

との連携によって、医学的根拠に基づく、地域の特性に応じた各種プロトコルを作成し、救急隊が救急現場等からいつでも迅速に医師に指示、指導、助言を要請でき、実施した救急活動に係る医学的判断や処置の適切性について、医師による事後検証が行われ、その結果が再教育等に活用され、救急救命士の資格取得後の再教育として、医療機関において定期的に病院実習が行われることにより、医学

的な観点から救急業務の質を担保する体制（メディカルコントロール体制）の充実強化を推進した。特に、全国のメディカルコントロール協議会の質の底上げ、メディカルコントロール体制の地域間格差の解消や充実強化を目的として、毎年、全国メディカルコントロール協議会連絡会を開催し、全国の関係者間における情報共有及び意見交換の促進を図っている。

第7節 損害賠償の適正化を始めとした被害者支援の推進

1 自動車損害賠償保障制度の充実等

自動車損害賠償保障制度は、強制保険である自動車損害賠償責任保険及び自動車損害賠償責任共済（以下「自賠責保険」という。）、ひき逃げ又は無保険車による事故の被害者に対して損害のてん補を行う政府の自動車損害賠償保障事業（以下「保障事業」という。）により、自動車事故による損害賠償の基本保障を担保し被害者救済を図るための制度である。

また、自動車損害賠償保障法による自動車事故対策計画に基づき、被害者救済対策事業及び自動車事故発生防止対策事業を実施しており、保険金の支払と相まって被害者保護の増進及び自動車事故発生の防止に大きな役割を担っている。

平成19年度から23年度の自賠責保険の支払件数及び支払額は、それぞれ0.3%増加、2.6%減少している（第1-21表）。

自動車損害賠償責任保険（共済）の充実等

自賠責保険では、被害者保護の充実が図られるよう、国による死亡等重要事案に関する支払審査のほか、保険会社等による被害者等に対する情報提供措置の義務付け、公正中立な紛争処理機関による紛争

処理の仕組みの整備など、被害者を保護する措置がとられている。

これにより、保険金の適正な支払いの確保や、保険金支払いをめぐる紛争の迅速かつ適正な解決による被害者保護の増進を図っているところである。なお、自動車損害賠償保障法（昭30法97）に基づく指定紛争処理機関である（一財）自賠責保険・共済紛争処理機構による平成23年度の紛争処理件数は951件となっている。

なお、自賠責保険の保険金限度額は、死亡の場合は3,000万円、介護を要する重度後遺障害者について、常時介護を要する者は4,000万円、随時介護を要する者は3,000万円となっている。

政府の自動車損害賠償保障事業の充実

自賠責保険による救済を受けられないひき逃げや無保険車による事故の被害者に対しては、政府の保障事業が被害者に損害のてん補を行い、その救済を図っている。

この保障事業は、自賠責保険料に組み込まれた賦課金等を財源としており、損害てん補の限度額は自賠責保険と同一である。平成23年度の保障事業によ

第1-21表 自賠責保険の保険金・共済金支払件数及び支払額の推移

年 度	死 亡		傷 害		後遺障害		合 計	
	件数	平均支払額	件数	平均支払額	件数	平均支払額	件数	総支払額
	件	千円	件	千円	件	千円	件	百万円
平成19年度	6,559	23,709	1,167,663	395	59,246	4,356	1,233,468	875,290
20	6,056	23,496	1,133,794	397	63,784	4,191	1,203,634	859,815
21	5,650	23,340	1,122,909	397	65,559	4,094	1,194,118	845,717
22	5,452	23,470	1,147,392	399	64,022	4,033	1,216,866	843,801
23	5,253	23,286	1,167,034	406	64,706	3,956	1,236,993	852,099

注 1 損害保険料率算出機構、全国共済農業協同組合連合会資料による。
 2 死亡欄の支払保険金・共済金は、死亡に至るまでの傷害を含む金額である。
 3 後遺障害欄の支払保険金・共済金は、後遺障害に至るまでの傷害を含む金額である。

る保障金の支払額は、ひき逃げ1,653件及び無保険435件（計2,088件）に対し、約28億1,600万円（死亡55人、傷害2,033人に対してそれぞれ約12億8,400万円及び約15億3,100万円）である。

なお、政府は、この損害のてん補をしたときは、その支払金額を限度として、被害者が加害運転者等に対して有する損害賠償請求権を被害者から代位取得し、政府が被害者に代わって、本来の損害賠償責任者に対する求償を行っている。

