 昭和61年 平成3年 平成13年 3.1% 3.1% 44.1% 44.1% 平成18年 2.5% 12:2% 41.1% 41.1% 平成28年 1.9%:8:5%:::............34.9%...... 5/1 8% 令和3年 1.6% 7.27% ... 33.0% ... 33.0% 56.8%

年齢層別交通事故死者数の構成率の推移

□15歳以下 □16~24歳 □25~64歳 ■65歳以上

注 警察庁資料による。

### 2 道路交通事故の見通し

道路交通を取り巻く状況は、社会経済情勢の動向に伴い今後複雑に変化すると見込まれる。令和3年から6年にかけては、交通事故死者数等が横ばいで推移している。この要因として、当該期間の新型コロナウィルス感染症の感染拡大や、5類感染症への移行による広範囲な影響等も想定され、今後の見通しについては予断を許さない状況である。したがって、継続的に推移を注視、分析し、変化に即応した施策立案、見直しを推進していく。

将来の交通事故の状況については、正確には見極め難いが、内閣府の「道路交通安全

に関する基本政策等に係る調査」(令和7年3月)によれば、長期予測を実施したところ、令和12年における交通事故死者数(24時間以内)、重傷者数の予測値は、次のようになっている\*\*。

指標	予測値
死者数(24 時間以内)	1,950~ 2,710 人
重傷者数	18,940~27,190 人

#### Ⅱ 第 12 次交通安全基本計画における目標

- ① 令和 12 年までに 24 時間死者数を 1,900 人(※) 以下とし、世界一安全な道路交通を実現する。(※この 1,900 人に令和 2 年から 6 年の間の 24 時間死者数と 30 日以内死者数の比率の平均(1.22)を乗ずるとおおむね 2,300 人)
- ② 令和 12 年までに重傷者数を 20.000 人以下にする。

道路交通事故のない社会を達成することが究極の目標であるが、一朝一夕にこの目標を達成することは困難であると考えられることから、まずは死者数及び命に関わり優先度が高い重傷者数をゼロに近づけることを目指し、本計画の計画期間である令和12年までには、以下のとおり設定することとする。

① 年間の24時間死者数を1.900人以下にすることを目指すものとする。

この年間の24時間死者数1,900人に、令和2年から6年の間の24時間死者数と30日以内死者数の比率の平均(1.22)を乗ずると、おおむね2,300人となる。年間の30日以内死者数が2,300人となると、人口10万人当たりの30日以内死者数は1.91人となる。国際道路交通事故データベース(IRTAD)がデータを公表している35か国中の人口10万人当たりの30日以内死者数をみるに、我が国は2023年では2.62人と5番目に少ないが、この目標を達成した場合には、他の各国の交通事故情勢が現状と大きく変化がなければ、最も少ない国となる。

② 年間の重傷者数を 20,000 人以下にすることを目指すものとする。

本計画における最優先の目標は死者数の減少であるが、重傷者が発生する交通事故防止への取組が死者数の減少にもつながることから、命に関わり優先度が高い重傷者に関する目標値を設定するものである。

また、先進技術や救急医療の発展等により交通事故の被害が軽減し、従来であれば交通死亡事故に至るような場合であっても、重傷に留まる交通事故も少なくない

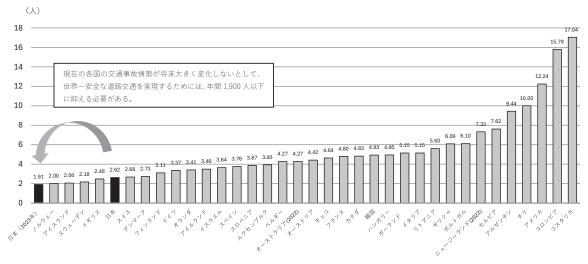
<sup>\*</sup> それぞれの算出結果の最小値と最大値につき、一の位の数値を四捨五入したものを掲載している。

ことから、日常生活に影響の残るような重傷事故を減らすことにも、更に着目して いくため、目標値とするものである。

なお、諸外国と比べて歩行中及び自転車乗用中の死者数の構成率が高いことから、 交通事故死者数を減少させるに当たっては、道路交通事故死者数全体の減少割合以上 の割合で歩行中及び自転車乗用中の死者数を減少させるよう取り組むものとする。

上記の目的を達成するため、国の関係行政機関及び地方公共団体は、国民の理解と 協力の下、第3節に掲げた諸施策を総合的かつ強力に推進する。

#### 人口 10 万人当たりの交通事故死者数(2023年)



- 注1
- IRTAD 資料 (2024 年 11 月 27 日現在) による。 国名に年数 (西暦) の括弧書きがある場合を除き、 2023年の数値である

  - 国名に平数(四暦) の指弧音さかめる場合で除さ、2023 年の数値とのる。 数値は全て 30 日以内死者(事放発生から 30 日以内に亡くなった人)のデータを基に算出されている。 日本(2030)の数値は、2020 年(令和2年)から 2024 年(令和6年)の間の24 時間死者数と 30 日以内死者数の比率の平均(1.22) 及び 2025 年における日本の予測人口(120,116千人:国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口(令和5年推計)」の出 生中位・死亡中位仮定による推計結果)を用いて、2030 年の 24 時間交通事故死者数を 1,900 人として算出した。

#### 第3節 道路交通の安全についての対策

#### I 今後の道路交通安全対策を考える視点

令和6年中の交通事故死者数は2,663人と、前年と比較すると2年ぶりの減少となるとともに、4年連続で過去最悪であった昭和45年の1万6,765人の6分の1以下となった。交通事故発生件数及び負傷者数も前年と比較すると2年ぶりに減少した。

65歳以上の高齢者の人口10万人当たりの交通事故死者数は、年々減少傾向である一方で、令和6年は、全年齢層の人口10万人当たりの交通事故死者数の約2倍であり、道路交通事故死者数全体の56.8%を占めるなど、いずれも引き続き高い水準となっている。

状態別人口 10 万人当たり交通事故死者数をみると、歩行中、自動車乗車中が多く、 事故類型別人口 10 万人当たり交通死亡事故発生件数をみると、路外逸脱及び工作物 衝突、歩行者横断中が多い。

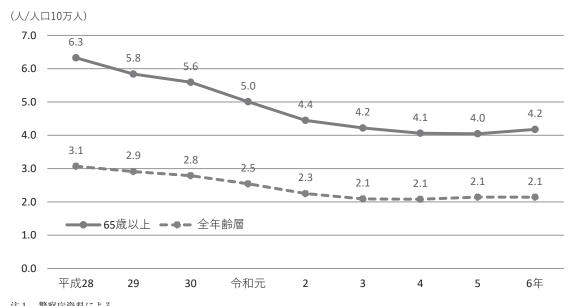
このため、従来の交通安全対策を基本としつつも、経済社会情勢、交通情勢、技術 の進展・普及等の変化等に柔軟に対応し、また、変化する状況の中で実際に発生した 交通事故に関する情報の収集、分析を充実し、より効果的な対策への改善を図るとと もに、有効と見込まれる施策を推進する。

対策の実施に当たっては、可能な限り EBPM を推進し、効果を検証して、必要に応じて改善していく。

このような観点から、①道路交通環境の整備、②交通安全思想の普及徹底、③安全 運転の確保、④車両の安全性の確保、⑤道路交通秩序の維持、⑥救助・救急活動の充 実、⑦被害者等支援の充実と推進、⑧研究開発及び調査研究の充実といった8つの柱 により、交通安全対策を実施する。

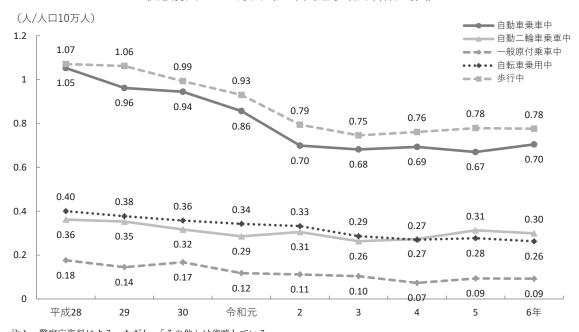
その際、今後の交通安全対策については、次のような点を重視しつつ、対策を講ず るべきである。

#### 年齢層別人口 10 万人当たり交通事故死者数の推移



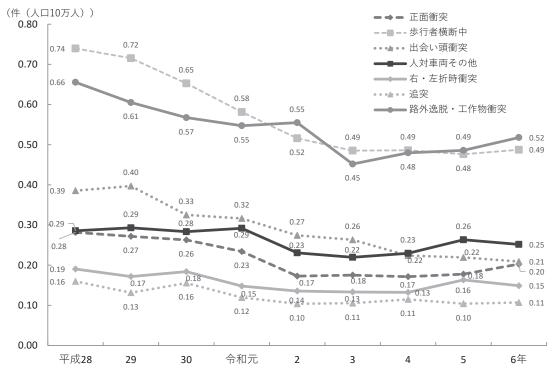
注 1 警察庁資料による。 2 算出に用いた人口は、該当年の前年の人口であり、総務省統計資料「人口推計」(各年 10 月 1 日現在人口(補間補正を行っていないもの。ただし、国勢調査実施年は国勢調査人口による。)) による。

#### 状態別人口 10 万人当たり交通事故死者数の推移



注 1 警察庁資料による。ただし、「その他」は省略している。 2 算出に用いた人口は、該当年の前年の人口であり、総務省統計資料「人口推計」(各年 10 月 1 日現在人口(補間補正を行っていないもの。ただし、国勢調査実施年は国勢調査人口による。)) による。

#### 事故類型別人口 10 万人当たり交通死亡事故発生件数の推移



- 注 1
- 警察庁資料による。ただし、「その他」は省略している。 「人対車両その他」とは、人対車両の事故のうち、歩行者横断中以外の事故をいう(対面通行中、背面通行中、路上横队等)。 算出に用いた人口は、該当年の前年の人口であり、総務省統計資料「人口推計」(各年10月1日現在人口(補間補正を行っ ていないもの。ただし、国勢調査実施年は国勢調査人口による。)) による。

#### 〈重視すべき視点〉

#### (1) 高齢者を交通事故から守るとともに交通事故を起こさないための総合的な対策

65歳以上の高齢者における人口10万人当たりの交通事故死者数は、近年減少が 続いていたが、令和6年は前年と比べて増加しており、交通事故死者数に占める高 齢者の割合は、5割を超え、依然として高いほか、路外逸脱及び工作物衝突による 交通死亡事故の半数以上を高齢者が占めるなど、高齢運転者による交通死亡事故が 相次いで発生しており、高齢者の交通安全対策は喫緊の課題である。

欧米諸国と比べても、我が国は交通事故死者数に占める歩行者及び自転車利用者 の割合が高く、これらの約7割が65歳以上の高齢者となっている。高齢者の交通 死亡事故の特徴として、歩行者については、自動車と歩行中の高齢者との交通死亡 事故のうち、その大半が高齢者の道路横断中に発生し、高齢者側に何らかの法令違 反が認められる場合が多いこと、自転車利用者については、ハンドル操作不適が多 く認められること、自動車運転者については、特に75歳以上の高齢運転者による 車両単独事故の割合が高いほか、交通死亡事故が近年増加傾向にあり、免許人口当 たりでは75歳未満の約2倍の発生件数となっている。

一方、公共交通機関については、資格や研修を受けた運転士等によりサービスが 提供されるといった特性上、安全性が高く、その利用促進が交通事故の発生抑制に

つながるものである。

こうした状況も踏まえ、高齢者については、主として歩行者、自転車利用者等の 対策とともに、自動車運転者の安全運転を支える対策を推進する。推進に当たって は、交通安全教育等を地域の交通情勢に応じ、実施することが重要である。

なお、運転免許返納後の高齢者の移動を伴う日常生活を支えるための対策は、本計画の対象となる政策にとどまらないが、本計画の対策とも連携を深めつつ推進することが重要となる。

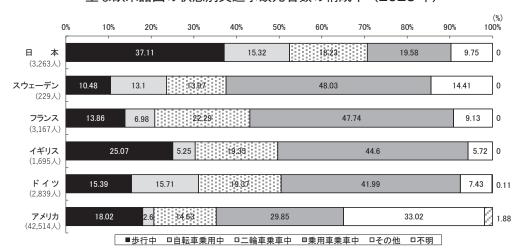
歩行者、自転車利用者については、歩道や自転車通行空間の整備や生活道路の対策、高齢者の特性を踏まえた交通安全教育や見守り活動等のほか、多様なモビリティの安全な利用を図るための対策、地域の状況に適った自動運転サービスの活用といった安全で安心な移動手段の確保等も重要になる。また、年齢等にかかわらず多様な人々が利用しやすいよう都市や生活環境を設計するとの考え方に基づき、バリアフリー化された道路交通環境を形成する。

高齢者の安全運転を支える対策については、身体機能の衰え等を補う技術の活用・普及を一層積極的に進める必要がある。一方で、運転支援機能の過信・誤解による交通事故が発生しており、運転支援機能を始めとする技術とその限界、技術の進展の状況について、交通安全教育等を通じて幅広く情報提供していく必要がある。

高齢運転者への対策として、普通自動車に対応する運転免許保有者のうち一定の違反歴がある 75 歳以上の者に対する運転技能検査が導入されており、引き続き、運転免許証の更新時における運転技能検査、認知機能検査及び高齢者講習を適切に実施するとともに実施課題の見直し等、高齢運転者の交通事故を防止するための新たな対策を講じていく必要がある。

また、高速道路の逆走事案は約7割が65歳以上の高齢運転者によるものであり、 逆走を防止するための道路環境の整備はもとより、逆走防止のための広報啓発や逆 走等の認知機能が低下した場合に行われやすい一定の違反行為をした75歳以上の 免許保有者に対する臨時認知機能検査を実施するなどの逆走対策を推進する必要が ある。

#### 主な欧米諸国の状態別交通事故死者数の構成率(2023年)



- 注1 IRTAD 資料による。
  - 2 アメリカの交通事故死者数は 2022 年のもの。
  - 3 ( )内は交通事故死者数である。

#### (2) こどもの安全確保のための環境整備

我が国の少子化の進行が深刻さを増している中で、安心してこどもを生み育てることができる環境の整備、幼いこどもと一緒に移動しやすい環境の整備が期待される。こどもの交通事故死者・重傷者数は令和2年まで減少傾向となっていたが、同年以降はほぼ横ばいで推移している。次世代を担うこどもの安全を確保する観点から、未就学児を中心にこどもが日常的に集団で移動する経路や通学路等のこどもが移動する経路において、横断歩道の設置や適切な管理、歩道の整備等の安全・安心な歩行空間の整備を積極的に推進するとともに、地域の交通情勢に応じた交通安全教育等の対策を講じる。また、こどもを保育所等に預けて働く世帯が増えている中で、保育所等を始め地域でこどもを見守っていくための取組を充実させていく必要がある。

このほか、令和6年8月、チャイルドシートを使用せずにシートベルトを着用していた児童が死亡する交通事故が発生したことを受け、同年10月、関係省庁や民間団体から構成される「シートベルト・チャイルドシート着用推進協議会」が開催され、チャイルドシートの使用について、6歳以上の児童でも身長等の体格に合わせて使用すべき旨を重点的に広報するよう申合せがなされたことを踏まえ、体格等の事情により6歳以上の児童がシートベルトを適切に着用できない場合にはチャイルドシートを使用することについて、こどもの安全確保をより一層推進し、適切なチャイルドシートの使用を定着化させる。さらに、6歳以上の児童のチャイルドシートの使用状況等を踏まえつつ、制度的な検討を進める。

#### (3) 歩行者の安全確保のための意識変容

歩行中の交通事故死者数は、状態別の中で最も多いものの、これまで確実に減少

してきたが、近年は横ばいで推移している。また、横断歩道において自動車が一時停止しないなど、自動車運転者の歩行者優先意識が十分に徹底されているとは言えない。特に、高齢者やこどもにとって身近な道路の安全性を高め、歩行者の安全を確保することが必要である。

人優先の考えの下、未就学児を中心にこどもが日常的に集団で移動する経路、通 学路、生活道路及び市街地の幹線道路において、歩車分離式信号の整備、横断歩道 の設置や適切な管理、歩道の整備を始め、安全・安心な歩行空間の確保を積極的に 進めるなど、歩行者の安全確保を図る対策を推進する。

また、横断歩行者が関係する交通事故を減少させるため、自動車、自転車、特定 小型原動機付自転車の運転者には横断歩道に関する交通ルールの再認識と歩行者優 先の徹底を周知するなど、運転者の歩行者保護意識の徹底を図る。

歩行者に対しては、横断歩道を渡ること、信号機のあるところでは、その信号に 従うことに加え、信号機のない場所で横断するときは手を上げるなど、横断する意 思を明確に伝える必要性があることを含め、安全を確認してから横断を始め、横断 中も周りに気を付けること、歩きスマホはしないこと等、歩行者が自らの安全を守 るための行動を促す交通安全教育等を推進する。

#### (4) 自転車の安全確保のための法令遵守と通行環境の整備

自転車については、自動車等に衝突された場合には被害者となる反面、歩行者等と衝突した場合には加害者となるほか、自転車利用者による自転車の交通ルールに関する理解が不十分であり、自転車利用者が当事者となった交通死亡・重傷事故件数の約4分の3には自転車利用者側に何かしらの法令違反が認められる状況にある。

令和6年には道路交通法(昭和35年法律第105号)が改正され、同年11月から自転車の運転中の携帯電話使用等(以下「運転中の携帯電話使用等」を「ながらスマホ」という。)に対する罰則が強化され、酒気帯び運転が罰則の対象とされたほか、令和8年4月から自転車に対する交通反則通告制度が適用されることとなった。これを踏まえ、官民が連携し、ライフステージに応じた交通安全教育の充実を図り、自転車の基本的なルールの周知徹底を図るとともに、自転車の悪質・危険な違反に対しては、厳正な取締りを推進する。

また、自転車の点検・整備、損害賠償責任保険等への加入促進等の対策を推進するほか、通勤や配達目的の自転車利用者による交通事故の防止についての指導啓発 等の対策を推進する。

さらに、駆動補助機付自転車(以下「電動アシスト自転車」という。)の普及が 進み、その交通事故が増加していることを踏まえ、交通事故の防止を図るための、 車両特性を踏まえた交通安全教育、広報啓発を推進する。

自転車の安全利用を促進するためには、車線や歩道の幅員の見直し等により、歩

行者、自転車及び自動車が適切に分離された、安全で快適な自転車通行空間の確保 を積極的に進める必要がある。特に、都市部において自転車の通行空間の確保を進 めるに当たっては、自転車交通の在り方や多様なモード間の分担の在り方を含め、 まちづくり等の観点にも配慮する。また、自動車の運転者に対しても、令和8年4 月から適用される自転車の側方を通過する際の安全確保に関する規定を始め、車道 を通行する自転車の安全を確保するための交通ルールについて周知を図る。

あわせて、都市部の駅前や繁華街の歩道上等交通の安全の支障となる放置自転車 対策として、自転車駐車場の整備等を進める。

#### (5) 外国人の交通安全対策の推進

我が国における在留外国人、訪日外国人旅行者等が近年増加しており、日本の運転免許を保有する外国人も増加している。また、外国人運転者による交通事故件数も増加しているほか、外国人による無免許運転、飲酒運転、ひき逃げといった悪質な交通違反が伴う交通事故も発生している。さらに、トラック、バス、タクシーといった自動車運送業分野等が特定技能制度の対象とされるなど、外国人労働者の受入れ増加に伴い、外国人運転者も更に増加していくことが見込まれる。

外国人が我が国において自動車等を安全に運転できるよう、外国人運転者に対し、 日本の交通ルールやマナーについて理解を徹底させ、交通安全への意識変容を図る ための取組を強化する必要がある。

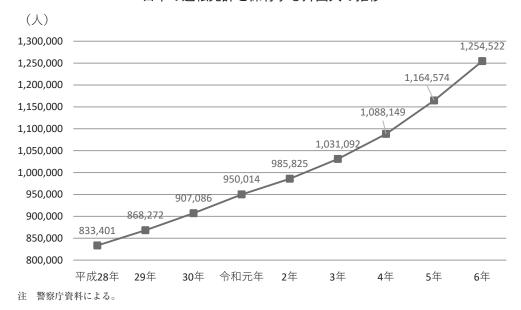
取組を強化するに当たっては、母国との交通ルールの違い等を理解できるよう、啓発動画やリーフレット等を活用した効果的な交通安全教育や広報啓発を行うとともに、外国人労働者を雇用する使用者等による交通安全教育や安全運転管理の強化(外国人運転者の運転技術に応じた個別指導の推進)等、関係省庁・地方公共団体、関係団体、地域社会や外国人労働者を雇用する企業、観光事業者、レンタカー会社、シェアリング事業者といった関係者それぞれが連携した横断的なアプローチが必要である。

加えて、外国人の歩行者や自転車、特定小型原動機付自転車等利用者に対しても、 外国人運転者と同様に日本の交通ルール等について理解を促進して、交通安全への 意識変容を図り、外国人が当事者となる交通事故の抑止に取り組む必要がある。

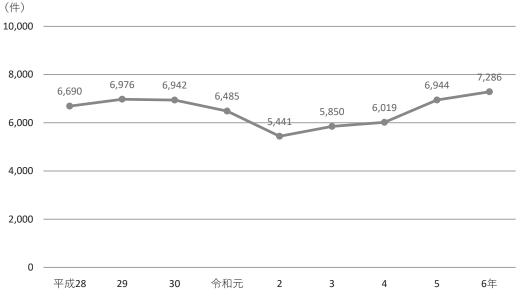
また、外国人にとって分かりやすい英語を併記した規制標識の整備や案内標識の 英語表記改善、路面標示を活用した注意喚起等を推進する。

さらに、外国の運転免許から日本の運転免許に切り替える、いわゆる「外免切替」 制度についても、厳格な運用を図る。

#### 日本の運転免許を保有する外国人の推移



#### 外国人運転者による交通事故件数の推移



- 警察庁資料による。 一般原付以上、第1当事者\*を集計した。 外国人とは、日本国籍以外の者をいい、無国籍の者、国籍不明の者を含む。

### (6) 特定小型原動機付自転車を始めとする小型モビリティの法令遵守の徹底と安全 対策の推進

特定小型原動機付自転車について、利用者による交通事故実態や違反の状況を踏

<sup>\*\*</sup> 第1当事者:最初に交通事故に関与した事故当事者のうち、最も過失の重い者をいう。

まえ、関係事業者と連携し、基本的な交通ルールの周知徹底や、交通安全教育等の 交通安全対策を推進するとともに、交通指導取締りを強化する。また、その際には、 事業者による新たな技術を活用した取組を促す。

ペダル付き電動バイクについては、一般原動機付自転車又は自動車に該当し、運転には運転免許を要して、ヘルメットの着用が義務とされていることに加え、ナンバープレート、方向指示器等が必要なこと等について、関係機関、販売事業者、プラットフォーム提供事業者等と連携して、周知を徹底する。また、無免許運転、通行区分違反等の悪質・危険な運転に対する交通指導取締りを強化するとともに、ペダル付き電動バイクを電動アシスト自転車と称して販売する違法販売事業者対策を推進する。

このほか、電動車椅子は歩行者であることについて周知に努めるとともに、安全 な利用のための交通安全教育を推進する。

さらに、遠隔操作型小型車の届出制度が道路交通法に新設され、自動配送ロボットによる荷物・飲食物等の配送が各地で行われており、関係機関や事業者と連携して安全対策を推進する。

#### (7) 生活道路における歩行者等の安全確保

生活道路におけるこどもや高齢者の交通事故死者数は近年下げ止まり傾向にあり、交通事故減少のため、こども、高齢者、障害者を含む全ての歩行者、自転車等が安全で安心して通行できる環境を確保し、生活道路における歩行者等の安全確保のための取組を進め、「生活道路は人が優先」という意識を国民に浸透することを目指す。

生活道路の安全対策については、歩行者や自転車等の安全を確保するため、歩道の整備やハンプの設置、無電柱化、歩車分離式信号の整備、必要な箇所に対する交通規制の実施、交通情報の提供、事故データの客観的な分析による事故原因の検証といったハード・ソフト両面の対策を組み合わせて推進する。

特に面的対策が必要な地区については、区域内の速度や通過交通の抑制を図るため、最高速度30キロメートル毎時の区域規制を中心とする対策である「ゾーン30」や、最高速度30キロメートル毎時の区域規制に加え、ハンプ\*やスムーズ横断歩道\*といった物理的デバイスを適切に組み合わせた「ゾーン30プラス」の整備を一層強力に推進する。

また、引き続き、自動車の速度抑制を図るための道路交通環境整備を進めるほか、可搬式速度違反自動取締装置の整備を推進するなど、生活道路における適切な交通

<sup>\*\*</sup> ハンプ:車両の低速走行等を促すための道路に設ける盛り上がり(凸部)をいう。

<sup>\*</sup> スムーズ横断歩道:車両の運転者に減速と横断歩行者優先の遵守を促す、ハンプと横断歩道を組み合わせた構造物をいう。

指導取締りの実施、安全な走行方法の普及、幹線道路を通行すべき自動車の生活道路への流入を防止するための対策等を推進していく必要がある。

生活道路における法定速度が30キロメートル毎時に令和8年9月から引き下げられることから、関係機関が連携して施行準備を行うとともに、広報啓発等を実施するなど、制度の円滑な施行を図る。

生活道路における違法駐車については、歩行者や車両の安全な通行の妨げとなるなど、地域住民の生活環境に大きな影響を及ぼすため、違法駐車の取締り等を推進する。

なお、これら生活道路における各種対策を実施していく上では、対策着手段階から一貫して住民の意見を反映していくことが重要であり、地域住民を交えた取組を 進めるなど、対策の推進に当たっては留意が必要である。

#### (件) 死亡事故件数(生活道路) 6.000 -120.0■死亡事故件数 (その他の道路) 104.9 ▶指数(生活道路) 98.3 指数(その他の道路) 100.0 5,000 100.0 88 1 94.1 89.7 77.2 74.6 4,000 739 80.0 81.7 69.5 100 68.9 72.8 69.0 (平成28年 65.9 66.8 3,000 60.0 3,203 3,014 2,000 2.872 40.0 2,616 2,331 2,149 2,210 2,112 2.206 1,000 20.0 616 587 577 517 453 434 438 408 0.0 平成28年 29年 4 年 5年 6年 30年 **今和元年** 3 年

交通死亡事故件数の推移

注1 警察庁資料による。 2 車道幅員 5.5m 未満の道路を生活道路として集計した。

#### (8) 先進技術の活用推進

衝突被害軽減ブレーキを始めとした先進技術の活用は、交通事故抑止に貢献している。今後も、安全運転サポート車(サポカー)の普及はもとより、運転者の危険認知の遅れや運転操作の誤りによる交通事故を未然に防止するための安全運転を支援するシステムの更なる発展や普及、車車間通信、自動運転の実用化や自動運転車へのインフラからの支援等、先進技術の活用により、交通事故の更なる減少が期待される。

特に様々な社会課題の解決が期待される自動運転については、その導入を促進す

るため、AIを含む技術開発の進展等を踏まえた、自動運転に係る安全基準の見直 しや、交通ルールの検討、自動運転サービスの導入支援を行うなど、安全な自動運 転車の開発・実用化・普及のための環境整備を引き続き推進する。

他方、運転支援機能や自動運転は、それぞれについて、機能に限界があることから、性能を過信・誤解せず、正しく理解し利用するよう広報啓発を推進する。

また、車両の機能に留まらず、例えば、交通事故が発生した場合にいち早く駆けつけるシステム等、技術発展を踏まえたシステムの導入を推進していく。加えて、少子高齢化等により、職業運転手等の人手不足が深刻化している中で、先進技術の活用により、人手不足を解決しつつ、安全の確保を実現していく。

さらに、先進技術の活用により交通事故の減少が期待されるロボットタクシーや 自動配送ロボット等の導入について支援する。

#### (9) 交通実態等を踏まえたきめ細かな対策の推進

第11次交通安全基本計画期間中を通じて、ETC2.0\*から抽出されるビッグデータ等に含まれる詳細な情報やGIS(地理情報システム)ツールの活用により、交通事故の発生地域、場所、形態等を分析し、よりきめ細かな対策を効果的かつ効率的に実施する取組が進められた。道路システムのDXを通じて道路関係のデータの利活用を推進するとともに、引き続き、ビッグデータ等や専門家の知見を一層幅広く活用していく。

例えば、道路交通事故について、分析システムの活用や ETC2.0 から抽出される ビッグデータ等のミクロ分析を行い、様々なリスク行動を分析し、対策にいかすた めの方策を具体化する必要がある。

#### (10) 地域が一体となった交通安全対策の推進

交通事故防止のために国、地方公共団体、地域の民間団体等の緊密な連携を強化するとともに、少子高齢化に伴う担い手や後継者不足に対応し、交通安全の取組を着実に次世代につないでいけるよう幅広い年代の参画を促す取組と効果的な交通安全教育を推進する。

各地域においては、少子高齢化の一層の進展等に伴う、地域社会のニーズと交通 情勢の変化を踏まえつつ、安全・安心な交通社会の実現に向けた取組を具体化する ことが急がれる中で、都道府県、市区町村等それぞれの地域における行政、関係団 体、住民等の協働により、地域に根ざした交通安全の課題の解決に取り組んでいく

<sup>\*\*</sup> ETC2.0:これまでの ETC (Electronic Toll Collection System の略。高速道路や有料道路の料金所ゲートで、自動車や自動二輪に搭載した車載器と無線通信を行い、車種や通行区間を判別して認証や決済を行うシステム。)と比して、①大量の情報の送受信が可能となる、② IC の出入り情報だけでなく、経路情報の把握が可能となるなど、格段と進化した機能を有しており、道路利用者はもちろん、道路政策に様々なメリットをもたらし、ITS 推進に大きく寄与するシステム。

ことが一層重要となる。

このため、地域の実情に精通した者の知見の活用やビッグデータ等の収集・分析を行い、地域の取組にいかすとともに、地域住民の交通安全対策への関心を高め、 交通事故の発生場所や発生形態等事故特性に応じた対策を実施していくため、インターネット等を通じた交通事故情報の提供に一層努める。

地方公共団体は、多様な安全の課題に直面する中で、交通安全に割くことができる資源は限られ、また、交通ボランティアを始め地域における交通安全活動を支える人材の高齢化が進んでいる。そこで、若者を含む地域住民が交通安全対策について、自らの問題として関心を高め、当該地域における安全・安心な交通社会の形成に向けて、交通安全活動に積極的に参加するよう促す。

また、地域における民間の交通安全活動の中心となる交通安全協会や指定自動車 教習所等の団体について、その継続的な活動を確保するために国や地方公共団体からの支援を推進する。

#### Ⅱ 講じようとする施策

#### 1 道路交通環境の整備

道路交通環境の整備については、これまでも警察庁や国土交通省等の関係機関が連携し、幹線道路と生活道路の両面で対策を推進してきたところであり、いずれの道路においても一定の交通事故抑止効果が確認されている。

しかし、我が国の歩行中・自転車乗用中の死者数の割合は諸外国と比べて高いことから、歩行者や自転車が多く通行する生活道路における安全対策をより一層推進する必要がある。このため、今後の道路交通環境の整備に当たっては、自動車交通を担う幹線道路等と歩行者中心の生活道路の機能分化を進め、身近な生活道路の安全の推進に取り組むこととする。

また、少子高齢化が一層進展する中で、こどもを交通事故から守り、高齢者や障害者が安全にかつ安心して外出できる交通社会の形成を図る観点から、安全・安心な歩行空間が確保された人優先の道路交通環境整備の強化を図っていくものとする。

そのほか、道路交通の円滑化を図ることによる交通安全の推進に資するため、道路利用の仕方に工夫を求め、輸送効率の向上や交通量の時間的・空間的平準化を図る交通需要マネジメント(TDM\*)施策を総合的に推進するとともに、ICT等を用いて、人と道路と車とを一体のシステムとして構築し、安全性、輸送効率及び快適性の向上を実現するとともに、渋滞の軽減等の交通の円滑化を通じて環境保全に寄与することを目的とした高度道路交通システム(ITS\*)の開発・普及等を推進する。

\_

<sup>\*</sup> TDM: Transportation Demand Management

#### 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 生活道路等における人優先の安全・安心な歩行空間の整備((1)) ○ 生活道路における交通安全対策の推進((1)ア)
- 通学路等における交通安全の確保((1) イ)
- 高齢者、障害者等の安全に資する歩行空間等の整備((1) ウ)
- 高速道路の更なる活用促進による生活道路との機能分化((2))
- 幹線道路における交通安全対策の推進((3))
- 高速自動車国道等における交通事故防止対策の推進((3) カ)
- ITS の推進による安全で快適な道路交通環境の実現((4) オ)
- 高齢者等の移動手段の確保・充実((5))
- 自転車利用環境の総合的整備((9))
- ITS の活用((10))
- 災害に備えた道路交通環境の整備((12))
- 総合的な駐車対策の推進((13))
- 道路交通情報の充実((14))

#### (1) 生活道路等における人優先の安全・安心な歩行空間の整備

これまで一定の成果を上げてきた交通安全対策は、主として「車中心」の対策であり、歩行者や自転車の視点からの道路整備や交通安全対策は依然として十分とはいえず、また、生活道路への通過交通の流入等の問題も依然として深刻である。

このため、地域の協力を得ながら、通学路、生活道路、市街地の幹線道路等において歩道を積極的に整備するなど、「人」の視点に立った交通安全対策を推進していく必要があり、特に交通の安全を確保する必要がある道路において、歩道や自転車通行空間等の交通安全施設等の整備、効果的な交通規制の推進等きめ細かな交通事故防止対策を実施することにより車両の速度の抑制や、歩行者、自転車及び自動車が適切に分離された安全な道路交通環境を形成することとする。

#### ア 生活道路における交通安全対策の推進

通行禁止等の交通規制、路側帯の設置・拡幅等を実施するほか、面的対策が必要な地区については、最高速度 30 キロメートル毎時の区域規制を中心とする対策である「ゾーン 30」や最高速度 30 キロメートル毎時の区域規制とハンプや狭さくといった物理的デバイスを組み合わせた「ゾーン 30 プラス」の整備を推進し、車両速度の抑制や通過交通の排除に重点を置いた対策を推進する。また、自動車

<sup>\*</sup> ITS: Intelligent Transport Systems

と歩行者の交通事故を抑止するため、令和8年9月から生活道路の法定速度が30キロメートル毎時に引き下げられることとなったが、関係機関が連携して施行準備を行うとともに、これに関する広報啓発を実施するなど、制度の円滑な施行を図る。

都道府県警察においては、交通規制、交通管制及び交通指導取締りの融合に配意した施策を推進する。高輝度標識等の見やすく分かりやすい道路標識・道路標示の整備や信号灯器のLED化、路側帯の設置・拡幅等の安全対策や、外周幹線道路を中心として、信号機の改良、光ビーコン・交通情報板等によるリアルタイムの交通情報提供等の交通円滑化対策を実施する。また、「高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律」(平成18年法律第91号。以下「バリアフリー法」という。)にいう生活関連経路を構成する道路を中心として、音響により信号表示の状況を知らせる音響信号機、高度化PICS\*を含めた歩行者等支援情報通信システム、信号表示面に青時間までの待ち時間及び青時間の残り時間を表示する経過時間表示付き歩行者用灯器、歩行者等と自動車が通行する時間を分離して交通事故を防止する歩車分離式信号等の整備を推進する。

道路管理者においては、歩道の整備等により、安心して移動できる歩行空間ネットワークを整備するとともに、最高速度30キロメートル毎時の区域規制とハンプや狭さくといった物理的デバイスを組み合わせた「ゾーン30プラス」の整備を実施する。また、海外や国内の先進的なデータ分析や新技術の活用事例を収集し、得られた知見等を「ゾーン30プラス」の取組に反映することにより、生活道路における面的な交通安全対策を強化する。

さらに、交通事故データや ETC2.0 プローブデータ等のデータを活用することにより、効果的な交通安全対策を実施する。また、地方公共団体での交通安全対策におけるデータ活用を促進するため、データ活用のマニュアル整備や好事例の周知等を実施する。

このほか、道路標識の高輝度化・必要に応じた大型化・可変化・自発光化、標示板の共架、設置場所の統合・改善、道路標示の高輝度化等(以下「道路標識の高輝度化等」という。)を行い、見やすく分かりやすい道路標識・道路標示の整備を推進する。

加えて、ビッグデータの活用により潜在的な危険箇所の解消を進めるほか、交通事故の多いエリアでは、国、自治体、地域住民等が連携して効果的・効率的に対策を実施する。

イ 通学路等における交通安全の確保

<sup>\*\*</sup> 高度化 PICS: Bluetooth を活用し、スマートフォン等に対して、歩行者用信号情報を送信するとともに、スマートフォン等の操作により青信号時間の延長を可能とするもの。

通学路や未就学児を中心にこどもが日常的に集団で移動する経路における交通 安全を確保するため、「通学路交通安全プログラム」等に基づく定期的な合同点 検の実施や対策の改善・充実等の継続的な取組を支援するとともに、道路交通実 態に応じ、学校、教育委員会、警察、保育所等の対象施設、その所管機関、道路 管理者等の関係機関が連携し、ハード・ソフトの両面から必要な対策を推進する。

高校、中学校に通う生徒、小学校、幼稚園、保育所や児童館等に通う児童・幼児の通行の安全を確保するため、通学路等の歩道整備等を積極的に推進するとともに、ハンプ・狭さく等の設置、路肩のカラー舗装、防護柵・ライジングボラード等の設置、自転車道、自転車専用通行帯等の自転車通行空間の整備、押ボタン式信号機・歩行者用灯器等の整備、立体横断施設の整備、横断歩道等の拡充等の対策を推進する。

また、中学生・高校生の自転車での通学中の交通事故を減らすため、センサーによる注意喚起看板の設置等、学校等とも連携した交通安全対策を面的に推進するとともに、除雪や融雪設備の整備の際に、通学路に配慮して実施し、積雪地域の交通安全対策を推進する。

- ウ 高齢者、障害者等の安全に資する歩行空間等の整備
  - (ア) 高齢者や障害者等を含め全ての人が安全に安心して参加し活動できる社会を実現するため、駅、公共施設、福祉施設、病院等の周辺を中心に平坦性が確保された幅の広い歩道等を整備する。

