

4 消防機関と医療機関等の連携体制の充実

傷病者の搬送及び傷病者の受入れの実施に関する基準

119番通報から傷病者を病院に収容するまでに要する時間が年々延伸化する傾向にあり、傷病者を受け入れる医療機関が速やかに決まらない事案も多数発生している。このような状況を受けて、平成21年に消防法（昭23法186）が改正され、都道府県においては、消防機関による傷病者の搬送及び医療機関による当該傷病者の受入れの迅速かつ適切な実施を図るため、傷病者の搬送及び傷病者の受入れの実施に関する基準（以下「実施基準」という。）を定めるとともに、実施基準に関する協議等を行うための消防機関・医療機関等を構成員とする協議会を設置することが義務付けられ、現在、全都道府県において実施基準が策定済みである。今後、実施基準が有効なものとして機能するため、各都道府県においては、PDCAサイクルに沿った運用改善及び見直しを図っていくことが重要である。具体的には、都道府県ごとに、消防機関・医療機関等の関係機関及び住民が、地域における医療提供体制の現状や救急搬送及び受入れの実施状況等に対する共通理解を深めつつ、消防機関・医療機関等が連携体制を強化することによ

り、受入医療機関の選定困難事案の減少を目指すとともに、傷病者の状況に応じた適切な搬送及び受入れを行うための体制を構築することが期待される。

メディカルコントロール体制の強化

救急救命士を含む救急隊員が行う応急処置等の質を向上させ、救急救命士の処置範囲の拡大等に伴う救急業務の高度化を図るため、消防機関と医療機関等との連携によって、医学的根拠に基づく地域の特性に応じた各種プロトコルを作成し、

救急隊が救急現場等からいつでも迅速に医師に指示、指導、助言を要請でき、実施した救急活動に係る医学的判断や処置の適切性について、医師による事後検証が行われ、その結果が再教育等に活用され、救急救命士の資格取得後の再教育として、医療機関において定期的に病院実習が行われることにより、医学的な観点から応急処置の質を保障する体制（メディカルコントロール体制）の充実強化を推進している。特に、全国のメディカルコントロール協議会の質の底上げ、メディカルコントロール体制の地域間格差の解消や充実強化を目的として、毎年、全国メディカルコントロール協議会連絡会を開催し、全国の関係者間における情報共有及び意見交換の促進等を図っている。

第7節 損害賠償の適正化を始めとした被害者支援の推進

1 自動車損害賠償保障制度の充実等

自動車損害賠償保障制度は、強制保険である自動車損害賠償責任保険及び自動車損害賠償責任共済（以下「自賠責保険」という。）、ひき逃げ又は無保険車による事故の被害者に対して損害のてん補を行う政府の自動車損害賠償保障事業（以下「保障事業」という。）により、自動車事故による損害賠償の基本保障を担保し被害者救済を図るための制度である。

また、自動車損害賠償保障法による自動車事故対策計画に基づき、被害者救済対策事業及び自動車事故発生防止対策事業を実施しており、保険金の支払と相まって被害者保護の増進及び自動車事故発生の防止に大きな役割を担っている。

平成21年度から25年度の自賠責保険の支払件数

及び支払額は、それぞれ6.1%増加、1.2%減少している（第1-21表）。

自動車損害賠償責任保険（共済）の充実等

自賠責保険では、被害者保護の充実が図られるよう、国による死亡等重要事案に関する支払審査のほか、保険会社等による被害者等に対する情報提供措置の義務付け、公正中立な紛争処理機関による紛争処理の仕組みの整備など、被害者を保護する措置がとられている。

これにより、保険金の適正な支払いの確保や、保険金支払いをめぐる紛争の迅速かつ適正な解決による被害者保護の増進を図っているところである。なお、自動車損害賠償保障法（昭30法97）に基づく指定紛争処理機関である（一財）自賠責保険・共済紛争処理機構による平成25年度の紛争処