無保険（無共済）車両対策の徹底

自賠責保険は自動車の所有者等が加入を義務付けられている強制保険であり、車検の際に自賠責保険の加入を確認しているが、車検制度がない原動機付自転車及び軽二輪自動車のみならず、車検対象車両の期限切れによる無保険車事故が発生している。

このため、9月には自賠責制度のPR活動を行い、自賠責制度の必要性・重要性等の認識向上を図るとともに、業界団体等と協力した無保険車両に対する啓発活動や無保険車指導員による街頭での指導等を実施することにより、自賠責保険への加入の徹底を図った。

また、掛け忘れを防止するため、自賠責保険契約期限経過後、再契約の締結が確認できない原動機付自転車等の所有者に対し、再契約を促す通知書を送した。

任意の自動車保険（自動車共済）の充実等

ア 任意の自動車保険

平成10年7月の保険料率の自由化後、人身傷害補償保険を始め多様な保険商品の開発・導入が進み、補償内容・損害時の対応・保険料水準等について、契約者が自身のニーズにあった保険商品を選択することが可能となっている。

対人賠償保険については、平成23年度に契約された契約金額別構成比が、2,000万円までのもの0.2%、2,000万円を超え5,000万円までのもの0.2%、5,000万円を超え1億円までのもの0.4%、1億円を超えるもの99.3%（うち無制限のもの99.3%）となっており、契約金額の高額化が進んでいる。

なお、平成23年度に自動車保険（任意）の保険金が支払われた死亡事故の賠償額は、平均3,583万円となっている（第1-22表）。

イ 任意の自動車共済

任意の自動車保険の他、消費生活協同組合法（昭

第1-22表

自動車保険（任意）保険金支払死亡事故賠償額の推移

年度	死者数	平均賠償額
	人	万円
平成19年度	3,340	3,669
20	3,264	3,636
21	2,831	3,559
22	2,782	3,530
23	2,674	3,583

注 1 損害保険料率算出機構資料による。

注 2 任意保険の保険金支払に関係のあったもののみである。したがって、自賠責保険の支払のみで終わったものは含まれていない。

23法200）に基づく消費生活協同組合などで任意の自動車共済を実施している。

2 損害賠償の請求についての援助等

交通事故相談活動の推進

交通事故被害者救済対策の一環として地方公共団体の交通事故相談活動の推進を図るため、相談員としての基本的な心構えや知識の習得を目的とした「交通事故相談員中央研修会（初任者コース）」を開催した。

さらに、被害者等からの相談に対する相談員の対応能力を向上させるため、「交通事故相談員総合支援事業（実務必携発刊事業・相談員研修事業）」を通じて、都道府県・政令指定都市の交通事故相談活動（平成23年度の相談件数は都道府県60,637件、政令指定都市11,915件）に対する支援を行い、交通事故被害者等の福祉の向上に寄与した（第1-23表）。

損害賠償請求の援助活動等の強化

ア 警察による積極的な交通相談

交通事故の被害者及びその家族又は遺族に対する適正かつ迅速な救済の一助とするため、救済制度の教示や交通相談活動の積極的な推進を図った。

イ 法務省における人権相談

法務省は、全国の法務局、地方法務局及びその支局において人権相談を受け付けている。また、市（区）役所、町村役場、デパート、公民館、公会堂等で特設相談所を臨時に開設している。人権相談においては、交通事故に関するものも含め、広く相談を受け付け、助言や日本司法支援センター（法テラス）への紹介等を行っている（第1-24表）。

第1-23表 都道府県，政令指定都市の交通事故相談所の相談件数の推移

項目	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度
都道府県	75,199	71,723	69,219	65,703	60,637
政令指定都市	15,584	14,917	13,742	12,528	11,915
計	90,783	86,640	82,961	78,231	72,552

注 内閣府資料による。

第1-24表 交通事故関係相談件数の推移

項目	平成20年	平成21年	平成22年	平成23年	平成24年
交通事故関係相談件数	773	668	660	612	578

注 法務省資料による。

ウ 日本司法支援センター（法テラス）による各種業務の推進

日本司法支援センター（法テラス）では，交通事故を含めた法的トラブル全般について，法テラス・サポートダイヤル（コールセンター：0570-078374）を始め全国各地の法テラス地方事務所の窓口で問合せを受け付け，解決に役立つ法制度やトラブルの内容に応じた適切な相談窓口等の情報を広く提供しているほか，調停手続や民事裁判等において弁護士・司法書士の費用を支払う経済的余裕がない人々に，無料法律相談や，その費用を立て替える民事法律扶助による援助を行っている。