このほか、歩道の段差・傾斜・勾配の改善、音響信号機、高度化 PICS や 歩車分離式信号等のバリアフリー対応型信号機、エスコートゾーン、昇降装 置付立体横断施設、歩行者用休憩施設、自転車駐車場、障害者用の駐車マス 等を有する自動車駐車場等の整備を推進する。あわせて、高齢者、障害者等 の通行の安全と円滑を図るとともに、高齢運転者の増加に対応するため、信 号灯器の LED 化、道路標識の高輝度化等を推進する。

さらに、高齢者の横断歩行中の交通事故を減らすため、センサー付きスポットライトや二段階横断施設の設置等の交通安全対策を推進するなど、高齢者が安心して健康に暮らせる道路交通環境の整備を推進する。

また、駅前等の交通結節点において、エレベーター等の設置、スロープ化や建築物との直結化が図られた立体横断施設、交通広場等の整備を推進し、歩きたくなるような安全で快適な歩行空間を確保する。

特に、バリアフリー法に基づく重点整備地区に定められた駅の周辺地区等においては、公共交通機関等のバリアフリー化と連携しつつ、誰もが歩きやすい幅の広い歩道、道路横断時の安全を確保する機能を付加したバリアフリー対応型信号機等の整備を連続的・面的に整備しネットワーク化を図る。

さらに、視覚障害者誘導用ブロック、歩行者用の案内標識、バリアフリーマッ

プ等により、公共施設の位置や施設までの経路等を適切に案内する。

(イ) 横断歩道、バス停留所付近の違法駐車等の悪質性・危険性・迷惑性の高い 駐車違反に対する取締りを強化するとともに、高齢者、障害者等の円滑な移 動を阻害する要因となっている歩道や視覚障害者誘導用ブロック上等の自動 二輪車等の違法駐車についても、放置自転車等の撤去を行う市町村と連携を 図りつつ積極的な取締りを推進する。

#### (2) 高速道路の更なる活用促進による生活道路との機能分化

高規格幹線道路(自動車の高速交通の確保を図るために必要な道路で、全国的な自動車交通網を構成する自動車専用道路であり、高速自動車国道及び一般国道の自動車専用道路で構成)から生活道路に至る道路ネットワークを体系的に整備し、道路の適切な機能分化を推進する。

特に、高規格幹線道路等、事故率の低い道路利用を促進するとともに、生活道路 においては、車両速度の抑制や通過交通を排除し、人優先の道路交通を形成する。

#### (3) 幹線道路における交通安全対策の推進

幹線道路における交通安全対策については、事故危険箇所を含め交通事故の発生割合の大きい区間や、地域の交通安全の実績を踏まえた区間を優先的に選定し、対策立案段階では、これまでに蓄積してきた対策効果データにより対策の有効性を確認した上で次の対策に反映する「成果を上げるマネジメント」を推進するとともに、急ブレーキデータ等のビッグデータを活用した潜在的危険箇所の対策等きめ細かく効率的な交通事故対策を推進する。また高規格幹線道路から生活道路に至るネットワークによって適切に機能が分担されるよう道路の体系的整備を推進するとともに、他の交通機関との連携強化を図る道路整備を推進する。さらに、一般道路に比べて安全性が高い高規格幹線道路の利用促進を図る。

ア 事故ゼロプラン (事故危険区間重点解消作戦) の推進

交通安全に資する道路整備事業の実施に当たって、効果を科学的に検証しつつ、マネジメントサイクルを適用することにより、効率的・効果的な実施に努め、少ない予算で最大の効果を獲得できるよう、次の手順により「事故ゼロプラン(事故危険区間重点解消作戦)」を推進する。

- (ア)全国の国道における交通死傷事故は特定の区間に集中していることを踏まえ、特に交通事故の発生割合の大きい区間や地域の交通安全の実情を反映した区間等、交通事故の危険性が高い特定の区間を第三者の意見を参考にしながら選定する。
- (イ) 地域住民に対し、事故危険区間であることの注意喚起を行うとともに、事故データにより、卓越した交通事故類型や支配的な交通事故要因等を明らか

にした上で、今後蓄積していく対策効果データを活用しつつ、交通事故要因 に即した効果の高い対策を立案・実施する。

(ウ)対策完了後は、対策の効果を分析・評価し、必要に応じて追加対策を行う など、評価結果を次の新たな対策の検討に活用する。

#### イ 事故危険箇所対策の推進

特に交通事故の発生割合の大きい区間や、ビッグデータの活用により潜在的な 危険区間等を事故危険箇所として指定し、都道府県警察と道路管理者が連携して 集中的な交通事故抑止対策を実施する。事故危険箇所においては、信号機の新設・ 改良、歩車分離式信号の運用、道路標識の高輝度化等、歩道等の整備、隅切り等 の交差点改良、視距の改良、付加車線等の整備、中央帯の設置、バス路線等にお ける停車帯の設置及び防護柵、区画線等の整備、道路照明・視線誘導標等の設置 等の対策を推進する。

#### ウ 幹線道路における交通規制

一般道路については、交通の安全と円滑化を図るため、道路の構造、交通安全 施設等の整備状況、道路交通実態の状況等を勘案しつつ、速度規制及び追越しの ための右側部分はみ出し通行禁止規制等の交通規制について見直しを行い、その 適正化を図る。

また、新規供用の高速自動車国道等については、道路構造、交通安全施設の整備状況等を勘案し、安全で円滑な交通を確保するため、適正な交通規制を実施するとともに、既供用の高速自動車国道等について、交通流の変動、道路構造の改良状況、交通安全施設の整備状況、交通事故の発生状況等を総合的に勘案して、交通実態に即した交通規制となるよう速度規制の引上げを含め、見直しを推進する。特に、交通事故多発区間においては、大型貨物自動車等の通行区分規制、速度規制等の必要な安全対策を推進するとともに、交通事故、天候不良等の交通障害が発生した場合は、臨時交通規制を迅速かつ的確に実施し、事故の防止を図る。

# エ 重大事故の再発防止

社会的影響の大きい重大事故が発生した際は、速やかに事故要因を調査し、警察、道路管理者が連携して交通事故対策を講じ、同様の交通事故の再発防止を図る。

# オ 適切に機能分担された道路網の整備

- (ア) 高規格幹線道路から生活道路に至るネットワークを体系的に整備するとと もに、歩道や自転車道等の整備を積極的に推進し、歩行者、自転車及び自動 車の適切な分離を図る。
- (イ) 一般道路に比較して死傷事故率が低く安全性の高い高規格幹線道路等の整備やインターチェンジの増設等による利用しやすい環境を整備し、より多くの交通量を分担させることによって道路ネットワーク全体の安全性を向上させる。

- (ウ)通過交通の排除と交通の効果的な分散により、円滑で安全な道路交通環境 を確保するため、バイパス及び環状道路等の整備を推進する。
- (エ) 幹線道路で囲まれた居住地域内や歩行者等の通行の多い商業地域内等においては、通過交通をできる限り幹線道路に転換させるなど道路機能の分化により、生活環境を向上させるため、補助的な幹線道路、区画道路、歩行者専用道路等の系統的な整備を行うとともに、都道府県警察により実施される交通規制及び交通管制との連携を強化し、ハンプ・狭さく等による車両速度及び通過交通の抑制等の整備を総合的に実施する。
- (オ) 国民のニーズに応じた効率的な輸送体系を確立し、道路混雑の解消等円滑な交通流が確保された良好な交通環境を形成するため、道路交通、鉄道、海運、航空等複数の交通機関の連携を図るマルチモーダル施策を推進し、鉄道駅等の交通結節点、空港、港湾の交通拠点へのアクセス道路の整備等を実施する。
- カ 高速自動車国道等における交通事故防止対策の推進

高速自動車国道等においては、交通安全施設等の整備を計画的に進めるとともに、渋滞区間における道路の拡幅等の改築事業、適切な道路の維持管理、道路交通情報の提供等を積極的に推進し、安全水準の維持、向上を図る。

(ア)安全で円滑な自動車交通を確保するため、事故多発区間のうち緊急に対策を実施すべき箇所について、雨天、夜間等の事故要因の詳細な分析を行い、これに基づき中央分離帯強化型防護柵、自発光式視線誘導標、高機能舗装、高視認性区画線の整備等を重点的に実施するとともに、道路構造上往復に分離されていない非分離区間については、対向車線へのはみ出しによる重大事故を防止するため、長大橋梁、トンネルにおけるセンターブロックの設置等の安全対策にも本格的に取り組むべく、積極的に検証を加速する。

逆走及び歩行者、自転車等の立入り事案による重大事故防止のため、標識や路面標示等によるこれまでの対策に加え、産学官が連携した新しい技術として、逆走車に対して強く衝撃を与えるような段差や突起物を路面上に設ける物理的対策等を実施するとともに、高速道路に設置されている道路管理用カメラの画像から AI 技術により逆走車両を検知し、カーナビやスマートフォンを通じて、逆走車及び周囲の順走車に対して逆走情報を通知する技術の開発等を推進する。

渋滞区間における追突事故防止を図るため、臨時情報板を含む情報板の効果的な活用を推進するほか、後尾警戒車等により渋滞最後尾付近の警戒を行う。また、交通事故発生後の救助・救急活動を支援する緊急開口部の整備等も併せて実施するとともに、高速自動車国道等におけるヘリコプターによる救助・救急活動を支援する。

(イ) 過労運転やイライラ運転を防止し、安全で快適な自動車走行に資するより

良い走行環境の確保を図るため、本線拡幅やインターチェンジの改良、交通 事故や故障による停車車両の早期撤去等による渋滞対策、休憩施設の混雑解 消等を推進する。

(ウ) 道路利用者の多様なニーズに応え、道路利用者へ適切な道路交通情報等を 提供する道路交通情報通信システム(VICS\*)及びETC2.0等の整備・拡充 を図るとともに、渋滞の解消及び利用者サービスの向上を図るため、情報通 信技術を活用して即時に道路交通情報の提供を行う利用者サービスの向上等 を推進する。

# キ 道路の改築等による交通事故対策の推進

交通事故の多発等を防止し、安全かつ円滑・快適な交通を確保するため、次の 方針により道路の改築等による交通事故対策を推進する。

- (ア)歩行者及び自転車利用者の安全と生活環境の改善を図るため、歩道等を設置するための既存道路の拡幅、幹線道路の整備と併せた生活道路におけるハンプや狭さくの設置等によるエリア内への通過車両の抑制対策、歩行者、自転車及び自動車を適切に分離するための自転車道、自転車専用通行帯等の自転車通行空間の整備等の道路交通の安全に寄与する道路の改築事業を推進する。
- (イ) 交差点及びその付近における交通事故の防止と交通渋滞の解消を図るため、 交差点のコンパクト化、立体交差化等を推進する。

また、進入速度の低下等による交通事故の防止や被害の軽減、信号機が不要になることによる待ち時間の減少等の効果が見込まれる環状交差点について、周辺の土地利用状況等を勘案し、適切な箇所への導入を推進する。

- (ウ) 道路の機能と沿道の土地利用を含めた道路の利用実態との調和を図ることが交通の安全の確保に資することから、交通流の実態を踏まえつつ、沿道からのアクセスを考慮した副道等の整備、植樹帯の設置、路上駐停車対策等の推進を図る。
- (エ) 商業系地区等における歩行者及び自転車利用者の安全で快適な通行空間を 確保するため、これらの者の交通量や通行の状況に即して、幅の広い歩道、 自転車道、自転車専用通行帯等の整備を推進する。
- (オ) 交通混雑が著しい都心部、鉄道駅周辺等において、人と車の交通を体系的 に分離するとともに、歩行空間の拡大を図るため、地区周辺の幹線道路、ペ デストリアンデッキ、交通広場等の総合的な整備を図る。
- (カ) 歴史的街並みや史跡等卓越した歴史的環境の残る地区において、地区内の 交通と観光交通、通過交通を適切に分離するため、歴史的地区への誘導路、 地区内の生活道路、歴史的みちすじ等の整備を体系的に推進する。

\_

<sup>\*\*</sup> VICS: Vehicle Information and Communication System

## ク 交通安全施設等の高度化

- (ア) 交通実態に応じて、複数の信号機を面的・線的に連動させる集中制御化・ プログラム多段系統化等の信号制御の改良を推進する。
- (イ) 道路の構造、交通の状況等に応じた交通の安全を確保するために、道路標識の高輝度化等、高機能舗装、高視認性区画線の整備等を推進するほか、交通事故発生地点を容易に把握し、速やかな事故処理及び的確な事故調査が行えるようにするとともに、自動車の位置や目的地までの距離を容易に確認できるようにするためのキロポスト(地点標)の整備を推進する。また、見通しの悪いカーブで、対向車が接近してくることを知らせる対向車接近システムの整備を推進する。

# (4) 交通安全施設等の整備事業の推進

社会資本整備重点計画法(平成 15 年法律第 20 号)に基づき定められる社会資本整備重点計画に即して、都道府県警察及び道路管理者が連携し、事故実態の調査・分析を行いつつ、次の方針により重点的、効果的かつ効率的に交通安全施設等整備事業を推進することにより、道路交通環境を改善し、交通事故の防止と交通の円滑化を図る。

# ア 交通安全施設等の戦略的維持管理

将来にわたって必要な交通安全施設等を整備し、適切な維持管理・更新等を推進するため、都道府県警察において、実態に適合した交通規制を実施するための不断の見直しや、コスト合理化のための交通安全施設等のストック管理及び必要性の低い信号機や標識の削減等の見直しと合理化を推進する。

また、横断歩行者優先の前提となる横断歩道の道路標識・道路標示が破損、減失、褪色、摩耗等の理由によりその効用が損なわれないよう点検を行い、計画的な更新を行うとともに、高齢運転者や外国人にも見やすく分かりやすい規制標識・道路標示・信号灯器等の整備を推進する。

このほか、道路管理者と警察が連携して、道路路面標示連絡調整会議等の場を 活用し、路面標示の同時施工の調整や、効率的な点検方法等の共有により、路面 標示の効率的な維持管理・改善を図る。

道路管理者では、視認性が低下した道路標識について、標識の視認性の点検要領に基づく計画的な点検や修繕を推進する。

# イ 歩行者・自転車対策及び生活道路対策の推進

生活道路において人優先の考えの下、「ゾーン 30」・「ゾーン 30 プラス」等の車両速度の抑制、通過交通の抑制・排除等の面的かつ総合的な交通事故対策を推進するとともに、少子高齢社会の進展を踏まえ、歩行空間のバリアフリー化及び通学路や未就学児を中心にこどもが日常的に集団で移動する経路における安全・

安心な歩行空間の確保を図る。

また、経過時間表示付き歩行者用灯器の整備による無理な横断防止対策や歩車 分離式信号の整備、自転車通行空間の整備、無電柱化の推進、安全上課題のある 踏切の対策等による歩行者・自転車の安全な通行空間の確保を図る。

#### ウ 幹線道路対策の推進

幹線道路では交通事故が特定の区間に集中して発生していることから、事故危 険箇所等の特に交通事故の発生割合の大きい区間において重点的な交通事故対策 を実施する。この際、事故データの客観的な分析による事故原因の検証に基づき、 信号機の改良、交差点改良等の対策を実施する。

## エ 交通円滑化対策の推進

交通安全に資するため、信号機の改良、交差点の立体化、開かずの踏切の解消等を推進するほか、駐車対策を実施することにより、交通容量の拡大を図り、交通の円滑化を推進するとともに、自動車からの二酸化炭素排出の抑止を推進する。

## オ ITSの推進による安全で快適な道路交通環境の実現

交通情報の収集・分析・提供や交通状況に即応した信号制御その他道路における交通の規制を広域的かつ総合的に行うため、交通管制システムの充実・改良を図る。

具体的には、複数の信号機を面的・線的に連動させる集中制御化等の信号制御の改良を図るほか、新交通管理システム(UTMS\*)を推進し、情報収集・提供環境の充実、自動運転技術の実用化に資する交通環境の構築等により、道路交通情報提供の充実等を推進し、安全で快適な道路環境の実現を図る。

# カ 道路交通環境整備への住民参加の促進

地域住民や道路利用者の主体的な参加の下に交通安全施設等の点検を行う交通 安全総点検を積極的に推進するとともに、「標識 BOX」、「信号機 BOX」等を活用 して、道路利用者等が日常から抱いている意見を道路交通環境の整備に反映する。

# キ 連絡会議等の活用

都道府県警察と道路管理者が設置している「都道府県道路交通環境安全推進連絡会議」やその下に設置されている「アドバイザー会議」を活用し、学識経験者のアドバイスを受けつつ施策の企画、評価、進行管理等に関して協議を行うとともに会議への市区町村の参加促進を通じて、データを活用した交通安全対策の取組を支援し、的確かつ着実に安全な道路交通環境の実現を図る。

#### (5) 高齢者等の移動手段の確保・充実

高齢者を始めとする地域住民の移動手段の確保に向け、地方公共団体が中心と

.

<sup>\*\*</sup> UTMS: Universal Traffic Management Systems

なって、住民や交通事業者等の幅広い関係者と共同で地域公共交通計画を策定した上で、利用促進を含めた公共交通機関の確保・維持・改善の取組を推進する。加えて、観光や福祉等の幅広い地域の関係者の連携と協働を推進し、地域交通のリ・デザインを全面展開することで、公共交通機関の利用促進につなげる。また、令和7年5月に策定された「「交通空白」解消に向けた取組方針 2025」に基づき、まずは、集中対策期間(2025年度~2027年度)において、公共・日本版ライドシェア等の普及、民間技術・サービスの活用、地方運輸局等による伴走、共同化・協業化や自治体機能の補完・強化を図る新たな制度的枠組みの構築等国による総合的な後押しを通じて、全国の「交通空白」の一つ一つの解消に取り組む。

高齢者等の交通事故防止や移動手段の確保等に資する、自動運転の実現を支援するため、中山間地域における道の駅等を拠点とした自動運転サービス等の取組で得られた知見や車両側の開発状況・ニーズを踏まえ、自動運転車の走行の安全性・円滑性の向上等に資するインフラ連携(合流支援・先読み情報等の路車協調システムの基準の策定、走行空間整備に関するガイドラインの策定等)を推進する。

また、地域交通の持続可能性、生産性、利便性の向上に向け、MaaS等による交通サービスの高度化や EBPM 等データ活用、サービス・業務改革等のベスト・プラクティス創出と標準化及び横展開を進める地域交通 DX を推進する。

# (6) 歩行空間のユニバーサルデザイン化

高齢者や障害者等を含めて全ての人が安全に、安心して参加し活動できる社会を 実現するため、駅、公共施設、福祉施設、病院等を結ぶ道路において、幅の広い歩 道の整備や歩道の段差・傾斜・勾配の改善、無電柱化、視覚障害者誘導用ブロック の整備等による歩行空間の連続的・面的なユニバーサルデザイン化を積極的に推進 する。また、バリアフリー化を始めとする安全・安心な歩行空間を整備する。

# (7)無電柱化の推進

安全で快適な通行空間の確保等の観点から、無電柱化の推進に関する法律(平成28年法律第112号)に基づき、幅員が著しく狭い歩道等の新設電柱の占用禁止や 既設電柱の占用制限等を盛り込んだ、新たな無電柱化推進計画を策定し、関係事業 者と連携して無電柱化を推進する。

また、地上機器の小型化による歩行者の安全性確保等の取組を推進する。

#### (8)効果的な交通規制の推進

地域の交通実態等を踏まえ、交通規制や交通管制の内容について常に点検・見直 しを行うとともに、交通事情の変化を的確に把握してソフト・ハード両面での総合 的な対策を実施することにより、安全で円滑な交通流の維持を図る。 一般道路の速度規制については、最高速度規制が交通実態に合った合理的なものとなっているかどうかの観点から、実勢速度、交通事故発生状況等を勘案しつつ、 規制速度の引上げを含む見直し、点検、規制理由の周知措置等を計画的に推進する。 駐車規制については、必要やむを得ない駐車需要への対応が十分でない場所を中

駐車規制については、必要やむを得ない駐車需要への対応が十分でない場所を中心に、地域住民等の意見要望を十分に踏まえた上で、道路環境、交通量、駐車需要 等に即応したきめ細かな駐車規制を推進する。

信号制御については、歩行者・自転車の視点で、信号をより守りやすくするために、横断実態等を踏まえ、歩行者の待ち時間の長い押ボタン式信号の改善を行うなど、信号表示の調整等の運用の改善を推進する。

さらに、都道府県警察が行う交通規制情報の質の向上やデータベース化を推進し、 効果的な交通規制を推進する環境の整備を行う。

# (9) 自転車利用環境の総合的整備

ア 安全で快適な自転車利用環境の整備

自転車活用推進法(平成28年法律第113号)及び自転車活用推進計画に基づき、 自転車ネットワーク計画を含む地方版自転車活用推進計画の策定を促進するとと もに、歩行者、自転車及び自動車が適切に分離された自転車通行空間の計画的な 整備を推進する。

また、自転車通行の安全性を向上させるため、自転車専用通行帯の設置区間や 自転車と自動車を混在させる区間では、沿道状況に応じて、駐車禁止又は駐停車 禁止の規制を実施する。あわせて、自転車専用通行帯を塞ぐなど悪質性・危険性・ 迷惑性の高い違法駐停車車両の取締りを積極的に実施する。

中学生・高校生の自転車での通学中の交通事故を減らすため、センサーによる注意喚起看板の設置等、学校等とも連携した交通安全対策を面的に推進する。

#### イ 自転車等の駐車対策の推進

自転車等の駐車対策については、自転車等駐車対策協議会の設置、総合計画の 策定を促進するとともに、自転車等の駐車需要の多い地域及び今後駐車需要が著 しく多くなることが予想される地域を中心に利用のされ方に応じた路外・路上の 自転車駐車場等の整備を推進する。また、大量の自転車等の駐車需要を生じさせ る施設について自転車駐車場等の設置を義務付ける条例の制定の促進を図る。さ らに、自転車駐車場整備センター等による自転車駐車場等の整備を促進するとと もに、自転車駐車場等を整備する民間事業者を地方公共団体とともに国が支援す ることで、更なる自転車等の駐車対策を図る。

鉄道の駅周辺等における放置自転車等の問題の解決を図るため、地方公共団体、 道路管理者、警察、鉄道事業者等が連携し、地域の状況に応じ、条例の制定等に よる駅前広場及び道路に放置されている自転車等の整理・撤去等の推進を図る。 特に、バリアフリー法に基づき、市町村が定める重点整備地区内における生活 関連経路を構成する道路においては、高齢者、障害者等の移動の円滑化に資する ため、関係機関・団体が連携した広報啓発活動等の違法駐車を防止する取組及び 自転車駐車場等の整備を重点的に推進する。

# (10) ITS の活用

道路交通の安全性、輸送効率及び快適性の向上を実現するとともに、渋滞の軽減等の交通の円滑化を通じて環境保全に寄与することを目的に、情報通信技術等を用いて、人と道路と車両とを一体のシステムとして構築する新しい道路交通システムである ITS を引き続き推進する。そのため、産学官が連携を図りながら、研究開発、フィールドテスト、インフラの整備、普及及び標準化に関する検討等の一層の推進を図るとともに、ITS 世界会議等における国際情報交換、国際標準化等の国際協力を積極的に進める。

#### ア 道路交通情報通信システムの整備

安全で円滑な道路交通を確保するため、リアルタイムの渋滞情報、所要時間、 規制情報等の道路交通情報を提供する VICS の整備・拡充を推進するとともに、 高精度な情報提供の充実及び対応車載機の普及を図る。

また、詳細な道路交通情報の収集・提供のため、光ビーコン、ETC2.0 等のインフラの整備を推進するとともに、インフラから提供される情報を補完するため、リアルタイムの自動車走行履歴 (プローブ) 情報等の広範な道路交通情報を集約・配信する。

#### イ 新交通管理システムの推進

情報通信技術等を用いて交通管理の最適化を図るため、新交通管理システム (UTMS) の開発・整備を行うことにより ITS を推進し、安全・円滑かつ快適で環境負荷の低い交通社会の実現を目指す。

## ウ 交通事故防止のための運転支援システムの推進

交通の安全性を高めるため、道路分野における既存サービスの高度化や新たなサービスの提供が可能となる次世代 ITS の構築を推進する。具体的には、先行的な実証を行うプロジェクトにて、路車間通信や各種センサー等を活用し、歩行者や車両へ注意喚起を行うなど、高度な交通安全支援が可能なシステム等の実現や普及に向けて推進する。

また、運転者に信号交差点への到着時における信号灯色等に関する情報を事前に提供することで、ゆとりある運転を促す信号情報活用運転支援システム (TSPS\*)を始めとする UTMS の整備を行うことにより ITS を推進する。

\_

<sup>\*</sup> TSPS: Traffic Signal Prediction Systems

#### エ ETC2.0 等デジタルデータの活用推進

事故多発地点、道路上の落下物等の注意喚起等に関する情報を提供することで安全運転を支援する。また、収集した速度データや利用経路・時間データ等、多種多様できめ細かいビッグデータを活用し、渋滞と交通事故を減らす賢い料金等、道路を賢く使う取組を推進する。特に、ETC2.0 車載器で収集する、経路、時間、急制動等のデータ(ETC2.0 プローブデータ)については、データの性質や利活用シーン等を踏まえ、プライバシーの観点にも留意しつつ、データの提供体制を整えるなど、地方公共団体等が活用しやすい環境の構築(オープン化)を進める。

#### オ 道路運送事業に係る高度情報化の推進

環境に配慮した安全で円滑な自動車の運行を実現するため、道路運送事業において ITS 技術を活用し、公共交通機関の利用促進を進める。具体的には、公共車両優先システム(PTPS\*)の整備を推進する。

# (11) 交通需要マネジメントの推進

依然として厳しい道路交通渋滞を緩和し、道路交通の円滑化を図ることによる交通安全の推進に資するため、広報・啓発活動を積極的に行うなど、TDMの定着・推進を図る。具体的には、バイパス・環状道路の整備や交差点の改良等の交通容量の拡大策、交通管制の高度化等に加えて、パークアンドライドの推進、情報提供の充実、時差通勤・通学、フレックスタイム制の導入等により、道路利用の仕方に工夫を求め、輸送効率の向上や交通量の時間的・空間的平準化を推進する。

交通の円滑化等に係る施策については、交通政策基本法(平成25年法律第92号) 及び同法に基づき定められる交通政策基本計画に即して、国、地方公共団体、警察、 交通関連事業者、交通施設管理者、住民その他の関係者が相互に連携を図りながら 協力し、総合的かつ計画的に推進する。

#### ア 公共交通機関利用の促進

道路交通渋滞の緩和を含む地域交通の課題解消に向け、地方公共団体が中心となって、住民や交通事業者等の幅広い関係者と共同で地域公共交通計画を策定した上で、利用促進を含めた公共交通機関の確保・維持・改善の取組を推進する。加えて、観光や福祉等の幅広い地域の関係者の連携と協働を推進し、地域交通のリ・デザインを全面展開することで、公共交通機関の利用促進につなげる。

具体的には、道路交通混雑が著しい一部の道路について、バス専用・優先レーンの設定、ハイグレードバス停や PTPS の整備、パークアンドバスライドやコミュニティバスの導入等のバスの利用促進を図るための施策を推進する。

また、路面電車、モノレール等の公共交通機関の整備を支援するなど、鉄道、

-

<sup>\*</sup> PTPS: Public Transportation Priority Systems

バス等の公共交通機関の確保・維持・改善を図るための施策を推進することにより、利用を促進し、公共交通機関への転換による円滑な道路交通の実現を図る。

さらに、MaaS 等による交通サービスの高度化や EBPM 等データ活用、サービス・業務改革等のベスト・プラクティス創出と標準化及び横展開を進める地域 交通 DX を推進することで、利用者の利便性の向上を図り、公共交通機関の利用 を促進する。

そして、鉄道・バス事業者による運行頻度・運行時間の見直し、乗り継ぎ改善等によるシームレスな公共交通の実現を図ること等により、利用者の利便性の向上を図るとともに、鉄道駅・バス停までのアクセス確保のために、パークアンドライド駐車場、自転車道、自転車専用通行帯等の自転車通行空間、駅前広場、集約型公共交通ターミナル等の整備を促進し、交通結節機能を強化する。

# イ 貨物自動車利用の効率化

効率的な貨物自動車利用等を促進するため、共同輸配送による貨物自動車の積載効率向上や、置き配や宅配ボックスの活用による宅配便の再配達削減に資する取組等による物流効率化を推進する。

# (12) 災害に備えた道路交通環境の整備

## ア 災害に備えた道路の整備

地震、豪雨、豪雪、津波等の災害が発生した場合においても安全で円滑な道路 交通を確保するための対策を推進する。

地震発生時の応急活動を迅速かつ安全に実施できる信頼性の高い道路ネットワークを確保するため、緊急輸送道路上にある橋梁の耐震対策を推進する。豪雨・豪雪時等においても、安全・安心で信頼性の高い道路ネットワークを確保するため、道路斜面等の防災対策や災害の恐れのある区間を回避・代替する道路の整備を推進する。津波に対しては、津波による人的被害を最小化するため、道路利用者への早期情報提供、迅速な避難を行うための避難路の整備及び津波被害発生時においても緊急輸送道路を確保するため、津波浸水域を回避する高規格道路等の整備を推進する。

また、地震・津波等の災害発生時に避難場所となるなど、防災機能を有する「道の駅」を地域の防災拠点として位置づけ、その強化を図る。

#### イ 災害に強い交通安全施設等の整備

地震、豪雨・豪雪、津波等の災害が発生した場合においても、交通状況に応じた対策と関連情報の提供を行い、安全で円滑な道路交通を確保するため、交通管制センター、交通監視カメラ、車両感知器、交通情報板等の交通安全施設の整備を推進するとともに、通行止め等の交通規制を迅速かつ効果的に実施するための道路災害の監視システムの開発・導入や交通規制資機材の整備を推進する。あわ

せて、災害発生時の停電による信号機の機能停止を防止する信号機電源付加装置の整備や老朽化した信号機、道路標識・道路標示等の戦略的な維持管理と計画的な整備を推進する。

また、オンライン接続により都道府県警察の交通管制センターから詳細な交通 情報をリアルタイムで警察庁に収集し、広域的な交通管理に活用する「広域交通 管制システム」の的確な運用を推進する。

# ウ 災害発生時における交通規制

災害発生時においては、被災地域への車両の流入抑制を行うとともに、被害状況を把握した上で、災害対策基本法(昭和 36 年法律第 223 号)の規定に基づく通行禁止等の必要な交通規制を迅速かつ的確に実施する。

あわせて、信号機が不要で、交通量等が一定の条件を満たす場合において安全 かつ円滑な道路交通を確保できる環状交差点の活用を図る。

## エ 災害発生時における情報提供の充実

災害発生時において、道路の被災状況や道路交通状況を迅速かつ的確に収集・分析・提供し、復旧や緊急交通路、緊急輸送道路等の確保及び道路利用者等に対する道路交通情報の提供等に資するため、自治体管理道路を含めて、被災情報を整理できるプラットフォームを活用し、迅速かつ効率的に情報を収集・提供するなど防災 DX を推進する。

また、災害発生時には、警察や道路管理者が保有するプローブ情報や民間事業者が保有するプローブ情報から通行実績情報を生成することにより交通情報を提供する。

# (13) 総合的な駐車対策の推進

道路交通の安全と円滑を図り、都市機能の維持及び増進に寄与するため、道路交通の状況や地域の特性に応じた総合的な駐車対策を推進する。

# ア きめ細かな駐車規制の推進

地域住民等の意見要望等を十分に踏まえつつ、駐車規制の点検・見直しを実施するとともに、物流の必要性や自動二輪車の駐車需要等にも配慮し、地域の交通 実態等に応じた規制の緩和を行うなど、きめ細かな駐車規制を推進する。

また、駐車許可等の制度を適切に運用するとともに、駐車許可等を受けた車両に対して、横断歩道の前後5メートル以内等、法定の道路の部分については、交通の安全性等の観点から駐車等が禁止されていることの周知徹底を図る。

# イ 違法駐車対策の推進

(ア) 悪質性・危険性・迷惑性の高い違反に重点を指向して、地域の実態に応じた取締り活動ガイドラインを策定し、メリハリを付けた取締りを推進する。 また、道路交通環境等当該現場の状況を勘案した上で必要があると認められ る場合は、取締り活動ガイドラインを見直すなど適切に対応する。

(イ)運転者の責任を追及できない放置車両については、当該車両の使用者に対する放置違反金納付命令を行い、繰り返し放置違反金納付命令を受けた使用者に対しては使用制限命令の積極的な活用を図り、使用者責任を追及する。他方、交通事故の原因となった違反や常習的な違反等悪質な駐車違反については、運転者の責任追及を徹底する。

## ウ 駐車場等の整備

路上における無秩序な駐車を抑制し、安全かつ円滑な道路交通を確保するため、 また、高速道路における大型車ドライバーの労働環境改善等のため、駐車規制及 び違法駐車の取締りの推進と併せ、次の施策により駐車場の整備、配置適正化と 有効利用を推進する。

- (ア) 駐車場整備に関する調査を推進し、自動車交通が混雑する地区等において、 駐車場整備地区の指定を促進するとともに、当該地区において計画的、総合 的な駐車対策を行うため、駐車場整備計画の策定を推進する。
- (イ) 地域の駐車需要を踏まえた附置義務駐車施設の整備を促進するとともに、 民間駐車場の整備を促進する。

また、都市機能の維持・増進を図るべき地区及び交通結節点等重点的に駐車場の整備を図るべき地域において、公共駐車場の整備を推進する。

- (ウ) 既存駐車場の有効利用を図るため、駐車場案内システムの高度化を推進する。また、郊外部からの過剰な自動車流入を抑止し、都心部での交通の混雑を回避するため、市街地の周縁部(フリンジ)等に駐車場を配置して、パークアンドライドを普及するなどの環境整備を推進するほか、まちづくり計画等を踏まえた駐車場の配置適正化を促進する。
- (エ) 高速道路の休憩施設における駐車マス不足に対応するため、レイアウト変 更等の対策に加え、立体構造化の導入や複数縦列式駐車場の整備等の対策も 組み合わせて順次実施する。
- エ 違法駐車を排除する気運の醸成・高揚

違法駐車の排除及び自動車の保管場所の確保等に関し、国民への広報啓発活動を行うとともに、関係機関・団体、地域交通安全活動推進委員と連携して、住民の理解と協力を得ながら違法駐車を排除する気運の醸成・高揚を図る。

オ ハード・ソフト一体となった駐車対策の推進

必要やむを得ない駐車需要への対応が十分でない場所を中心に、地域の駐車管理構想を見直し、自治会、地元商店街等地域の意見要望を十分に踏まえた駐車規制の点検・改善、道路利用者や関係事業者等による自主的な取組の促進、地方公共団体や道路管理者に対する路外駐車場及び共同荷捌きスペースや路上荷捌きスペース整備の働き掛け、違法駐車の取締り、積極的な広報・啓発活動等ハード・

ソフト一体となった総合的な駐車対策を推進する。

# (14) 道路交通情報の充実

安全で円滑な道路交通を確保するためには、運転者に対して正確できめ細かな道路交通情報を分かりやすく提供することが重要であり、高度化・多様化する道路交通情報に対する国民のニーズに対応し、適時・適切な情報を提供するため、ICT等を活用して、道路交通情報の充実を図る必要がある。

# ア 情報収集・提供態勢の充実

多様化する道路利用者のニーズに応えて道路利用者に対し必要な道路交通情報 を提供することにより、安全かつ円滑な道路交通を確保するため、光ビーコン、 交通監視カメラ、車両感知器、交通情報板、道路情報提供装置等の整備による情 報収集・提供態勢の充実等の交通管制システムの充実・高度化を図るほか、全国 の交通規制情報のデータベース化を推進する。

また、自動運転の実用化に資する交通環境の構築のため、信号情報提供等の路車協調技術を適切に活用できる環境整備を推進する。

さらに、ITSの一環として、運転者に渋滞状況等の道路交通情報を提供する VICSやETC2.0の整備・拡充を積極的に図ることにより、交通の分散を図り、 交通渋滞を解消し、交通の安全と円滑を推進する。

加えて、「ゾーン30プラス」の区域内に進入する通過交通を幹線道路等へ適切に誘導し、生活道路における安全性の向上を図るため、カーナビ事業者等と連携し、カーナビゲーションシステムに「ゾーン30プラス」の区域の明示や、経路探索で区域内を通り抜ける経路を選定しない仕組み導入を促進する。

#### イ ITS を活用した道路交通情報の高度化

ITSの一環として、運転者に渋滞状況等の道路交通情報を提供する VICS やETC2.0 の整備・拡充を積極的に図るとともに、ETC2.0 対応カーナビ及びETC2.0 車載器を活用し、ETC のほか渋滞回避支援や安全運転支援、災害時の支援に関する情報提供を行う ETC2.0 サービスを推進することにより、情報提供の高度化を図り、交通の分散による交通渋滞を解消し、交通の安全と円滑化を推進する。

#### ウ 適正な道路交通情報提供事業の促進

予測交通情報を提供する事業者の届出制、不正確又は不適切な予測交通情報の提供により道路における交通の危険や混雑を生じさせた事業者に対する是正勧告措置等を規定した道路交通法(昭和35年法律第105号)及び交通情報を提供する際に事業者が遵守すべき事項を定めた交通情報の提供に関する指針(平成14年国家公安委員会告示第12号)に基づき、事業者に対する指導・監督を行い、交通情報提供事業の適正化を図ること等により、民間事業者による正確かつ適切

な道路交通情報の提供を促進する。

## エ 分かりやすい道路交通環境の確保

時間別・車種別等の交通規制の実効を図るための視認性・耐久性に優れた大型 固定標識及び路側可変標識の整備並びに利用者のニーズに即した系統的で分かり やすい案内標識の整備を推進する。

また、主要な幹線道路の交差点及び交差点付近において、ルート番号等を用いた案内標識の設置の推進、案内標識の英語表記改善の推進や英語を併記した規制標識の整備等により、国際化の進展への対応に努める。

外国人の交通安全対策を推進するため、外国人運転者の交通事故多発箇所等に おいて、看板や路面標示等による注意喚起等の取組を強化する。

# (15) 交通安全に寄与する道路交通環境の整備

ア 道路の使用及び占用の適正化等

## (ア) 道路の使用及び占用の適正化

工作物の設置、工事等のための道路の使用及び占用の許可に当たっては、 道路の構造を保全し、安全かつ円滑な道路交通を確保するために適正な運用 を行うとともに、許可条件の順守、占用物件等の維持管理の適正化について 指導する。