第1-21表 自賠責保険の保険金・共済金支払件数及び支払額の推移

年 度	死 亡		傷 害		後遺障害		合 計	
	件数	平均支払額	件数	平均支払額	件数	平均支払額	件数	総支払額
	件	千円	件	千円	件	千円	件	百万円
平成21年度	5,650	23,340	1,122,909	397	65,559	4,094	1,194,118	845,717
22	5,452	23,470	1,147,392	399	64,022	4,033	1,216,866	843,801
23	5,253	23,286	1,167,034	406	64,706	3,956	1,236,993	852,099
24	4,883	23,937	1,168,370	414	63,042	3,889	1,236,295	846,172
25	4,598	23,474	1,201,016	420	62,191	3,900	1,267,805	855,414

注 1 損害保険料率算出機構，全国共済農業協同組合連合会資料による。
 2 死亡欄の支払保険金・共済金は，死亡に至るまでの傷害を含む金額である。
 3 後遺障害欄の支払保険金・共済金は，後遺障害に至るまでの傷害を含む金額である。

理件数は872件となっている。

なお，自賠責保険の保険金限度額は，死亡の場合は3,000万円，介護を要する重度後遺障害者について，常時介護を要する者は4,000万円，随時介護を要する者は3,000万円となっている。

政府の自動車損害賠償保障事業の充実

自賠責保険による救済を受けられないひき逃げや無保険車による事故の被害者に対しては，政府の保障事業が被害者に損害のてん補を行い，その救済を図っている。

この保障事業は，自賠責保険料に組み込まれた賦課金等を財源としており，損害てん補の限度額は自賠責保険と同一である。平成25年度の保障事業による保障金の支払額は，ひき逃げ1,146件及び無保険261件（計1,407件）に対し，約19億9,100万円（死亡33人，傷害1,374人に対してそれぞれ約8億1,100万円及び約11億8,100万円）である。

なお，政府は，この損害のてん補をしたときは，その支払金額を限度として，被害者が加害運転者等に対して有する損害賠償請求権を被害者から代位取得し，政府が被害者に代わって，本来の損害賠償責任者に対する求償を行っている。

無保険（無共済）車両対策の徹底

自賠責保険は自動車の保有者等が加入を義務付けられている強制保険であり，車検の際に自賠責保険の加入を確認しているが，車検制度がない原動機付自転車及び軽二輪自動車のみならず，車検対象車両の期限切れによる無保険車事故が発生している。

このため，9月には自賠責制度のPR活動を行い，自賠責制度の必要性・重要性等の認識向上を

図るとともに，業界団体等と協力した無保険車両に対する啓発活動や無保険車指導員による街頭での指導等を実施することにより，自賠責保険への加入の徹底を図った。

また，掛け忘れを防止するため，自賠責保険契約期限経過後，再契約の締結が確認できない原動機付自転車等の所有者に対し，再契約を促す警告ハガキ等の注意喚起文書を発送した。

任意の自動車保険（自動車共済）の充実等
 ア 任意の自動車保険

平成10年7月の保険料率の自由化後，人身傷害補償保険を始め多様な保険商品の開発・導入が進み，補償内容・損害時の対応・保険料水準等について，契約者が自身のニーズにあった保険商品を選択することが可能となっている。

対人賠償保険については，平成25年度に契約された契約金額別構成比が，2,000万円までのもの0.2%，2,000万円を超え5,000万円までのもの0.1%，5,000万円を超え1億円までのもの0.3%，1億円を超えるもの99.4%（うち無制限のもの99.4%）となっており，契約金額の高額化が進んでいる。

なお，平成25年度に自動車保険（任意）の保険金が支払われた死亡事故の賠償額は，平均3,530万円となっている（第1-22表）。

イ 任意の自動車共済

任意の自動車保険の他，消費生活協同組合法（昭23法200）に基づく消費生活協同組合などで任意の自動車共済を実施している。

第1-22表

自動車保険（任意）保険金支払死亡事故賠償額の推移

年度	死者数	平均賠償額
	人	万円
平成21年度	2,831	3,559
22	2,782	3,530
23	2,674	3,583
24	2,470	3,563
25	2,319	3,530

注 1 損害保険料率算出機構資料による。
 2 任意保険の保険金支払に関係のあったもののみである。したがって、自賠責保険の支払のみで終わったものは含まれていない。

2 損害賠償の請求についての援助等

交通事故相談活動の推進

交通事故被害者救済対策の一環として地方公共団体の交通事故相談活動の推進を図るため、相談員としての基本的な心構えや知識の習得を目的とした「交通事故相談員中央研修会（初任者コース）」を開催した。