また，法テラスでは，自動車運転過失致死傷などの事件の被害者や御遺族などが直接裁判に参加できる「被害者参加制度」及び経済的に余裕のない被害者参加人であっても弁護士による援助を受けられるよう，裁判所が被害者参加弁護士を選定し国がその費用を負担する「被害者参加人のための国選弁護制度」の運用において，国選被害者参加弁護士の候補となる弁護士の確保のほか，裁判所への国選被害者参加弁護士の候補の指名通知等の業務を行っている。

平成23年度に，法テラス・サポートダイヤルに寄せられた交通事故に関する問合せは12,697件であり（第1-25表），民事法律扶助業務における交通事故関係の援助開始（扶助）決定件数は1,412件であった（第1-26表）。

エ 公益財団法人日弁連交通事故相談センターによる交通事故相談活動の強化

公益財団法人日弁連交通事故相談センターは，弁護士による自動車事故に関する法律相談，示談あっ旋などを無料で行っている。

平成23年度の交通事故相談活動は，相談所を全国167か所（うち39か所で示談あっ旋を実施），延べ

第1-25表 法テラス・サポートダイヤル問合せ件数（交通事故関係）の推移

年度	全問い合わせ件数（A）	交通事故に関する問い合わせ件数（B）	比率（B）/（A）
	件	件	%
18	128,741	4,533	3.5
19	220,727	6,825	3.1
20	287,897	9,323	3.2
21	401,841	10,976	2.7
22	370,124	11,895	3.2
23	339,334	12,697	3.7

注 1 日本司法支援センター資料による。
2 平成18年度については，18年10月～19年3月末の件数である。

第1-26表 民事法律扶助（交通事故関係）事件数の推移

年度	援助開始（扶助）決定全事件数（A）	援助開始（扶助）決定交通事故関係事件数（B）	比率（B）/（A）
	件	件	%
18	65,073	485	0.7
19	73,107	548	0.7
20	85,543	666	0.8
21	107,991	790	0.7
22	117,583	1,119	1.0
23	109,915	1,412	1.3

注 1 日本司法支援センター資料による。
2 民事法律扶助業務は，平成18年10月より（財）法律扶助協会から日本司法支援センターに引き継がれた。

8,091回開所し，延べ3万9,274件の相談に応じた（第1-27表）。

オ 公益財団法人交通事故紛争処理センターによる交通事故相談活動の強化

交通事故に関する紛争の適正な処理を図るため，嘱託弁護士による無料法律相談及び和解の斡旋，審査会による審査・裁定業務を行った。

平成23年度は，東京本部のほか，札幌，仙台，名

第1-27表 公益財団法人日弁連交通事故相談センターの活動状況の推移

項目	平成19年度	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度
相談所開設回数(回)	8,335	8,203	7,846	7,958	8,091
相談件数(件)	34,780	36,616	38,431	38,173	39,274
従事弁護士延べ人員(人)	8,937	8,768	8,444	8,555	8,694

注 国土交通省資料による。

第1-28表 公益財団法人交通事故紛争処理センターの活動状況の推移

項目	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度
相談件数	22,271	22,519	25,164	25,414	24,524
示談成立件数	6,939	6,543	7,447	7,699	7,573
うち審査手続分	582	567	626	663	621

注 (公財)交通事故紛争処理センター資料による。

古屋、大阪、広島、高松及び福岡の各支部並びにさいたま市、金沢市の各相談室で2万4,524件の相談に応じ、示談成立は7,573件、うち審査・裁定手続を経て示談成立に至った事案は621件であった(第1-28表)。

3 交通事故被害者支援の充実強化

自動車事故被害者等に対する援助措置の充実

ア 独立行政法人自動車事故対策機構

独立行政法人自動車事故対策機構(NASVA)は、被害者の救済を図るため、次に掲げる業務等を行った。

ア 介護料の支給

自動車事故により重度の後遺障害を負い、常時又は随時介護を要する被害者に介護料の支給を行った(平成23年度は、後遺傷害の程度、介護の状況に応じて4,758人に対し、約30億5,441万円の介護料を支給した。)また、在宅介護者に対し、短期入院費用の一部助成等を行った。