## (イ) 不法占用物件の排除等

道路交通に支障を与える不法占用物件等については、実態把握、強力な指導取締りによりその排除を行い、特に市街地について重点的にその是正を実施する。

さらに、道路上から不法占用物件等を一掃するためには、沿道住民を始め 道路利用者の自覚に待つところが大きいことから、不法占用等の防止を図る ための啓発活動を沿道住民等に対して積極的に行い、「道路ふれあい月間」等 を中心に道路の愛護思想の普及を図る。

なお、道路工事調整等を効果的に行うため、図面を基礎として、デジタル 地図を活用し、データ処理を行うコンピュータ・マッピング・システムの更 なる充実及び活用の拡大を図る。

#### (ウ) 道路の掘り返しの規制等

道路の掘り返しを伴う占用工事については、無秩序な掘り返しと工事に伴う事故・渋滞を防止するため、施工時期や施工方法を調整する。

さらに、掘り返しを防止する抜本的対策として共同溝等の整備を推進する。

# イ 休憩施設等の整備の推進

過労運転に伴う事故防止や近年の高齢運転者等の増加に対応して、「道の駅」 等の休憩施設等の整備を積極的に推進する。

## ウ こどもの遊び場等の確保

こどもの遊び場の不足を解消し、路上遊戯等による交通事故の防止に資すると ともに、都市における良好な生活環境づくり等を図るため、都市公園等の整備を 推進する。

さらに、繁華街、小住宅集合地域、交通頻繁地域等、こどもの遊び場等の環境に恵まれない地域又はこれに近接する地域に、優先的に、主として幼児及び小学校低学年児童を対象とした児童館及び児童遊園を設置するとともに、安全・安心確保のための体制を整備しつつ、公立の小学校、中学校及び高等学校の校庭及び体育施設、社会福祉施設の園庭等の開放の促進を図る。

## エ 道路法に基づく通行の禁止又は制限

道路の構造を保全し、又は交通の危険を防止するため、道路の破損、欠壊又は 異常気象等により交通が危険であると認められる場合及び道路に関する工事のた めやむを得ないと認められる場合には、道路法(昭和27年法律第180号)に基 づき、迅速かつ的確に通行の禁止又は制限を行う。また、危険物を積載する車両 の水底トンネル等の通行の禁止又は制限及び道路との関係において必要とされる 車両の寸法、重量等の最高限度を超える車両の通行の禁止又は制限に対する違反 を防止するため、指導取締りの推進を図る。

## オ 地域に応じた安全の確保

積雪寒冷特別地域においては、冬期の安全な道路交通を確保するため、冬期積雪・凍結路面対策として都道府県単位や地方ブロック単位にこだわらない広範囲で躊躇ない予防的・計画的な通行規制や集中的な除雪作業、チェーン規制の実施、凍結防止剤散布の実施、交差点等における消融雪施設等の整備、流雪溝、チェーン着脱場等の整備を推進する。

また、大雪が予想される場合には道路利用者に対し、通行止め、立ち往生車両の有無、広域迂回や出控えの呼び掛け等、道路情報板への表示やラジオ、SNS等様々な手段を活用して幅広く情報提供するとともに、滞留が発生した場合には、滞留者に対して、直接、定期的に、除雪作業や滞留排出の進捗、通行止めの解除見通し、積雪による排気ガスからの被害を防止するための措置等を情報提供する。

さらに、安全な道路交通の確保に資するため、気象、路面状況等を収集し、道 路利用者に提供する道路情報提供装置等の整備を推進する。

# 2 交通安全思想の普及徹底

我々は、良き社会人として、自他の生命尊重という理念の下に、交通社会の一員としての責任を自覚し、交通安全のルールを守る意識と交通マナーの向上に努め、相手の立場を尊重し、他の人々や地域の安全にも貢献することが求められており、交通安全教育は良き社会人を育成する上で、重要な意義を有している。交通安全意識を向上

させ交通マナーを身に付けるためには、人間の成長過程に合わせ、生涯にわたる学習を通じて国民一人一人が交通安全の確保を自らの課題として捉えるよう意識の改革を促すことが重要である。また、人優先の交通安全思想の下、こども、高齢者、障害者等に関する知識や思いやりの心を育むとともに、交通事故被害者等の痛みを思いやり、交通事故の被害者にも加害者にもならない意識を育てることが重要である。

このため、基本となる交通ルールや交通マナーが身に付けられるよう交通安全教育 指針(平成10年国家公安委員会告示第15号)等を活用し、幼児から成人に至るまで、 心身の発達段階やライフステージに応じた段階的かつ体系的な交通安全教育を推進す る。特に、高齢化が進展する中で、高齢者自身の交通安全意識の向上を図るとともに、 他の世代が高齢者の特性を知り、その上で高齢者を保護し、高齢者に配慮する意識を 高めるための啓発指導を強化する。また、地域の見守り活動等を通じ、地域が一体と なって高齢者の安全確保に取り組む。さらに、自転車を使用することが多い小学生、 中学生及び高校生に対しては、交通社会の一員として、自転車利用に関する道路交通 の基礎知識、交通安全意識及び交通マナーについての教育を充実させる。特に中高生 に対して、自転車事故が最も多くなる年代となることを踏まえた基本的な交通ルール を周知徹底するとともに、ヘルメット着用促進等の交通安全教育を強化する。学校に おいては、ICTを活用した効果的な学習活動を取り入れながら、学習指導要領等に 基づく関連教科、総合的な学習(探究)の時間、特別活動等、教育活動全体を通じて 計画的かつ組織的に実施するよう努めるとともに、学校保健安全法(昭和 33 年法律 第56号)に基づき策定することとなっている学校安全計画により、児童生徒等に対し、 通学を含めた学校生活及びその他の日常生活における交通安全に関して、自転車の利 用に係るものを含めた指導を実施する。障害のある児童生徒等に対しては、特別支援 学校等において、その障害の特性を踏まえ、交通安全に関する指導に配慮する。

また、急速な技術の進展、自動運転社会の進展、新たなモビリティ等の道路交通の 変化等に応じて、新たに設けられたルールを的確に理解し、着実に守ることが重要と なっており、生涯を通じた交通安全教育を行う。

交通安全教育・普及啓発活動を行うに当たっては、参加・体験・実践型の教育方法を積極的に取り入れるとともに、教材の充実を図りホームページに掲載するなどにより、地域や学校等において行われる交通安全教育の場における活用を促進し、国民が自ら納得して安全な交通行動を実践することができるよう、必要な情報を分かりやすく提供することに努める。

特に若年層に対しては、効果的な情報提供により交通安全意識の向上を図るとともに、自らも主体的に交通安全の啓発活動等に取り組むことができる環境の整備に努める。

また、交通安全教育・普及啓発活動については、本計画に基づき、関係省庁、地方 公共団体、警察、学校、関係民間団体、地域社会、企業及び家庭がそれぞれの特性を いかし、互いに連携をとりながら効率的・効果的に情報発信するとともに地域が一体となった活動が推進されるよう促す。特にインターネット上の情報については、正確性と最新性に留意し、情報提供者は適切な更新や管理に努める。あわせて、交通安全教育・普及啓発活動に当たる地方公共団体職員や教職員の指導力の向上を図るとともに、地域における民間の指導者を育成することなどにより、地域の実情に即した自主的な活動を促進する。

このほか、地域が一体となった交通安全教育・普及啓発活動を効果的に推進するため、地域や家庭においては、こども、父母、祖父母等の各世代が交通安全について話し合い、注意を呼び掛けるとともに、例えば正しい道路横断方法の実践や反射材用品の着用、自転車乗車時のヘルメット着用等について率先して実践するなど世代間交流の促進に努める。

さらに、交通安全教育・普及啓発活動の実施後には、効果を検証・評価し、より一層効果的な実施に努めるとともに、交通安全教育・普及啓発活動の意義、重要性等について関係者の意識が深まるよう努める。

あわせて、在留外国人や訪日外国人の増加等も踏まえ、多様な文化的背景への寛容さを基本としつつ、世界一安全な交通社会を目指す我が国の交通ルールを的確に伝えてその遵守の徹底を図る。

## 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 段階的かつ体系的な交通安全教育の推進((1))
- 高齢者に対する交通安全教育の推進((1)カ)
- 外国人に対する交通安全教育等の推進((1) ク)
- 歩行者の安全確保((3) イ)
- 自転車の安全利用の推進((3) ウ)
- 自動車 (二輪車を含む。) の安全運転の推進 ((3) エ)
- 新しいモビリティの安全対策((3) オ)
- 交通の安全に関する民間団体等の主体的活動の推進((4))
- 地域における交通安全活動への参加・協働の推進((5))

# (1)段階的かつ体系的な交通安全教育の推進

ア 幼児に対する交通安全教育の推進

幼児に対する交通安全教育は、心身の発達段階や地域の実情に応じて、基本的な交通ルールを遵守し、交通マナーを実践する態度を習得させるとともに、日常生活において安全に道路を通行するために必要な基本的な技能及び知識を習得さ

せることを目標とする。

幼稚園、保育所及び認定こども園においては、家庭及び関係機関・団体等と連携・協力を図りながら、日常の教育・保育活動のあらゆる場面を捉えて交通安全教育を計画的かつ継続的に行う。これらを効果的に実施するため、例えば、紙芝居や視聴覚教材等を利用したり親子で実習したりするなど、分かりやすい指導に努めるとともに、指導資料の作成、教職員の指導力の向上及び教材・教具の整備を推進する。

児童館及び児童遊園においては、遊びによる育成の一環として、交通安全に関する指導を推進する。関係機関・団体は、幼児の心身の発達や交通状況等の地域の実情を踏まえた幅広い教材・教具・情報の提供等を行うことにより、幼稚園、保育所及び認定こども園において行われる交通安全教育の支援を行うとともに、幼児の保護者が常に幼児の手本となって安全に道路を通行するなど、家庭において適切な指導ができるよう保護者に対する交通安全講習会等の実施に努める。

また、交通ボランティアによる幼児に対する通園時や園外活動時等の安全な行動の指導、保護者を対象とした交通安全講習会等の開催を促進する。

#### イ 小学生に対する交通安全教育の推進

小学生に対する交通安全教育は、心身の発達段階や地域の実情に応じて、歩行者及び自転車の利用者として必要な技能と知識を習得させるとともに、道路及び交通の状況に応じて、安全に道路を通行するために、道路交通における危険を予測し、これを回避して安全に通行する意識及び能力を高めることを目標とする。

小学校においては、家庭及び関係機関・団体等と連携・協力を図りながら、体育、道徳、総合的な学習の時間、特別活動等学校の教育活動全体を通じて、安全な歩行の仕方、自転車の安全な利用、乗り物の安全な利用、危険の予測と回避、交通ルールの意味及び必要性等について重点的に交通安全教育を実施する。

このため、自転車の安全な利用等も含め、安全な通学のための教育教材等を作成・配布するとともに、交通安全教室を一層推進するほか、教員等を対象とした 心肺蘇生法の実技講習会等を実施する。

関係機関・団体は、小学校において行われる交通安全教育の支援を行うとともに、児童に対する補完的な交通安全教育の推進を図る。また、児童の保護者が日常生活の中で模範的な行動をとり、歩行中、自転車乗用中等実際の交通の場面で、児童に対し、基本的な交通ルールや交通マナーを教えられるよう保護者を対象とした交通安全講習会等を開催する。

さらに、交通ボランティアによる児童に対する安全な行動の指導、児童の保護者を対象とした交通安全講習会等の開催を促進する。

## ウ 中学生に対する交通安全教育の推進

中学生に対する交通安全教育は、日常生活における交通安全に必要な事柄、特

に、自転車で安全に道路を通行するために、必要な技能と知識を十分に習得させるとともに、道路を通行する場合は、思いやりをもって、自己の安全ばかりでなく、他の人々の安全にも配慮できるようにすることを目標とする。

中学校においては、家庭及び関係機関・団体等と連携・協力を図りながら、保健体育、道徳、総合的な学習の時間、特別活動等学校の教育活動全体を通じて、安全な歩行の仕方、自転車の安全な利用、自動車等の特性、危険の予測と回避、標識等の意味、自転車事故における加害者の責任、応急手当等について重点的に交通安全教育を実施する。

このため、自転車の安全な利用等も含め、安全な通学のための教育教材等を作成・配布するとともに、交通安全教室を一層推進するほか、教員等を対象とした 心肺蘇生法の実技講習会等を実施する。

関係機関・団体は、中学校において行われる交通安全教育が円滑に実施できるよう指導者の派遣、情報の提供等の支援を行うとともに、地域において、保護者対象の交通安全講習会や中学生に対する補完的な交通安全教育の推進を図る。

## エ 高校生に対する交通安全教育の推進

高校生に対する交通安全教育は、日常生活における交通安全に必要な事柄、特に、二輪車の運転者及び自転車の利用者として安全に道路を通行するために、必要な技能と知識を十分に習得させるとともに、交通社会の一員として交通ルールを遵守し自他の生命を尊重するなど責任を持って行動することができるような健全な社会人を育成することを目標とする。

高等学校においては、家庭及び関係機関・団体等と連携・協力を図りながら、保健体育、総合的な探究の時間、特別活動など学校の教育活動全体を通じて、自転車の安全な利用、二輪車・自動車の特性、危険の予測と回避、運転者の責任、応急手当等について更に理解を深めるとともに、生徒の多くが、近い将来、普通免許等を取得することが予想されることから、免許取得前の教育としての性格を重視した交通安全教育を行う。特に、二輪車・自動車の安全に関する指導については、生徒の実態や地域の実情に応じて、安全運転を推進する機関・団体やPTA等と連携しながら、通学等の理由により在学中に二輪車等を必要とする生徒がいることも考慮しつつ、安全運転に関する意識の向上及び実技指導等を含む実践的な交通安全教育の充実を図る。

このため、自転車の安全な利用等も含め、安全な通学のための教育教材等を作成・配布するとともに、交通安全教室を一層推進するほか、教員等を対象とした 心肺蘇生法の実技講習会等を実施する。

関係機関・団体は、高等学校において行われる交通安全教育が円滑に実施できるよう指導者の派遣、情報の提供等の支援を行うとともに、地域において、高校 生及び相当年齢者に対する補完的な交通安全教育の推進を図る。また、小中学校 等との交流を図るなどして高校生の果たしうる役割を考えさせるとともに、交通 安全活動への積極的な参加を促す。

このほか、令和8年4月から、高校卒業時の運転免許取得者が急増することに対応するとともに、高校卒業後に社会人として自動車を運転できることを可能とするため、17歳6か月での普通免許等の仮免許取得が可能となる。こうした制度改正について、周知を図るとともに、運転免許の取得自体は引き続き18歳であることから、仮運転免許期間中の違法な運転や交通事故を防止するため、警察と学校、自動車教習所、関係機関が連携し、交通安全教育を行う。

# オ 成人に対する交通安全教育の推進

成人に対する交通安全教育は、自動車等の安全運転の確保の観点から、免許取得時及び免許取得後の運転者の教育を中心として行うほか、社会人、大学生等に対する自転車の安全な利用を始めとする交通安全教育の充実に努める。その際、運転免許を取らない若者の増加に鑑み、運転免許を持たない若者や成人についても SNS 等を利用するなど、積極的に交通安全について学ぶ機会を設けるよう努める。

運転免許取得時の教育は、自動車教習所における教習が中心となることから、 教習水準の一層の向上に努める。

免許取得後の運転者教育は、運転者としての社会的責任の自覚、安全運転に必要な知識及び技能、特に危険予測・回避の能力の向上、交通事故被害者等の心情等交通事故の悲惨さに対する理解及び交通安全意識・交通マナーの向上を目標とし、都道府県公安委員会が行う各種講習、自動車教習所、民間の交通安全教育施設等が受講者の特性に応じて行う運転者教育及び事業所の安全運転管理の一環として安全運転管理者、運行管理者等が行う交通安全教育を中心として行う。

自動車の使用者は、安全運転管理者、運行管理者等を法定講習、指導者向けの研修会等へ積極的に参加させ、事業所における自主的な安全運転管理の活発化に努める。また、自動車安全運転センター安全運転中央研修所等の研修施設において、高度な運転技術、指導方法等を身に付けた運転者教育指導者の育成を図るとともに、これらの交通安全教育を行う施設の整備を推進する。

また、公民館等の社会教育施設における社会人を対象とした学級・講座等において自転車、特定小型原動機付自転車の安全利用を含む交通安全教育の促進を図るなど、交通安全のための諸活動を促進するとともに、関係機関・団体、交通ボランティア等による活動を促進する。

大学生・専修学校生等に対しては、学生の自転車、特定小型原動機付自転車や 二輪車・自動車の交通事故・利用等の実態に応じ、関係機関・団体等と連携し、 交通安全教育の充実に努める。

カ 高齢者に対する交通安全教育の推進

高齢者に対する交通安全教育は、運転免許の有無等により、交通行動や危険認識、交通ルール等の知識に差があることに留意しながら、加齢に伴う身体機能の変化が歩行者又は運転者としての交通行動に及ぼす影響や、運転者側から見た歩行者や自転車の危険行動を理解させるとともに、自ら納得して安全な交通行動を実践することができるよう必要な実践的技能及び交通ルール等の知識を習得させることを目標とする。

高齢者に対する交通安全教育を推進するため、国及び地方公共団体は、高齢者に対する交通安全指導担当者の養成、教材・教具等の開発等、指導体制の充実に努めるとともに、各種教育機材を活用した参加・体験・実践型の交通安全教育を積極的に推進する。特に、歩行者横断中の交通死亡事故における法令違反別では、高齢者は高齢者以外と比較して「横断違反」の割合が高い実態を踏まえ、交通ルールの遵守を促す交通安全教育に努める。また、関係団体、交通ボランティア、医療機関・福祉施設関係者等と連携して、高齢者の交通安全教室等を開催するとともに、高齢者に対する社会教育の場面、福祉活動、各種の催し等の多様な機会を活用した交通安全教育を実施する。特に、運転免許を持たないなど、交通安全教育を受ける機会のなかった高齢者を中心に、家庭訪問による個別指導、見守り活動等の高齢者と日常的に接する機会を利用した助言等により、高齢者の移動の安全が地域全体で確保されるように努める。この場合、高齢者の自発性を促すことに留意しつつ、高齢者の事故実態に応じた具体的な指導を行うこととし、反射材用品等の普及にも努める。

また、こうした取組について、アンケートや意見交換を通じた交通安全教育等の効果検証を行い、地域全体で高齢歩行者を交通事故から守る取組を推進する。

このほか、高齢運転者に対しては、高齢者講習及び更新時講習の内容の充実に 努めるほか、高齢者同士の相互啓発等により交通安全意識の向上を図るため、老 人クラブ、老人ホーム等における交通安全部会の設置、高齢者交通安全指導員(シ ルバーリーダー)の養成等を促進し、老人クラブ等が関係機関・団体と連携して、 自主的な交通安全活動を展開し、地域・家庭における交通安全活動の主導的役割 を果たすよう努める。

電動車椅子を利用する高齢者に対しては、電動車椅子の製造メーカーで組織される団体等と連携して、購入時等における安全利用に向けた指導・助言を徹底するとともに、電動車椅子が道路交通法上「歩行者」とみなされることを他の交通主体にも広く理解されるよう広報啓発に努める。

地域における高齢者の安全運転の普及を促進するため、シルバーリーダー及び 地域の高齢者に影響力のある者等を対象とした参加・体験・実践型の講習会を実 施し、高齢者の安全運転に必要な知識の習得とその指導力の向上を図り、高齢者 交通安全教育の継続的な推進役の養成に努める。 また、高齢者が安全運転サポート車等に搭載される先進安全技術を体験できる 機会を設けるよう努める。

さらに、高齢化の一層の進展に的確に対応し、高齢者が安全に、かつ、安心して外出できる交通社会を形成するため、高齢者自身の交通安全意識の向上はもとより、国民全体が高齢者を見守り、高齢者に配意する意識を高めていくことや、地域の見守り活動を通じ、地域が一体となって、先進技術も活用しつつ高齢者の安全確保に取り組むよう努める。

# キ 障害者に対する交通安全教育の推進

障害者に対しては、交通安全のために必要な技能及び知識の習得のため、手話通訳員の配置、字幕入りビデオの活用等に努めるとともに、参加・体験・実践型の交通安全教育を開催するなど障害の程度に応じ、きめ細かい交通安全教育を推進する。

さらに、自立歩行ができない障害者に対しては、介護者、交通ボランティア等 の障害者に付き添う者を対象とした講習会等を開催する。

## ク 外国人に対する交通安全教育等の推進

在留外国人に対する外国人コミュニティや日本語学校等における交通安全教育、外国人を雇用する事業者等による外国人運転者の交通安全教育、観光客等の訪日外国人に対する多言語によるガイドブックやウェブサイト等を活用した日本の交通ルールの周知活動等を推進する。

特に、特定技能制度等により国内で働く外国人運転者に対しては、雇用者や関係機関等による交通安全対策を充実させる。

外国人に対する交通安全教育に当たっては、自動車の左側通行、赤信号での右 左折禁止、一時停止標識等、自国の交通ルール等との違いを踏まえ、日本の交通 ルール等を理解・徹底させる。

また、訪日外国人を始めとする外国人の交通ルールの遵守を図るため、レンタカー業界、シェアサイクル事業者、特定小型原動機付自動車のシェアリング事業者等と連携した多言語対応の広報啓発を推進する。

#### ケ 交通事犯被収容者に対する教育活動等の充実

刑事施設においては、被害者の生命や身体に重大な影響を与える交通事故を起こした受刑者や重大な交通違反を反復した受刑者を対象に、改善指導として実施している「交通安全指導」、「被害者の視点を取り入れた教育」等の指導の更なる充実に努める。特に飲酒運転を行っている者やアルコール依存の問題を持つ受刑者に対しては、その指導内容の一層の充実を図る。

少年院においては、交通事犯少年に対して、個別の問題性に応じた適切な教育 及び指導を行うとともに、人命尊重の精神と、遵法精神のかん養に重点を置いた 交通問題に関する教育の充実を図る。また、被害者を死亡させた又は生命、身体 を害した事件を犯した少年については、ゲストスピーカー制度等を活用し、被害者の視点を取り入れた教育を充実させる。

少年鑑別所における交通事犯の少年に対する資質鑑別については、交通事犯の 少年の特性の的確な把握やその事例分析を行うとともに、運転適性検査や法務省 式運転態度検査等の活用により、一層の適正・充実化を図る。

コ 交通事犯により保護観察に付された者に対する保護観察の充実 交通事犯に係る保護観察については、集団又は個別の処遇に当たる保護観察官 及び保護司の処遇能力の充実を図るとともに、飲酒運転防止プログラム等交通事 犯保護観察対象者の問題性に焦点を当てた効果的な処遇を実施する。

# (2) 効果的な交通安全教育の推進

交通安全教育を行うに当たっては、受講者が、安全に道路を通行するために必要な知識及び技能を習得し、かつ、その必要性を理解できるようにするため、従来の方法にとらわれず、参加・体験・実践型の教育方法を積極的に活用する。

交通安全教育を行う機関・団体は、交通安全教育に関する情報を共有し、他の関係機関・団体の求めに応じて交通安全教育に用いる資機材の貸与、講師の派遣及び情報の提供を行うなど相互の連携を図りながら交通安全教育を推進する。

また、受講者の年齢や情報リテラシー、道路交通への参加の態様に応じた交通安全教育指導者の養成・確保、ドライブレコーダーやシミュレーター、VR等の機器の活用等、柔軟に多様な方法を活用し、着実に教育を推進するよう努める。

さらに、交通安全教育の効果を確認し、必要に応じて教育の方法、利用する教材等を見直して、社会やライフスタイルの変化、情報通信技術の進展を踏まえ、新たな手法等も活用し、効果的な交通安全教育に努める。

#### (3) 交通安全に関する普及啓発活動の推進

ア 交通安全運動の推進

国民一人一人に広く交通安全思想の普及・浸透を図り、交通ルールの遵守と正しい交通マナーの実践を習慣付けるとともに、国民自身による道路交通環境の改善に向けた取組を推進するための国民運動として、運動主催機関・団体を始め、地方公共団体の交通対策協議会等の構成機関・団体が相互に連携して、交通安全運動を組織的・継続的に展開する。

交通安全運動の運動重点は、時節や交通情勢を反映した事項を全国の重点として具体的に設定するとともに、地域の実情に即した効果的な交通安全運動を実施するため、必要に応じて地域の重点を定める。

交通安全運動の実施に当たっては、事前に、運動の趣旨、実施期間、運動重点、 実施計画等について広く住民に周知することにより、市民参加型の交通安全運動 の充実・発展を図るとともに、関係機関・団体が連携し、運動終了後も継続的・ 自主的な活動が展開されるよう、事故実態、住民や交通事故被害者等のニーズ等 を踏まえた実施に努める。

また、地域に密着したきめ細かい活動が期待できる民間団体及び交通ボランティアの参加促進を図り、参加・体験・実践型の交通安全教室の開催等により、 交通事故を身近なものとして意識させる交通安全活動を促進する。

さらに、交通安全に対する国民の意識の向上を図り、国民一人一人が交通事故に注意して行動することにより交通事故の発生を抑止し、近年の交通事故死傷者数の減少傾向をより確実なものにするため、「交通事故死ゼロを目指す日」を春及び秋の全国交通安全運動期間中に設定し、街頭キャンペーンや政府広報を活用した広報活動、交通関係団体による広報啓発活動を積極的に展開する。

事後においては、運動の効果を検証、評価することにより、一層効果的な運動が実施されるよう配意する。

# イ 歩行者の安全確保

# (ア) 横断歩行者

信号機のない横断歩道での交通死亡事故では、自動車の横断歩道手前での 減速が不十分なものが多いため、運転者に対して横断歩道手前での減速義務 や横断歩道における歩行者優先義務を再認識させるため、交通安全教育や交 通指導取締り等を推進する。

歩行者に対しては、交通事故の原因として歩行者の法令違反(65歳以上は 車両直前の横断、65歳未満は信号無視が最多)の割合が高いことも踏まえ、 横断歩道を渡ること、信号機のあるところでは、その信号に従うといった交 通ルールの遵守及び信号機ない場所で横断するときは手を上げるなど、運転 者に対して横断する意思を明確に伝える必要性があることや、安全を確認し てから横断を始め、横断中も周りに気をつけるといった歩行者が自らの安全 を守るための交通行動を促す交通安全教育を徹底する。また、歩行者の危険 な違反を認知した場合、警察官による積極的な指導と是正を行い、遵法意識 の向上を図る。

さらに、高齢の歩行者は、加齢に伴う歩行速度の低下により横断に時間を要することにより交通事故の危険性が高まることを踏まえ、横断時の交通事故防止のための交通安全教育を推進するとともに、運転者に対して、このような高齢者の行動特性について注意喚起する。

#### (イ) 反射材用品等の普及促進

夕暮れ時から夜間における歩行者及び自転車利用者の交通事故防止に効果が期待できる反射材用品等の普及を図るため、各種広報媒体を活用して積極的な広報啓発を推進するとともに、反射材用品等の視認効果、使用方法等に

ついて理解を深めるため、参加・体験・実践型の交通安全教育の実施及び関係機関・団体と協力した反射材用品等の展示会の開催や、反射材用品等の着 用に係る先導役となる地域住民等への委嘱等を推進する。

反射材用品等の普及に当たっては、明るい目立つ衣類等の着用に加え、衣服や 靴、鞄等の身の回り品への反射材用品の組み込みを推奨するとともに、 適切な反射性能等を有する製品についての情報提供に努める。

# ウ 自転車の安全利用の推進

# (ア) 自転車の安全対策の強化

自転車が道路を通行する場合は、車両としてのルールを遵守するとともに 交通マナーを実践しなければならないことを理解するための交通安全教育等 を強化する。

令和6年11月に施行された、自転車の「ながらスマホ」の罰則強化、酒気帯び運転の罰則対象化に関する広報啓発を推進するほか、交通事故防止のための基本的な交通ルールの理解等を徹底する取組を推進する。また、令和8年4月から交通反則通告制度(いわゆる「青切符」)が施行されることを踏まえ、次のとおり自転車の安全対策を強化する。

- 全ての自転車利用者に対する乗車用ヘルメット着用の努力義務化を内容とする道路交通法の一部を改正する法律(令和4年法律第32号)の施行を踏まえ改めて示された「自転車安全利用五則」(令和4年11月1日中央交通安全対策会議交通対策本部決定)を活用するなどにより、自転車乗車時の頭部保護の重要性や、全ての年齢層の自転車利用者に対する乗車用ヘルメット着用を始めとした交通ルール・マナーについて広報啓発、交通安全教育等の充実を図る。
- 自転車は、歩行者と衝突した場合には加害者となる側面も有しており、 交通に参加する者としての十分な自覚・責任が求められることから、自転 車利用者に歩行者優先の意識を根付かせるための交通安全教育を推進する とともに、関係事業者の協力を得つつ、自転車の点検整備や加害者になっ た場合への備えとして損害賠償責任保険等への加入促進等の広報啓発を推 進する。
- 自転車に同乗する幼児の安全を確保するため、保護者に対して幼児の同乗が運転操作に与える影響等を体感できる参加・体験・実践型の交通安全教育を実施するほか、幼児を同乗させる場合において安全性に優れた幼児二人同乗用自転車の普及を促進するとともに、シートベルトを備えている幼児用座席に幼児を乗せるときは、シートベルトを着用させるよう広報啓発活動を推進する。
- 学校等と連携した自転車通学時のヘルメット着用促進等による着用率の

向上を図るとともに、都道府県や市町村によるヘルメットの着用の支援を 推進する。

- 高齢者に対して、加齢に伴う身体機能低下の自覚とそれに応じた安全運転を促すとともに、自転車が運転免許証の返納後の交通手段となり得ることを視野に入れた教育を推進する。
- 自転車を用いた配達業務中の交通事故を防止するため、関係事業者等に 対する交通安全対策の働き掛け、自転車配達員への街頭における指導啓発、 飲食店等を通じた配達員への交通ルール遵守の呼び掛け等を推進する。
- 薄暮の時間帯から夜間における自転車事故を防止するため、灯火点灯の 徹底と、反射材用品等の取付けの促進により、自転車の被視認性の向上を 図る。
- 駆動補助機付自転車及び普通自転車の型式認定制度及び安全基準適合品 の利用を促進する。
- 電動アシスト自転車の事故状況の分析や、車両特性を踏まえた注意喚起 を推進する。
- 自転車運転者講習制度を適切に運用し、自転車利用者のルールに対する 遵法意識を醸成する。
- 交通反則通告制度についての広報啓発を推進する。

## (イ) 自転車の交通安全教育の推進

自転車の交通安全教育は、効果的な取組を行っている民間事業者、関係団体等の知見を取り入れながら、心身の発達状況や利用目的等のライフステージに応じて、自転車の安全・安心な運転に必要な事項を習得することができるように、教育内容をまとめて策定された「自転車の交通安全教育ガイドライン」を踏まえ、民間事業者や団体、自治体、家庭、学校等の様々な教育主体が、それぞれが持つ教育機会に応じた交通安全教育を推進する。

警察は、自転車の交通安全教育について優れた取組を行っている民間事業者等をウェブサイト上に公開することで、自転車の交通安全教育の実施主体 (供給側)と、交通安全教育を受けようとする者(需要側)とのマッチング を促進し、民間事業者等による自転車の交通安全教育の充実化を図る。

#### エ 自動車(二輪車を含む。)の安全運転の推進

(ア) 妨害運転(あおり運転) 防止に向けた広報啓発活動の推進

妨害運転(あおり運転)を防止するため、その罰則の重さを認識するとともに、自動車の運転者が全ての交通参加者に対し、思いやりと譲り合いの気持ちを持った運転を行うことが必要であること、妨害運転を受けた場合には、安全な場所に避難し、車外に出ることなく110番通報するなどの対応、ドライブレコーダーが被害を受けたことの認定に役立ち、かつ、被害抑止にもつ

ながること等について、インターネット、SNS、広報紙等の各種媒体、交通 情報板、各種交通安全イベントや交通安全教室等の場を効果的に活用するな ど、広報啓発活動を推進する。

(イ) 飲酒運転根絶に向けた交通安全教育及び広報啓発活動等の推進

飲酒運転の危険性や飲酒運転による交通事故の実態を周知するための交通 安全教育や広報啓発を引き続き推進するとともに、関係機関・団体、事業所 等が一体となった飲酒運転根絶署名活動等、飲酒運転の根絶の機運醸成を促 す取組の展開を推進する。

交通ボランティアや安全運転管理者、運行管理者、酒類製造・販売業者、 酒類提供飲食店、駐車場関係者等と連携してハンドルキーパー運動の普及啓 発等、地域、職域等における飲酒運転根絶の取組を更に進め、「飲酒運転を絶 対にしない、させない」という国民の規範意識の更なる向上を図る。特に若 年運転者層は、他の年齢層に比較して飲酒運転における交通死亡事故率が高 いなどの特性を有していることから、若年運転者層を始め、対象に応じたき め細かな広報啓発を、関係省庁が連携して推進する。

また、飲酒運転をした者について、アルコール依存症が疑われる場合に、 専門医療機関につなげる取組を継続的に推進する。

さらに、各自治体で取り組んでいる飲酒運転根絶に向けた施策については、 他の地域における施策実施に当たっての参考となるよう、積極的な情報共有 を図っていく。

(ウ)「ながらスマホ」対策の強化

自動車運転中の携帯電話使用等による交通死亡・重傷事故が増加している 状況に鑑み、スマートフォンの画面を注視したり、携帯電話で通話したりし ながら運転する、「ながらスマホ」について、道路交通法で禁止されているこ と、及びその危険性や交通事故実態等について広報啓発を推進するほか、関 係事業者等や、安全運転管理者による教育の徹底を推進する。

また、シミュレーターを用いた「ながらスマホ」の体験等を通じた、その 危険性を実感できる交通安全教育や携帯電話事業者等、関係企業と連携した 具体的な危険性の周知を含めた交通安全キャンペーンを実施する。

さらに、据置き型のスマートフォンを注視することの危険性に関する事故 実態等の調査・分析、及びその結果を踏まえた周知を図る。

(エ) 後部座席を含めた全ての座席におけるシートベルトの正しい着用の徹底

シートベルトの着用効果及び正しい着用方法について理解を求め、後部座 席を含めた全ての座席におけるシートベルトの正しい着用の徹底を図るため の広報啓発を推進する。

特に後部座席のシートベルトについて、着用率の向上を図るため、非着用

時の致死率は、着用時と比較して格段に高くなることの周知や、地方公共団体、 関係機関・団体等との協力の下、衝突実験映像やシートベルトの着用効果を 体験できる装置を用いた参加・体験型の交通安全教育を推進するほか、あら ゆる機会・媒体を通じて全席におけるシートベルト着用徹底の啓発活動等を 展開する。

妊婦やその配偶者に対して、シートベルトの正しい着用が交通事故の被害から母体や胎児を守ることについて、広報啓発を推進する。

# (オ) 児童を含むチャイルドシートの正しい使用の徹底

チャイルドシートの使用効果及び正しい使用方法について、理解を深める ための広報啓発・指導を推進し、正しい使用の徹底を図るとともに、地方公 共団体、民間団体等が実施している各種支援制度の活用を通じて、チャイル ドシートを利用しやすい環境づくりを促進する。

また、6歳以上であっても、体格等の状況により、シートベルトを適切に 着用させることができない場合にはチャイルドシートを使用させることが望 ましいこと等について、広報啓発を強化し、適切なチャイルドシートの使用 の定着化を図り、6歳以上の児童のチャイルドシートの使用状況等を踏まえ つつ、制度的な検討を進める。

チャイルドシートの使用効果と正しい使用方法について、不適正使用時の 致死率は、適正使用時と比較して格段に高くなることに注意を喚起し、着用 推進シンボルマーク等を活用しつつ、幼稚園・保育所・認定こども園、病院、 販売店等と連携した保護者に対する効果的な広報啓発・指導を推進する。特に、 比較的年齢の高い幼児の保護者に対し、その取組を強化する。

また、効果的な取組を行うため、チャイルドシート使用率の的確な調査を 実施するとともに、チャイルドシートの使用を促す好事例を全国に周知する 取組を実施する。

さらに、取り付ける際の誤使用の防止や、側面衝突時の安全確保等の要件を定めた新基準(i-Size)に対応したチャイルドシートの普及促進、チャイルドシートと座席との適合表の公表の促進、製品ごとの安全性に関する比較情報の提供、分かりやすい取扱説明書の作成等、チャイルドシート製作者又は自動車製作者における取組を促すとともに、販売店等における利用者への正しい使用の指導・助言や、チャイルドシートを必要とする方々に情報が行き渡るようにするため、例えば、妊婦向けアプリ等を通じた正しい使用方法の周知徹底を推進する。

## (カ) 高速自動車国道における法定速度の引上げと逆走防止

令和6年4月に、高速自動車国道における大型貨物自動車等の法定速度が 80キロメートル毎時から90キロメートル毎時に引き上げられたことに関し、 大型貨物自動車等に限らない幅広いドライバーに対して、車種別の最高速度 や通行帯等に係る交通ルールの遵守等の重要性について広報啓発を図る。

また、高速自動車国道等における逆走事故・事案の防止のため、関係機関において広報啓発を進める。

- (キ) 二輪車乗車中のヘルメット及びプロテクターの正しい着用方法の周知徹底 の推進
  - 二輪車乗車中の死者の損傷部位は頭部が最も多く、次いで胸部となっており、二輪車運転者の被害軽減を図るため、顎紐をしっかり締めるなどヘルメットの正しい着用とプロテクターの着用について、関係機関・団体と連携した広報啓発活動を推進するなど、頭部と胸部等保護の重要性について理解増進に努める。
- (ク) トラクターの交通事故防止対策の推進

乗用型トラクターの交通事故を防止するため、作業機を装着・けん引した 状態で公道を走行する際の灯火器等の設置、キャビン・フレームの装備、シートベルトの着用等について周知を図る。

(ケ) 先進技術に関する正しい理解の促進

縦・横方向の運行補助機能 (DCAS\*\*) や自動運転等の先進技術について、ユーザーが過信することなく使用してもらえるような情報を始め、自動車アセスメント情報や、安全装置の有効性、ドライブレコーダーの普及啓発、自動車の正しい使い方、点検整備の方法、交通事故の概況等に係る情報を総合的な安全情報として取りまとめ、自動車ユーザー、自動車運送事業者、自動車製作者等の情報の受け手に応じ適時・適切に届けることや、交通安全教育を推進することにより、関係者の交通安全に関する意識を高める。

- オ 新しい小型モビリティの安全対策
  - (ア) 特定小型原動機付自転車の安全利用の推進

特定小型原動機付自転車について、時速6キロメートル毎時の速度を超えて加速することができない構造であること等の基準を満たす特例特定小型原動機付自転車が一定の要件を満たす場合にのみ歩道通行が可能であり、それ以外の場合は歩道通行が禁止されていること、車道における左側通行の徹底、車両用信号の遵守と停止線での停止の徹底、飲酒運転の禁止といった基本的な交通ルールや自己を守るためにヘルメットの着用が効果的であることについて、関係事業者と連携して利用者に対して周知徹底を図るとともに、若い世代を中心に様々な機会を利用し、安全教育を強化する。

また、関係事業者が取り組むべき交通安全対策について定めた「特定小型

.