さらに、被害者等からの相談に対する相談員の対応能力を向上させるため、「交通事故相談員総合支援事業（実務必携発刊事業・相談員研修事業）」を通じて、都道府県・政令指定都市の交通事故相談活動（平成25年度の相談件数は都道府県52,560件、政令指定都市9,635件）に対する支援を行い、交通事故被害者等の福祉の向上に寄与した（第1-23表）。

損害賠償請求の援助活動等の強化

ア 警察による積極的な交通相談

交通事故の被害者及びその家族又は遺族に対する適正かつ迅速な救済の一助とするため、救済制度の教示や交通相談活動の積極的な推進を図った。

イ 法務省における人権相談

法務省は、全国の法務局、地方法務局及びその支局において人権相談を受け付けている。また、市（区）役所、町村役場、デパート、公民館、公会堂等で特設相談所を臨時に開設している。人権相談においては、交通事故に関するものも含め、広く相談を受け付け、助言や日本司法支援センター（法テラス）への紹介等を行っている（第1-24表）。

ウ 日本司法支援センター（法テラス）による各種業務の推進

日本司法支援センター（法テラス）では、交通事故を含めた法的トラブル全般について、法テラス・サポートダイヤル（コールセンター：0570-078374）を始め全国各地の法テラス地方事務所の窓口で問合せを受け付け、解決に役立つ法制度やトラブルの内容に応じた適切な相談窓口等の情報を広く提供しているほか、調停手続や民事裁判等において弁護士・司法書士の費用を支払う経済的余裕がない人々に、無料法律相談や、その費用を立て替える民事法律扶助による援助を行っている。

また、法テラスでは、過失運転致死傷などの事件の被害者や御遺族などが直接裁判に参加できる「被害者参加制度」及び経済的に余裕のない被害者参加人であっても弁護士による援助を受けられるよう、裁判所が被害者参加弁護士を選定し国がその費用を負担する「被害者参加人のための国選弁護士制度」の運用において、国選被害者参加弁護士の候補となる弁護士の確保や裁判所への国選被害者参加弁護士候補の指名通知等の業務を行っているほか、刑事裁判に出席した被害者参加人に国

第1-23表

都道府県、政令指定都市の交通事故相談所の相談件数の推移

項目	21年度	22年度	23年度	24年度	25年度
都道府県	69,219	65,703	60,637	58,364	52,560
政令指定都市	13,742	12,528	11,915	10,317	9,635
計	82,961	78,231	72,552	68,681	62,195

注 内閣府資料による。

第1-24表

交通事故関係相談件数の推移

項目	平成22年	平成23年	平成24年	平成25年	平成26年
交通事故関係相談件数	660	612	578	461	456

注 法務省資料による

第1-25表 法テラス・サポートダイヤル問合せ件数(交通事故関係)の推移

年 度	全問い合わせ件数(A)	交通事故に関する問い合わせ件数(B)	比 率 (B)/(A)
	件	件	%
21	401,841	10,976	2.7
22	370,124	11,895	3.2
23	339,334	12,697	3.7
24	327,759	12,783	3.9
25	313,488	13,408	4.3

注1 日本司法支援センター資料による。

第1-26表 民事法律扶助(交通事故関係)事件数の推移

年 度	援助開始(扶助)決定全事件数(A)	援助開始(扶助)決定交通事故関係事件数(B)	比 率 (B)/(A)
	件	件	%
21	107,991	790	0.7
22	117,583	1,119	1.0
23	109,915	1,412	1.3
24	110,460	1,646	1.5
25	109,109	1,749	1.6

注1 日本司法支援センター資料による。

がその旅費、日当及び宿泊料を支給する「被害者参加旅費等支給制度」の運用において、旅費等の算定及び送金業務などを行っている。

平成25年度に、法テラス・サポートダイヤルに寄せられた交通事故に関する問合せは13,408件であり(第1-25表)、民事法律扶助業務における交通事故関係の援助開始(扶助)決定件数は1,749件であった(第1-26表)。