イ 重度後遺障害者療護施設の運営等

自動車事故による脳損傷の重度後遺障害者に対し、適切な治療及び看護を行う専門病院である療護センター(千葉、東北、岡山、中部)及び療護施設機能委託病床(札幌市、久留米市、泉大津市(平成25年1月に新設))の運営等により、重度後遺障害者の専門的治療、介護の機会の拡充を図っている。

ウ 自動車事故被害者への情報提供体制の整備

NASVAより介護料の支給を受けている在宅の重度後遺障害者やその家族が安心して在宅介護生活を送るために、重度後遺障害者宅を訪問し介護に関す

る相談対応や各種情報の提供等を行い、精神的な支援を実施した(平成23年度は1,940件)。

また、全国の自動車事故による被害者及びその家族等への支援の充実・強化を図るため、各種相談機関の窓口を総合的に案内する相談窓口「NASVA交通事故被害者ホットライン」において、自動車事故被害者の相談に応じ、情報提供の充実を図っている(平成23年度の相談件数は2,745件)。

エ 貸付業務の実施

自動車事故により死亡した者の遺族又は重度後遺障害が残った者の子弟である中学校卒業までの児童に対する生活資金の無利子貸付業務等を行った。

イ 交通遺児に対する援助

(公財)交通遺児等育成基金は、自動車事故によって一家の働き手を失った交通遺児に対し、交通遺児家庭の生活基盤を安定させ、交通遺児の健やかな育成に資するため、交通遺児に支払われた損害賠償金等から拠出された資金に、国の補助金と民間団体の援助金を加えて運用し、これを遺児が満19歳に達するまで、年金方式で育成給付金を支給する交通遺児育成基金事業を実施した。

なお、平成23年度末現在における加入遺児総数は1,168人となっている。

ウ 交通安全活動推進センター

都道府県交通安全活動推進センターでは、職員のほか、弁護士等を相談員として配置し、交通事故の保険請求、損害賠償請求、示談等の経済的被害の回復に関してだけでなく、交通事故による精神的被害の回復に関しても、交通事故被害者、遺族からの相談に応じ、適切な助言を行った。

交通事故被害者等の心情に配慮した対策の推進 ア 交通事故被害者等に対する情報提供の実施

ひき逃げ事件，危険運転致死傷罪に該当する事件，交通死亡事故等の被害者及びその家族又は遺族に対して，事故の概要，捜査状況等についての被害者連絡を適時，適切に実施するとともに，交通事故事件に係る「被害者の手引」，「現場配布用リーフレット」等の配布や各種相談活動によって，被害者等にとって必要な情報の提供に努めた。また，交通死亡事故等を起こした加害者に対する行政処分の結果等について被害者等からの問い合わせがあった場合には，適切に回答するなど，被害者等の心情に配慮した行政処分制度の運用に努めた。

なお，法務省においては，被害者等通知制度により，検察庁，刑事施設，少年院，地方更生保護委員会，保護観察所等が連携し，交通事犯を含めた事件の被害者等からの希望に応じて，事件の処理結果，公判期日，裁判結果，加害者の刑の執行終了予定時期，釈放された年月日，刑事裁判確定後及び保護処分を受けた加害者の処遇状況に関する事項，仮釈放・仮退院審理に関する事項等の通知を実施している。

さらに，検察庁に被害者支援員を配置し，被害者等からの様々な相談への対応，法廷への案内，付添い，事件記録の閲覧，証拠品の返還などの各種手続の手助けをするほか，被害者等の状況に応じて精神面，生活面，経済面等の支援を行っている関係機関や団体等を紹介するなどの支援活動を行うとともに，犯罪被害者保護制度について分かりやすく説明したパンフレットを検察庁等に備え付けるなどの支援業務を行った。また，全国の保護観察所に被害者担当官及び被害者担当保護司を配置し，被害者等からの相談に応じて，仮釈放等審理における被害者の意見等聴取制度など更生保護における被害者等のための制度の利用の手助けをするほか，必要な関係機関等を紹介するなどの相談・支援を実施している。

このほか，被害者等に対する不起訴事件記録の開示について，これまで，被害者等が民事訴訟等において被害回復のための損害賠償請求権その他の権利を行使する目的である場合に，一定の範囲内で閲覧することができることとするなどの運用を図ってきたところ，より弾力的な運用を行うこととし，平成20年12月からは，被害者参加制度の対象となる事件の被害者等については，「事件の内容を知ること」