<sup>\*</sup> DCAS: Driver Control Assistance System

原動機付自転車の安全な利用を促進するための関係事業者ガイドライン」に 基づく安全対策を推進するとともに、交通事故、交通違反の状況等を踏まえ、 ガイドラインの見直しを行う。

さらに、シェアリング事業者に対して、車体に搭載した GPS 機能等による 歩道走行・逆走等の危険走行の検知等、新たな技術を活用した追加的な対策 を講じるよう働き掛けを強化するなど、交通事故・交通違反の状況等を踏ま えた更なる実効的な対策について検討を進める。

# (イ) ペダル付き電動バイクの安全対策の推進

ペダル付き電動バイクについては、電動アシスト自転車ではなく、一般原動機付自転車又は自動車に該当し、道路を通行させるにはナンバープレートを取得し、車体に表示しなければいけないほか、その運転には運転免許が必要であり、乗車用ヘルメットをかぶらなければならないなど、一般原動機付自転車等に適用される交通ルールを遵守する必要があることについて、関係機関、販売事業者、プラットフォーム提供事業者等と連携して、周知を徹底する。

また、ペダル付き電動バイクの安全な利用を確保するため、販売事業者が販売時に販売するペダル付き電動バイク等の電動モビリティの車両区分を明示することや飲食物等の配送業務を委託する事業者において、配達員がペダル付き電動バイク等の電動モビリティを配送業務に使用しようとする場合に正確な車両区分を登録させること等、「自動車又は一般原動機付自転車に該当するペダル付き電動バイク及びキックボード様の立ち乗り型電動車の交通事故を防止するための関係事業者ガイドライン」に基づき、関係事業者が取り組むべき交通安全対策の一層の推進を図る。

## カ その他

#### (ア) 効果的な広報の実施

交通安全に関する広報については、テレビ、ラジオ、新聞、雑誌、ポスター、 SNSを含めたインターネット、街頭ビジョン等のあらゆる広報媒体を活用して、交通事故等の実態を踏まえた広報、日常生活に密着した内容の広報、交通事故被害者等の声を取り入れた広報等、具体的で訴求力の高い内容を重点的かつ集中的に実施するなど、実効の挙がる広報を次の方針により行う。

- 交通安全に果たす家庭の役割は極めて大きいことから、家庭向け広報媒体の積極的な活用、地方公共団体、町内会等を通じた広報等により家庭に浸透するきめ細かな広報の充実に努め、こども、高齢者等を交通事故から守るとともに、妨害運転や飲酒運転等の悪質・危険な運転を根絶する気運の高揚を図る。
- 通学で自転車を利用する機会の多い中高生や特定小型原動機付自転車を

利用する若い世代を中心に、SNS を活用するなどし、自転車や特定小型原動機付自転車の交通ルールについて、分かりやすく、かつ、効果のある広報啓発活動を推進する。

○ 民間団体の交通安全に関する広報活動を援助するため、国及び地方公共 団体は、交通の安全に関する資料、情報等の提供を積極的に行うとともに、 報道機関の理解と協力を求め、全国民的気運の盛り上がりを図る。

## (イ) その他の啓発活動の推進

- 高齢者の交通事故防止に関する国民の意識を高めるため、高齢者の歩行 中や自転車乗用中の事故実態の広報を積極的に行う。
- 薄暮の時間帯から夜間にかけて重大事故が多発する傾向にあることから、 夜間の重大事故の主原因となっている最高速度違反、飲酒運転等による事 故実態・危険性等を広く周知し、これら違反の防止を図る。

また、季節や気象の変化、地域の実態等に応じ、交通情報板等を活用するなどして自動車及び自転車の前照灯の早期点灯、対向車や先行車がいない状況におけるハイビームの使用を意識づける。

- 国民が、交通事故の発生状況を認識し、交通事故防止に関する意識の啓発等を図ることができるよう、地理情報システム等を活用した交通事故分析の高度化を推進し、インターネット等各種広報媒体を通じて事故データ及び事故多発地点等に関する情報の提供・発信に努める。
- 交通安全に取り組む学識経験者、有識者等による、研究発表や成果発表、 討議等を通じて、交通事故防止について考える機会を設けて、国民の交通 安全に関する意識を高める。

## (4) 交通の安全に関する民間団体等の主体的活動の推進

交通安全を目的とする民間団体については、交通安全指導者の養成等の事業及び 諸行事に対する援助並びに交通安全に必要な資料の提供活動を充実するなど、その 主体的かつ継続的な活動を促進する。また、地域団体、自動車製造・販売団体、自 動車利用者団体等については、それぞれの立場に応じた交通安全活動が地域の実情 に即して効果的かつ積極的に行われるよう、全国交通安全運動等の機会を利用して 働き掛けを行う。そのため、交通安全対策に関する行政・民間団体間及び民間団体 相互間において定期的に連絡協議を行い、交通安全に関する国民挙げての活動の展 開を図る。

また、必ずしも組織化されていない交通ボランティア等に対しては、資質の向上 に資する援助を行うこと等により、その主体的な活動及び相互間の連絡協力体制の 整備を促進する。加えて、交通指導員及び交通ボランティア等に対する講習等の機 会において、地域の見守り活動に関する各地域の実情及び課題を共有するとともに、 スクールガード・リーダーを始めとする学校安全ボランティア・キッズガード等交 通安全に携わる地域の人材の充実に資する施策を強化する。

このほか、地域の状況に応じた交通安全教育を行う指導者や団体等を育成し、民間団体・交通ボランティア等が主体となった交通安全教育・普及啓発活動の促進を 図る。

また、交通ボランティア等の高齢化が進展する中、交通安全の取組を着実に次世代につないでいくよう幅広い年代の参画に努める。

これら交通安全活動の重要な担い手である民間団体について、人手不足や資金不足も相まってその活動が困難となっているところもあることから、その継続的な活動を確保するために、国や地方公共団体からの支援を推進する。

# (5)地域における交通安全活動への参加・協働の推進

交通安全は、地域住民等の安全意識により支えられることから、地域住民にとどまらず、当該地域を訪れ、関わりを有する通勤・通学者等も含め、交通社会の一員であるという当事者意識を持つよう意識改革を促していく。

このため、交通安全思想の普及徹底に当たっては、行政、民間団体、企業等と住 民が連携を密にした上で、それぞれの地域における実情に即した身近な活動を推進 するとともに、地域に根ざす住民、町内会、自治会、外国人コミュニティ、防犯協 会等との連携を図る。

このような観点から、地域の交通安全への住民等の理解に資するため、住民や道路利用者が主体的に行う「ヒヤリ地図」の作成、交通安全総点検、都道府県交通安全計画等の積極的活用・広報等のほか、交通安全の取組に地域住民等の意見を積極的にフィードバックするよう努める。

#### 3 安全運転の確保

安全運転を確保するためには、運転者の能力や資質の向上を図ることが必要であり、このため、運転者のみならず、これから運転免許を取得しようとする者までを含めた 運転者教育等の充実に努める。特に、高齢運転者に対しては、運転免許証の更新時に おける高齢者講習、認知機能検査及び運転技能検査を適切に実施するとともに、受講 者等の交通事故を分析し、その結果を踏まえて実施課題の見直しを行うなど、高齢運 転者の交通事故を防止するための新たな対策を講じていく。運転免許制度については、 最近の交通情勢を踏まえて必要な改善を図る。

また、運転者に対して、運転者教育、安全運転管理者による指導、その他広報啓発等により、横断歩道においては歩行者が優先であることを含め、高齢者や障害者、こどもを始めとする歩行者や自転車に対する保護意識の向上を図る。

さらに、今後の自動車運送事業の変化を見据え、企業・事業所等が交通安全に果た

すべき役割と責任を重視し、企業・事業所等の自主的な安全運転管理対策の推進及び 自動車運送事業者の安全対策の充実を図るとともに、交通労働災害の防止等を図るた めの取組を進める。

加えて、道路交通の安全に影響を及ぼす自然現象等に関する適時・適切な情報提供を実施するため、ICT等を活用しつつ、道路交通に関連する総合的な情報提供の充実を図る。

## 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 高齢運転者対策の充実((1)オ)
- 外国人運転者対策の強化((1)カ)
- 運転免許制度の改善((2))
- 自動運転等の安全の確保と支援((3))
- 安全運転管理の推進((4))
- 事業用自動車の安全プラン等に基づく安全対策の推進((5))
- 運行管理未実施、飲酒運転等悪質な法令違反の根絶((5) イ)
- トラック・物流Gメンによる荷主等への是正指導の強化((5) コ)

#### (1)運転者教育等の充実

安全運転に必要な知識及び技能を身に付けた上で安全運転を実践できる運転者を 育成するため、免許取得前から、安全意識を醸成する交通安全教育の充実を図ると ともに、免許取得時及び免許取得後においては、特に、実際の交通場面で安全に運 転する能力を向上させるための教育を行う。

また、これらの機会が、単なる知識や技能を教える場にとどまることなく、個々の心理的・性格的な適性を踏まえた教育、交通事故被害者等の手記等を活用した講習を行うなどにより交通事故の悲惨さの理解を深める教育、自らの身体機能の状況や健康状態について自覚を促す教育等を行うことを通じて、運転者の安全に運転しようとする意識及び態度を向上させるよう、教育内容の充実を図る。

ア 運転免許を取得しようとする者に対する教育の充実

(ア) 自動車教習所における教習の充実

自動車教習所の教習に関し、交通事故の発生状況、道路環境等の交通状況 を勘案しつつ、教習カリキュラムの見直し・検討を進めるほか、教習指導員 等の資質の向上、教習内容及び技法の充実を図り、教習水準を高める。

また、教習水準に関する情報の国民への提供に努める。

(イ) 取得時講習の充実

原付免許、普通二輪免許、大型二輪免許、普通免許、準中型免許、中型免許、 大型免許、普通二種免許、中型二種免許及び大型二種免許を取得しようとす る者に対する取得時講習の充実に努める。

## イ 運転者に対する再教育等の充実

取消処分者講習、停止処分者講習、違反者講習、初心運転者講習、更新時講習及び高齢者講習により運転者に対する再教育が効果的に行われるよう、講習施設・設備の拡充を図るほか、講習指導員の資質向上、講習資機材の高度化並びに講習内容及び講習方法の充実に努める。

特に、飲酒運転を根絶する観点から、飲酒取消講習における、アルコール依存 症が疑われる者を専門医療機関につなげる取組や停止処分者講習における飲酒学 級の充実に努める。

自動車教習所については、既に運転免許を取得した者に対する再教育も実施するなど、地域の交通安全教育センターとしての機能の充実に努める。

ウ 妨害運転等の悪質・危険な運転者に対する処分者講習での再教育 運転適性検査により、受講者の運転特性を診断した上で、必要な個別的指導等 を実施し、悪質・危険な運転特性の矯正を図る。

## エ 二輪車安全運転対策の推進

取得時講習のほか、二輪車安全運転講習及び原付安全運転講習の推進に努める。 また、指定自動車教習所における交通安全教育体制の整備等を促進し、二輪車 運転者に対する教育の充実強化に努める。

# オ 高齢運転者対策の充実

#### (ア) 高齢者に対する教育の充実

高齢者講習の効果的実施、更新時講習における高齢者学級の拡充等に努める。 特に、高齢者講習においては、運転技能に着目したきめ細かな講習を実施 するとともに、高速道路における逆走防止や運転支援機能を始めとする技術 とその限界、技術の進展の状況について教育を行うなど、効果的かつ効率的 な教育に努める。

#### (イ) 臨時適性検査等の確実な実施

認知機能検査、安全運転相談等の機会を通じて、認知症の疑いがある運転 者等の把握に努め、臨時適性検査等の確実な実施により、安全な運転に支障 のある者については運転免許の取消し等の行政処分を行う。

また、臨時適性検査等の円滑な実施のため、関係機関・団体等と連携して、 同検査等を実施する認知症に関する専門医の確保を図るなど、体制の強化に 努める。

#### (ウ) 運転技能検査の適切な実施

令和4年5月から施行された道路交通法の一部を改正する法律(令和2年

法律第42号)に基づく75歳以上で一定の違反歴がある高齢運転者に対する 運転技能検査について、一時停止等を実施する課題を通して運転技能を適切 に評価するとともに、その結果を踏まえた交通事故防止に資する安全指導を 実施する。

## (エ) 高齢運転者標識(高齢者マーク)の活用

高齢運転者の安全意識を高めるため、高齢運転者に対する高齢運転者標識 (高齢者マーク)の表示の促進を図るとともに、他の年齢層に対しても、高 齢運転者の特性を理解し、高齢運転者標識(高齢者マーク)を表示した車両 に対する保護意識の向上に努める。

#### (オ) 高齢者支援施策の推進

高齢者を始めとする地域住民の移動手段の確保に向け、地方公共団体が中心となって、住民や交通事業者等の幅広い関係者と共同で地域公共交通計画を策定した上で、利用促進を含めた公共交通機関の確保・維持・改善の取組を推進する。加えて、観光や福祉等の幅広い地域の関係者の連携と協働を推進し、地域交通のリ・デザインを全面展開することで、公共交通機関の利用促進につなげる。また、令和7年5月に策定された「「交通空白」解消に向けた取組方針 2025」に基づき、まずは、集中対策期間(2025 年度~2027 年度)において、公共・日本版ライドシェア等の普及、民間技術・サービスの活用、地方運輸局等による伴走、共同化・協業化や自治体機能の補完・強化を図る新たな制度的枠組みの構築等国による総合的な後押しを通じて、全国の「交通空白」の一つ一つの解消に取り組む。

また、関係省庁が連携し、運転経歴証明書制度の周知を図るなど、自動車等の運転に不安を有する高齢者等が運転免許証を返納しやすい環境の整備を図る。

#### カ 外国人運転者対策の強化

外国人の運転免許保有者が増加する中、既に実施されている免許取得時の多言語化に加え、免許更新時における多言語の教材の活用等により、外国人運転者に対する交通安全教育を充実するとともに、外国人運転者による交通事故や交通違反の取扱い時における出入国在留管理庁との連携を強化する。

また、いわゆる「外免切替」制度について、令和7年10月に改正された新たな制度を厳格に運用する。

レンタカー利用時等における国際運転免許証や外国運転免許証の確認が十分に 行われるようレンタカー事業者に対する情報提供を充実するなど、取組を強化す る。

このほか、今後増加する特定技能等の外国人運転者に対応し、円滑な免許関係 手続が実施できるよう受入体制の強化を図る。

## キ 自動車安全運転センターの業務の充実

自動車安全運転センター安全運転中央研修所における各種の訓練施設を活用 し、高度の運転技能と専門的知識を必要とする安全運転指導者や職業運転者、青 少年運転者等に対する参加・体験・実践型の交通安全教育の充実を図るとともに、 通知、証明及び調査研究業務等の一層の充実を図る。

## ク 自動車運転代行業の指導育成等

自動車運転代行業の業務の適正な運営を確保し、交通の安全及び利用者の保護を図るため、自動車運転代行業者に対し、立入検査等を行うほか、無認定営業、損害賠償措置義務違反、無免許運転等の違法行為の厳正な取締りを実施する。

## ケ 自動車運送事業等に従事する運転者に対する適性診断の充実

自動車運送事業等に従事する運転者に対する適性診断については、自動車運送 事業等の安全を確保するため、事業者に対し、高齢運転者等に受診させるよう義 務付けるとともに、受診の環境を整えるため、適性診断実施の認定基準の見直し を検討するなど、引き続き、適性診断の実施者への民間参入を促進する。

## コ 危険な運転者の早期排除

行政処分制度の適正かつ迅速な運用により長期未執行者の解消に努めるほか、 自動車等の安全な運転に支障を及ぼすおそれがある病気等にかかっていると疑われる者等に対する臨時適性検査等の迅速・的確な実施に努めるなど、危険な運転者の早期排除を図る。また、仮停止制度を適切に運用し、交通死傷事故発生時における運転者に対する免許停止処分を迅速に行う。

# (2) 運転免許制度の改善

交通事故の傾向等、最近の交通情勢を踏まえ、運転免許試験については、現実の 交通環境における能力の有無を的確に判定するものとなっているかについて不断に 確認を行い、必要に応じ、改善を図る。

また、国民の立場に立った運転免許業務を行うため、手続の利便性の向上等による更新負担の軽減や、交通事故被害者等の心情に沿った対応を行うとともに、増加する高齢者の免許保有者に対応し、自動車教習所等と連携し、高齢者講習、認知機能検査及び運転技能検査の受講者等の受入体制の拡充を図る。

さらに、運転免許試験場を障害者等が利用する際の設備・資機材の整備や安全運 転相談活動の充実を図る。

令和7年3月に運用を開始した運転免許証とマイナンバーカードの一体化について、マイナンバーカードとの一体化手続、住所変更ワンストップサービス、住所地以外での迅速な経由地更新及びオンラインによる更新時講習の円滑な運用に努めるとともに、優良運転者等に対するオンライン講習受講等のメリットに関する周知により、交通違反及び交通事故の防止に関する意識の醸成を図る。

また、スマートフォンに免許情報を記録するモバイル運転免許証については、国際基準を踏まえて運転免許証のあり方等の検討を進め、デジタル庁と連携しつつ極力早期の実現を目指す。

# (3) 自動運転等の安全の確保と支援

ア 特定自動運行許可制度の適正かつ円滑な運用等

特定自動運行の許可に係る審査内容や手続等の明確化等の取組、特定自動運行 実施者に対する立入検査の実施等により、特定自動運行許可制度の適正かつ円滑 な運用を図る。また、安全で円滑な公道実証実験のため、ガイドラインや道路使 用許可制度の適正な運用と事業者に対する周知を図る。

イ 自動運転サービス支援道の整備

自動運転サービス支援道における自動運転車優先レーンの設置等の取組を推進する。

ウ 遠隔操作型小型車の安全な運行の支援

遠隔操作型小型車の届出制度の周知や使用者に対する立入検査の実施等により、道路における危険を防止するとともに届出制度の適正かつ円滑な運用を図る。また、遠隔操作型小型車の安全で円滑な公道実証実験のため、道路使用許可の適正な運用と事業者に対する周知を図る。

#### (4)安全運転管理の推進

安全運転管理者及び副安全運転管理者(以下「安全運転管理者等」という。)に対する講習の充実等により、これらの者の資質及び安全意識の向上を図るとともに、令和5年12月から実施されることとなった安全運転管理者による運転者に対する運転前後におけるアルコール検知器を用いた酒気帯びの有無の確認等の義務が確実に履行され、また、交通安全教育指針に基づいた交通安全教育が適切に行われるよう安全運転管理者等を指導する。

また、安全運転管理者等による若年運転者対策及び貨物自動車の安全対策の一層の充実を図るとともに、安全運転管理者等の未選任事業所の一掃を図り、安全運転管理業務が確実に実施されるよう、指導を行う。

さらに、事業活動に関してなされた道路交通法違反等についての使用者等への通報制度を十分活用するとともに、使用者、安全運転管理者等による下命、容認違反等については、使用者等の責任追及を徹底し適正な運転管理を図る。

事業活動に伴う交通事故防止を更に促進するため、ドライブレコーダー、デジタル式運行記録計等(以下「ドライブレコーダー等」という。)の安全運転の確保に資する車載機器の普及促進に努めるとともに、ドライブレコーダー等によって得られた映像を元に、身近な道路に潜む危険や、日頃の運転行動の問題点等の自覚を促

す交通安全教育や安全運転管理への活用方法について周知を図る。

# (5) 事業用自動車の安全プラン等に基づく安全対策の推進

事業用自動車の交通事故死者数・重傷者数・人身事故件数・飲酒運転件数の削減等を目標とする事業用自動車総合安全プランに基づき、関係者(行政、事業者、利用者)が一体となり総合的な取組を推進する。

# ア 運輸安全マネジメント等を通じた安全体質の確立

事業者の安全管理体制の構築・改善状況を国が確認する運輸安全マネジメント 評価を引き続き実施する。また、運輸安全マネジメント評価を通じて、運輸事業 者による防災意識の向上及び事前対策の強化等を図り、運輸防災マネジメントの 取組を強化するとともに、感染症による影響を踏まえた運輸事業者の安全に係る 取組及び事業者によるコンプライアンスの徹底を意識付ける取組を的確に確認す る。

また、事業者の安全意識の向上を図るため、メールマガジン「事業用自動車安全通信」や「自動車総合安全情報」ホームページにより、事業者に事業用自動車による重大事故発生状況、事業用自動車に係る各種安全対策等の情報を引き続き提供するとともに、外部専門家等の活用による事故防止コンサルティング実施に対して支援するなど、社内での安全教育の充実を図る。

#### イ 運行管理未実施、飲酒運転等悪質な法令違反の根絶

平成28年に発生した、軽井沢スキーバス事故のような悲惨な交通事故を二度と起こさないため、国及び運送事業者を始めとした関係者による輸送の安全に向けた意識の醸成や啓発を新たに継続的に取り組む。

また、悪質な事業者が利益を得るといったモラルハザードを生じさせないよう、 運行管理未実施、改善基準告示違反や飲酒運転等悪質な法令違反を根絶するため にも、国の監査体制を充実させる等、悪質事業者に対する監査を強力に実施して いく。

点呼時にアルコール検知器を使用した酒気帯びの有無の確認を徹底するよう指導するとともに、飲酒運転を防止するための具体的な取組やアルコールが身体に及ぼす影響等を分かりやすくまとめたほか、アルコール依存傾向の強い運転者に関する症状の把握や治療の必要性について記載した「自動車運送事業者における飲酒運転防止マニュアル」の周知、常習飲酒者に対するスクリーニング検査の普及促進を図り、事業者における飲酒運転ゼロを目指す。また、薬物使用による運行の根絶に向け啓発を続ける。

さらに、スマートフォンの画面を注視したり、携帯電話で通話したりしながら 運転する「ながらスマホ」、他の車両の通行を妨害し、重大な交通事故にもつな がる「あおり運転」といった迷惑運転について、運転者に対する指導・監督を実 施するよう、事業者に対し指導を行うとともに、それに資する運転中の運転者の 状況を確認できる機器の普及を促進する。

ウ ICT、先進安全自動車、自動運転等新技術の開発・普及推進

事業者による交通事故防止の取組を推進するため、ドライバー異常時対応システム等の先進安全自動車(ASV\*)装置や運行管理に資する機器等の普及促進に努める。

また、自動車や車載器等の通信システムにより取得した運転情報や、車両と車 載機器、ヘルスケア機器等を連携させた総合的データを活用したシステムの普及 を図り、更なる交通事故の削減を目指す。

さらに、運行管理に利用可能なICT技術を活用することにより、働き方改革の実現に加え、運行管理の質の向上による安全性の向上を図るため、開発・普及を促進する。

エ 少子超高齢社会における交通事故の防止対策

事業用自動車の運転者の高齢化、及び高齢者が被害者となる交通事故の増加を踏まえ、高齢運転者による交通事故防止対策を推進するとともに、運転者不足に伴い外国人人材の活用等今まで運送事業において運転業務を行っていない者による運行の増加が一定数見込まれるところ、これらの者による運転業務においても安全運行が確実に行われるための方策を講じていく。

- オ 業態ごとの交通事故発生傾向、主要な要因等を踏まえた交通事故防止対策 輸送の安全を図るため、トラック・バス・タクシーの業態ごとや運転者の年齢、 健康状態等の特徴的な交通事故傾向を踏まえた交通事故防止の取組を現場関係者 とも一丸となって実施させるとともに、運転者に対する指導・監督マニュアルを 随時見直すとともに、より効果的な指導方法の確立等、更なる運転者教育の充実・ 強化を検討・実施する。
- カ 事業用自動車の事故調査委員会の提案を踏まえた対策

社会的影響の大きな事業用自動車の重大事故については、事業用自動車事故調 查委員会における交通事故の背景にある組織的・構造的問題の更なる解明を含め た原因分析、より客観的で質の高い再発防止策の提言を受け、事業者等の関係者 が適切に対応し、交通事故の未然防止に向けた取組を促進する。

キ 運転者の健康起因事故防止対策の推進

運転者の疾病により、運転を継続できなくなる健康起因事故を防止するため、 「事業用自動車の運転者の健康管理マニュアル」の周知徹底を図るとともに、睡 眠時無呼吸症候群、脳血管疾患、心臓疾患・大血管疾患、視野障害等の主要な疾 病について、対策ガイドラインの周知徹底を図るとともに、中小の事業者への受

-

<sup>\*</sup> ASV : Advanced Safety Vehicle

診費用の補助制度を通して、スクリーニング検査の普及を促進する。

# ク 自動車運送事業者に対するコンプライアンスの徹底

労働基準法(昭和22年法律第49号)等の関係法令等の履行及び運行管理の徹底を図るため、飲酒運転等の悪質違反を犯した事業者、重大事故を引き起こした事業者及び新規参入事業者等に対する監査を徹底するとともに、関係機関合同による監査・監督を実施し、不適切な事業者に対して厳正な処分を行う。また、ITを活用して効果的・効率的な監査・監督を実施する。

多様な輸送ニーズに対応しつつ、安全性の確保を図るため、空港等のバス発着場を中心とした街頭検査等を活用しつつ、バス事業における交替運転者の配置、運転者の飲酒・過労等の運行実態を把握し、事業用自動車による交通事故の未然防止を図る。

関係行政機関との連携として、相互の連絡会議の開催及び指導監督結果の相互 通報制度等の活用により、過労運転に起因する交通事故等の通報制度の的確な運 用と業界指導の徹底を図る。

事業者団体等関係団体による指導として、国が指定した機関である、適正化事業実施機関を通じ、過労運転・過積載の防止等、運行の安全を確保するための指導の徹底を図る。

以上のような取組を確実に実施するため、監査体制の充実・強化を重点的に実施する。

#### ケ 自動車運送事業安全性評価事業の促進等

全国貨物自動車運送適正化事業実施機関において、貨物自動車運送事業者について、利用者が安全性の高い事業者を選択することができるようにするとともに、事業者全体の安全性向上に資するものとして実施している「貨物自動車運送事業安全性評価事業」(通称Gマーク制度)を促進する。

また、国、地方公共団体及び民間団体等において、貨物自動車運送を伴う業務を発注する際には、それぞれの業務の範囲内で道路交通の安全を推進するとの観点から、安全性優良事業所(通称Gマーク認定事業所)の認定状況も踏まえつつ、関係者の理解も得ながら該当事業所が積極的に選択されるよう努める。

さらに、貸切バス事業者安全性評価認定実施機関において、貸切バス事業者の 安全性や安全の確保に向けた取組状況を評価し、認定・公表することで、貸切バ スの利用者や旅行会社がより安全性の高い貸切バス事業者を選択しやすくする 「貸切バス事業者安全性評価認定制度」を推進し、貸切バス事業者の安全性の確 保に向けた意識の向上や取組の促進を図り、より安全な貸切バスサービスの提供 に努める。

コ トラック・物流Gメンによる荷主等への是正指導の強化 貨物自動車運送事業における長時間労働や過積載運行等の一因となっている、 荷主等による違反原因行為を排除するため、トラック・物流Gメンによる荷主等 への是正指導を強化し、貨物自動車運送事業における交通安全環境の実現を図る。

# (6) 交通労働災害の防止等

#### ア 交通労働災害の防止

交通労働災害防止のためのガイドラインの周知徹底を図ることにより、事業場における管理体制の確立、適正な労働時間等の管理、適正な走行管理、運転者に対する教育、健康管理、交通労働災害防止に対する意識の高揚等を促進する。

また、これらの対策が効果的に実施されるよう関係団体と連携して、事業場における交通労働災害防止に関する管理者の選任、交通労働災害防止のためのガイドラインに基づく同管理者及び運転者に対する教育の実施を推進するとともに、事業場に対する個別指導等を実施する。

#### イ 運転者の労働条件の適正化等

自動車運転者の労働時間、休日、割増賃金、賃金形態等の労働条件の改善を図るため、労働基準法等の関係法令及び「自動車運転者の労働時間等の改善のための基準」(平成元年労働省告示第7号)の履行を確保するための監督指導を実施する。

また、関係行政機関において相互の連絡会議の開催及び監査・監督結果の相互通報制度等の活用を図るとともに、必要に応じ合同による監査・監督を実施する。

# (7) 道路交通に関連する情報の充実

#### ア 危険物輸送に関する情報提供の充実等

危険物の輸送時の交通事故による大規模な災害を未然に防止し、災害が発生した場合の被害の軽減に資する情報提供の充実等を図るため、イエローカード(危険有害物質の性状、交通事故発生時の応急措置、緊急通報・連絡先等事故の際必要な情報を記載した緊急連絡カード)の携行、関係法令の遵守、乗務員教育の実施等について危険物運送事業者の指導を強化する。

また、危険物運搬車両の交通事故による危険物の漏洩等が発生した場合に、安全かつ迅速に事故処理等を行うため、危険物災害等情報支援システムの充実を図る。

#### イ 国際海上コンテナの陸上輸送に係る安全対策

国際海上コンテナの陸上輸送における安全を確保するため、コンテナ内に収納された貨物の品目、重量、梱包等に関する情報の伝達やコンテナロックの確実な実施等を内容とする「国際海上コンテナの陸上における安全輸送ガイドライン」について、地方連絡会議や関係業界を通じて、関係者への周知徹底を図る。

#### ウ 気象情報等の充実

道路交通に影響を及ぼす台風、大雨、大雪、竜巻等の激しい突風、地震、津波、

火山噴火等の自然現象を的確に把握し、特別警報・警報・予報等の適時・適切な 発表及び迅速な伝達に努めるとともに、これらの情報の質的向上に努める。また、 道路の降雪状況や路面状況等を収集し、道路利用者に提供する道路情報提供装置 等の整備を推進する。

さらに、気象、地震、津波、火山現象等に関する観測施設を適切に整備・配置し、維持するとともに、防災関係機関等との間の情報の共有やICTを活用した観測・監視体制の強化を図るものとする。このほか、広報や講習会等を通じて気象知識の普及や情報の利活用促進に努める。

#### 4 車両の安全性の確保

近年、自動車に関する技術の進歩は目覚ましく、様々な先進安全技術の開発・実用化が急速に進んでいる。交通事故のほとんどが運転者の交通ルール違反や運転操作ミスに起因している状況において、こうした技術の活用・普及促進により、交通事故の飛躍的な減少が期待できると考えられる。既に衝突被害軽減ブレーキの普及等に伴い、交通事故件数及び死傷者数は減少傾向にあるものの、交通事故は依然として高水準にあり、相次いで発生している高齢運転者による交通事故やこどもの安全確保も喫緊の課題であることから、自家用自動車及び事業用自動車双方における先進安全技術の更なる性能向上及び活用・普及促進により着実に交通安全を確保していくことが肝要である。

このような認識の下、従来取り組んできた衝突時の被害軽減対策の進化・成熟化を 図ることに加え、交通事故を未然に防止する予防安全対策について、自動運転技術を 含む先進安全技術のより一層の普及促進・高度化等により、更なる充実を図る必要が ある。

ただし、先進安全技術を円滑かつ効果的に社会に導入していくためには、最低限の安全性を確保するための基準の策定等に加え、運転者がその機能を正確に把握して正しく使用してもらうための対策も重要である。

また、不幸にして発生してしまった交通事故についても、車両構造面からの被害軽減対策を拡充するとともに、交通事故発生後の車両火災防止や車両からの脱出容易性の確保等、被害拡大防止対策を併せて進める。

これらの車両安全対策の普及促進に当たっては、安全性に関する基準の拡充・強化 のみならず、自動車製作者や研究機関等による安全な自動車の開発を促進する方策や 使用者による安全な自動車の選択を促進する方策等の誘導的施策を連携させ、基礎研 究から実用・普及までの各段階に応じて適切に講じる必要がある。

さらに、先進技術の導入により自動車の構造が複雑化するなか、使用過程において その機能を適切に維持するためには、適切な保守管理が重要となる。特に自動運転技 術については、その機能を適切に保守管理するための仕組みや体制の整備が求められ、 自動車整備事業及び自動車検査の制度においても適切に対応しなければならない。

# 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 車両の安全性に関する基準等の改善の推進((1))
- 高齢運転者による交通事故が相次いで発生している状況を踏まえた安全対策 の推進((1) ウ)
- 自動運転車の安全対策・活用の推進((2))
- 自動車アセスメントによる安全な自動車等の普及促進((3))
- 自転車の安全性の確保((6))

# (1) 車両の安全性に関する基準等の改善の推進

ア 道路運送車両の保安基準の拡充・強化等

(ア) 車両の安全対策の推進

車両の安全対策については、令和2年度における交通政策審議会陸上交通 分科会自動車部会技術安全ワーキンググループの審議結果を踏まえて実施し ていく。

具体的には、産学官が参加する検討会が中心となり、①交通事故実態の把握・分析、②安全対策に関する方針、対策の具体的な内容の検討、③事前効果評価・事後効果評価といった一連の流れ(PDCA サイクル)を継続的に実施することに加え、この PDCA サイクルによる検討を充実させることを通じて、車両の安全対策の一層の拡充・強化を図る。

特に、交通事故実態の把握・分析においては、従前のマクロデータ及びミクロデータに加えて、車載式の記録装置である事故情報計測・記録装置 (EDR\*)等の情報に関し一層の活用を検討するとともに、これに合わせ医療機関の協力により乗員等の傷害状況も詳細に把握し、交通事故による傷害発生のメカニズムを詳細に調べるなど、より一層の推進に資する取組について検討していく。

加えて、車両の安全対策の推進に係る一連の流れの中においては、高齢化のより一層の進行等の社会情勢の変化、自動車使用の態様の変化、新技術の開発状況、諸外国の自動車安全対策の動向等についても勘案しつつ検討を行うとともに、その検討結果については公表し、透明性を確保する。

なお、交通事故を未然に防止するための先進安全技術を活用した予防安全

<sup>\*\*</sup> EDR: Event Data Recorder

対策については、車両安全対策を推進する取組の一環として、これまでも安全基準の拡充・強化等と先進安全自動車 (ASV) の開発・普及の促進、ユーザーに対する自動車アセスメント情報の提供等との総合的かつ有効な連携を深めてきたところであるが、今後もより一層の連携を図っていく。

# (イ) 道路運送車両の保安基準の拡充・強化

車両の安全対策の基本である自動車の構造・装置等の安全要件を定める道路運送車両の保安基準(昭和26年運輸省令第67号)について、上述の検討結果を踏まえつつ、交通事故を未然に防ぐための予防安全対策、万が一交通事故が発生した場合においても、シートベルトやエアバック等を含めた乗員の保護並びに歩行者及び自転車乗員等の保護を行うための被害軽減対策、並びに電気自動車等の衝突後の火災の発生等の二次災害が起こることを防止するための災害拡大防止対策のそれぞれの観点から、適切に拡充・強化を図る。特に、死者に占める割合が大きい歩行者保護や高齢運転者による交通事故への対策に加えて、交差点における右折時等の様々な衝突形態に対応した対策や、漫然運転や脇見運転等の運転者の不注意による交通事故に対応した対策、交通事故を未然に防止する先進安全技術の開発促進等を行うことにより、より安全な車両の開発等を推進することについて、今後積極的に検討し、道路交通の安全確保を図っていく。

具体的には、自動車の周辺視界の更なる確保、歩行者保護に係る安全対策の強化、安全運転支援としての自動操舵技術、ペダル踏み間違い時加速抑制装置、ドライバーモニタリングシステム、ドライバー異常時対応システム及び衝突した際の被害が特に大きい大型車にも搭載する衝突被害軽減ブレーキの性能向上や普及促進、電気自動車や燃料電池自動車に搭載されるバッテリー等の更なる安全確保、及び技術の進展に伴い登場する多様なモビリティの安全対策等を行うことにより、自動車等に係る安全性の向上を図る。

イ 近年の交通事故実態を踏まえた先進安全自動車(ASV)の開発・普及促進 先進技術を利用して運転者の安全運転を支援するシステムを搭載した先進安全 自動車(ASV)について、産学官の協力による ASV 推進検討会の下、車両の開 発・普及の促進を一層進める。例えば、制限速度の超過や飲酒運転の対策として、 道路標識注意喚起装置や後付けも含めたアルコール・インターロックの普及促進 を図る。

安全運転の責任は一義的には運転者にあることから、運転者の先進技術に対する過信・誤解による交通事故を防止するため、先進技術に関する理解醸成の取組を推進する。

ウ 高齢運転者による交通事故が相次いで発生している状況を踏まえた安全対策の 推進 運転操作ミスや健康起因による高齢運転者による交通事故が発生していることや、運転者の高齢化が今後も加速していくことを踏まえ、高齢運転者が自ら運転をする場合の安全対策として、ペダル踏み間違い時加速抑制装置やドライバー異常時対応システム等の性能向上・普及促進を図る。

エ 車両の安全性等に関する日本産業規格の整備

産業標準化法(昭和24年法律第185号)に基づいて制定された自動車関係の日本産業規格については、従来から車両のハード面からの安全性を考慮した規格の整備を進めてきたが、近年の技術進歩を踏まえ、①車両制御、②外部情報の知覚、③運転者とのマン・マシン・インターフェースの面からの整備も進めている。運転者の運転を支援するための警報や制御を行う技術は、我が国が世界に先行して実用化している分野であり、①車間距離制御システム、②前方車両衝突警報装置、③車両周辺障害物警報等の運転者の運転負荷の軽減、利便性の向上、危険に対する注意喚起、事故回避・被害軽減に関連した日本産業規格について、関係省庁が連携して、その改正を進める。