第1-27表 (公財)日弁連交通事故相談センターの活動状況の推移

項 目	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度
相 談 所 開 設 回 数(回)	7,846	7,958	8,091	8,168	8,720
相 談 件 数(件)	38,431	38,173	39,274	38,118	47,665
従事弁護士延べ人員(人)	8,444	8,555	8,694	8,773	9,475

注 国土交通省資料による。

第1-28表 (公財)交通事故紛争処理センターの活動状況の推移

項 目	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度
相 談 件 数	25,164	25,414	24,524	24,498	22,811
示 談 成 立 件 数	7,447	7,699	7,573	7,608	7,285
うち審査手続分	626	663	621	626	661

注 (公財)交通事故紛争処理センター資料による。

エ (公財)日弁連交通事故相談センターによる交通事故相談活動の強化

(公財)日弁連交通事故相談センターは、弁護士による自動車事故に関する法律相談、示談あっ旋などを無料で行っている。

平成25年度の交通事故相談活動は、相談所を全国162か所(うち39か所で示談あっ旋を実施)、延べ8,720回開所し、延べ4万7,665件の相談に応じた(第1-27表)。

オ (公財)交通事故紛争処理センターによる交通事故相談活動の強化

交通事故に関する紛争の適正な処理を図るため、嘱託弁護士による無料法律相談及び和解の斡旋、審査会による審査・裁定業務を行った。

平成25年度は、東京本部のほか、札幌、仙台、名古屋、大阪、広島、高松及び福岡の各支部並びにさいたま市、金沢市の各相談室で2万2,811件の相談に応じ、示談成立は7,285件、うち審査・裁定手続きを経て示談成立に至った事案は661件であった(第1-28表)。

3 交通事故被害者支援の充実強化

自動車事故被害者等に対する援助措置の充実

ア 独立行政法人自動車事故対策機構

独立行政法人自動車事故対策機構(NASVA)は、被害者の救済を図るため、次に掲げる業務等を行った。

ア 介護料の支給

自動車事故により重度の後遺障害を負い、常時

又は随時介護を要する被害者に介護料の支給を行った（平成25年度は、後遺傷害の程度、介護の状況に応じて4,789人に対し、約30億7,649万円の介護料を支給した。）。また、在宅介護者に対し、短期入院（入所）費用の一部助成等を行った。

イ 重度後遺障害者療護施設の運営等

自動車事故による脳損傷の重度後遺障害者に対し、適切な治療及び看護を行う専門病院である療護センター（千葉，東北，岡山，中部）及び療護施設機能委託病床（札幌市，久留米市，泉大津市）の運営等により、重度後遺障害者の専門的治療、介護の機会の拡充を図っている。

ウ 自動車事故被害者への情報提供体制の整備

NASVAより介護料の支給を受けている在宅の重度後遺障害者やその家族が安心して在宅介護生活を送るために、重度後遺障害者宅を訪問し介護に関する相談対応や各種情報の提供等を行い、精神的な支援を実施した（平成25年度は2,321件）。

また、全国の自動車事故による被害者及びその家族等への支援の充実・強化を図るため、各種相談機関の窓口を総合的に案内する相談窓口「NASVA交通事故被害者ホットライン」において、自動車事故被害者の相談に応じ、情報提供の充実を図っている（平成25年度の相談件数は3,157件）。

エ 貸付業務の実施

自動車事故により死亡した者の遺族又は重度後遺障害が残った者の子弟である中学校卒業までの児童に対する生活資金の無利子貸付業務等を行った。

イ 交通遺児に対する援助

（公財）交通遺児等育成基金は、自動車事故によって一家の働き手を失った交通遺児に対し、交通遺児家庭の生活基盤を安定させ、交通遺児の健やかな育成に資するため、交通遺児に支払われた損害賠償金等から拠出された資金に、国の補助金と民間団体の援助金を加えて運用し、これを遺児が満19歳に達するまで、年金方式で育成給付金を支給する交通遺児育成基金事業を実施した。

なお、平成25年度末現在における加入遺児総数は1,005人となっている。

ウ 交通安全活動推進センター

都道府県交通安全活動推進センターでは、職員

のほか、弁護士等を相談員として配置し、交通事故の保険請求、損害賠償請求、示談等の経済的被害の回復に関してだけでなく、交通事故による精神的被害の回復に関しても、交通事故被害者、遺族からの相談に応じ、適切な助言を行った。