などを目的とした場合でも一定の範囲内で閲覧することができることとした。

また，国土交通省公共交通事故被害者支援室においては，関係者からの助言をいただきながら，外部の関係機関とのネットワークの構築，公共交通事業者による被害者等支援計画作成の促進等，公共交通事故の被害者等への支援の取組を着実に進めていく。

イ 交通事故被害者等の声を反映した講習等の推進
運転免許に関する各種講習において，被害者等の手記集やビデオを活用するほか，被害者等の講話を取り入れるなどにより，講習において被害者等の声を反映させ，交通事故の悲惨さを受講者に効果的に理解させる施策の推進を図った。また，被害者等の手記を取りまとめた資料等については，交通安全推進団体等にも配布し，交通事故の悲惨さの紹介に努め，交通事故の惨状等に関する国民の理解増進を図った。

ウ 交通事故被害者サポート事業の実施

交通事故被害者等の支援の充実を図ることを目的として，自助グループ間の連携を強化し自助グループ活動を促進するための自助グループ連絡会議，交通事故相談所，犯罪被害者支援センター等の関係団体間の連携強化を図るための各種相談窓口等意見交換会等を行う「交通事故被害者サポート事業」を実施した。

中でも，平成24年4月に関越道において発生した高速ツアーバス事故の発生を受け，当該事業の枠組を利用して，当該事故の発生地である群馬県及び多くの被害者の出発地であった富山県において各種相談窓口等意見交換会を開催し，当該事故における被害者支援の実態に関する情報交換等を行った。

また，交通事故で家族・級友を亡くした子どもの支援の在り方について検討するため，児童心理の専門家等を招いての検討会を実施した。

エ 公共交通事故被害者への支援

公共交通事故による被害者等への支援の確保を図るため，平成24年4月に，国土交通省に公共交通事故被害者支援室を設置した。

同支援室では，公共交通事故が発生した場合の情報提供のための窓口機能，被害者等が事故発生後から再び平穏な生活を営むことができるまでの中長期にわたるコーディネーション機能等を担うこととしており，24年度は，支援に当たる職員に対する

教育訓練の実施，業務マニュアルの策定，外部の関係機関とのネットワークの構築，公共交通事業者に

よる被害者等支援計画作成ガイドラインの策定等を行った。

独立行政法人自動車事故対策機構における療護施設の 設置・運営事業について（NASVA委託病床の拡充）

独立行政法人自動車事故対策機構（NASVA）では、自動車事故による遷延性意識障害者¹を対象にNASVAが設置し高度専門治療・看護を行う国内4か所の療護センター、療護センターに準じた専門的な治療・看護を行う国内2か所の療護施設機能委託病床（NASVA委託病床）に加え、近畿地区の委託病床を泉大津市立病院（大阪府泉大津市）に開設し、平成25年1月4日から、入院患者の受入れを開始した。

上記施設では、高度先進医療機器（CT、MRI、PET等）を用いた検査情報を基に、入院患者の様態等に合った治療・リハビリなどを行っている。

また、入院患者のわずかな意識の回復の兆しをもとらえることができるよう、ワンフロア病棟システム（一部委託病床ではモニタリングシステム）を取り入れて集中的に看護できるようにするとともに、同じ看護師が一人の入院患者を継続して受け持つプライマリー・ナーシング方式の看護体制を導入している。その上で、日常生活を通じた多くの自然刺激を与え、入院患者の日常生活行動や動作訓練がスムーズに行われるようスペースを確保するなど、細やかな配慮のもとに治療・看護を行っている。

この結果、昭和59年2月に千葉療護センターを開設して以来平成25年3月末までに、入院患者数は1,070名となり、その約25%に相当する271名の者が脱却²を果たしたほか、脱却に至らない者の場合にも重症度に応じた治療改善効果が認められている。