また、国際標準化機構(ISO\*)に対する我が国の代表機関である日本産業標準調査会を通じて、国際規格との調和を図りつつ、交通事故防止に寄与するため、その整備に努める。

# (2) 自動運転車の安全対策・活用の推進

交通事故の多くが運転者のミスに起因しているため、先進安全技術の活用に加え、 自動運転の実用化は交通安全の飛躍的向上に資する可能性があると考えられる。自 動運転技術は実装が進んでいる一方で、開発競争中の技術でもあることから、自動 運転車の安全対策及び活用の両方を推進する。

ア 自動運転車に係る安全基準の策定

AI を含む技術開発の進展等を踏まえた、より高度な自動運転機能についての 基準策定を、引き続き進める。

イ 安全な無人自動運転移動サービスの普及・拡大に向けた取組

安全な無人自動運転移動サービスの普及・拡大に向けて、自動運転車の安全確保に関するガイドラインの具体化等の制度整備及び地方公共団体等の取組の支援を通じて事業化を推進する。

- ウ 自動運転車に対する過信・誤解の防止に向けた取組の推進 自動運転機能が作動する走行環境条件への理解等、自動運転車について、ユー ザーが過信・誤解することなく、使用してもらえるような取組を推進する。
- エ 自動運転車に係る電子的な検査の導入や認証審査に係る制度の的確な運用

- 76 -

3

<sup>\*</sup> ISO: International Organization for Standardization

自動運転車の設計・製造から使用過程にわたり、自動運転車の安全性を一体的 に確保するため、電子的な検査の導入を進めるとともに、複数の自動車メーカー 等で発覚した型式指定申請に係る不正事案に対する再発防止策を講じ、認証審査 に係る制度の的確な運用に努める。

オ 自動運転車の交通事故に関する原因究明及び再発防止に向けた取組の推進 自動運転車の交通事故については、事故発生時の自動運転システムや走行環境 の状況、運転者の対応状況等様々な要因が考えられるため、客観性及び真正性を 確保した形で総合的な事故調査・分析の実施が必要であり、速やかな事故原因の 究明及び再発防止に努める。また、自動運転車の社会実装の状況や事故実態を踏 まえ、運輸安全委員会における事故原因究明体制の構築について、法制度の整備 も視野に入れた検討を行う。

# (3) 自動車アセスメントによる安全な自動車等の普及促進

自動車の安全装置の正しい使用方法、装備状況等の一般情報とともに、自動車の車種ごとの安全性に関する比較情報を公正中立な立場で取りまとめ、これを自動車ユーザーに定期的に提供する自動車アセスメント事業を推進する。また、自動車アセスメント事業及び先進技術に対する過信・誤解を防止するための情報の公表により、ASV 技術等の自動車の安全に関する先進技術の国民の理解促進を図る。自動車アセスメントにおいては、令和2年度よりユーザーにとって評価結果をより分かりやすい形にするため、統合評価(1★~5★で表示)を導入しており、より一層の周知に努めていく。これらにより、自動車ユーザーの選択を通じて、より安全な自動車の普及拡大を促進すると同時に、自動車製作者のより安全な自動車の研究開発を促進する。

具体的には、予防安全性能評価について、ドライバーモニタリングシステムやリスクの先読みによる安全運転支援システムを試験項目に追加するなどの拡充を図るとともに、衝突安全性能評価については、衝突相手車との共存性能を評価する前面衝突試験(MPDB\*前面衝突試験)の評価改善や歩行者頭部保護対策の強化等、交通事故の状況や技術の進化・高度化を踏まえた新たな試験・評価方法の検討を行う。

また、チャイルドシートについても、i-Size 対応のチャイルドシートの普及啓発を行うほか、安全性能評価の強化について検討を行うとともに、製品ごとの安全性に関する比較情報等を、例えば、妊婦向けアプリ等を通じ、それを必要とする自動車ユーザーに正しく行き渡るようにすることにより、より安全なチャイルドシートの普及拡大を図る。

\_

<sup>\*</sup> MPDB: Mobile Progressive Deformable Barrier

#### (4) 自動車の検査及び点検整備の充実

#### ア 自動車の検査の充実

近年急速に普及している衝突被害軽減ブレーキ等の先進技術の機能維持を図るために、現在の外観確認やブレーキテスタ等の測定器を中心とした検査に加え、車両に搭載された車載式故障診断装置(OBD\*)に記録された不具合の情報を読み取ることによる機能確認を実施するなど、自動車検査の高度化を図る。また、独立行政法人自動車技術総合機構と連携し、これらの検査が指定自動車整備事業者等において確実に行われるよう努める。また、不正改造を防止するため、適宜、自動車使用者の立入検査を行うとともに、街頭検査体制の充実強化を図ることにより、不正改造車両を始めとした整備不良車両及び基準不適合車両の排除等を推進する。

指定自動車整備事業制度の適正な運用・活用を図るため、事業者に対する指導 監督を強化する。さらに、軽自動車の検査についても、その実施機関である軽自 動車検査協会における検査体制の充実強化を図る。

#### イ 自動車点検整備の充実

# (ア) 自動車点検整備の推進

自動車ユーザーの保守管理意識を高揚し、点検整備の確実な実施を図るため、「自動車点検整備推進運動」を関係者の協力の下に全国的に展開するなど、自動車ユーザーによる保守管理の徹底を強力に促進する。

また、自動車運送事業者の保有する事業用車両の安全性を確保するため、 自動車運送事業者監査、整備管理者研修等のあらゆる機会を捉え、関係者に 対し、車両の保守管理について指導を行い、その確実な実施を推進する。

なお、車両不具合による交通事故については、その原因の把握・究明に努めるとともに、点検整備方法に関する情報提供等により再発防止の徹底を図る。

#### (イ) 不正改造車の排除

道路交通に危険を及ぼすなど社会的問題となっている暴走族の不正改造車 や過積載を目的とした不正改造車等を排除し、自動車の安全運行を確保する ため、関係機関の支援及び自動車関係団体の協力の下に「不正改造車を排除 する運動」を全国的に展開し、広報活動の推進、関係者への指導、街頭検査 等を強化することにより、不正改造防止について、自動車ユーザー及び自動 車関係事業者等の認識を高める。

また、不正改造行為の禁止及び不正改造車両に対する整備命令制度について、その的確な運用に努める。

(ウ) 自動車特定整備事業の適正化及び生産性向上

.

<sup>\*</sup> OBD : On-Board Diagnostics

点検整備に対する自動車ユーザーの理解と信頼を得るため、自動車特定整備事業者に対し、整備料金、整備内容の適正化について、消費者保護の観点も含め、その実施の推進を指導する。また、自動車特定整備事業者における経営管理の改善や生産性向上等への支援を推進する。

# (エ) 自動車の新技術への対応等整備技術の向上

自動車新技術の採用・普及、ユーザーニーズの多様化等の車社会の環境変化に伴い、自動車を適切に維持管理するためには、自動車整備業がこれらの変化に対応する必要があることから、関係団体からのヒアリング等を通じ自動車整備業の現状について把握するとともに、自動車整備業の環境整備・技術の高度化を推進する。

また、整備主任者を対象とした新技術に対応した研修等の実施により、整備要員の技術の向上を図るとともに、新技術が採用された自動車の整備や自動車ユーザーに対する自動車の正しい使用についての説明等のニーズに対応するため、一級自動車整備士制度の活用を推進する。

#### (オ)ペーパー車検等の不正事案に対する対処の強化

民間能力の活用等を目的として、指定自動車整備事業制度が設けられているが、依然としてペーパー車検等の不正事案が発生していることから、制度の適正な運用・活用を図るため、事業者に対する指導監督を引き続き行う。

#### (5) リコール制度の充実・強化

自動車製作者の垣根を越えた装置の共通化・モジュール化が進む中、複数の自動車製作者による大規模なリコールが行われていることから、自動車のリコールをより迅速かつ確実に実施するため、自動車製作者等からの情報収集体制の強化を図るとともに、安全・環境性に疑義のある自動車については独立行政法人自動車技術総合機構において現車確認等による技術的検証を行う。

自動車ユーザーの目線に立ったリコールの実施のために、自動車不具合情報ホットラインの認知度を高めるための広報活動を行い、自動車ユーザーからの自動車の不具合情報の収集を強化する。また、自動車ユーザーに対して、自動車の不具合に対する関心を高めるためのリコール関連情報等の提供の充実を図る。

#### (6) 自転車の安全性の確保

近年、電動アシスト自転車の基準を満たさず、運転免許を要する一般原動機付自 転車等に該当する車両を電動アシスト自転車として、安易に販売する事業者が見ら れ、自転車の安全な利用を確保し、自転車事故の防止を図るため、駆動補助機付自 転車及び普通自転車の型式認定制度を周知し、適切に運用することが、より重要と なっている。また、自転車の安全性を確保するため、関係団体が実施している自転 車の安全性向上を目的とする各種マーク制度(BAAマーク、TSマーク、SGマーク、JISマーク等)の普及に努め、自転車利用者が定期的に点検整備や正しい利用方法等の指導を受ける気運を醸成する。また、近年、自転車が加害者となる交通事故に関し、高額な賠償額となるケースもあり、こうした賠償責任を負った際の支払い原資を担保し、被害者の救済の十全を図るため、関係事業者の協力を得つつ、損害賠償責任保険等への加入を促進する。さらに、薄暮の時間帯から夜間における自転車事故を防止するため、灯火点灯の徹底と反射材用品等の取付けの促進により、自転車の被視認性の向上を図る。

# 5 道路交通秩序の維持

交通事故を防止し、安全で安心な交通を確保するためには、それぞれの道路交通の 主体が交通ルールを遵守することが必要不可欠であり、交通安全教育等とともに、交 通指導取締り、交通事故事件捜査、暴走族等対策を通じ、道路交通秩序の維持を図る 必要がある。

このため、交通事故実態等を的確に分析し、死亡事故等重大事故に直結する悪質性・ 危険性の高い違反や、駐車違反等の迷惑性の高い違反に重点を置いた交通事故抑止に 資する交通指導取締りを推進する。

また、交通事故事件の発生に際しては初動段階から組織的な捜査を行うとともに、 危険運転致死傷罪の立件も視野に入れた捜査の徹底を図るほか、研修等による捜査力 の強化や客観的な証拠に基づいた事故原因の究明等により適正かつ緻密な捜査の一層 の推進を図る。

さらに、暴走族等対策を強力に推進するため、関係機関・団体が連携し、地域が一体となって暴走族追放気運の高揚等に努め、暴走行為をさせない環境づくりを推進する。

#### 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 交通事故抑止に資する交通指導取締りの推進((1) ア (ア))
- 背後責任の追及((1) ア(イ))
- 自転車利用者に対する交通指導取締りの推進((1) ア (エ))
- 特定小型原動機付自転車の利用者に対する交通指導取締りの強化((1) ア (オ))
- $\bigcirc$  ペダル付き電動バイクの利用者に対する交通指導取締りの強化((1)r(n))
- 交通事故事件等に係る適正かつ緻密な捜査の一層の推進((2))

# (1) 交通指導取締りの強化等

#### ア 一般道路における効果的な交通指導取締りの強化等

一般道路においては、こども、高齢者、障害者の保護の観点から歩行者及び自 転車利用者の交通事故防止並びに交通事故多発路線等における重大事故の防止に 重点を置いて、交通指導取締りを効果的に推進する。

その際、地域の交通事故実態や違反等に関する地域特性等を十分考慮する。

# (ア) 交通事故抑止に資する交通指導取締りの推進

交通事故実態の分析結果等を踏まえ、交通事故多発路線等における街頭指導活動を強化するとともに、無免許運転、飲酒運転、妨害運転、著しい速度超過、通行区分違反、交差点関連違反等の交通事故に直結する悪質性・危険性の高い違反、国民から取締り要望の多い迷惑性の高い違反に重点を置いた交通指導取締りを推進する。

また、「ながらスマホ」の交通指導取締りを推進強化する。

無免許運転及び飲酒運転については、取締りにより常習者を道路交通の場から排除するとともに、運転者に対する捜査のみならず、周辺者に対する捜査を徹底するなど、無免許運転及び飲酒運転の根絶に向けた取組を推進する。

地理的情報等に基づく交通事故分析の高度化を図り、交通指導取締りの実施状況について、交通事故の発生実態等を分析し、その結果を取締り計画の見直しに反映させる、いわゆる PDCA サイクルをより一層機能させる。加えて、取締り場所の確保が困難な生活道路や相当数の警察官の配置が困難な時間帯においても速度取締りが行えるよう、可搬式速度違反自動取締装置の全国的な整備拡充を図るなどし、生活道路における事故多発地点等を重点とした交通指導取締りを推進する。

また、飲酒運転に係るアルコール濃度の厳格な適用を図るための飲酒検知 資機材の整備、交通指導取締りにおけるウェアラブルカメラ等のカメラ映像 の活用やドローンによる捜査資料の作成を進めるとともに、交通反則切符の データ端末での作成や反則金納付の電子化の導入を図るなど、より効果的か つ効率的な取締りを行うための資機材の研究開発及び整備に努める。

交通事故抑止対策について国民の理解を深めるため、交通事故実態等の分析に基づき、重点交差点や路線等を選定し、指導取締り計画に沿って組織的に交通指導取締りを推進していることや、交通指導取締りの結果生じた交通事故実態の変化、交通流の円滑化、実勢速度の抑制、放置駐車車両台数の変化等、さらにその結果を踏まえた今後の交通指導取締りの方針等についてウェブサイトや SNS 等を活用して国民に説明し、PDCA サイクルに基づく交通指導取締りの趣旨や目的が伝わるよう情報発信に努める。

#### (イ) 背後責任の追及

事業活動に関してなされた過積載、過労運転等の違反については、自動車の使用者等に対する責任追及を徹底するとともに、必要に応じ自動車の使用制限命令や荷主等に対する再発防止命令を行い、また、事業者の背後責任が明らかとなった場合は、それらの者に対する指導、監督処分等を行うことにより、この種の違反の防止を図る。また、事業所における従業員による飲酒運転の発覚時の自動車の使用者の責任追及を含め、運行管理者・安全運転管理者による運転前後のアルコール検知器を用いた酒気帯びの有無の確認等の義務の履行が徹底されるよう、指導を行うとともに履行状況の確認を行う。

さらに、外国人による無免許運転が多いことを踏まえ、雇用する外国人が 無免許運転等を起こした場合における雇用者等の背後責任の追求を徹底する。

#### (ウ) いわゆる白タク・白トラの取締りの強化

いわゆる白タク・白トラ行為については、関係機関の連携の下、抑止に向けた広報啓発活動を行うとともに、関連情報の収集・共有、取締り等を強化する。

取締りについては、末端被疑者の検挙にとどまることなく、組織的な突き 上げ捜査等による全容解明や上位被疑者等の検挙に努めるほか、犯罪収益の 没収や車両使用制限等の制裁を複合的に実施することにより、効果的に白タ ク・白トラ行為の排除を図る。

また、国内外の旅行会社や関係サイト運営者、配車アプリ提供者、その利用者等に対して注意喚起等を行うことにより、白タク行為の抑止を図る。

# (エ) 自転車利用者に対する交通指導取締りの推進

自転車利用者による無灯火、二人乗り、信号無視、一時不停止等に対して 積極的に指導警告を行うとともに、令和8年4月1日から施行される自転車 への交通反則通告制度の導入を踏まえ、自転車指導啓発重点地区等を中心と した事故抑止に資する取締りを推進し、悪質・危険な交通違反に対しては検 挙を行う。

自転車指導啓発重点地区等の選定状況を、具体的な選定理由と共にウェブサイトや広報紙等の効果的な媒体を用いて公表し、交通ルール遵守の重要性及び重点地区等において推進する交通指導取締り等の活動に対する国民の理解の確保に努める。

また、自転車利用時の「ながらスマホ」の取締りを通じた、若年時からの 基本ルール、遵法意識の浸透を図る。

さらに、飲酒運転等の悪質・危険な違反を繰り返す者や違反により交通事故を発生させた者については、法無視の心理的傾向やこれまでの処分歴・違反歴等を踏まえ、危険性帯有者として評価できる場合は、機を逸せずに免許停止処分を行うなど的確に対処する。

(オ) 特定小型原動機付自転車の利用者に対する交通指導取締りの強化

特定小型原動機付自転車に係る悪質・危険な違反行為に対する交通指導取締りを強化する。

また、交通の危険を生じさせるおそれのある違反行為を反復して行った特定小型原動機付自転車の利用者に対しては、特定小型原動機付自転車運転者講習制度を実施し、違反の再発防止に努める。運転免許を保有する悪質・危険な違反を繰り返したり、悪質・危険な違反による交通事故を発生させたりした運転免許を保有する者に対しては、免許停止処分を含めた的確な行政処分を実施する。

さらに、シェアリング関係事業者に対して、悪質・危険な利用者のサービス利用停止措置又はアカウント抹消措置を講ずることを働き掛ける。

# (カ) ペダル付き電動バイクの利用者に対する交通指導取締りの強化

ペダル付き電動バイクについては、電動アシスト自転車ではなく、一般原動機付自転車又は自動車に該当し、道路を通行させるにはナンバープレートを取得し、車体に表示しなければいけないほか、その運転には運転免許が必要であり、乗車用ヘルメットをかぶらなければならないなど、一般原動機付自転車等に適用される交通ルールを遵守する必要があることの周知徹底を図るとともに、無免許運転、通行区分違反等の悪質・危険な運転に対する交通指導取締りを強化する。

また、ペダル付き電動バイクを電動アシスト自転車として販売する違法な 販売事業者対策を推進する。

# イ 高速自動車国道等における交通指導取締りの強化等

高速自動車国道等においては、重大な違反行為はもちろんのこと、軽微な違反 行為であっても重大事故に直結するおそれがあることから、交通指導取締り体制 の整備に努め、交通流や交通事故発生状況等の交通の実態に即した効果的な機動 警ら等を実施することにより、違反の未然防止及び交通流の整序を図る。

また、高速自動車国道等における速度超過の取締りは常に危険を伴うため、受 傷事故防止等の観点から、速度違反自動取締装置等の取締り機器の積極的かつ効 果的な活用を推進する。

交通指導取締りについては、悪質性・危険性・迷惑性の高い違反を重点とし、 特に、著しい速度超過、飲酒運転、妨害運転、車間距離不保持、通行帯違反、携 帯電話使用等の取締りを強化する。

# (2) 交通事故事件等に係る適正かつ緻密な捜査の一層の推進

ア 危険運転致死傷罪の立件を視野に入れた捜査の徹底

交通事故事件等の捜査においては、初動捜査の段階から自動車の運転により人

を死傷させる行為等の処罰に関する法律(平成25年法律第86号。以下「自動車運転死傷処罰法」という。)第2条又は第3条(危険運転致死傷罪)の立件も視野に入れ、適正かつ緻密な捜査を推進する。

なお、危険運転致死傷罪については、より適正な処罰を実現するため、法制審議会の調査審議の結果を踏まえて構成要件を見直すための法改正を行うなど適切に対応する。

# イ 交通事故事件等に係る捜査力の強化

交通事故事件等の捜査力を強化するため、捜査体制の充実及び研修等による捜査員の捜査能力の一層の向上に努める。

ウ 交通事故事件等に係る科学的捜査の推進

交通事故の現場見取図の作成に活用する小型無人機(ドローン)や3Dレーザースキャナ、ひき逃げ事件等の被疑車両の特定に資する捜査支援システム等、科学的捜査を支える装備資機材等の整備を進め、客観的な証拠に基づいた科学的な交通事故事件等の捜査を推進する。

#### (3) 暴走族等対策の推進

ア 暴走族追放気運の高揚及び家庭、学校等における青少年の指導の充実

暴走族追放気運を高揚させるため、広報活動を積極的に行う。また、家庭、学校、職場、地域等において、青少年に対し、「暴走族加入阻止教室」を開催するなどの指導等を促進する。暴走族問題と青少年の非行等問題行動との関連性を踏まえ、地域の関連団体等との連携を図るなど、青少年の健全育成を図る観点から施策を推進する。

#### イ 暴走行為阻止のための環境整備

暴走族等(暴走族及び違法行為を敢行する旧車會員(暴走族風に改造した旧型の自動二輪車等を運転する者))及びこれに伴う群衆のい集場所として利用されやすい施設の管理者に協力を求め、暴走族等及び群衆をい集させないための施設の管理改善等の環境づくりを推進するとともに、地域における関係機関・団体が連携を強化し、暴走行為等ができない道路交通環境づくりを積極的に行う。

# ウ 暴走族等に対する交通指導取締りの推進

集団暴走行為、爆音暴走行為その他悪質事犯に対しては、共同危険行為等の禁止違反を始めとする各種法令を適用して検挙及び補導を徹底し、併せて解散指導を積極的に行うなど、暴走族等に対する交通指導取締りを推進する。

また、違法行為を敢行する旧車會員に対する実態把握を徹底し、把握した情報 を関係都道府県間で共有するとともに、騒音関係違反及び不正改造等の取締りを 推進し、不正改造等暴走行為を助長する行為に対しても背後責任の追及を行う。

#### エ 暴走族関係事犯者の再犯防止

暴走族関係事犯の捜査を通じ、グループの解体や暴走族グループから構成員等 を離脱させるなど暴走族関係事犯者の再犯防止に努める。

暴走族関係保護観察対象者に対する保護観察は、遵法精神のかん養、家庭環境の調整、交友関係の改善指導、暴走族組織からの離脱指導等、再犯防止に重点を置いた処遇の実施に努める。

#### オ 車両の不正改造の防止

暴走行為を助長するような車両の不正な改造を防止するよう、また、道路運送車両の保安基準に適合しない部品等が不正な改造に使用されることがないよう、「不正改造車を排除する運動」等を通じ、全国的な広報活動の推進及び企業、関係団体に対する指導を積極的に行う。

また、自動車ユーザーだけでなく、不正改造等を行った者に対して、必要に応じて事務所等に立入検査を行う。

#### 6 救助・救急活動の充実

交通事故による負傷者の救命を図り、また、被害を最小限にとどめるため、高速自動車国道を含めた道路上の交通事故に即応できるよう、救急医療機関、消防機関等の関係機関における緊密な連携・協力関係を確保しつつ、救助・救急体制及び救急医療体制の整備を図る。特に、負傷者の救命率・救命効果の一層の向上を図る観点から、救急現場又は搬送途上において、医師、看護師、救急救命士、救急隊員等による一刻も早い救急医療、応急処置等を実施するための体制整備を図るほか、事故現場からの緊急通報体制の整備やバイスタンダー(現場に居合わせた人)による応急手当の普及等を推進する。

#### 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 多数傷者発生時における救助・救急体制の充実((1) イ)
- 自動体外式除細動器 (AED) の使用も含めた心肺蘇生法等の応急手当の普及啓発活動の推進((1)ウ)
- 救急救命士の養成・配置等の促進((1)エ)
- 現場急行支援システムの整備((1)ケ)
- 緊急通報システム・事故自動通報システムの活用拡大((1) コ)
- ドクターヘリ事業の推進((2) ウ)

#### (1) 救助・救急体制の整備

ア 救助体制の整備・拡充

交通事故の種類・内容の複雑多様化に対処するため、救助体制の整備・拡充を 図り、救助活動の円滑な実施を期する。

イ 多数傷者発生時における救助・救急体制の充実

大規模道路交通事故等の多数の負傷者が発生する大事故に対応するため、連絡体制の整備、救護訓練の実施及び消防機関と医療機関等の連携による救助・救急体制の充実を図る。

ウ 自動体外式除細動器 (AED\*) の使用も含めた心肺蘇生法等の応急手当の普及 啓発活動の推進

現場におけるバイスタンダーによる応急手当の実施により、救命効果の向上が 期待できることから、自動体外式除細動器(AED)の使用も含めた応急手当に ついて、消防機関等が行う講習会等の普及啓発活動を推進する。

このため、心肺蘇生法等の応急手当の知識・実技の普及を図ることとし、消防機関、保健所、医療機関、日本赤十字社、民間団体等の関係機関においては、指導資料の作成・配布、講習会の開催等を推進するとともに、救急の日、救急医療週間等の機会を通じて広報啓発活動を積極的に推進する。また、応急手当指導者の養成を積極的に行っていくほか、救急要請受信時における応急手当の口頭指導を推進する。さらに、自動車教習所における教習及び取得時講習、更新時講習等において応急救護処置に関する知識の普及に努めるほか、交通安全の指導に携わる者、安全運転管理者等及び交通事故現場に遭遇する可能性の高い業務用自動車運転者等に対しても広く知識の普及に努める。

また、業務用自動車を中心に応急手当に用いるゴム手袋、止血帯、包帯等の救 急用具の搭載を推進する。

加えて、学校においては、教職員対象の心肺蘇生法(AEDの使用を含む。)の 実習及び各種講習会の開催により指導力・実践力の向上を図るとともに、中学校、 高等学校の保健体育において止血法や包帯法、心肺蘇生法(AEDの使用を含む。) 等の応急手当について指導の充実を図る。

#### エ 救急救命士の養成・配置等の促進

プレホスピタルケア (救急現場及び搬送途上における応急処置) の充実のため、全国の消防機関において救急救命士を計画的に配置できるようその養成を図り、救急救命士が行える気管挿管、薬剤投与及び輸液等の特定行為を円滑に実施するための講習及び実習の実施を推進する。また、医師の指示又は指導・助言の下に救急救命士を含めた救急隊員による応急処置等の質を保障するメディカルコントロール体制の充実を図る。

オ 救助・救急資機材等の装備の充実

-

<sup>\*</sup> AED: Automated External Defibrillator

救助工作車や交通救助活動に必要な救助資機材を充実させるとともに、救急救命士等がより高度な救急救命処置を行うことができるよう、高規格救急自動車、高度救命処置用資機材等の整備を推進する。さらに、救急医療機関等へのアクセスを改善するため、高速自動車国道における緊急開口部の整備を推進する。

カ 消防防災ヘリコプターによる救急業務の推進

ヘリコプターは、交通事故の状況把握、負傷者の救急搬送及び医師の迅速な現場投入に有効であることから、ドクターヘリとの相互補完体制を含めて、救急業務におけるヘリコプターの積極的活用を推進する。

キ 救助隊員及び救急隊員の教育訓練の充実

複雑多様化する救助・救急事象に対応すべく、救助隊員及び救急隊員の知識・ 技術等の向上を図るため、継続的な教育訓練を推進する。

ク 高速自動車国道等における救急業務実施体制の整備

高速自動車国道における救急業務については、東日本高速道路株式会社、中日本高速道路株式会社及び西日本高速道路株式会社(以下「高速道路株式会社」と総称する。)が、道路交通管理業務と一元的に自主救急として処理するとともに、沿線市町村等においても消防法(昭和23年法律第186号)の規定に基づき処理すべきものとして、両者は相協力して適切かつ効率的な人命救護を行う。

このため、関係市町村等と、高速道路株式会社の連携を強化するとともに、高速道路株式会社が自主救急実施区間外のインターチェンジ所在市町村等に財政措置を講じ、当該市町村等においても、救急業務実施体制の整備を促進する。

また、本州四国連絡道路(瀬戸中央自動車道及び神戸淡路鳴門自動車道)においても、救急業務について本州四国連絡高速道路株式会社が関係市等に同様の財政措置を講じるとともに、関係市等も救急業務に万全を期するよう、その実施体制の整備を促進する。

さらに、高速道路株式会社、本州四国連絡高速道路株式会社及び関係市町村は、 救急業務に必要な施設等の整備、従業者に対する教育訓練の実施等を推進する。

ケ 現場急行支援システムの整備

緊急車両が現場に到着するまでのリスポンスタイムの縮減及び緊急走行時の交通事故防止のため、緊急車両優先の信号制御を行う現場急行支援システム (FAST\*) の整備を図る。

コ 緊急通報システム・事故自動通報システムの活用拡大

交通事故等緊急事態発生時における負傷者の早期かつ的確な救出及び交通事故 処理の迅速化のため、人工衛星を利用して位置を測定する GPS 技術や、その位 置を地図表示させる技術、重症度合の判定に資する技術等を活用し、自動車乗車

.

<sup>\*</sup> FAST: Fast Emergency Vehicle Preemption Systems

中の交通事故発生時に車載通信装置等を通じてその発生場所の位置情報や交通事故情報を消防・警察等の通信指令室の地図画面に表示できるよう自動通報すること等により緊急車両等の迅速な現場急行を可能にする緊急通報システム(HELP\*)や事故自動緊急通報装置(ACN\*)の広報・啓発を含めた活用を促進するとともに、検知対象の拡大を図る。

# (2) 救急医療体制の整備

#### ア 救急医療機関等の整備

休日夜間急患センターの設置等、初期救急医療機関の整備を推進する。また、初期救急医療体制では応じきれない入院を要する救急患者の診療体制を確保するため、救急医療体制の圏域を設定し、地域内の医療施設の実情に応じて第二次救急医療体制の整備を図るとともに、第三次救急医療体制として、重症及び複数科にまたがる重篤な救急患者への診察機能を有する24時間体制の救命救急センターの整備を進め、評価事業により、外傷診療能力を含めその質の向上を図る。さらに、救急医療施設の情報を収集し、救急医療情報を提供することにより、これらの体制が有効に運用されるよう調整を行う救急医療情報センターの整備・充実を図る。

加えて、自動車事故被害者の保護の増進の観点から、自動車事故救急患者の受 入が多い救急医療機関等に対する救急医療設備の整備を図る。

#### イ 救急医療担当医師・看護師等の養成等

救急医療に携わる医師を確保していくために、医師の卒前教育や臨床研修において、救急医療に関する教育・研修の充実に努める。また、救命救急センター等で救急医療を担当している医師に対しても、地域における救急患者の救命率をより向上させるための研修を行い、救急医療従事者の確保とその資質の向上を図る。看護師についても、救急時に的確に医師を補助できるよう養成課程において救急医療に関する教育の充実に努めるとともに、新人研修における救急医療研修の充実に努め、救急医療を担当する看護師の確保を図る。

さらに、病院内外での救急活動を充実させる観点から、外傷の標準的初期対応 能力の向上に関する研修を推進する。

# ウ ドクターヘリ事業の推進

交通事故等で負傷した患者の救命率の向上や後遺症を軽減させるため、医師等が同乗し救命医療を行いながら搬送できるドクターへリを配備し、地域の実情に応じた体制整備を図る。

<sup>\*\*</sup> HELP: Help system for Emergency Life saving and Public safety

<sup>\*\*</sup> ACN: Automatic Collision Notification

#### (3) 救急関係機関の協力関係の確保等

救急医療施設への迅速かつ円滑な収容を確保するため、救急医療機関、消防機関等の関係機関における緊密な連携・協力関係の確保を推進するとともに、救急医療機関内の受入れ・連絡体制の明確化等を図る。

また、医師、看護師等が救急現場及び搬送途上に出動し、救命医療を行うことにより救急患者の救命効果の向上を図るため、地域の実情に応じたドクターカーの体制整備を進めるほか、医師の判断を直接救急現場に届けられるようにするため、救急自動車に設置した自動車電話又は携帯電話により医師と直接交信するシステム(ホットライン)や、患者の容態に関するデータを医療機関へ送信する装置等を活用するなど、医療機関と消防機関が相互に連携を取りながら効果的な救急体制の整備を促進する。

なお、これらは道路交通に限らず、全ての交通分野における大規模な事故についても同様である。

# 7 被害者等支援の充実と推進

交通事故被害者等は、交通事故により多大な肉体的、精神的及び経済的打撃を受けたり、又はかけがえのない生命を絶たれたりするなど、深い悲しみやつらい体験をされており、このような交通事故被害者等を支援することは極めて重要であることから、犯罪被害者等基本法(平成16年法律第161号)等の下、交通事故被害者等のための施策を総合的かつ計画的に推進する。

自動車損害賠償保障法(昭和30年法律第97号)は、自動車の運行による交通事故について、加害者側の損害賠償責任を強化し、この損害賠償の履行を確保するため、原則として全ての自動車に対して自動車損害賠償責任保険(共済)の契約の締結を義務付けるとともに、保険会社(組合)の支払う保険(共済)金の適正化を図り、また、政府において、ひき逃げや無保険(無共済)車両による交通事故の被害者等を救済するための自動車損害賠償保障事業及び平成13年度末の政府再保険制度廃止時の累積運用益の一部を基金として、その運用により被害者救済対策事業等を行うこと等により、自動車事故による被害者の保護、救済を図っており、今後も更なる被害者の保護の充実を図るよう措置する。特に、交通事故による重度後遺障害者数は依然として高い水準にあることから、引き続き、重度後遺障害者に対する救済対策の充実を図る。

また、近年、自転車が加害者になる交通事故に関し、高額な賠償額となるケースもあり、こうした賠償責任を負った際の支払い原資を担保し、被害者の救済の十全を図るため、関係事業者の協力を得つつ、損害賠償責任保険等への加入を加速化する。

さらに、交通事故被害者等は、精神的にも大きな打撃を受けている上、交通事故に 係る知識、情報が乏しいことが少なくないことから、交通事故に関する相談を受けら れる機会を充実させるとともに、交通事故の概要、捜査経過等の情報を提供し、被害 者等支援を積極的に推進する。

# 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 損害賠償請求の援助活動等の強化((2) イ)
- 自動車事故被害者等に対する援助措置の充実((3) ア)
- 交通事故被害者等の心情に配慮した対策の推進((3) イ)

#### (1) 自動車損害賠償保障制度の充実等

自動車事故による被害者の救済対策の中核的役割を果たしている自動車損害賠償 保障制度については、今後とも、社会経済情勢の変化、交通事故発生状況の変化等 に対応して、その改善を推進し、被害者救済の充実を図る。

ア 自動車損害賠償責任保険(共済)の適正化の推進

被害者等に対する適切な情報提供の徹底に係る保険会社(組合)への指導等及 び指定紛争処理機関の保険(共済)金支払に係る紛争の調停等により保険(共済) 金の支払の適正化を推進する。

イ 政府の自動車損害賠償保障事業の適正な運用

自賠責保険(自賠責共済)による救済を受けられないひき逃げや無保険(無共済)車両による交通事故の被害者等への救済の観点から引き続き政府の自動車損害賠償保障事業の適正な運用を図る。

ウ 無保険 (無共済) 車両対策の徹底

自動車損害賠償責任保険(共済)の期限切れ、掛け忘れに注意が必要であることを広報活動等を通じて広く国民に周知するとともに、街頭における監視活動等による注意喚起を推進し、無保険(無共済)車両の運行の防止を徹底する。

また、ペダル付き電動バイクや電動キックボードなど新たなモビリティに対しても引き続き自動車損害賠償責任保険(共済)の加入の周知を行う。

エ 任意の自動車保険(自動車共済)の充実等

自賠責保険(自賠責共済)と共に重要な役割を果たしている任意の自動車保険 (自動車共済)は、自由競争の下、補償範囲や金額、サービスの内容も多様化し てきており、交通事故被害者等の救済に大きな役割を果たしているが、被害者救 済等の充実に資するよう、制度の改善及び安定供給の確保に向けて引き続き指導 を行う。

#### (2) 損害賠償の請求についての援助等

ア 交通事故相談活動の推進

地方公共団体が運営する交通事故相談所等を活用し、地域における交通事故相 談活動を推進する。

- (ア) 交通事故相談所等における円滑かつ適正な相談活動を推進するため、交通 事故相談所等は、日弁連交通事故相談センター、交通事故紛争処理センター その他民間の犯罪被害者支援団体等の関係機関、団体等との連絡協調を図る。
- (イ) 交通事故被害者等の心情に配慮した相談業務の推進を図るとともに、相談 内容の多様化・複雑化に対処するため、研修等を通じて、相談員の能力向上 を図る。
- (ウ) 交通事故相談所等において各種の広報を行うほか、地方公共団体のホームページや広報誌の積極的な活用等により交通事故相談活動の周知を図り、交通事故当事者に対し広く相談の機会を提供する。
- (エ) 自動車事故被害者等が弁護士による無償の自動車事故に関する法律相談・ 示談あっ旋等を受けられるよう、日弁連交通事故相談センターにおける体制 の充実を図る。
- イ 損害賠償請求の援助活動等の強化

警察において、交通事故被害者等に対する適正かつ迅速な支援の一助とするため、救済制度の教示や交通事故相談活動を積極的に推進する。また、法務省の人権擁護機関において交通事故に関する人権相談を取り扱うとともに、日本司法支援センター、交通事故紛争処理センター、交通安全活動推進センター及び日弁連交通事故相談センターにおける交通事故の損害賠償請求についての相談及び援助に関する業務の充実を図る。

#### (3) 交通事故被害者等支援の充実強化

- ア 自動車事故被害者等に対する援助措置の充実
  - (ア)独立行政法人自動車事故対策機構による、交通遺児等に対する生活資金貸付けを推進する。
  - (イ)独立行政法人自動車事故対策機構による、自動車事故によって重度の後遺障害(遷延性意識障害)を負った被害者の治療・看護を専門に行う療護施設の設置・運営、及び自動車事故によって後遺障害を負った被害者のリハビリテーションの機会確保に向けた取組を推進する。
  - (ウ)独立行政法人自動車事故対策機構による、自動車事故によって重度の後遺障害(脊髄損傷)を負った被害者に対して十分な治療・リハビリテーション等の機会を確保するための環境整備を推進する。
  - (エ)独立行政法人自動車事故対策機構による、自動車事故によって重度の後遺障害を負った被害者に対する介護料の支給及び短期入院・入所に係る費用助成を適切に行う。

- (オ)独立行政法人自動車事故対策機構による、介護料受給者への相談・情報提供等の充実・強化を図る。
- (カ)独立行政法人自動車事故対策機構による、自動車事故被害者等への相談支援実施にかかる費用助成を適切に行う。
- (キ)独立行政法人自動車事故対策機構による、自動車事故被害者等に対する各種支援制度について周知徹底を図る。
- (ク)公益財団法人交通遺児等育成基金による、交通遺児に対する一定水準の育成金の給付について、社会経済情勢の変動も踏まえつつ、長期にわたり安定的になされるよう援助を行う。
- (ケ) 在宅で療養生活を送る自動車事故による後遺障害者の介護者が、様々な理由により介護が難しくなる場合「介護者なき後」に備えた環境整備を推進する。また、在宅で療養生活を送る自動車事故による後遺障害者の短期入院・入所の受入れを行う協力病院・施設の環境整備を推進する。
- (コ) 自動車事故による高次脳機能障害を有する者に対する自立訓練、社会復帰 までの切れ目のない取組を推進する。
- (サ)事故の概要等の記録を残すこと、各種支援制度を知ること等を目的とした 「交通事故被害者ノート」、「交通事故にあったときには」について、周知徹 底を図る。
- (シ) 自動車事故による被害者をめぐる各種社会的資源やその生活実態の把握を 進め、必要な支援策の具体化に向けた調査研究を行う。
- イ 交通事故被害者等の心情に配慮した対策の推進