交通事故被害者等の心情に配慮した対策の推進

ア 交通事故被害者等に対する情報提供の実施

警察では、ひき逃げ事件、危険運転致死傷罪等に該当する事件、交通死亡事故等の被害者及びその家族又は遺族に対して、事故の概要、捜査状況等についての被害者連絡を適時、適切に実施するとともに、交通事故事件に係る「被害者の手引」、「現場配布用リーフレット」等の配布や各種相談活動によって、被害者等にとって必要な情報の提供に努めた。また、交通死亡事故等を起こした加害者に対する行政処分の結果等について被害者等からの問い合わせがあった場合には、適切に回答するなど、被害者等の心情に配慮した行政処分制度の運用に努めた。

なお、法務省においては、被害者等通知制度により、検察庁、刑事施設、少年院、地方更生保護委員会、保護観察所等が連携し、交通事犯を含めた事件の被害者等からの希望に応じて、事件の処理結果、公判期日、裁判結果、加害者の刑の執行終了予定時期、釈放された年月日、刑事裁判確定後及び保護処分を受けた加害者の処遇状況に関する事項、仮釈放・仮退院審理に関する事項等の通知を実施している。

さらに、全国の地方検察庁に被害者支援員を配置し、被害者等からの様々な相談への対応、法廷への案内・付添い、事件記録の閲覧、証拠品の返還などの各種手続の手助けをするほか、被害者等の状況に応じて、精神面、生活面、経済面等の支援を行っている関係機関や団体等を紹介するなどの支援活動を行うとともに、犯罪被害者保護制度について分かりやすく説明したパンフレットを検察庁等に備え付けるなどの支援業務を行った。また、全国の保護観察所に被害者担当官及び被害者担当保護司を配置し、被害者等からの相談に応じ、仮釈放等審理における被害者等の意見等聴取制度など更生保護における被害者等のための制度の利用の手助けをするほか、必要な関係機関等を

紹介するなどの相談・支援を実施している。

また、被害者等に対する不起訴事件記録の開示について、被害者等が民事訴訟等において被害回復のための損害賠償請求権その他の権利を行使する目的である場合のほか、被害者参加制度の対象となる事件の被害者等については、「事件の内容を知ること」などを目的とした場合でも、一定の範囲内で閲覧することができるよう、弾力的な運用を行うこととしている。

また、国土交通省公共交通事故被害者支援室においては、関係者からの助言をいただきながら、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事業者による被害者等支援計画作成の促進等、公共交通事故の被害者等への支援の取組を着実に進めていく。

イ 交通事故被害者等の声を反映した講習等の推進

運転免許に関する各種講習において、被害者等の手記集や映画を活用するほか、被害者等の講話を取り入れるなどにより、講習において被害者等の声を反映させ、交通事故の悲惨さを受講者に効果的に理解させる施策の推進を図った。また、被害者等の手記を取りまとめた資料等については、交通安全推進団体等にも配布し、交通事故の悲惨さの紹介に努め、交通事故の惨状等に関する国民の理解増進を図った。

ウ 交通事故被害者サポート事業の実施

交通事故被害者等の支援の充実を図ることを目的として、自助グループ間の連携を強化し自助グループ活動を促進するための自助グループ運営・連絡会議、交通事故相談所、犯罪被害者支援センター等の関係団体間の連携強化を図るための各種相談窓口等意見交換会などを行う「交通事故被害者サポート事業」を実施した。

特に、平成27年2月には「交通事故で家族を亡くした子供の支援に関するシンポジウム」を開催し、交通事故で家族を亡くした子供に焦点を当て、精神的支援に関する専門家の講演、遺族の講演などを実施した。

エ 公共交通事故被害者への支援

公共交通事故による被害者等への支援の確保を図るため、平成24年4月に、国土交通省に公共交通事故被害者支援室を設置し、被害者等に対し事業者への要望の取次ぎ、相談内容に応じた適切な機関の紹介などを行うこととしている。

平成26年度は、公共交通事故発生時に、被害者等へ相談窓口を周知するとともに被害者等からの相談に対応した。また、平時においても、支援に当たる職員に対する教育訓練の実施、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事業者による被害者等支援計画の策定の働きかけ等を行った。