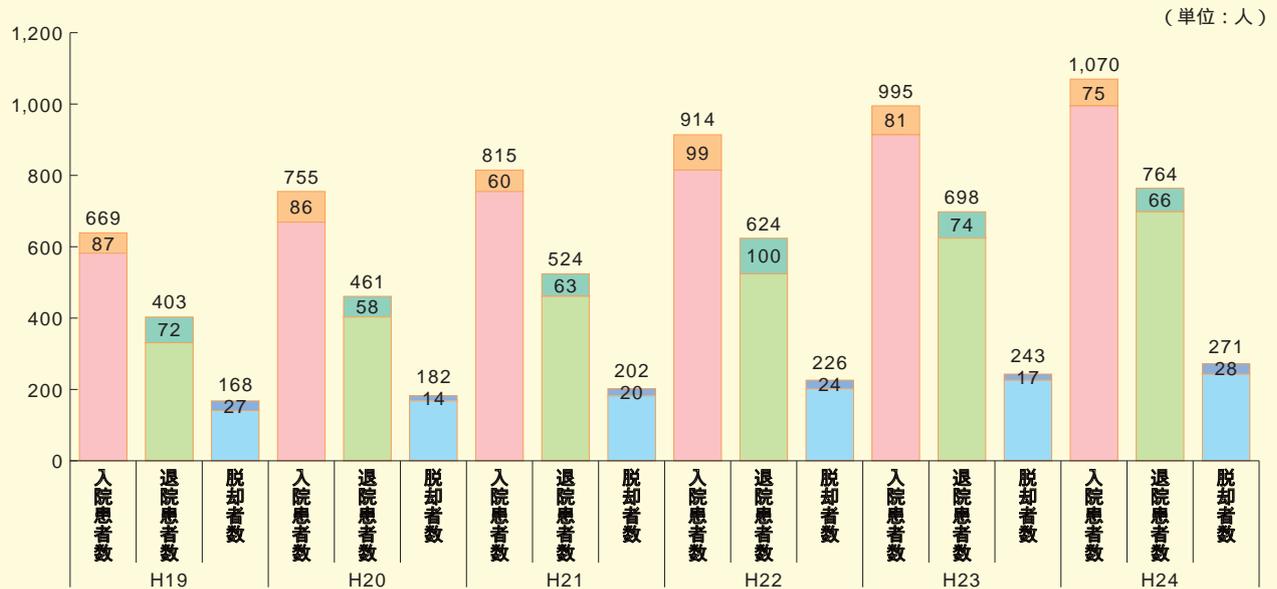


泉大津市立病院の外観



ワンフロア病棟システム

NASVA療護施設の入院患者数・退院患者数・脱却者数〔累計〕



注：各グラフの下段の数値は各年度における数値

- 1 脳損傷により自力移動・摂食，意味のある発言及び意思の疎通が不可能であるなどの最重度の後遺障害者
- 2 自力で体位交換が可能，不十分なながらも自力でスプーンで食べる，簡単な問いかけに言葉で応じることができる，呼びかけに対し常に迅速で正確な反応が得られるなど，一定以上回復した状態。

【政府ホームページ掲載先】

NASVAの療護施設については，下記ホームページに掲載している。

参考HP：

<http://www.mlit.go.jp/jidosha/anzen/04relief/accident/aftereffect.html#ryougo>

<http://www.nasva.go.jp/sasaeru/ryougo.html>

<http://www.nasva.go.jp/gaiyou/topics/2013/130322.html>

NASVA療護施設一覧

<p>【東北療護センター】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎業務開始：平成元年7月 ◎運営委託：一般財団法人五町会 ◎場所：宮城県仙台市太白区 長町南4-20-6 ◎ベッド数：50床 ◎電話：022-247-1171 	<p>【千葉療護センター】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎業務開始：昭和59年2月 ◎運営委託：医療法人協賛会 ◎場所：千葉県千葉市美浜区築田 3-30-1 ◎ベッド数：80床 ◎電話：043-277-0061 	<p>【中部療護センター】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎業務開始：平成13年7月 ◎運営委託：社会福祉法人厚生会 ◎場所：岐阜県美濃加茂市 志井町下志井630 ◎ベッド数：50床 ◎電話：0574-24-2233 	<p>【岡山療護センター】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎業務開始：平成6年2月 ◎運営委託：社会福祉法人岡山財団 済生会支部 岡山県済生会 ◎場所：岡山県岡山市北区 西志保2-8-35 ◎ベッド数：50床 ◎電話：086-244-7041
<p>【NASVA岩手県】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎業務開始：平成19年12月 ◎場所：北海道札幌市中央区 南1条西1-4丁目 ◎委託ベッド数：12床 ◎電話：011-231-8555 (内線451,460) 	<p>【NASVA東京都】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎業務開始：平成25年1月 ◎場所：大田区大田南 下東町16-1 ◎委託ベッド数：16床 ◎電話：0725-20-6922 	<p>【NASVA滋賀県】</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎業務開始：平成10年12月 ◎場所：福知山市久留米市 津幡本町4-2-2 ◎委託ベッド数：20床 ◎電話：0942-35-3322 (内線0001) 	