交通事故被害者等の支援の充実を図るため、交通事故被害者等に対して必要な 支援や課題等を発信するシンポジウムの開催や交通事故被害者等の自助グループ の活動の促進に資する施策を推進する。

交通事故被害者等の心情に配慮した相談業務を、警察署の交通課、交通安全活動推進センター、検察庁の被害者支援員等により推進するとともに、関係機関相互の連携を図り、さらには、民間の犯罪被害者支援団体等との連携を図る。

警察において、交通事故被害者等に対して交通事故の概要、捜査経過等の情報を提供するとともに、刑事手続の流れ等をまとめた「被害者の手引」を作成し、活用する。特に、ひき逃げ事件、交通死亡事故等の重大な交通事故事件の被害者等については、被疑者の検挙、送致状況等を連絡する被害者連絡制度の充実を図る。また、交通死亡事故等の被害者等からの加害者の行政処分に係る意見聴取等の期日や行政処分結果についての問合せに応じ、適切な情報の提供を図る。

さらに、各都道府県警察本部の交通捜査担当課に設置した被害者連絡調整官等が、各警察署で実施する被害者連絡について指導を行うほか、自ら被害者連絡を 実施するなどして組織的な対応を図るとともに、職員に対し交通事故被害者等の 心情に配慮した対応について徹底を図る。

検察庁、刑事施設、保護観察所等が連携し、交通事故被害者等に対し、被害者等通知制度により、事件の処理結果、公判期日、刑事裁判の結果、加害者の処遇状況等に関する情報を提供する。また、不起訴処分について、交通事故被害者等の希望に応じ、検察官が、捜査への支障等を勘案しつつ、適宜の時期に、処分の内容及び理由について十分な説明を行うよう努める。

「被害者参加制度」により、自動車運転死傷処罰法違反の罪を含む一定の犯罪について、被害者やその遺族等から参加の申出がなされ、裁判所が許可したときには、「被害者参加人」として、刑事裁判の公判期日への出席等ができることとされており、検察庁においては、同制度の適切な運用に努めるとともに、「被害者参加旅費等支給制度」について、適切に周知及び教示を行う。

このほか、検察庁においては、被害者支援員を配置し、交通事故被害者等からの様々な相談への対応、法廷への案内・付添い、検察庁における各種手続の手助けをするほか、交通事故被害者等の状況に応じて精神面、生活面、経済面等の支援を行っている関係機関や団体等を紹介するなどの支援活動を行う。

全国の保護観察所においては、被害者担当官及び被害者担当保護司を配置し、 交通事故被害者等からの相談に応じて、更生保護における被害者等施策の各種手 続の手助けをするほか、必要な関係機関等を紹介するなど、交通事故被害者等の 心情に配慮した対策を推進する。

また、検察職員に対し、各種研修において、犯罪被害者支援に携わっている学 識経験者等による講義を実施するほか、日常業務における上司による個別の指導 等を通じ、交通事故被害者等の精神的状態等に対する理解の増進に努めるなど、 交通事故被害者等の心情に配慮した対策の推進に努める。更生保護官署職員に対 しても、各種研修において、交通事故被害者等や被害者支援団体関係者の講義を 実施するなどし、交通事故被害者等の置かれている現状や心情等について理解を 深めるよう努める。

#### ウ 公共交通事故被害者等への支援

公共交通事故による被害者等への支援の確保を図るため、国土交通省に設置した公共交通事故被害者支援室では、①公共交通事故が発生した場合の情報提供のための窓口機能、②被害者等が事故発生後から再び平穏な生活を営むことができるまでの中長期にわたるコーディネーション機能(被害者等からの心身のケア等に関する相談への対応や専門家の紹介等)等を担うこととしている。引き続き、関係者からの助言を頂きながら、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事故被害者等支援フォーラムの開催、公共交通事業者による被害者等支援計画作成の促進等、公共交通事故の被害者等への支援の取組を着実に進めていく。

#### エ 交通事故被害者等支援に関する情報発信

関係省庁は、交通事故被害者等支援に関する各種取組について、各省庁ウェブサイト上に掲載するなど、積極的な情報発信を行うことにより当該取組を周知するとともに、交通事故被害者等が置かれた立場や苦しみ、交通事故の惨状等に関する国民の理解の増進に努める。

# 8 研究開発及び調査研究の充実

交通事故の要因は近年ますます複雑化、多様化してきており、直接的な要因に基づく対症療法的対策のみでの解決は難しくなりつつある中、有効かつ適切な交通対策を推進するため、その基礎として必要な研究開発の推進を図ることが必要である。この際、交通事故は人・道・車の三要素が複雑に絡んで発生するものといわれていることから、三要素それぞれの関連分野における研究開発を一層推進するとともに、各分野の協力の下、総合的な調査研究を充実することが必要である。

また、交通安全対策についてはデータを用いた事前評価、事後評価等の客観的分析に基づいて実施するとともに、事後評価で得られた結果を他の対策に役立てるなど結果をフィードバックする必要がある。

このため、道路交通の安全に関する研究開発の推進を図るとともに、交通死亡事故のみならず交通重傷事故等も含め交通事故の分析を充実させるなど、引き続き、道路交通事故要因の総合的な調査研究の推進を図る。

研究開発及び調査研究の推進に当たっては、交通の安全に関する研究開発を分担する国及び独立行政法人の試験研究機関について、研究費の充実、研究設備の整備等を図るとともに、研究開発に関する総合調整の充実、試験研究機関相互の連絡協調の強化等を図る。さらに、交通の安全に関する研究開発を行っている大学、民間試験研究機関、学術団体等との緊密な連携を図る。

加えて、交通の安全に関する研究開発の成果を交通安全施策に取り入れるとともに、 地方公共団体に対する技術支援や、民間に対する技術指導、資料の提供等によりその 成果の普及を図る。また、交通の安全に関する調査研究についての国際協力を積極的 に推進する。

# 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 高齢者の交通事故防止に関する研究の推進((1) イ)
- 安全な自動運転の社会実装に向けた課題に関する調査研究((1) オ)
- 道路交通事故原因の総合的な調査研究の充実強化((2))

# (1) 道路交通の安全に関する研究開発及び調査研究の推進

交通事故の発生要因が複雑化、多様化していること、高齢者人口・高齢運転者の増加、ICTの発展、道路交通事故の推移、道路交通安全対策の今後の方向を考慮して、人・道・車それぞれの分野における研究開発及び調査研究を計画的に推進する。特に、以下の事項について研究開発及び調査研究を行う。

#### ア ITS に関する研究開発の推進

ICT を用いて人と道路と車両とを一体のシステムとして構築することにより、 安全性を始め輸送効率、快適性の飛躍的向上を実現するとともに、渋滞の軽減等 の道路交通の円滑化を通し環境保全に大きく寄与するものとして、以下の研究開 発を推進する。

# (ア) 安全運転の支援

交通の安全性を高めるため、道路分野における既存サービスの高度化や新たなサービスの提供が可能となる次世代ITSの構築を推進する。具体には先行的な実証を行うプロジェクトにて、路車間通信や各種センサー等を活用し、歩行者や車両へ注意喚起を行うなど、高度な交通安全支援が可能なシステム等の構築に向けて産学官が連携し研究開発等を行う。特に、①路車連携技術を活用した安全運転支援システムの研究開発、②ASVプロジェクトの研究開発を推進する。

#### (イ) 交通管理の最適化

交通流・量の積極的かつ総合的な管理を行い、交通の安全性・快適性の向上と環境の改善を図るため、新たな技術を活用した交通管制システム等について、必要な調査研究、実証実験等を行い、その結果を踏まえ、新システムの確立、導入に向けた検討を進める。

#### (ウ) 道路管理の効率化

道路管理の迅速かつ的確な対応による道路交通の危険の防止を図るため、路面状況、気象状況等の情報を迅速に収集・提供するシステム、特殊車両等の許可・確認システム及び実際の通行経路を自動的に把握するモニタリングシステム等の研究開発を推進する。

# (エ) 緊急車両の運行支援

緊急通報システム等の交通事故発生時の緊急車両の迅速な現場急行を可能 にするサービスの更なる普及を図るための検討を進める。

# イ 高齢者の交通事故防止に関する研究の推進

高齢社会の進展に伴う交通事故情勢の推移や変化する交通事情に対応して、高齢者が安全にかつ安心して移動・運転できるよう、適切な安全対策を実施するため、道路を利用する高齢者及び高齢運転者の交通行動特性を踏まえた効果的な交通事故防止対策の立案に関する研究を推進する。

また、高齢者の交通事故防止に有益な最新の先進技術搭載車種の周知、試乗会の実施等、普及・活用促進の取組を推進する。

ウ 車両の安全に関する研究の推進

交通事故を未然に防ぐために必要な車両に係る技術や、万が一交通事故が発生 した場合に乗員、歩行者等の保護を行うために必要な車両に係る技術等の研究開 発を推進する。

エ 交通安全対策の評価・効果予測方法の充実

交通安全対策のより効率的、効果的、重点的な推進を図るため、各種の対策による交通事故削減効果及び人身傷害等事故発生後の被害の軽減効果について、客観的な事前評価、事後評価を効率的に行うためのデータ収集・分析・効果予測方法の充実を図る。

オ 安全な自動運転の社会実装に向けた課題に関する調査研究

自動運転車の実装に当たり課題となり得る道路交通法の規定の有無、対応方法 及び自動運転車による道路交通法の具体的な遵守方法等について、技術開発等の 動向を踏まえつつ検討を進める。

カ 交通反則金の納付方法の多様化

クレジットカード納付やペイジー納付等の導入に向け、具体的措置の検討と関係府省庁との調整等を進め、必要な措置を実施する。

- キ その他の研究の推進
  - (ア) 交通事故の長期的予測の充実

多様な側面を有する交通安全対策のより効率的、効果的、重点的な推進を図るため、交通事故に関して統計学的な見地から分析を行い、交通事故の発生に関する傾向や特徴について、長期的な予測の充実を図る。あわせて、交通事故に係る各種統計・データについて、EBPMの更なる推進を図る観点から、引き続きその充実・改善に取り組む。

(イ) 交通事故に伴う社会的・経済的損失に関する研究の推進

交通事故の発生とこれによる人身傷害や被害者遺族等への影響、これらに伴う社会的・経済的損失等、交通事故による被害の全容の総合的な把握及び分析を行うための研究を推進する。

(ウ) 交通事故被害者等の視点に立った交通安全対策に関する研究の推進 交通事故被害者等を始め、地方公共団体や交通安全に関わる団体等の視点 から、交通安全対策を検討する研究を推進する。

#### (2) 道路交通事故原因の総合的な調査研究の充実強化

交通事故の実態を的確に把握し、更なる交通事故死傷者数の削減に向けた効果的 かつ詳細な交通安全施策の検討、立案等に資するため、交通事故総合分析センター によるマクロデータベースの構築、ミクロ調査の実施等の充実強化を図るとともに、同センターを積極的に活用して、人、道路及び車両について総合的な観点からの交通事故分析を行うことに加え、救命救急医療機関等との医工連携による交通事故データベースの充実及びその活用を推進するとともに、車載式の記録装置である事故情報計測・記録装置(EDR)や映像記録型ドライブレコーダー、自動運転車の作動状態記録装置(DSSAD\*)等のミクロデータの充実を通した交通事故分析への活用を推進する。

また、工学、医学、心理学等の分野の専門家、大学、民間研究機関等との連携・協力の下、科学的アプローチによる交通事故の総合的調査研究を推進し、事故発生メカニズムの解明と事故予防の施策の確立に向けた体制を充実させる。

さらに、官民の保有する交通事故調査・分析に係る情報や成果を広く一般に提供 することにより、産学官民それぞれの立場で行う交通安全対策に貢献する。

\_

<sup>\*\*</sup> DSSAD: Data Storage System for Automated Driving

# 第2章 鉄道交通の安全

# 1. 鉄道事故のない社会を目指して

- 鉄道は、多くの国民が利用する生活に欠くことのできない交通手段である。
- 国民が安心して利用できる、一層安全な 鉄道輸送を目指し、重大な列車事故やホームでの事故への対策等、各種の安全対策を 総合的に推進していく。



# 2. 鉄道交通の安全についての目標

- ① 列車の運転による乗客の死者数ゼロを目指す。
- ② 鉄道運転事故全体の死者数減少を目指す。



# 3. 道路交通の安全についての対策

# 〈2つの視点〉

① 重大な列車事故の未然防止 ② 利用者等の関係する事故の防止



#### 〈8つの柱〉

- ① 鉄道交通環境の整備
- ② 鉄道交通の安全に関する知識の普及
- ③ 鉄道の安全な運行の確保
- ④ 鉄道車両の安全性の確保
- ⑤ 救助・救急活動の充実
- ⑥ 被害者支援の推進
- ⑦ 鉄道事故等の原因究明と事故等防止
- ⑧ 研究及び技術開発の充実

# 第1節 鉄道事故のない社会を目指して

人や物を大量に、高速に、かつ、定時に輸送できる鉄道は、年間 250 億人が利用する 国民生活に欠くことのできない交通手段である。列車が高速・高密度で運行されている 現在の鉄道においては、一たび列車の衝突や脱線等が発生すれば、多数の死傷者を生じ るおそれがある。また、ホームでの接触事故(ホーム上で列車等と接触又はホームから 転落して列車等と接触した事故)等の鉄道人身障害事故と踏切障害事故を合わせると鉄 道運転事故全体の約 9 割を占めていることから、利用者等が関係するこのような事故を 防止する必要性が高まっている。

このため、国民が安心して利用できる、一層安全な鉄道輸送を目指し、重大な列車事故やホームでの事故への対策等、各種の安全対策を総合的に推進していく必要がある。

#### I 鉄道事故の状況等

# 1 鉄道事故の状況

鉄道の運転事故は、長期的には減少傾向にあり、令和6年度は597件(速報値)であった。

#### (件,人) □□負傷者数 □死者数 運転事故件数 1,000 849 892 849 851 872 867 811 <sub>790 758 727 715</sub> 670 <sub>638 615</sub> 元 平成 令和 (年度)

鉄道運転事故の件数と死傷者数の推移

注1 国土交通省資料による。 2 死者数は24時間死者。

#### 2 近年の鉄道運転事故の特徴

令和3年度から6年度の鉄道運転事故の特徴としては、鉄道人身障害事故は約5割から約6割、踏切障害事故は約3割から約4割を占めており、両者で鉄道運転事故件数全体の約9割を占めている。また、死者数については、鉄道人身障害事故と踏切障害事故がほぼ全てを占めている。

鉄道人身障害事故のうち、ホーム等における鉄道人身障害事故については、令和6年度は225件(速報値)であり、そのうち、首都圏(東京都、神奈川県、埼玉県、千葉県)で発生した件数は、全体の約5割と高い割合を占めている。

# Ⅱ 第 12 次交通安全基本計画における目標

- ① 列車の運転による乗客の死者数ゼロを目指す。
- ② 鉄道運転事故全体の死者数減少を目指す。

列車の衝突や脱線等により乗客に死者が発生するような重大な列車事故を未然に防止することが必要である。また、近年の鉄道運転事故等の特徴等を踏まえ、ホーム等における鉄道人身障害事故を含む鉄道運転事故全体の死者数を減少させることが重要である。

近年は人口減少等による輸送量の伸び悩み等から、厳しい経営を強いられている事業者が多い状況であるが、引き続き安全対策を推進していく必要がある。

こうした現状を踏まえ、国民の理解と協力の下、第2節及び第3章第2節に掲げる 諸施策を総合的かつ強力に推進することにより、列車の運転による乗客の死者数ゼロ を目指すこと、及び鉄道運転事故全体の死者数を減少させることを目指すものとする。

# 第2節 鉄道交通の安全についての対策

# I 今後の鉄道交通安全対策を考える視点

鉄道の運転事故は長期的には減少傾向にあり、これまでの交通安全基本計画に基づく施策には一定の効果が認められる。しかしながら、一たび列車の衝突や脱線等が発生すれば、多数の死傷者を生じるおそれがあることから、重大な列車事故の未然防止を図る必要がある。

また、ホーム等における鉄道人身障害事故と踏切障害事故を合わせると鉄道運転事 故全体の約9割を占めており、このうち利用者等の関係する事故が多いことから、対 策を講じる必要がある。

これらを踏まえ、一層安全な鉄道輸送を目指し、次の施策を総合的に推進する。

# Ⅱ 講じようとする施策

# 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 鉄道施設等の安全性の向上(1(1))
- 鉄道交通の安全に関する知識の普及(2)
- 保安監査の実施(3(1))
- 運輸安全マネジメント評価の実施(3(6))
- 計画運休への取組(3(7))

#### 1 鉄道交通環境の整備

鉄道交通の安全を確保するためには、鉄道施設、運転保安設備等について常に高い 信頼性を保持し、システム全体としての安全性を確保する必要がある。このため、運 転保安設備の整備等の安全対策の推進を図る。

# (1) 鉄道施設等の安全性の向上

鉄道施設の維持管理及び補修を適切に実施するとともに、老朽化が進んでいる橋梁等の施設について、長寿命化に資する補強・改良を進める。特に、人口減少等による輸送量の伸び悩み等から厳しい経営を強いられている地域鉄道については、補助制度等を活用しつつ、施設、車両等の適切な維持・補修等の促進を図る。研究機関の専門家による技術支援制度を活用するなどして技術力の向上についても推進する。

また、多発する自然災害へ対応するために、防災・減災対策の強化が喫緊の課題となっている。このため、切土や盛土等の土砂災害への対策の強化、地下駅等の浸水対策の強化等を推進する。切迫する首都直下地震・南海トラフ地震等に備えて、

鉄道ネットワークの維持や一時避難場所としての機能の確保等を図るため、主要駅 や高架橋等の耐震対策を推進する。

さらに、駅施設等について、高齢者・視覚障害者を始めとする全ての旅客のプラットホームからの転落・接触等を防止するため、ホームドアの整備を加速化するとともに、ホームドアのない駅での視覚障害者の転落事故を防止するため、新技術等を活用した転落防止対策を推進する。

加えて、線路を横断しないよう注意喚起する看板の設置や侵入防止のための柵の 設置等の対策について、協議会等を活用し、鉄道事業者や関係自治体等への情報共 有等を図る。

#### (2) 運転保安設備等の整備

曲線部等への速度制限機能付き自動列車停止装置(ATS\*)等、運転士異常時列車停止装置、運転状況記録装置等について、法令により整備の期限が定められたもの\*の整備については完了したが、これらの装置の整備については引き続き推進を図る。

# 2 鉄道交通の安全に関する知識の普及

鉄道運転事故の約9割を占める鉄道人身障害事故と踏切障害事故の多くは、利用者や踏切通行者、鉄道沿線住民等が関係するものであることから、これらの事故の防止には、鉄道事業者による安全対策に加えて、利用者等の理解と協力が必要である。このため、学校、沿線住民、道路運送事業者等を幅広く対象として、関係機関等の協力の下、全国交通安全運動や踏切事故防止キャンペーンの実施、鉄道事業者・携帯電話業者等が一体となって、鉄道利用者にホームの「歩きスマホ」による危険性の周知や酔客に対する事故防止のための注意喚起を行うプラットホーム事故0(ゼロ)運動等において広報活動を積極的に行い、鉄道の安全に関する正しい知識を浸透させる。

また、これらの機会を捉え、駅ホーム及び踏切道における非常押ボタン等の安全設備について分かりやすい表示の整備や非常押ボタンの操作等の緊急措置の周知徹底を図る。

# 3 鉄道の安全な運行の確保

重大な列車事故を未然に防止するため、鉄道事業者への保安監査等を実施し、適切な指導を行うとともに、万一大規模な事故等が発生した場合には、迅速かつ的確に対応する。さらに、運転士の資質の保持、事故情報及び安全上のトラブル情報の共有・

-

<sup>\*</sup> ATS: Automatic Train Stop

<sup>\* 1</sup>時間当たりの最高運行本数が往復10本以上の線区の施設又はその線区を走行する車両若しくは運転速度が100km/hを超える車両又はその車両が走行する線区の施設について10年以内に整備するよう義務付けられたもの。

活用、気象情報等の充実を図る。

#### (1) 保安監査の実施

鉄道事業者に対し、定期的に又は重大な事故等の発生を契機に保安監査を実施し、 輸送の安全の確保に関する取組の状況、施設及び車両の保守管理状況、運転取扱い の状況、乗務員等に対する教育訓練の状況等について適切な指導を行うとともに、 過去の指導のフォローアップを実施する。また、計画的な保安監査のほか、同種ト ラブルの発生等の際にも臨時に保安監査を行うなど、メリハリの効いたより効果的 な保安監査を実施するなどして、保安監査の充実を図る。

# (2) 運転士の資質の保持

運転士の資質の確保を図るため、動力車操縦者運転免許試験を適正に実施する。 また、資質が保持されるよう、運転管理者及び乗務員指導管理者が教育等について 適切に措置を講ずるよう指導する。

# (3) 安全上のトラブル情報の共有・活用

主要な鉄道事業者の安全担当者等による鉄道保安連絡会議を開催し、事故等及び その再発防止対策に関する情報共有等を行う。また、安全上のトラブル情報を収集 し、速やかに鉄道事業者へ周知・共有することによる事故等の再発防止に活用する。 さらに、運転状況記録装置等の活用や現場係員による安全上のトラブル情報の積極 的な報告を推進するよう指導する。

#### (4) 気象情報等の充実

鉄道交通に影響を及ぼす台風、大雨、大雪、竜巻等の激しい突風、地震、津波、 火山噴火等の自然現象を的確に把握し、特別警報・警報・予報等の適時・適切な発 表及び迅速な伝達に努めるとともに、これらの情報の質的向上に努める。鉄道事業 者は、これらの気象情報等を早期に収集・把握し、運行管理へ反映させることで、 安全を確保しつつ、鉄道施設の被害軽減と安定輸送に努める。

また、気象、地震、津波、火山現象等に関する観測施設を適切に整備・配置し、維持するとともに、防災関係機関等との間の情報の共有化やICTを活用した観測・監視体制の強化を図るものとする。さらに、広報や講習会等を通じて気象知識の普及や情報の利活用促進に努める。

# (5) 大規模な事故等が発生した場合の適切な対応

国及び鉄道事業者における、夜間・休日の緊急連絡体制等を点検・確認し、大規模な事故等が発生した場合に、迅速かつ的確な情報の収集・連絡を行う。

事故等が発生した場合の混乱を軽減するため、鉄道事業者に対し、列車の運行状況を的確に把握して、鉄道利用者への適切な情報提供を行うとともに、迅速な復旧に必要な体制を整備するよう指導する。

また、情報提供を行うに当たっては、在留外国人及び訪日外国人にも対応するため、事故等発生時における多言語案内体制の強化も指導する。

#### (6) 運輸安全マネジメント評価の実施

鉄道事業者の安全管理体制の構築・改善状況を国が確認する運輸安全マネジメント評価を引き続き実施する。また、運輸安全マネジメント評価を通じて、運輸事業者による防災意識の向上及び事前対策の強化等を図り、運輸防災マネジメントの取組を強化するとともに、感染症による影響を踏まえた運輸事業者の安全への取組及び事業者によるコンプライアンスの徹底を意識付ける取組を的確に確認する。

## (7)計画運休への取組

鉄道事業者に対し、大型の台風が接近・上陸する場合等、気象状況により列車の運転に支障が生ずるおそれが予測されるときは、一層気象状況に注意するとともに、安全確保の観点から、路線の特性に応じて、前広に情報提供した上で計画的に列車の運転を休止するなど、安全の確保に努めるよう指導する。

また、情報提供を行うに当たっては、在留外国人及び訪日外国人にも対応するため、事故等発生時における多言語案内体制の強化も指導する。

## 4 鉄道車両の安全性の確保

発生した事故や科学技術の進歩を踏まえつつ、適時・適切に鉄道車両の構造・装置 に関する保安上の技術基準を見直す。

### 5 救助・救急活動の充実

鉄道の重大事故等に備え、避難誘導、救助・救急活動を迅速かつ的確に行うため、 訓練の充実や鉄道事業者と消防機関、医療機関その他の関係機関との連携・協力体制 の強化を図る。

また、鉄道職員に対する、自動体外式除細動器(AED)の使用も含めた心肺蘇生 法等の応急手当の普及啓発活動を推進する。

#### 6 被害者支援の推進

公共交通事故による被害者等への支援の確保を図るため、国土交通省に設置した公共交通事故被害者支援室では、①公共交通事故が発生した場合の情報提供のための窓口機能、②被害者等が事故発生後から再び平穏な生活を営むことができるまでの中長期にわたるコーディネーション機能(被害者等からの心身のケア等に関する相談への対応や専門家の紹介等)等を担うこととしている。引き続き、関係者からの助言を頂きながら、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事故被害者等支援フォーラムの開催、公共交通事業者による被害者等支援計画作成の促進等、公共交通事故の被害者等への支援の取組を着実に進めていく。

#### 7 鉄道事故等の原因究明と事故等防止

鉄道事故及び鉄道事故の兆候(鉄道重大インシデント)の原因究明を更に迅速かつ的確に行うため、調査を担当する職員への専門的な研修を充実させ、調査技術の向上を図るとともに、ドローン、3Dスキャン装置等を用いた3次元測量やCTスキャン装置を用いた非破壊検査による科学的かつ客観的な調査を推進し、解析手法の高度化を図り、その成果を原因の究明に反映させる。

事故等調査で得られた結果等に基づき、事故等の防止又は事故が発生した場合の被害の軽減のため、必要に応じて、国土交通大臣又は原因関係者へ勧告し、また国土交通大臣又は関係行政機関の長へ意見を述べることにより、必要な施策又は措置の実施を求め、鉄道交通の安全に寄与する。

過去の事故等調査の結果を有効活用する観点から、関係者のニーズを踏まえ、特定の事故類型の傾向・問題点・防止策の分析結果や、個別の事故等調査の結果を分かりやすい形で紹介する「運輸安全委員会ダイジェスト」等を発行するなど、事故等の防止につながる普及啓発活動を行うとともに、データベースのコンテンツ等を充実させる。

また、鉄道の自動運転化等の社会状況の変化を踏まえた調査手法の構築や調査・分析手法の高度化を図るとともに、運輸安全委員会の知見、情報のストックを活用し、運行の安全性向上に貢献する。

さらに、我が国のノウハウを活用し、運輸安全委員会が主導し立ち上げた国際鉄道 事故調査フォーラム(RAIIF\*)において事故調査技術向上のための情報共有や議論 を行うことに加え、鉄道事故等調査を行う海外人材の育成を目的とした研修を実施す ること等により、世界における鉄道交通の安全性向上に貢献していく。

#### 8 研究及び技術開発の充実

鉄道業界における人手不足も踏まえた鉄道の安全性向上に資する研究及び技術開発 を推進する。

具体的には、自動運転等の運行制御に関わる安全性に関して的確な評価を行うための研究等を行うとともに、線路内の支障物検知手法等の安全性向上に資する技術開発の支援を行う。

また、開発された成果について、補助制度を活用しつつ実用化を図る。

\_

<sup>\*</sup> RAIIF: Railway Accident Investigation International Forum

## 第3章 踏切道における交通の安全

## 1. 踏切事故のない社会を目指して

踏切事故は、長期的には減少傾向にあるが、 改良すべき踏切道がなお残されており、引き 続き踏切事故防止対策を推進することにより、 踏切事故のない社会を目指す。



#### 2. 踏切道における交通の安全についての目標

令和8年度から12年度における平均踏切事故件数を令和3年度から7年度における平均踏切事故件数と比較し、約1割削減することを目指す。



## 3. 踏切道における交通の安全についての対策

## 〈視点〉

それぞれの踏切の状況等を勘案した効果的対策の推進



#### 〈4つの柱〉

- ① 踏切道の立体交差化、構造の改良及び歩行者等立体横断施設の整備、バリアフリー化の促進
- ② 踏切道の統廃合の促進
- ③ 踏切保安設備等の整備及び交通規制の実施
- ④ その他踏切道の交通の安全及び円滑化等を図るための措置

## 第1節 踏切事故のない社会を目指して

踏切事故は、長期的には減少傾向にある。しかし、一方では、踏切事故は鉄道運転事故の約4割を占め、また、改良をすべき踏切道がなお残されている現状である。こうした現状を踏まえ、引き続き、踏切事故防止対策を総合的かつ積極的に推進することにより踏切事故のない社会を目指す。

## I 踏切事故の状況等

## 1 踏切事故の状況

踏切事故(鉄道の運転事故のうち、踏切障害及びこれに起因する列車事故)は、長期的には減少傾向にあり、令和6年度の発生件数は218件(速報値)、死傷者数は141人(速報値)となっている。

踏切事故は長期的には減少しており、これは踏切道の改良等の安全対策の積極的な 推進によるところが大きいと考えられる。しかし、踏切事故は鉄道の運転事故の約4 割を占めている状況にあり、また、改良するべき踏切道が残されている現状にある。

#### (件、人) □□負傷者数 死者数 踏切事故件数 295 290 236 223 228 211 元 平成 令和 (年度)

踏切事故の件数と死傷者数の推移

注1 国土交通省資料による。 2 死者数は24時間死者。

#### 2 近年の踏切事故の特徴

令和3年度から6年度の踏切事故の特徴としては、①踏切道の種類別にみると、発生件数では第1種踏切道(自動遮断機が設置されている踏切道又は昼夜を通じて踏切警手が遮断機を操作している踏切道)が最も多いが、踏切道100か所当たりの発生件

数でみると、第4種踏切道が最も多くなっている、②衝撃物別では自動車と衝撃した ものが約4割、歩行者と衝撃したものが約4割を占めている、③原因別でみると直前 横断によるものが約5割を占めている、④踏切事故では、高齢者が関係するものが多 く、65歳以上で約4割を占めている、こと等が挙げられる。

## Ⅱ 第 12 次交通安全基本計画における目標

令和8年度から12年度における平均踏切事故件数を令和3年度から7年度における平均踏切事故件数と比較し、約1割削減することを目指す。

踏切道における交通の安全と円滑化を図るため、国民の理解と協力の下、第2節に 掲げる諸施策を総合的かつ積極的に推進することにより、令和8年度から12年度に おける平均踏切事故件数を令和3年度から7年度における平均踏切事故件数と比較 し、約1割削減することを目指すものとする。

## 第2節 踏切道における交通の安全についての対策

## I 今後の踏切道における交通安全対策を考える視点

踏切道における交通安全対策について、踏切事故件数、踏切事故による死傷者ともに減少傾向にあることを考えると、第11次交通安全基本計画に基づき推進してきた施策には一定の効果が認められる。

しかし、踏切事故は、多数の死者を生ずるなど重大な結果をもたらすおそれがある。 そのため、立体交差化、構造の改良、歩行者等立体横断施設の整備、踏切保安設備の 整備、交通規制、統廃合等の対策を実施すべき踏切道が残されている現状にあること、 これらの対策が、同時に渋滞の軽減による交通の円滑化や環境保全にも寄与すること を考慮し、開かずの踏切への対策や高齢者等の歩行者対策、バリアフリー化等、それ ぞれの踏切の状況等を勘案しつつ、より効果的な対策を総合的かつ積極的に推進する こととする。

また、ICT技術の発展やライフスタイルの変化等、社会を取り巻く環境の変化を 見据え、更なる踏切道の安全性向上を目指し、対策を検討する。

さらに、各踏切道の遮断時間や交通量等の諸元やこれまでの対策実施状況、対策の効果等を踏まえて、道路管理者と鉄道事業者が協力し「踏切安全通行カルテ」を作成・公表することにより、透明性を保ちながら各踏切の状況を踏まえた対策を重点的に推進していくことも重要である。

## Ⅱ 講じようとする施策

## 【第12次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 踏切道の立体交差化、構造の改良及び歩行者等立体横断施設の整備、バリアフリー化の促進(1)
- 踏切道の統廃合の促進(2)
- 踏切保安設備等の整備及び交通規制の実施(3)
- その他踏切道の交通の安全及び円滑化等を図るための措置(4)

## <u>1 踏切道の立体交差化、構造の改良及び歩行者等立体横断施設の整備、バリアフリー</u> <u>化の促進</u>

遮断時間が特に長い踏切道(開かずの踏切)や、主要な道路で交通量の多い踏切道 等については、抜本的な交通安全対策である連続立体交差化等により、除却を促進す るとともに、道路の新設・改築及び鉄道の新線建設に当たっては、原則、立体交差化 を図る。 加えて、立体交差化までに時間の掛かる「開かずの踏切」等については、早期に安全・安心を確保するため各踏切道の状況を踏まえ、歩道拡幅等の構造改良、カラー舗装、歩行者等立体横断施設の設置、規制看板の設置によるピーク時の流入抑制や駐輪場整備等の一体対策を促進する。

また、踏切横断交通量削減のため、駅の出入り口の新設や密接関連道路の整備等の 踏切周辺対策を促進する。

歩道が狭隘な踏切についても、踏切道内において歩行者と自動車等が錯綜することがないよう歩行者滞留を考慮した踏切拡幅等、事故防止効果の高い構造への改良を促進する。

さらに、平成27年10月の高齢者等による踏切事故防止対策検討会の取りまとめ及び令和6年1月に改定した「道路の移動円滑化に関するガイドライン」を踏まえ、平滑化や踏切道内誘導表示の設置等のバリアフリー化を含めた高齢者等が安全で円滑に通行するための対策を促進する。

以上のとおり、立体交差化等による「抜本対策」と構造の改良等による「速効対策」 の両輪による総合的な対策を促進する。

## 2 踏切道の統廃合の促進

踏切道の立体交差化、構造の改良等の事業の実施に併せて、近接踏切道のうち、その利用状況、う回路の状況等を勘案して、第3、4種踏切道等地域住民の通行に特に支障を及ぼさないと認められるものについて、統廃合を進めるとともに、これら近接踏切道以外の踏切道についても同様に統廃合を促進する。

ただし、構造改良のうち、踏切道に歩道がないか、歩道が狭小な場合の歩道整備については、その緊急性を考慮して、近接踏切道の統廃合を行わずに実施できることとする。

## 3 踏切保安設備等の整備及び交通規制の実施

踏切遮断機の整備された踏切道は、踏切遮断機の整備されていない踏切道に比べて 事故発生率が低いことから、踏切道の利用状況、踏切道の幅員、交通規制の実施状況 等を勘案し、着実に踏切遮断機の整備を行うとともに、統廃合や踏切遮断機の整備が 困難な踏切道に対して、歩行者等の直前横断等を抑止するためのゲートや柵等の設置 等踏切事故の減少が期待できる設備の整備を促進する。

大都市及び主要な地方都市にある踏切道のうち、列車運行本数が多く、かつ、列車の種別等により警報時間に差が生じているものについては、必要に応じ警報時間制御装置の整備等を進め、踏切遮断時間を極力短くする。

自動車交通量の多い踏切道については、道路交通の状況、事故の発生状況等を勘案 して必要に応じ、障害物検知装置、オーバーハング型警報装置、大型遮断装置等、よ り事故防止効果の高い踏切保安設備の整備を進める。

高齢者等の歩行者対策としても効果が期待できる、全方位型警報装置、非常押ボタンの整備、障害物検知装置の高規格化や、AI等を活用した更なる踏切安全対策を推進する。

道路の交通量、踏切道の幅員、踏切保安設備の整備状況、う回路の状況等を勘案し、必要に応じ、自動車通行止め、大型自動車通行止め、一方通行等の交通規制を実施するとともに、併せて道路標識の高輝度化等による視認性の向上を図る。

## 4 その他踏切道の交通の安全及び円滑化等を図るための措置

緊急に対策の検討が必要な踏切道は、「踏切安全通行カルテ」を作成・公表し、効果検証を含めたプロセスの「見える化」を推進し、透明性を保ちながら各踏切の状況を踏まえた対策を重点的に推進する。

また、踏切道における交通の安全と円滑化を図るため、必要に応じて、踏切道予告標、踏切信号機の設置や車両等の踏切通行時の違反行為に対する交通指導取締りを適切に行う。

自動車運転者や歩行者等の踏切道通行者に対し、交通安全意識の向上及び踏切支障時における非常押ボタンの操作等の緊急措置の周知徹底を図るため、踏切事故防止キャンペーンを推進する。また、学校、自動車教習所等において、踏切の通過方法等の教育を引き続き推進するとともに、鉄道事業者等による高齢者施設や病院等の医療機関への踏切事故防止のパンフレット等の配布を促進する。踏切事故による被害者等への支援についても、事故の状況等を踏まえ、適切に対応していく。

また、ICT技術の発展やライフスタイルの変化等、社会を取り巻く環境の変化を 見据え、更なる踏切道の安全性向上を目指し、対策を検討する。

平常時の交通の安全及び円滑化等の対策に加え、災害時においても、踏切道の長時間遮断による救急・救命活動や緊急物資輸送の支障の発生等の課題に対応するため、関係者間で遮断時間に関する情報共有を図るとともに、遮断の解消や迂回に向けた災害時の管理方法を定める取組を推進する。

# 第2部 海上交通の安全

## 1. 海難のない社会を目指して

- 海難の発生を未然に防止するとともに、海上における人命の喪失を防ぐ。
- 経済や自然環境への甚大な悪影響を防ぐため、海上交通の安全を確保する。



#### 2. 海上交通の安全についての目標

- ① 我が国周辺で発生する船舶事故隻数(本邦に寄港しない外国船舶によるものを除く。)を令和7年と比較し約1割削減を目指す。
- ② ふくそう海域\*\*における航路を閉塞するような社会的影響が著しい大規模な船舶事故の発生数をゼロとする。
- ③ 海難における死者・行方不明者を減少させるためには、高い救助率を維持確保することが重要であることから、救助率95%以上とする。
- ※ 東京湾、伊勢湾、瀬戸内海及び関門港における船舶が多数通航する海域



## 3. 海上交通の安全についての対策

## 〈4つの視点〉

- ① ヒューマンエラーによる事故の防止
- ② ふくそう海域における大規模な船舶事故の防止
- ③ 旅客船の事故の防止
- ④ 人命救助体制及び自己救命対策の強化



## 〈10 の柱〉

- ① 海上交通環境の整備
- ② 海上交通の安全に関する知識の普及
- ③ 船舶の安全な運航の確保
- ④ 船舶の安全性の確保
- ⑤ 小型船舶等の安全対策の充実
- ⑥ 海上交通に関する法秩序の維持
- ⑦ 救助・救急活動の充実
- ⑧ 被害者支援の推進
- ⑨ 船舶事故等の原因究明と事故等防止
- ⑩ 海上交通の安全対策に係る調査研究等の充実

## 第1節 海難のない社会を目指して

第11次交通安全基本計画においては、海上交通の安全についての船舶事故隻数の減少、ふくそう海域における大規模な船舶事故の防止、高い救助率の維持確保の3つの目標を立て、船舶の種類、通航実態、事故の特徴等を捉えた様々な安全対策を継続して実施してきた結果、船舶事故隻数は着実に減少(令和2年1,954隻に対し令和6年1,817隻)しているとともに、ふくそう海域における大規模な船舶事故は発生していない。しかしながら、我が国の経済活動や国民生活を支える上で海上交通の安全確保は極めて重要であり、一たび海上における船舶の事故が発生した場合には、人命に対する危険性が高いことはもちろん、大量の油が流出するなどの二次災害や航路の閉塞等、我が国の経済と自然環境に甚大な影響を及ぼすことにもつながりかねない。

このため、一層の海上交通の安全確保を目指して、第12次交通安全基本計画においても引き続き、船舶の通航実態、事故の原因や特徴等を捉えた効果的な安全対策を推進していく必要がある。

また、事故の発生を減らすことはもとより、人命救助体制の強化や救命設備等の普及等を通じ、発生した海難による死者・行方不明者を最小限にすることも重要である。

## Ⅰ 海難\*の状況

令和3年から6年までの船舶事故隻数は、年平均1,854隻であり、それ以前の5年間の年平均と比べると、約9%減少している。

船舶事故の発生海域をみると、沿岸海域(距岸20海里以内)で発生する割合が極めて高く、その中でもふくそう海域及びその周辺海域で全体の約4割が発生しており、ふくそう海域における衝突・乗揚事故については、減少している。

事故船舶の種類別の割合をみると、小型船舶\*が全体の約8割を占め、特にプレジャーボートが全体の約5割を占めている。

船舶事故の原因は、見張り不十分、機関取扱不良等のヒューマンエラーによるもの が約7割を占めている。

令和3年から6年までの船舶事故又は船舶からの海中転落による死者・行方不明者数は、年平均137人であり、それ以前の5年間の年平均と比べると、約6%減少している。

<sup>\*</sup>本計画で扱う海難とは船舶事故及び人身事故を指すものとし、それぞれ以下のとおり。 船舶事故:海上において船舶に次のいずれかに該当する事態が生じた場合をいう。

<sup>●</sup> 衝突・乗揚・転覆・浸水・爆発・火災・行方不明

<sup>●</sup> 機関、推進器、舵等の損傷又は故障その他運航不能等

人身事故:海上又は海中において次のいずれかに該当する事態が生じた場合をいう。

<sup>●</sup> 船舶事故によらない乗船者の海中転落、負傷、病気、中毒等

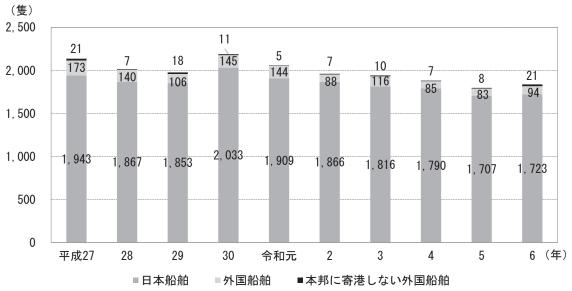
<sup>●</sup> 海浜等において発生した乗船者以外の者の負傷、溺水、帰還不能等

<sup>\*\*</sup> プレジャーボート (資格不要であるミニボート、カヌー、ディンギーヨット等も含む。)、漁船及び遊漁船

令和3年から6年までの人身事故者数は、年平均2,415人であり、それ以前の5年間の年平均と比べると、約8%減少している。

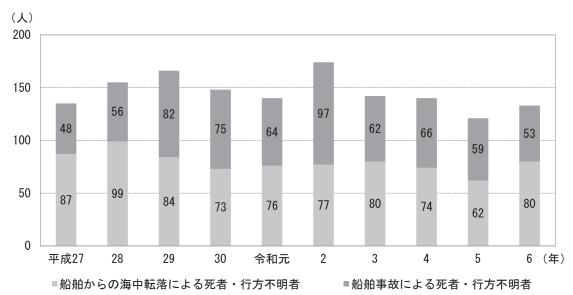
人身事故の発生海域をみると、船舶事故と同様に沿岸海域(距岸 20 海里以内)で発生する割合が極めて高く、さらに距岸 3 海里以内の海域が全体の約 9 割を占めている。

事故隻数の推移(※施策対象は「本邦に寄港しない外国船舶」を除くものとする。)



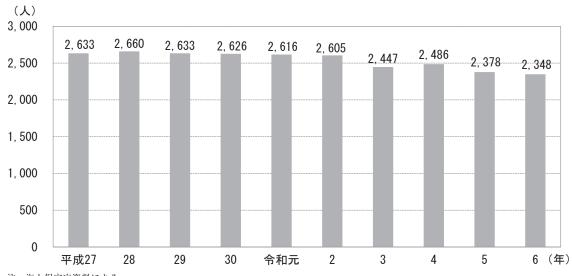
注 海上保安庁資料による。

船舶事故又は船舶からの海中転落による死者・行方不明者の推移



注 海上保安庁資料による。

#### 人身事故者数の推移



#### 注 海上保安庁資料による。

## Ⅱ 第 12 次交通安全基本計画における目標

- ① 我が国周辺で発生する船舶事故隻数(本邦に寄港しない外国船舶によるものを除く。)を令和7年と比較し約1割削減を目指す。
- ② ふくそう海域における航路を閉塞するような社会的影響が著しい大規模な船舶 事故の発生数をゼロとする。
- ③ 海難における死者・行方不明者を減少させるためには、高い救助率を維持確保 することが重要であることから、救助率 95%以上とする。

## 第2節 海上交通の安全についての対策

## I 今後の海上交通安全対策を考える視点

近年、船舶事故隻数は減少傾向で推移し、また、ふくそう海域における大規模な船舶事故も発生していない状況を鑑みると、これまでの対策は海上交通の安全確保に有効であったと認められる。

しかしながら、依然として見張り不十分や操船不適切といったヒューマンエラーによる事故が全体の7割以上を占め、一たび大規模な船舶事故や旅客船の事故が発生すれば、多数の死傷者が生じるおそれがあり、一層の海上交通の安全確保に取り組んでいく必要がある。

また、救助率向上のために、海難が発生した場合の乗船者等の迅速かつ的確な捜索・ 救助活動を実施するための人命救助体制の充実・強化を図るとともに、ライフジャケットの着用推進等、自己救命対策の強化を引き続き図っていく必要がある。そこで第12次交通安全基本計画では、次のような視点を踏まえて、今後の対策を推進していくこととする。

## 1 ヒューマンエラーによる事故の防止

船舶事故はヒューマンエラーに起因するものが極めて多いことから、ヒューマンエラーによる事故を防止するための対策を推進する。特に船舶事故の多数を占める小型船舶への対策の強化を図る。

## 2 ふくそう海域における大規模な船舶事故の防止

輸送効率の向上を図るための船舶の大型化や激甚化する自然災害等により、船舶が ふくそうする海域において一たび事故を発生させた場合には、海上輸送の遮断、航路 の閉塞といった大規模な船舶事故に拡大する蓋然性が高いことから、ふくそう海域に おける安全対策の強化を図る。

#### 3 旅客船の事故の防止

不特定多数の乗客に被害が生じる可能性がある旅客船の事故を防止するため、事業者に対する指導監督の充実・強化等の対策の強化を図る。

## 4 人命救助体制及び自己救命対策の強化

海難が発生した場合に乗船者等の迅速かつ的確な捜索・救助活動を実施するための 人命救助体制の充実・強化を図るとともに、ライフジャケットの着用推進等、自己救 命対策の強化を推進することで、救助率の向上を図る。

## Ⅱ 講じようとする施策

## 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- ふくそう海域等の安全性の確保(1(2)ア、ウ)
- $\bigcirc$  ヒューマンエラーの防止 (3(1), 5(1) ?)
- 船舶の運航管理の充実等による安全の確保(3(1)、(2)、(3)、(8))
- 船舶の安全基準の整備等による安全の確保(4(1)、(2))
- 小型船舶等の安全対策(5(1)ア、イ、(2)、(3)、(4))
- ライフジャケット着用率の向上(5(1)ウ)
- 海難情報の早期入手体制の強化 (7 (1))
- 迅速的確な救助勢力の体制充実・強化(7(2))

## 1 海上交通環境の整備

船舶の大型化、海域利用の多様化、海上交通の複雑化や激甚化する自然災害等を踏まえ、船舶の安全かつ円滑な航行、港湾における安全性を確保するため、航路、港湾、漁港、航路標識等の整備を推進するとともに、海図、水路誌、海潮流データ等の安全に関する情報の充実及びICTを活用したリアルタイムの監視・情報提供体制の整備を図る。

また、海上交通環境の変化には常に注視し、必要に応じて現行制度の見直しの検討にも取り組む。

#### (1)交通安全施設等の整備

ア 開発保全航路の整備、港湾の整備等交通安全施設の整備

港湾における船舶の安全かつ円滑な航行や荒天時等における海難の発生を防止する観点から、船舶の大型化や高速化を勘案しつつ、防波堤、航路及び泊地の整備を推進するとともに、海象情報をホームページで公表するなど情報提供に努める。

#### イ 漁港の整備

漁船の安全な航行や荒天時等における漁船の安全な避難を可能とする防波堤、 航路及び泊地等の整備を推進する。

ウ 航路標識等の整備

近年、激甚化する台風等の自然災害に伴う航路標識の倒壊等を未然に防止し、 災害時でも海上交通安全を確保するために、航路標識等の強靱化を図る。

エ 港湾における大規模災害対策の推進

災害に強い海上輸送ネットワークを構築するため、港湾施設の耐震性向上や「粘 り強い構造」の防波堤、及び津波・高潮・高波等による被害から背後地域を守る 海岸保全施設等の整備を推進するとともに、港湾の事業継続計画(港湾 BCP\*)の改善や関係機関と連携した防災訓練の実施等を推進する。

#### オ 漁港の耐震性の強化

地震等の災害時に地域の防災拠点や水産物の流通拠点となる漁港において、地域の防災計画とも整合性を図りつつ、救援船等に対応可能な泊地、耐震性を強化した岸壁、輸送施設等の整備を推進する。

また、漁港構造物の耐震性についての現状の把握に努めるとともに、耐震化等の技術開発を行う。

## カ 漂流ごみの回収による船舶交通安全の確保

東京湾、伊勢湾、瀬戸内海、有明海、八代海の閉鎖性海域(港湾区域、漁港区域を除く。)に配備している海洋環境整備船により、海面に漂流する流木等のごみや船舶等から流出した油の回収を実施し海域環境の保全を図るとともに船舶の安全かつ円滑な航行を確保する。

#### キ 港湾施設の老朽化対策の推進

港湾の施設単位ごとに作成する維持管理計画や港湾単位で作成する予防保全計画に基づいて、老朽化や社会情勢の変化に伴って機能が低下した施設の利用転換やスペックの見直し等を計画的に進め、より効率的なふ頭へ再編するなど、戦略的なストックマネジメントによる老朽化対策を推進する。

### (2) ふくそう海域等の安全性の確保

#### ア ふくそう海域における安全性の確保

船舶交通がふくそうする海域において、航路を閉塞するような大規模な船舶事故が発生した場合には、人命、財産、環境の損失といった大きな社会的ダメージを引き起こすだけでなく、海上交通を遮断し、我が国の経済活動を麻痺させるおそれがある。

このため、海上交通センターから危険防止のための情報提供・勧告・指示を行うことにより、船舶交通の安全確保を推進する。

また、同センターのレーダーの高機能化等による監視機能の強化を推進し、同センターの機能向上と信頼性の向上を図る。

さらに、巨大船、危険物積載船、あるいは外国船舶等が多数通航する海域においては、航行船舶の指標となるバーチャル AIS 航路標識を整備する。

津波等の災害発生時においては、船舶への警報等の伝達、避難海域等の情報提供を迅速確実に実施するとともに、平時における混雑緩和に向けた情報提供を的確に実施し、安全性を向上させ物流の一層の効率化を図ることによる国際競争力の向上を実現するため、三大湾(東京湾、伊勢湾及び大阪湾)における海域監視

-

<sup>\*</sup> BCP: Business Continuity Plan

体制の強化に取り組む。

#### イ その他の船舶交通量が多い海域における安全性の確保

東京湾から四国沖に至る船舶交通量が多い海域は、複雑な進路交差が生じるため、死者、行方不明者を伴うなどの重大海難が発生する蓋然性が高いことから、バーチャル AIS 航路標識等を活用した経路指定及び推薦航路の設定による整流化に取り組み、安全性の向上を図る。

## ウ 荒天時の走錨等に起因する事故防止対策

荒天時における船舶の走錨等に起因する事故を防止するため、走錨等により船舶が衝突するおそれのある施設の周辺海域において、錨泊制限等の対策を継続的に実施するとともに、気象・海象や船舶の状況を踏まえた各船の走錨リスクを判定するシステムの開発・普及や海域監視体制の強化を図るなど、事故防止に係る取組を推進する。

## (3) 海上交通に関する情報提供の充実

#### ア 航行支援システムを用いた情報提供の実施

船舶の動静を把握した上で行う情報提供や全国各地の灯台等で観測した気象・海象の現況、その他、船舶交通の安全のために必要な情報の提供を、沿岸域情報提供システム(海の安全情報)や船舶自動識別装置(AIS\*)、無線等、多様な手段を用いて引き続き実施していくとともに、利用者のニーズや利便性を向上させるため、所要の見直しを図る。

また、AIS 情報を活用した乗揚げ防止及び橋梁への衝突防止対策の推進を図る。

#### イ 気象情報等の充実

海上交通に影響を及ぼす台風、強風、波浪、高潮、霧、津波、火山噴火等の自然現象を的確に把握し、特別警報・警報・予報等の適時・適切な発表及び迅速な 伝達に努めるとともに、これらの情報の質的向上に努める。

また、気象、津波、火山現象等に関する観測施設を適切に整備・配置し、維持するとともに、防災関係機関等との間の情報の共有やICTを活用した観測・監視・通報体制の強化を図るものとする。これらの情報のより有効な活用が図られるよう広報や講習会等を通じて気象知識の普及や情報の利活用促進に努める。

## ウ 異常気象時における安全対策の強化

台風等の異常な気象又は海象、海難の発生等の事情により、船舶交通の危険を 生じるおそれのある場合、注意喚起・安全指導・勧告等を行い、船舶に必要な措 置を講じさせ船舶交通の安全を確保する。

#### エ 航海安全情報の充実及び利便性の向上

海難の未然防止や安全で効率的な航海の促進を図るため、航海用海図(紙海図

.

<sup>\*</sup> AIS: Automatic Identification System

及び電子海図)及び航海用刊行物(水路誌等)を的確に整備する。これらの航海 用海図等を最新のものに維持するための情報として水路通報及び電子水路通報を 提供し、航路障害物の存在等、船舶が安全に航行するため緊急に必要な情報を航 行警報により提供するなど、適切な手段で最新維持を図る。

特に、電子海図、水路誌等については、今後予定されている新国際基準の実運 用に備え、的確に対応する。

また、海洋状況表示システム(海しる)等により、水路通報、航行警報の文字情報を地図上に図示したビジュアル情報や船舶通航量等様々な情報をインターネットで提供し、船舶航行の安全を図る。

このほか、安全な航海、海難発生時の効率的な海難救助等に対応するために、シミュレーション等による海潮流データを提供する体制の充実強化を図る。

## (4) 高齢者、障害者等に対応した旅客船ターミナルの整備

港湾においては、利用者の安全を確保するため、波浪の影響による浮桟橋の動揺や潮位差による通路の勾配の変化等、特有の要因を考慮する必要がある。そのため、高齢者、障害者等も含め全ての利用者が旅客船ターミナルを安全かつ身体的負担の少ない方法で利用・移動できるよう段差の解消、視覚障害者誘導用ブロックの整備等による施設のバリアフリー化を推進する。

### 2 海上交通の安全に関する知識の普及

海上交通の安全を図るためには、海事関係者のみならず、マリンレジャー愛好者、 更には広く国民一人一人の海難防止に関する意識を高める必要がある。そのため、関係団体との連携強化や SNS の活用に加え、影響力のあるインフルエンサーやマリンレジャー用品の販売事業者やフリーマーケット運営会社と連携した情報発信等、あらゆる手段により、海難防止思想の普及に努める。

さらに、各種船舶の特性や海難の実態に即したより具体的、より効果的な知識や技能の習得及び向上を図る。

#### (1)海難防止思想の普及

海難防止強調運動(海の事故ゼロキャンペーン)等を通じて、広く海難防止思想の普及及び高揚を図る。また、海難防止講習会、訪船指導等を通じて、関係省庁や民間団体と連携し策定した「ウォーターセーフティガイド」等を活用し、船舶操縦者等への海難防止に関する知識・技能の習得及び向上を図る。

## (2) 外国船舶に対する情報提供等

我が国周辺海域の地理等に不案内な外国船舶に対して、訪船し、又はインターネットを活用し、若しくは代理店と協力し、航行安全上必要な情報を提供する。

#### 3 船舶の安全な運航の確保

船舶の安全な運航を確保するため、船舶運航上のヒューマンエラーの防止、船員や海上運送事業者等の資質の向上、運航労務監理官による監査、事故の再発防止策の指導・徹底、運輸安全マネジメント評価等を推進するとともに、我が国に寄港する外国船舶の乗組員の資格要件等に関する監督を推進する。

## (1) ヒューマンエラーの防止

船舶事故の主な原因は、見張り不十分、操船不適切、機関取扱不良といったヒューマンエラーが大半である。その未然防止を図るため、自動運航船の実用化に向けた環境整備を始め、事業者による自主的な船員教育の推進、AIS の搭載促進等の技術の活用・普及、船舶への訪船や運輸安全マネジメント評価等の様々な機会を活用した情報提供・注意喚起に取り組む。

## (2) 船舶の運航管理等の充実

ア 旅客船事業者等に対する指導監督の充実強化

旅客船事業者等に対して、抜き打ちやリモートによる監査や通報窓口の活用により効果的かつ効率的な監査を実施するとともに、運航労務監理官の監査能力の向上に取り組み、事業者に対する指導監督の強化を図る。また、行政処分等を行った事業者については、改善が確認されるまで徹底的にフォローアップを行い、事業者による法令及び安全管理規程の遵守の徹底を図る。

#### イ 事故の再発防止策の徹底

旅客船等の事故が発生した場合には、事故の原因を踏まえた適切な再発防止策 を策定し、運航労務監理官による監査、指導を通じて、その対策の徹底を図る。

また、運航労務監理官と船舶検査官の連携を密にし、必要な情報共有や協同での立入りを行うことにより、事故等発生後の運航再開前に、ハード・ソフトの両側面において運航事業者が適切な再発防止策を講じることを確保する。

さらに、事故の内容や発生頻度により必要な場合は、事業者団体等を通じて注 意喚起を行い、事業者や一般利用者の事故防止意識の啓発に努める。

#### ウ 運輸安全マネジメント評価の推進

旅客船事業者等の安全管理体制の構築・改善状況を国が確認する運輸安全マネジメント評価を引き続き実施する。また、運輸安全マネジメント評価を通じて、運輸事業者による防災意識の向上及び事前対策の強化等を図り、運輸防災マネジメントの取組を強化するとともに、感染症による影響を踏まえた運輸事業者の安全への取組及び事業者によるコンプライアンスの徹底を意識付ける取組を的確に確認する。

#### エ 安全統括管理者及び運航管理者等に対する安全管理体制の強化

安全統括管理者及び運航管理者に対して、実務経験に加えて試験の合格と2年 ごとの講習の受講を義務付ける資格者証制度を着実に実施することにより、安全 管理体制の強化を図る。

#### オ 安全情報の公表

旅客船利用者が、安全への取組状況によって運航事業者を適切に選択すること を可能とするため、運航事業者及び国による安全情報を公表することで、運航事 業者の安全意識向上を図る。

## (3) 船員の資質の確保

「1978年の船員の訓練及び資格証明並びに当直の基準に関する国際条約」(STCW条約\*)及び1995年の漁船員の訓練及び資格証明並びに当直の基準に関する国際条約(STCW-F条約\*)に準拠した、船舶職員及び小型船舶操縦者法(昭和26年法律第149号)に基づく海技免許の付与及び海技免状の更新、各船員教育機関における新人教育及び再教育を適切に実施することによって、海技士の知識技能の維持向上を図る。

また、小型旅客船に乗り組む船員の資質の向上を図るため、事業用操縦免許について講習課程の拡充及び乗船履歴に応じた船舶の航行区域の限定、海域の特性等に関する教育訓練の実施等、新たな制度を適切に運用し、小型船舶操縦者の安全意識の向上を図る。

また、船員法(昭和22年法律第100号)に基づく発航前検査の励行、操練の適切な実施、航海当直体制の確保、船内の巡視制度の確立等について、運航労務監理官による監査等を徹底し、船員の安全意識等の維持及び向上を図る。

#### (4) 船員災害防止対策の推進

安全衛生管理体制の整備等を通じ船内の労務管理等の不備等に起因する海難を防止するため、船員災害防止活動の促進に関する法律(昭和42年法律第61号)に基づき策定している船員災害防止基本計画及び船員災害防止実施計画の着実な実施により、船員災害防止対策の推進を図る。

#### (5) 水先制度による安全の確保

ふくそう海域等における船舶交通の安全を確保する役割を果たしている水先人の 免許制度及び強制水先制度を適切に運用する。また、船舶を安全かつ速やかに導く ための専門的な能力を有する水先人の安定的な確保・育成対策を促進することによ り、水先制度の充実を図る。

#### (6) 外国船舶の監督の推進

船員に求められる訓練、資格証明及び当直基準については、STCW 条約等の国際条約で定められているが、我が国近海において、当該条約基準を満たしていない

<sup>\*\*</sup> STCW 条約: The International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers, 1978

<sup>\*\*</sup> STCW-F 条約: The International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Fishing Vessel Personnel, 1995

船舶(サブスタンダード船)による海難が少なからず発生していることから、これらの海難を防止し、船舶航行の安全を図るため、関係条約に基づき外国船舶の監督 (PSC\*)を推進する。さらに、東京 MOU\*の枠組みに基づき、アジア太平洋域内の加盟国と協力して、リスクの高いサブスタンダード船に対する検査の頻度を増やすなど、効果的な PSC を実施し、サブスタンダード船の排除を図る。

#### (7) 旅客及び船舶の津波避難態勢の改善

東日本大震災における大津波により、多くの船舶被害等が発生したことや、南海トラフ地震の今後30年以内の地震発生確率のランクが最も高い「Ⅲランク」(文部科学省地震調査研究推進本部(令和7年9月26日公表))であること等を踏まえ、旅客船事業者及びタンカー等の危険物輸送事業者に対する支援を実施する。具体的には、津波避難の実効性を向上させるため、津波避難の長期化への備え、陸上施設を含めた避難訓練の実施等津波避難マニュアルの継続的な改善を支援する。

#### (8) 新技術の導入促進

内航を始めとする船舶への新技術の導入促進による労働環境改善・生産性向上、 ひいてはそれによる安全性向上を図る。

また、必要に応じて新技術に係る基準の策定、技術の進展に応じて実船での検証 等により安全性を確保した上で乗組み基準の見直し、船舶検査の合理化等の検討を 進める。

## (9) ダイビング船の安全対策

ダイビング船安全対策ガイドラインを活用して安全啓発活動を行い、ダイビング 船の航行の安全確保を図る。

#### 4 船舶の安全性の確保

船舶の安全性を確保するため、国際的な協力体制の下、船舶の構造、設備、危険物の海上輸送及び安全管理システム等に関する基準の整備並びに検査体制の充実を図るとともに、我が国に寄港する外国船舶の構造・設備等に関する監督を推進する。

#### (1) 船舶の安全基準等の整備

船舶の安全性を確保するため、国際海事機関(IMO\*)において船舶の構造、設備等の安全基準の整備について検討されており、我が国はこれらの動向に的確に対応するとともに、技術革新、海上輸送の多様化等の情勢の変化に対応するため、所要の安全基準や検査体制の整備を図る。

ヒューマンエラーの防止による海上安全の向上や船員労働環境改善等が期待される自動運航船については、令和12年頃までの本格的な商用運航の実現を目指し、

<sup>\*</sup> PSC: Port State Control

<sup>\*\*</sup> 東京 MOU: Memorandum of Understanding on Port State Control in the Asia-Pacific Region

<sup>\*</sup> IMO: International Maritime Organization

令和6年6月に設置された「自動運航船検討会」を通じて国内制度の検討・整備を進めるとともに、IMOにおける国際ルール策定作業を主導する。また、2050年カーボンニュートラルの実現に必要不可欠な水素・アンモニア等を燃料とするゼロエミッション船舶の普及の前提である安全確保に向けて、こうした燃料を使用する船舶の安全ガイドラインの策定及び関連する安全基準に係る国際条約改正の検討に参画し、我が国の技術的な知見の蓄積がこれらの検討に活用されるよう努める。

また、旅客船等の海難事故時の乗客者の安全性を確保するため、救命設備等安全設備の義務化を順次進めることにより、旅客の安全確保を図る。

さらに、バリアフリー法に基づく旅客船のバリアフリー化について、旅客船事業者が円滑に対応できるよう、ユニバーサルデザインの観点を考慮したガイドラインを周知する。

## (2) 船舶の検査体制の充実

近年の技術革新、海上輸送の多様化に応じた従来の設計とは異なる船型を有する船舶の増加や、国際的な規制強化に伴い、高度で複雑かつ広範囲にわたる検査が必要となっている。こうした状況に適切に対応していくため、ISO9001 に準じた品質管理システムに則り、我が国の船舶検査体制の品質の維持向上を図る。

加えて、海難事故は、ハード・ソフト両面に起因するものが少なくないことから、 従来のハードを中心とした定期的な検査だけでなく、運航中(入港時)に、ハード・ ソフト両面からの訪船指導(立入検査)を実施することにより、船舶のより一層の 安全確保を図る。訪船指導(立入検査)の実施にあたっては、引き続き船舶検査官 及び運航労務監理官が一体となって取り組むこととする。

また、危険物の海上輸送について、IMOにて定められる国際的な安全基準に基づき国内規則の整備を図るとともに、危険物運搬船に対して運送前の各種検査や立入検査を実施することにより、安全審査体制の充実を図り、海上輸送における事故防止に万全を期す。

さらに、海上における人命の安全及び海洋環境保全の観点から、船舶及びそれを管理する会社の総合的な安全管理体制を確立するための国際安全管理規則(ISMコード\*)については、ヒューマンエラーの防止や企業の安全重視風土の確立に当たり極めて有効である。このため、同コード上強制化されていない内航船舶に対して、事業者等が任意で構築した安全管理システムを認証するスキームを運用しているところ、引き続き当該システムの審査を実施する。

## (3) 外国船舶の監督の推進

船舶の構造・設備等については、SOLAS条約\*等の国際条約に定められているが、

<sup>\*\*</sup> ISM コード: International Safety Management Code

<sup>\*\*</sup> SOLAS 条約: The International Convention for Safety of Life at Sea

我が国近海において、依然としてサブスタンダード船による海難が発生している。 重大事故が発生した場合には人命の安全や海洋環境等に多大な影響を及ぼす可能性 があることから、これらの海難を防止し、船舶航行の安全を図るため、関係条約に 基づき PSC を推進する。

さらに、東京 MOU の枠組みに基づき、アジア太平洋域内の加盟国と協力してリスクの高いサブスタンダード船に対する検査の頻度を増やすなど、効果的な PSC を実施し、サブスタンダード船の排除を図る。

## 5 小型船舶等の安全対策の充実

小型船舶が船舶事故全体の約8割を占めるとともに、その原因の多くがヒューマン エラーであることから、マリンレジャー愛好者、漁業関係者自らが安全意識を高める ための取組を、関係機関が連携して推進することとする。

## (1) 小型船舶の安全対策の推進

ア ヒューマンエラーによる船舶事故の防止

小型船舶の船舶事故の主な原因は、見張り不十分、操船不適切、機関取扱不良、 船体機器整備不良といったヒューマンエラーによるものが大半である。その未然 防止を図るため、小型船舶操縦者による自主的な安全対策の促進、事故防止に資 する技術の活用・普及、情報提供等を通じた安全意識の向上に取り組む。

#### (ア) 自主的な安全対策の推進

小型船舶操縦者は発航前に船体・機関等の検査を実施しなければならないが、これらの検査を操縦者が自ら的確かつ容易に行うことができるよう、使いやすい発航前検査チェックリストの配布や「ウォーターセーフティガイド」の活用を促進する。また、航行中に不具合が発生した場合であっても、操縦者が自ら必要な対処を行えるよう、トラブルシュートマニュアルを配布し、その活用を促進する。

## (イ) 事故防止に資する技術の活用と普及

小型船舶の衝突事故を防止するため、衝突防止対策として、船舶同士が互いに動静を把握するための簡易型 AIS 等の普及促進を引き続き図るとともに、近年のスマートフォンの急速な普及を踏まえ、スマートフォンを活用して他船の動静把握、衝突防止警報機能、船舶同士の通信等が可能となるアプリケーションの普及を推進する。

## (ウ) 効果的な情報の提供・注意喚起

訪船指導等の機会を利用するほか、海の安全情報のようにインターネットも活用して、安全に関する情報の効果的な提供や注意喚起を実施し、小型船舶操縦者等の安全意識の向上を図るとともに、事故防止策等の情報提供・注意喚起を行う。

特に、小型船舶は、大型船舶に比べて耐航性や情報入手手段の面で劣るため、 気象の急変や危険海域の存在を速やかに認知できるよう、海の安全情報による スマートフォンを活用した情報提供の充実やメール配信機能等を活用した情報 提供手段の充実を進めることで、安全対策の一層の強化を図る。

#### イ 小型船舶操縦者の遵守事項等の周知・啓発

海難防止講習会や訪船指導等の様々な機会を活用して小型船舶操縦者の遵守事項の啓発を行うとともに、遵守事項違反制度の適切な運用により小型船舶操縦者の資質向上を図る。

## ウ ライフジャケット着用率の向上

船舶職員及び小型船舶操縦者法施行規則(昭和 26 年運輸省令第 91 号)の一部改正(平成 30 年 2 月 1 日施行)に伴い、船長は、小型船舶の暴露甲板にいる乗船者に対し、従前よりライフジャケットの着用義務が課されている場合(水上オートバイに乗船している場合等)以外についても、ライフジャケットを着用させることが義務付けられた。引き続き、関係省庁等が連携して、海難防止強調運動(海の事故ゼロキャンペーン)や海難防止講習会、小型船舶安全キャンペーン、訪船指導等の様々な機会を活用し、ライフジャケットの着用効果の周知・啓発とその着用の指導徹底の取組を強化する。

#### エ 河川等における事故防止対策の推進

河川・湖における落水、運航ルール不遵守といった事故原因を踏まえ、レジャー 愛好者及び漁業者に対しライフジャケットの着用及び河川・湖ごとに定められて いる運航ルール等の遵守について、関係者が連携して安全周知活動を行う。

## (2) プレジャーボートの安全対策の推進

#### ア プレジャーボートの安全対策

プレジャーボートの船舶事故は全体の約5割を占めており、特に機関故障事故が多く、発航前検査では防止することができない事故が、一定数発生している現状を踏まえ、関係省庁・民間団体と連携し、整備事業者等による定期的な点検整備の有用性について訪船指導等を通じた周知に加え、SNSを活用した効果的な周知を行い、同点検整備の実施を推進する。

## イ ミニボートの安全対策

ミニボート(長さ3m未満、機関出力1.5kW未満で、検査・免許が不要なボート)は近年多い事故隻数で推移しており、特に転覆事故が多く発生している。その原因の多くは気象・海象不注意であることから、海に関する基礎知識やミニボートの特性等を正しく理解していないユーザーの資質向上を図るため、ミニボートを安全に安心して楽しむための注意事項を記した「ウォーターセーフティガイド」の普及促進を図る。また、安全安心な利用を推進するため、民間関係機関と連携し、ユーザーに対して、ユーザー向け安全マニュアル等を使用し、海上・水上の

ルールやマナー等の周知・啓発の取組を行う。

## (3) 漁船等の安全対策の推進

漁船の船舶事故は、衝突が最も多く、見張り不十分、操船不適切のヒューマンエラーを原因とするものが大半を占めている。このような状況から、関係省庁が連携し、漁業関係者を対象とした海難防止講習会や訪船指導等を通じて、特に見張りの励行、ライフジャケットの常時着用について指導を強化し、漁船等の安全対策を推進する。

## (4) 多様化・活発化するウォーターアクティビティの安全対策

近年、カヌー、SUP、スノーケリング、遊泳、釣り等の免許や検査が不要なウォーターアクティビティが多様化・活発化しており、多くの海難が発生している。このため、関係省庁や民間団体と連携し、各種アクティビティの特性や注意点について意見交換等を行い策定した「ウォーターセーフティガイド」の内容充実及び普及を更に促進する。

## (5) 放置艇削減による安全対策の推進

#### ア ボートパーク等の整備

各地で課題となっている放置艇問題を解消し、港湾等の公共水域の秩序ある利用を図るために、既存の静穏水域の護岸等を活用した係留施設や公共空地等を活用した陸上保管施設等のボートパークの整備を、公共事業により更に推進していく。

また、民間、3セクマリーナの整備については、「公共施設等の建設、維持管理、運営等を民間資金、経営能力及び技術的能力を活用して行う手法」(PFI\*)を含む民間活力を積極的に導入して推進する。

プレジャーボート活動の安全を確保し、秩序ある水域の利用を図れるよう、ボートパーク等の位置及びプレジャーボートの活動水域の設定に十分留意するとともに、ボートパーク等内の安全性確保を図る。

#### イ フィッシャリーナの整備

漁港においては、漁船とプレジャーボート等の秩序ある漁港の利用を図るため、 プレジャーボート等の収容施設の整備を推進する。

#### ウ 係留・保管能力の向上と効果的な規制措置の実施

放置艇問題の解消のために、既存の係留・保管施設の収容余力の活用及び管理 上支障のない水域の有効活用の推進による係留・保管能力の向上と併せて、港湾 法(昭和25年法律第218号)及び漁港及び漁場の整備等に関する法律(昭和25 年法律第137号)に基づく、船舶等の放置を明確に禁じ、水域管理者による処分 等の権限の根拠となる「放置等禁止区域等の指定」を津波・高潮防災や景観形成 の観点等も考慮した上で、積極的に推進する。

-

<sup>\*</sup> PFI: Private Finance Initiative

#### 6 海上交通に関する法秩序の維持

海上交通に係る法令違反の指導取締りを行い、海上交通に関する法秩序を維持する。 船舶交通がふくそうする航路等における航法に関する指導取締りの強化及び無資格運 航や区域外航行のような海難の発生に結び付くおそれのある事犯に関する指導取締り の実施に加え、特に海上輸送やマリンレジャー活動が活発化する時期等には、指導取 締りを強化し、海上交通に関する法秩序の維持を図る。

## 7 救助・救急活動の充実

海難による死者・行方不明者を減少させるためには、海難情報の早期入手、精度の高い漂流予測、救助勢力の早期投入、捜索救助・救急救命能力の強化等が肝要である。このため、ヘリコプターの機動性、高速性等を活用した機動救難体制の拡充によるリスポンスタイムの短縮、救急救命士・救急員による高度な救急救命体制の充実を図るとともに、関係機関及び民間の海難救助団体等と連携した救助・救急活動の円滑化を推進する。

また、新たに開発した、国際基準に基づく「捜索区域設定支援プログラム」を活用し、効率的かつ組織的な海難捜索活動を強化する。

さらに、リアルタイムな海潮流の把握を進め、レスキューブイデータ等による海難 海域の海潮流データの充実を図るとともに、漂流予測プログラムによる漂流予測結果 を蓄積・分析し、漂流予測の精度向上をより一層推進する。

これらにより、海中転落の救助率が低い20トン未満の船舶における海中転落者の 救助率の向上を含む、全体の救助率の向上を目指す。

#### (1)海難情報の早期入手体制の強化

海中転落者の海上における生存可能時間や救助に要する時間等を勘案し、生存状態で救助するために、海難発生から海上保安庁が情報を入手するまでの所要時間を 2時間以内にすることを目標としているが、海上保安庁が2時間以内に情報を入手 する割合(関知率)は、約79%となっており、中でも漁船は約65%と低くなって いる。

このため、引き続き広く一般に「緊急通報用電話番号『118番』、聴覚や発話に障害を持つ方を対象とした『NET118』の有効活用」、「防水パック入り携帯電話等による連絡手段の確保」、「緊急通報情報システムでの通報位置把握のための携帯電話の GPS 機能を ON にしての通報」及び「海難が発生した際に遭難を知らせる携帯用遭難警報信号発信装置の活用」に関する指導・啓発及び広報活動等を実施していくとともに、水産関係機関への訪問指導等を行い、特に漁業関係者に対する安全意識の啓発強化に取り組む。

このような施策を推進することにより、海難発生後2時間以内での海上保安庁の 関知率を85%以上にすることを目指す。 また、海難救助を迅速かつ的確に行うために、船舶・航空機等からの遭難警報の受信・解析・配信を行うコスパス・サーサットシステムにおいて、中軌道衛星を用いた MEOSAR\*システム等を活用するとともに、通報者がスマートフォンを使用し、現場の状況を映像でリアルタイムに伝えることができる機能等を有した「Live118」を活用することで、海難情報を早期かつ正確に入手する体制の構築を図る。

## (2) 迅速的確な救助勢力の体制充実・強化

海難発生情報の関知後、いかに早く救助勢力を現場に到着させるかが救助率の向上に必要不可欠であり、海難の多くが距岸 20 海里未満の沿岸部において発生していることから、ヘリコプターを活用した救難体制や救急救命士等による救急救命体制の充実を図る。

特に、救急救命士については、年々、実施できる救急救命処置範囲の拡大・高度 化が進められていることから、救急救命士の技能を向上させ、実施する救急救命処 置業務の質を医学的観点から保障するメディカルコントロール体制と支援体制の拡 充を推進する。

また、老朽・旧式化が進んだ巡視船艇・航空機の代替整備等に併せて速力・夜間 捜索能力の向上等の高性能化に努めることで、現場海域への到達時間や捜索に要す る時間を短縮するなど救助勢力の充実・強化を図る。

さらに、洋上で発生した傷病者に対し、医師による迅速な医療活動を行う洋上救 急体制の充実・強化に向けて、関係団体との協力を図る。

そのため、関係省庁、地方公共団体及び民間の海難救助団体等と海難救助に係る 地域共助機能の充実・強化を図る。

#### 8 被害者支援の推進

船舶事故により、第三者等に与えた損害に関する船主等の賠償責任に関し、保険契約の締結等、被害者保護のための賠償責任保障制度の充実に引き続き取り組む。

また、プレジャーボートによる人身事故や物損等で生じた損害の賠償に対処するため、船舶検査等の機会を捉え、プレジャーボートのユーザーに対しプレジャーボート保険を周知し、保険加入の促進を図る。

さらに、公共交通事故による被害者等への支援の確保を図るため、国土交通省に設置した公共交通事故被害者支援室では、①公共交通事故が発生した場合の情報提供のための窓口機能、②被害者等が事故発生後から再び平穏な生活を営むことができるまでの中長期にわたるコーディネーション機能(被害者等からの心身のケア等に関する相談への対応や専門家の紹介等)等を担うこととしている。引き続き、関係者からの

\_

<sup>\*\*</sup> MEOSAR: Mid-Earth Orbiting Search and Rescue

助言を頂きながら、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事故被害者等 支援フォーラムの開催、公共交通事業者による被害者等支援計画作成の促進等、公共 交通事故の被害者等への支援の取組を着実に進めていく。

### 9 船舶事故等の原因究明と事故等防止

## (1)事故等の原因究明と事故等防止

船舶事故及び船舶事故の兆候(船舶インシデント)の原因究明を更に迅速かつ的確に行うため、調査を担当する職員への専門的な研修を充実させ、調査技術の向上を図るとともに、ドローン、3Dスキャン装置等を用いた3次元測量やCTスキャン装置を用いた非破壊検査による科学的かつ客観的な調査を推進し、解析手法の高度化を図り、その成果を原因の究明に反映させる。

事故等調査で得られた結果等に基づき、事故等の防止又は事故が発生した場合の被害の軽減のため、必要に応じて、国土交通大臣又は原因関係者へ勧告し、また国土交通大臣又は関係行政機関の長へ意見を述べることにより、必要な施策又は措置の実施を求め、海上交通の安全に寄与する。

これまでに蓄積された事故等データを基に、地図上に過去の船舶事故等の発生場所を表示するとともに海域の危険性等も一目で分かるようにした「船舶事故ハザードマップ」や、機関の要目や故障部位(部品)、付属機器別に、機関故障に起因する事故等の情報を検索できる「機関故障検索システム」及び「小型船舶機関故障検索システム」を運用する。加えて、過去の事故等調査の結果を有効活用する観点から、関係者のニーズを踏まえ、特定の事故類型の傾向・問題点・防止策の分析結果や、個別の事故等調査の結果を分かりやすい形で紹介する「運輸安全委員会ダイジェスト」等を発行するなど、事故等の防止につながる普及啓発活動を行うとともに、データベースのコンテンツ等を充実させる。

また、自動運航船の実用化等の社会状況の変化を踏まえた調査手法の構築や調査・ 分析手法の高度化を図るとともに、運輸安全委員会の知見、情報のストックを活用 し、運航の安全性向上に貢献する。

さらに、SOLAS条約に基づき、複数の国が関連する船舶事故等の調査を確実に 実施し、必要に応じて安全勧告を行うとともに、IMO規則実施小委員会(III\*)、 国際船舶事故調査官会議(MAIIF\*)、アジア船舶事故調査官会議(MAIFA\*)等 における事故等調査に関する検討に参加し、情報交換等を行うことにより、世界に おける海上交通の安全性向上に貢献していく。

<sup>\*\*</sup> III: Sub-committee on Implementation of IMO Instruments

<sup>\*\*</sup> MAIIF: Marine Accident Investigators' International Forum

<sup>\*\*</sup> MAIFA: Marine Accident Investigators Forum in Asia

## (2)海難事故の解析等の推進

海上技術安全研究所に設置している「海難事故解析センター」において、海難事故発生時に迅速に情報を分析して事故原因の解析を行うとともに、重大海難事故では、シミュレーターや試験水槽等を活用した事故の再現等の詳細な解析を行い、国等における再発防止対策の立案等への支援を行うことにより、海上交通における安全対策に反映させる。

## 10 海上交通の安全対策に係る調査研究等の充実

AIS を始めとする ICT を活用した航行安全システムについては、船舶交通の安全を担う中核システムとして発展していくことが期待されており、IMO、関係機関において、今後の戦略が議論されている。

中でも、現在の AIS と比較し、航行支援に係るデータ通信量が飛躍的に増大する「VHF データ交換システム(VDES\*\*)」については、次世代 AIS と位置づけられ、国際標準の策定作業が行われているところであり、これを推進・主導している我が国においては、引き続き、国際標準化に貢献し、我が国への導入可能性の検討を行う。

海上技術安全研究所において、自動運航船やゼロエミッション船を始めとする次世 代船舶等の安全性評価・リスク解析手法、自動操船・操船支援技術の高度化及び船体 構造評価技術に関する研究開発を推進する。また、海難事故の高度な再現技術や海難 事故の適切な評価手法、再発防止技術に関する研究開発を推進する。

<sup>\*</sup> VDES: VHF Data Exchange System

# 第3部 航空交通の安全

## 1. 航空事故のない社会を目指して

- 航空事故を減少させる。
- 事故につながりかねない安全上のトラブ ルの未然防止を図る。



## 2. 航空交通の安全についての目標

- 本邦航空運送事業者が運航する定期便について、死亡事故 発生率及び全損事故発生率ゼロ
- 航空事故発生率、重大インシデント発生率及び地上作業、 施設等に起因する人の死傷又は航空機が損傷した事態の発生 率に関する22の指標で、5年間で約17%削減



## 3. 航空交通の安全についての対策

## 〈3つの視点〉

- ① 航空安全対策の深化・高度化
- ② 航空需要増への対応及び安全維持・向上の一体的推進
- ③ 新技術・産業発展に伴う安全行政の新たな展開



## 〈9つの柱〉

- ① 航空安全プログラムの更なる推進
- ② 航空機の安全な運航の確保
- ③ 航空機の安全性の確保
- ④ 航空交通環境の整備
- ⑤ 無人航空機等の安全対策
- ⑥ 救助・救急活動の充実
- ⑦ 被害者支援の推進
- ⑧ 航空事故等の原因究明と事故等防止
- ⑨ 航空交通の安全に関する研究開発の推進

## 第1節 航空事故のない社会を目指して

## I 航空事故の状況

航空事故を減らすため、また事故につながりかねない安全上のトラブルの未然防止を図るため、航空交通安全についての対策を着実に実施し究極的には航空事故のない社会を目指す。

航空交通の安全を確保し事故発生を防止するため、安全監督を推進するとともに、 航空保安施設の整備、航空保安業務の近代化、空港施設の整備等の施策を推進してき た。これらの施策の成果として、航空交通の増大に対応しつつも、我が国における民 間航空機の事故の発生件数は、長期的には減少傾向にある。令和6年に発生した事故 の内訳をみると、小型機による事故が18件中11件であるなど半数以上を占める傾向 にある。また、我が国の特定本邦航空運送事業者(客席数が100又は最大離陸重量が 5万キログラムを超える航空機を使用して行う航空運送事業を経営する本邦航空運送 事業者)における乗客死亡事故は、昭和60年の日本航空123便の御巣鷹山墜落事故 以降は発生していない。

しかしながら、令和6年1月2日に東京国際空港において、滑走路上に停止していた海上保安庁機と、同滑走路に着陸した日本航空機が衝突し、海上保安庁機に搭乗していた6名の職員のうち5名が死亡、機長が重傷を負い、また、日本航空機の乗客が脱出時に1名が重傷を負い、4名が軽傷を負うなどの航空事故が発生した。

また、大型航空機による航空事故は、乱気流等気象に起因する機体の動揺に伴うものを中心に、年数件程度ではあるものの依然として発生しており、特に令和4年には過去20年間で最も多い6件の機体動揺事故が発生している。

#### (件) (人) 60 600 事故発生件数 死亡者数 50 500 負傷者数 40 400 事故発生件数 18件 (6年) 30 300 数 20 200 負傷 10 100 17人 (6年) 0 55 59 12 16 20 昭和 平式 令和 7人(6年)

航空交通事故による事故発生件数、死亡者数及び負傷者数の推移

- 注1 国土交通省資料による。
  - 2 各年 12 月末現在の値である。
  - 3 日本の国外で発生した我が国の航空機に係る事故を含む。
  - 4 日本の国内で発生した外国の航空機に係る事故を含む。
  - す 日本の自分と発生の 死亡者数及び負傷者数には、機内における自然死、自己又は他人の加害行為に起因する死亡等に係るものは含まない。
  - 6 死亡者数は、30日以内の死亡者数であり、行方不明者等が含まれる。

## 第2節 航空交通の安全についての目標

## Ⅰ 目標設定の考え方

「航空事故のない社会」を目指す施策の取組において、中でも生命の重さ及び一たび重大な事故が起こった際の社会に対する影響の大きさを勘案すれば、「死亡事故」及び「全損事故」については、特に削減を図っていかなければならない。一方で、これまで約30年にわたり我が国特定本邦航空運送事業者における乗客の死亡事故が発生していないことは、航空運送事業の安全確保に係るあらゆる関係者の不断の努力の賜物であるが、この「死亡事故ゼロ」を今後も続けていくため、たゆまぬ努力を続けていかねばならない。これらのことから、不特定多数の者が利用する本邦航空運送事業者が運航する定期便について、死亡事故発生率及び全損事故発生率をゼロにするという目標を設定する。

これに加え、民間航空の安全に関する重大な結果に関連する指標を設定する。設定に当たっては、安全上の懸念のある分野が特定可能であること、客観的に数値として計れるものであること、及び国際的統計と比較できることの観点から、航空事故発生率及び重大インシデント発生率等について、以下のとおり22の指標に細分化する。

## (運航者に着目した安全指標)

① 航空事故発生率 (時間あたり)
② 航空事故発生率 (回数あたり)
③ 航空事故発生率(回数あたり)(定期便に限る)
④ 重大インシデント発生率 (時間あたり)
⑤ 重大インシデント発生率(回数あたり)
⑥ 航空事故発生率 (時間あたり)
⑦ 航空事故発生率 (回数あたり)
⑧ 重大インシデント発生率 (時間あたり)
⑨ 重大インシデント発生率 (回数あたり)
⑩ 航空事故発生率 (時間あたり)
① 航空事故発生率 (回数あたり)
⑫ 重大インシデント発生率 (時間あたり)
③ 重大インシデント発生率 (回数あたり)
④ 航空事故発生率 (時間あたり)
(5) 航空事故発生率(回数あたり) (6) 重大インシデント発生率(時間あたり)

## (交通管制分野に着目した安全指標)

管制取扱機数あたりの、交通管制分野に関連する又は関連するおそれのある航空事 故発生率及び重大インシデント発生率 (2指標)

### (空港分野に着目した安全指標)

- ・ 着陸回数あたりの、空港の設置管理者が管理する施設若しくは運用に起因する又は起因して発生したおそれのある航空事故発生率及び重大インシデント発生率(2 指標)
- ・ 着陸回数あたりの、制限区域内において地上での作業又は地上の施設若しくは物件に起因する人の死傷又は航空機が損傷した事態の発生率 (1指標)

これらの指標については、一定期間を通じて連続的に比較可能な形で設定される必要があり、5年間で約17%の削減を図っていくものとする。これらの目標の評価に当たっては、後述する「航空安全プログラム」における安全指標・目標の評価とも整合を図る。

## Ⅱ 第12次交通安全基本計画における目標

以上により、航空交通の安全についての目標は、以下のとおりとする。

- ① 本邦航空運送事業者が運航する定期便について、死亡事故発生率及び全損事故 発生率をゼロにする。
- ② 航空事故発生率、重大インシデント発生率及び地上作業、施設等に起因する人の死傷又は航空機が損傷した事態の発生率に関する22の指標で、5年間で約17%の削減を図る。

## 第3節 航空交通の安全についての対策

## I 今後の航空交通安全対策を考える視点

安全監督については、国際民間航空機関(ICAO\*)では規則を遵守させることのみを目的とせず、指標に基づきリスクを測定・管理し、安全を向上させていく航空安全プログラム(SSP\*)の実施を求めている。これを受けて我が国においても、SSPを導入し、国が航空全体の安全目標指標及び達成に向けた管理計画を定め、各業務提供者と個々の安全目標指標等について合意した上で、その安全管理システム(SMS\*)を継続的に監視、監督、監査を行う等により、安全の向上を図る取組を推進してきた。今後は、安全目標の達成状況等、SSPの実施状況の変化に対応した SSP の改定を適時に実施し、更なる航空安全対策の深化・高度化を進める。

また、新型コロナウイルス感染症の拡大により落ち込んだ航空需要は、国内線・国際線ともに着実な回復を見せており、この回復傾向は今後も続いていくことが予想されているところ、空港需要が増加する状況を踏まえ、空港機能強化等の需要増への対策と、航空交通システムの安全維持・向上を一体として進めることが重要である。

さらに、無人航空機の急速な利用拡大及び革新的な空の移動手段として期待がされている「空飛ぶクルマ」の社会実装に向けた検討など新たな取組が進行しており、新技術や産業の発展に伴う安全行政の新たな展開を図っていくことが喫緊の課題となっている。

## Ⅱ 講じようとする施策

## 【第 12 次交通安全基本計画における重点施策及び新規施策】

- 航空安全プログラムの更なる推進(1)
- 安全な運航の確保等に係る乗員資格基準や運航基準等の整備 (2(1))
- 小型航空機等に係る安全対策の推進(2(3))
- 航空交通環境の整備(4)
- 無人航空機等の安全対策(5)
- 航空交通の安全に関する研究開発の推進(9)

## 1 航空安全プログラムの更なる推進

SSP を導入し以下の施策に取り組むことにより、これまでの法令遵守型の安全監督

<sup>\*\*</sup> ICAO: International Civil Aviation Organization

<sup>\*\*</sup> SSP: State Safety Programme \*\* SMS: Safety Management System

に加え、国が安全指標及び安全目標値を設定してリスクを管理し、義務報告制度・自 発報告制度等による安全情報の収集・分析・共有等を行うことで、航空安全対策を更 に推進する。

## (1)業務提供者における SMS の強化

業務提供者において過去の実績を踏まえた安全指標及び安全目標値を的確に設定するよう、連携を密にして指導、監督、助言を行う。その際、安全の向上のための取組により直結した指標と目標値を設定し、SMSの質の向上を促す。

## (2) 安全に関する航空法規等の策定・見直し等

把握した安全情報、国際標準の動向、技術開発の状況等を踏まえて、民間航空の安全性の向上を目指し、必要となる民間航空の安全に係る基準等に適時・適切に反映する。また、国際機関等によるガイダンス資料等の翻訳・配布等により国内の航空活動関係者の活用と安全活動の向上を促す。

我が国における取組により得た知見を踏まえ、国際会議等の議論に参画し、国際標準の改正やガイドラインの充実に貢献する。また、乱気流に係る事案については、引き続き航空運送事業者と共に発生要因の分析及び更なる再発防止策の検討等に取り組む。また、ICAOにおける重点的な取組である滑走路安全については、関係者による新たな体制の構築・活動を促す。

## (3) 業務提供者に対する監査等の強化

業務提供者に対し、業務が適切に実施されていることを確保するため、定期的及び必要に応じ随時に監査、検査等を実施する。その際、安全情報の分析で得られたリスク評価に応じた監査の重点事項の設定や随時監査の実施、業務提供者における不適切事案の再発防止に関する厳格な指導監督、業務提供者の特性に応じた安全対策の充実等の継続的な取組を行う。

#### (4) 安全情報の収集・分析等

#### ア 安全情報の収集

安全上の支障を及ぼす事態の再発防止及び予防的対策の実施に役立てるため、 安全情報の義務報告制度、自発報告制度等を推進する。

義務報告制度については、業務提供者への指導・助言等により着実な報告を求めていく。

自発報告制度については、安全情報を幅広く収集するため、あらゆる場面を活用して業務提供者や航空活動に従事する者に働き掛ける等制度の周知・広報活動を行う。また、自発報告制度運営事務局からの提言については、航空安全当局において有効に活用していくため、同制度の運用改善を進める。

## イ 安全情報の分析等

業務提供者から報告を受けた安全情報等を、航空運送、空港、交通管制の分野 別にそれぞれの視点に基づき分析し、必要な対策の審議・検討のほか、結果を各 業務提供者と適切に共有をする。

安全に係るリスクに応じた安全対策を可能とするために、当該リスクの分布の 把握を含めて評価・分析手法について検討を進める。また、世界的な動向を踏ま えて安全上の支障を及ぼす事態の区分の傾向や特徴に応じて、きめ細かく情報を 共有し、安全対策に反映させて行く。

安全情報の分析結果の公表に関しては、業務提供者が報告をしやすい環境づくり等も含め検討を進めるとともに、航空安全についての国民の正確な理解を深めるため、情報発信に努める。

## (5) 安全文化の醸成及び安全監督の強化

#### ア 安全文化の醸成

航空活動関係者に対して、安全監査、講習会、セミナー等を通じた知識の普及や安全情報の共有、意見の交換等の活動を行うとともに、特定操縦技能審査制度等を通じて、小型航空機等運航者に対する指導・監督を強化する。その他、国民に必要な情報提供や啓蒙を行うことも含め、安全文化の醸成促進をする。

#### イ 安全監督の強化

業務提供者等に対する監査・検査等を実施する職員に対し、能力向上のための 研修等により必要な知識・技量の習得及び維持を図る。

## 2 航空機の安全な運航の確保

#### (1)安全な運航の確保等に係る乗員資格基準や運航基準等の整備

安全を確保しつつ、今後の航空需要の増大に対応するためには、十分な技能を有する操縦士・整備士の安定的な供給を確保することが必要である。このため、操縦士等の技能証明等諸制度の適切な運用及び必要な見直しのほか、リソースの有効活用や養成・業務の効率化、裾野拡大の各視点での対策等、中長期的かつ計画的に操縦士・整備士の養成・確保に向けた取組を推進する。

航空機の運航に係る新たな技術や手法(無操縦者航空機の普及、衛星等の新しい通信サービスを用いた運航方式や乗員の疲労の科学的・体系的な管理方法等)について、ICAOや諸外国の動向を継続的に把握し、国内の運航基準への適切な反映を行う。

また、操縦士の疲労により操縦ミスが発生し、航空事故に繋がる事態が世界的に 議論され、国際基準が策定されたことを受け、令和元年までに操縦士の乗務時間を 含む疲労管理基準を導入している。今後、客室乗務員の乗務時間を含む疲労管理基 準についての検討も行う。さらに、操縦士の身体検査を行う医師(以下「指定医」 という。)等に対する講習会の内容の充実化を図るとともに、指定医が所属する航 空身体検査指定機関等に対する立入検査を強化することにより、更なる能力水準の 向上・平準化を図る。

#### (2) 危険物輸送安全対策の推進

医療技術等の発展に伴う放射性物質等及び化学工業や電池工業の発展に伴う危険物の航空輸送量の増加並びに輸送物質の多様化に対応し、ICAO及び国際原子力機関(IAEA\*)において国際的な危険物輸送に関する安全基準の整備・強化の検討が進められているところであり、我が国としてこれに積極的に参画する。また、これらの動向を踏まえ所要の国内基準の整備を図る。

加えて、荷主を含め、危険物の航空輸送に携わる全ての関係者に対し、危険物教育訓練の徹底を図るとともに輸送の管理に関する指導を行う。

さらに、政府広報その他の手段を通じて、旅客の手荷物に含まれる危険物に関するルールの国民への周知・啓発を図る。

#### (3) 小型航空機等に係る安全対策の推進

小型航空機の事故を防止するため、平成26年度から、操縦者に対して操縦等に当たり、2年以内に離着陸時の操縦や非常時の操縦技能及び知識が維持されているかどうかの審査を受けていることを義務付ける特定操縦技能の審査制度を施行している。当該制度における口述審査の内容等について、最近あった事例等を踏まえ適宜改正を行い、当該制度等を通じた操縦者の技量維持を図る。

令和7年6月6日に公布された航空法等の一部を改正する法律(令和7年法律第55号)により、操縦者のヒューマンエラー防止を目的とした技能発揮訓練の実施が義務付けられたところ、当該訓練により、滑走路への誤進入等の危険な事態の発生を防止するなど、小型航空機等の安全対策を推進していく。

また、小型航空機の操縦士や整備士に対する法令及び関係規程の遵守、教育訓練の徹底、的確な気象状況の把握等の周知徹底を図るため、関係団体と連携して安全講習会の開催等に取り組む。また、事故及び重大インシデント等が発生した際には必要に応じ、小型航空機の運航者に指導を行う。

小型航空機の利用実態を把握し、幅広い運航形態に応じたきめ細かい安全対策の 検討充実を図る。

さらに、小型航空機への簡易型飛行記録装置(FDM\*)の導入に関するガイドラインを作成しており、これによる当該装置の導入促進を図る。

加えて、これまでに実施した安全対策が事故の減少につながっているか検証した 上で、安全対策により達成すべき事項や水準、時期を特定しつつ、より効果的・効 率的な施策を実施する。

## (4) 運輸安全マネジメント評価の実施

航空運送事業者の安全管理体制の構築・改善状況を国が確認する運輸安全マネジ

<sup>\*</sup> IAEA: International Atomic Energy Agency

<sup>\*</sup> FDM: Flight Data Monitoring

メント評価を引き続き実施する。また、運輸安全マネジメント評価を通じて、運輸 事業者による防災意識の向上及び事前対策の強化等を図り、運輸防災マネジメント の取組を強化するとともに、感染症による影響を踏まえた運輸事業者の安全への取 組を的確に確認する。加えて、アルコール事案に係る対策等事業者によるコンプラ イアンスの徹底を意識付ける取組を的確に確認する。

#### (5) 外国航空機の安全性の確保

我が国に乗り入れている外国航空会社の運航する機体に対する立入検査(ランプ・インスペクション)の充実・強化を図るとともに、外国航空機による我が国内での事故及び重大インシデント等の不具合が発生した際には、必要に応じ、関係国の航空安全当局及び日本に乗り入れている外国航空会社に対して原因の究明と再発防止を要請する。また、諸外国の航空当局と航空安全に係る情報交換を進める等連携の強化に努める。

## (6) 航空交通に関する気象情報等の充実

航空交通に影響を及ぼす気象、地震、津波、火山噴火等の自然現象を的確に把握 し、特別警報・警報・予報等の適時・適切な発表及び迅速な伝達に努めるとともに、 これらの情報の質的向上に努める。

また、気象、地震、津波、火山現象等に関する観測施設を適切に整備・配置し、 観測・監視体制の強化を図る。

#### 3 航空機の安全性の確保

## (1) 航空機・装備品等の安全性を確保するための技術基準等の整備

技術の進歩等に対応した航空機等の安全基準の策定、安全性の向上に資する技術に関する調査等を実施するとともに、我が国における航空機の安全性に関する情報や外国政府、外国メーカー等から得られる安全確保に関する情報の収集及び分析を行い、関係者に提供する。

## (2) 航空機の検査の的確な実施

航空機に対する型式証明等における設計検査の充実や国の検査に代わり基準適合性の確認を行う民間事業者の指導・監督等に万全を期す等、航空機検査体制の充実を図る。国産航空機については、設計製造国として安全・環境基準への適合性の審査を適切かつ円滑に実施するとともに、運航開始後も安全性が維持・継続されるよう、的確に対応する。

## (3) 航空機の運航・整備体制に係る的確な審査の実施

航空運送事業者の新規参入、新型式機の導入、整備業務の委託等多様化への対応 を含め、航空機の運航・整備に対する審査及び指導・監督を的確に実施する。

## 4 航空交通環境の整備

## (1) 増大する航空需要への対応及びサービスの充実

#### ア 管制情報処理システムの機能向上

管制処理能力の向上によって増大する航空需要に対応するため、統合管制情報 処理システムについてハードウェアとソフトウェア両面での機能向上を図る。

#### イ 小型航空機運航環境の整備

低高度空域における小型航空機の安定的な運航の実現を図るため、計器飛行方式による、既存航空路の最低経路高度の引き下げ、最低経路高度の低い新たな航空路の設定及びヘリポートへの進入・出発方式の設定について検討を進める。

また、海上部及び山間部における送電線への接触事故等を未然に防止するため、 引き続き、運航者に対して物件情報の提供を行う。

## ウ 航空保安職員教育の充実

管制処理能力向上のための新技術や新方式の導入に適切に対応するため、必要な訓練機材の準備を進めるほか、研修訓練の到着目標や評価方法を明確化するなどの国際標準化された教育手法を導入するなど、教育体制の強化を図る。

## エ 新技術や新方式の導入

航空機の運航効率の向上や悪天候時における就航率の向上等を図るため、計器着陸装置(ILS\*)が設置されてない空港や地形等により進入ルートに制約がある空港に対し、GPSを利用した航法精度の高い運航方式(RNAV\*)の展開や、静止衛星型衛星航法補強システム(SBAS\*)により水平方向及び垂直方向の精度を高めた進入方式を実現する垂直方向ガイダンス付き進入(LPV\*)の導入を進めるとともに、地上型衛星航法補強システム(GBAS\*)による精密な進入方式の導入を進める。

#### オ 飛行検査体制の充実

SBASによるLPVやGBASを利用した進入など航法精度の高い運航方式の導入を円滑に進めるとともに、航空需要が増えていく中でも効率的な検査を実施し、騒音や環境負荷も低減するためにドローンを使用した飛行検査の充実を図る。

#### カ 航空情報に関するデータ提供の拡充

航空機運航者の安全性や利便性の向上を図るため、航空機運航者が安全運航のため確認を必要とする航空情報のうち、航空機の運航に影響を及ぼす障害物に関するデータの提供対象空港の拡大や滑走路、誘導路、飛行場灯火、飛行場標識等空港施設の位置や形状等の情報をデジタル化した飛行場マッピングデータの提供に向けた準備を進める。また、ICAOや諸外国の動向、航空機運航者のニーズを

<sup>\*</sup> ILS: Instrument Landing System

<sup>\*</sup> RNAV: Area Navigation

<sup>\*\*</sup> SBAS : Satellite-Based Augmentation System

<sup>\*</sup> LPV: Localizer Performance with Vertical guidance

<sup>\*\*</sup> GBAS: Ground-Based Augmentation System

踏まえ、これらデータを世界中の航空関係者が利用できるよう、システム横断的に情報管理を行う仕組み(航空情報共有基盤(SWIM\*\*))を活用し、新たな情報サービスとしての提供を推進する。

#### キ 将来の航空交通システムの構築に向けた取組

国際的な相互運用性を確保しつつ、長期的な航空需要の増加や地球環境問題等に対応するとともに、更なる安全性の向上を図るため、ICAO や諸外国と連携して、将来の航空交通システムに関する長期ビジョン(CARATS\*)の推進を図る。

#### ク 大都市圏における拠点空港等の整備

国内・国際航空需要の増大に対応するため、大都市圏における拠点空港の整備を最優先課題として推進し、航空機の安全かつ円滑な運航を確保するための施設整備を行う。また、一般空港等についても、北九州空港や屋久島空港の滑走路延長事業、那覇空港の国際線ターミナル地域再編事業等空港ゲートウェイ機能の強化による航空ネットワークの基盤強化や、地方航空ネットワークの安定的な確保を図るとともに、航空機の安全かつ安定した運航を確保するため空港の老朽化対策、滑走路端安全区域(RESA\*)の整備等を着実に実施する。

また、航空旅客ターミナル施設及び航空機においては、旅客の安全確保のため、 高齢者、障害者等の安全利用に配慮した、段差の解消や運航情報提供設備の設置 等のバリアフリー化を引き続き推進するとともに、総合的・一般的な環境整備を 実現するなどの観点からユニバーサルデザイン化を図る。

#### (2) 航空交通の安全確保等のための施設整備の推進

## ア データリンク通信の利用拡大

音声通信により発生する管制官及びパイロットの「言い間違い」や「聞き間違い」によるヒューマンエラーの防止等を図るため、データリンク通信の更なる利用拡大を進める。

## イ 航空路監視機能の高度化

航空路空域における更なる安全の確保等を図るため、現行の二次レーダーと放送型自動従属監視(ADS-B\*)の情報を連携させることにより、それぞれの特長をいかした高精度・高信頼な航空路監視網を構築する。

ウ 全地球航法衛星システム (GNSS\*) の脆弱性への対策

GNSSへの脅威となるジャミング(電波妨害)やスプーフィング(なりすまし)を監視する GNSS 電波干渉(RFI\*)監視・共有に取り組む。

<sup>\*\*</sup> SWIM: System-Wide Information Management

<sup>\*</sup> CARATS: Collaborative Actions for Renovation of Air Traffic Systems

<sup>\*\*</sup> RESA: Runway End Safety Areas

<sup>\*</sup> ADS-B : Automatic Dependent Surveillance-Broadcast

<sup>\*\*</sup> GNSS: Global Navigation Satellite System

<sup>\*</sup> RFI: Radio Frequency Interference

#### エ 航空保安施設の老朽化対策の推進

老朽化した管制施設や航空保安施設等の更新・改良を行い、航空ネットワークを支える航空路・空港施設の機能維持・向上を進め、航空機の安全な運航を確保する。

### オ 施設の信頼性・安定性確保

自然災害等の不測の事態においても航空保安業務を継続するため、施設のレジリエンスを強化し、信頼性・安定性を確保する。

## (3) 空港の安全対策等の推進

## ア 滑走路誤進入対策の推進

ヒューマンエラー等に起因する滑走路誤進入を防止するため、主要空港への滑走路状態表示灯の整備や管制交信に関する管制官とパイロットとの意見交換等ハード・ソフト両面での取組を進める。

また、滑走路誤進入事案の情報を航空運送、交通管制、空港の分野横断的に共有し、それぞれの視点に基づいた分析、必要な対策の審議・検討を行うほか、結果を各業務提供者と適切に共有をする。

## イ 空港の維持管理の着実な実施

滑走路等の諸施設が常に良好な状態で機能するよう、定期的な点検等により劣化・損傷の程度や原因を把握し、老朽化の進んでいる施設について効率的かつ効果的な更新・改良を実施し、航空機の安全な運航を支える。

#### ウ 空港における災害対策の強化

大規模自然災害発生時には、空港は緊急物資及び人員等の輸送拠点として、航空ネットワークの維持、背後圏経済活動の継続性の確保等に大きな役割を果たしている。今後も、災害時に航空ネットワークの維持等を確実とするため、災害対策の強化を図る。

#### (ア) 災害への対応力の強化

災害時における滞留者対応や施設の早期復旧等を図るため各空港で策定された対応計画 (BCP)\*に基づき、空港関係者やアクセス事業者等と連携し、災害時の対応を行うとともに、訓練の実施等による対応計画の実効性の強化に努める。

#### (イ) 空港インフラの強靭化の推進

航空輸送上重要な空港等について、災害時における緊急物資輸送拠点としての機能確保、航空ネットワークの維持や背後圏経済活動の継続性確保、さらには飛行中の航空機の安全確保を図るため、必要となる基本施設、管制施設等の

<sup>\*\*</sup> 各空港で策定された対応計画(BCP):空港全体としての機能保持及び早期復旧に向けた目標時間や関係者の役割分担等を明確化した空港の事業継続計画(A2-BCP)

空港施設の強靭化を推進する。

## 5 無人航空機等の安全対策

## (1)無人航空機の安全対策

無人航空機については、今後、運航の高密度化が見込まれるところ、同一空域における無人航空機同士、あるいは無人航空機と低高度を飛行する有人機の接近や衝突を防止するため、運航管理システム(UTM\*)の段階的導入に向けた検討を行う。また、無人航空機の事業化の促進の観点で、1人の操縦者が複数の機体を同時運航する多数機同時運航の拡大を図るべく、多数機同時運航を安全に実施するための環境整備を継続的に進める。

## (2) 小型無操縦者航空機の安全対策

小型の無操縦者航空機による無人地帯における貨物輸送等を早期に実現するため、当該機体の開発促進、運航の実現に向け、各基準・要件等について横断的な検討を行い、必要な基準等の整備を進める。

## (3)「空飛ぶクルマ」の安全対策

「空飛ぶクルマ」の運航拡大に向けて、「空の移動革命に向けた官民協議会」を通じて、「空の移動革命に向けたロードマップ」を踏まえた官民での議論を加速させ、機体及び運航形態の多様化・高度化に対応しつつ、その安全確保を図るべく、機体、操縦者の技能証明、運航、離着陸場等に関する制度整備を推進する。

## 6 救助・救急活動の充実

## (1)捜索救難体制の整備

航空機の遭難、行方不明等に際して、迅速かつ的確な捜索救難活動を行うため、 救難調整本部と関係行政機関の連携を強化するとともに、隣接国の捜索救難機関と 連携した捜索救難体制を確立する。

## (2) 消防体制及び救急医療体制の強化

国が設置管理する空港の消防体制については、国際的な基準に準拠して、化学消防車の配備等充実強化を図る。空港会社又は地方公共団体が設置管理する空港についても、同様に消防施設等の整備に努めるよう空港管理者を指導する。

また、空港における救急医療体制については、年次計画に従い救急医療活動に必要な医療資機材の配備等を進めるとともに、救急医療活動が的確かつ円滑に実施できるよう関係医療機関等との連携の強化を図る。

さらに、空港管理者が、事故発生時に備え、迅速かつ的確な消防・救急活動が行われるよう、空港の所在する市町村の消防機関等の関係機関との協力体制の構築を

- 144 -

<sup>\*\*</sup> UTM: Unmanned Aircraft System Traffic Management

推進する。また、空港職員に対する、自動体外式除細動器(AED)の使用も含めた心肺蘇生法等の応急手当の普及啓発活動を推進する。

## 7 被害者支援の推進

空港を離陸した自家用航空機が住宅地に墜落し、住民に死傷者を出す被害が発生するなどの事故の発生を受け、平成29年より、国が管理する空港等において自家用航空機を使用する際には、被害者保護のための航空保険(第三者賠償責任保険)に加入していることを確認することにより、無保険の状態で飛行することがないよう対策を講じている。

なお、国が管理する空港等以外の空港等においても同様の対策を要請している。

また、公共交通事故による被害者等への支援の確保を図るため、国土交通省に設置した公共交通事故被害者支援室では、①公共交通事故が発生した場合の情報提供のための窓口機能、②被害者等が事故発生後から再び平穏な生活を営むことができるまでの中長期にわたるコーディネーション機能(被害者等からの心身のケア等に関する相談への対応や専門家の紹介等)等を担うこととしている。引き続き、関係者からの助言を頂きながら、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事故被害者等支援フォーラムの開催、公共交通事業者による被害者等支援計画作成の促進等、公共交通事故の被害者等への支援の取組を着実に進めていく。

#### 8 航空事故等の原因究明と事故等防止

航空事故及び航空事故の兆候(航空重大インシデント)の原因究明を更に迅速かつ的確に行うため、調査を担当する職員への専門的な研修を充実させ、調査技術の向上を図るとともに、ドローン、3Dスキャン装置等を用いた3次元測量やCTスキャン装置を用いた非破壊検査による科学的かつ客観的な調査を推進し、解析手法の高度化を図り、その成果を原因の究明に反映させる。

事故等調査で得られた結果等に基づき、事故等の防止又は事故が発生した場合の被害の軽減のため、必要に応じて、国土交通大臣又は原因関係者へ勧告し、また国土交通大臣又は関係行政機関の長へ意見を述べることにより、必要な施策又は措置の実施を求め、航空交通の安全に寄与する。

過去の事故等調査の結果を有効活用する観点から、関係者のニーズを踏まえ、特定の事故類型の傾向・問題点・防止策の分析結果や、個別の事故等調査の結果を分かりやすい形で紹介する「運輸安全委員会ダイジェスト」等を発行するなど、事故等の防止につながる普及啓発活動を行うとともに、データベースのコンテンツ等を充実させる。

また、無人航空機の普及等の社会状況の変化を踏まえた調査手法の構築や調査・分析手法の高度化を図るとともに、運輸安全委員会の知見、情報のストックを活用し、運航の安全性向上に貢献する。

さらに、国際民間航空条約に基づき、複数の国が関連する航空事故等の調査を確実に実施し、必要に応じて安全勧告を行うとともに、ICAO事故調査パネル(AIGP\*)、国際航空事故調査員協会(ISASI\*)、アジア航空事故調査員協会(AsiaSASI\*)等における事故等調査に関する検討に参加し、情報交換等を行うことにより、世界における航空交通の安全性向上に貢献していく。

## 9 航空交通の安全に関する研究開発の推進

国立研究開発法人等、研究開発を行う機関(以下「研究開発機関」という。)においては、①航空機運航の安全性及び効率性の向上に関する研究開発、②航空機運航による環境負荷低減に関する研究開発、③航空機の安全な離着陸のための滑走路等空港土木施設の研究等を推進するとともに、関連研究開発機関相互の連絡協調体制の強化による総合的な研究開発等を推進する。

なお、社会実装につなげるため、産学官が連携して国際標準化等の取組も併せて推 進する。

また、航空機の運航の安全性及び効率性の向上においては、滑走路上における航空機等の衝突リスクの更なる低減を図るため、デジタル技術等を活用して、管制側・機体側双方の滑走路誤進入システムを強化すべく、研究開発機関、運航者、航空局等が一体となり取組を進める。

<sup>\*</sup> AIGP: Accident Investigation Panel

<sup>\*</sup> ISASI: International Society of Air Safety Investigators

\* AsiaSASI: Asian Society of Air Safety Investigators