

第7節 被害者支援の充実と推進

1 自動車損害賠償保障制度の充実等

自動車損害賠償保障制度は、強制保険である自動車損害賠償責任保険及び自動車損害賠償責任共済（以下「自賠責保険」という。）、ひき逃げ又は無保険車による事故の被害者に対して損害のてん補を行う政府の自動車損害賠償保障事業（以下「保障事業」という。）により、自動車事故による損害賠償の基本保障を担保し被害者救済を図るための制度である。

また、自動車損害賠償保障法による自動車事故対策計画に基づき、被害者救済対策事業及び自動車事故発生防止対策事業を実施しており、保険金の支払と相まって被害者保護の増進及び自動車事故発生の防止に大きな役割を担っている。

平成26年度から30年度の自賠責保険の支払件数及び支払額は、それぞれ7.0%減少、9.5%減少している（第1-22表）。

(1)自動車損害賠償責任保険（共済）の充実等

自賠責保険では、被害者保護の充実が図られるよう、国による死亡等重要事案に関する支払審査のほか、保険会社等による被害者等に対する情報提供措置の義務付け、公正中立な紛争処理機関による紛争処理の仕組みの整備など、被害者を保護する措置がとられている。

これにより、保険金の適正な支払いの確保や、保険金支払いをめぐる紛争の迅速かつ適正な解決による被害者保護の増進を図っているところである。なお、自動車損害賠償保障法（昭30法97）に

基づく指定紛争処理機関である（一財）自賠責保険・共済紛争処理機構による平成30年度の紛争処理件数は808件となっている。

なお、自賠責保険の保険金限度額は、死亡の場合は3,000万円、介護を要する重度後遺障害者について、常時介護を要する者は4,000万円、随時介護を要する者は3,000万円となっている。

(2)政府の自動車損害賠償保障事業の充実

自賠責保険による救済を受けられないひき逃げや無保険車による事故の被害者に対しては、政府の保障事業が被害者に損害のてん補を行い、その救済を図っている。

この保障事業は、自賠責保険料に組み込まれた賦課金等を財源としており、損害てん補の限度額は自賠責保険と同一である。平成30年度の保障事業による保障金の支払額は、ひき逃げ642件及び無保険209件（計851件）に対し、約8億1,400万円（死亡16人、傷害835人に対してそれぞれ約3億1,200万円及び約5億2,000万円）である。

なお、政府は、この損害のてん補をしたときは、その支払金額を限度として、被害者が加害運転者等に対して有する損害賠償請求権を被害者から代位取得し、政府が被害者に代わって、本来の損害賠償責任者に対する求償を行っている。

(3)無保険（無共済）車両対策の徹底

自賠責保険は自動車の所有者が加入を義務付けられている強制保険であり、車検の際に自賠責保険の加入を確認しているが、車検制度がない原動

▶第1-22表 自賠責保険の保険金・共済金支払件数及び支払額の推移

年 度	死 亡		傷 害		後遺障害		合 計	
	件数	平均支払額	件数	平均支払額	件数	平均支払額	件数	総支払額
	件	千円	件	千円	件	千円	件	百万円
平成26年度	4,439	23,591	1,172,391	429	59,769	3,957	1,236,599	844,582
27	4,092	24,127	1,174,901	433	59,393	3,957	1,238,386	842,803
28	4,029	24,246	1,155,726	429	56,259	3,973	1,216,014	817,556
29	3,783	24,206	1,134,997	434	51,319	4,137	1,190,099	796,013
30	3,542	23,946	1,097,004	433	49,566	4,130	1,150,112	764,350

注 1 平成28年度までは損害保険料率算出機構、全国共済農業協同組合連合会資料による。平成29年度以降は全国共済農業協同組合連合会を含む損害保険料率算出機構資料による。

2 死亡欄の支払保険金・共済金は、死亡に至るまでの傷害を含む金額である。

3 後遺障害欄の支払保険金・共済金は、後遺障害に至るまでの傷害を含む金額である。

機付自転車及び軽二輪自動車のみならず、車検対象車両の期限切れによる無保険車事故が発生している。

このため、自賠責制度のPR活動を行い、自賠責制度の必要性・重要性等の認識向上を図るとともに、業界団体等と協力した無保険車両に対する啓発活動や無保険車指導員による街頭での指導、自賠責保険契約期限経過後の更新契約の締結が確認できない原動機付自転車等の所有者に対する契約を促す警告ハガキの発出等による注意喚起を推進し、無保険車両の運行防止を図っている。

(4)任意の自動車保険（自動車共済）の充実等

ア 任意の自動車保険

平成10年7月の保険料率の自由化後、人身傷害補償保険を始め多様な保険商品の開発・導入が進み、補償内容・損害時の対応・保険料水準等について、契約者が自身のニーズにあった保険商品を選択することが可能となっている。

対人賠償保険については、平成30年度に契約された契約金額別構成比が、2,000万円までのもの0.2%、2,000万円を超え5,000万円までのもの0.1%、5,000万円を超え1億円までのもの0.1%、1億円を超えるもの99.6%（うち無制限のもの99.6%）となっている。

なお、平成30年度に自動車保険（任意）の保険金が支払われた死亡事故の賠償額は、平均3,643万円となっている（第1-23表）。

イ 任意の自動車共済

任意の自動車保険の他、消費生活協同組合法（昭23法200）に基づく消費生活協同組合などで任意の自動車共済を実施している。

2 損害賠償の請求についての援助等

(1)交通事故相談活動の推進

地方公共団体に設置されている交通事故相談所等の活動を推進するため、研修や実務必携の発刊

▶第1-23表 自動車保険（任意）保険金支払死亡事故賠償額の推移

年度	死者数	平均賠償額
平成26年度	人 2,304	万円 3,571
27	2,138	3,593
28	2,044	3,586
29	2,008	3,641
30	1,895	3,643

注 1 損害保険料率算出機構資料による。
2 任意保険の保険金支払に関係のあったもののみである。したがって、自賠責保険の支払のみで終わったものは含まれていない。

を通じて相談員の対応能力の向上を図るとともに、関係者間での連絡調整・情報共有のための会議やホームページでの相談活動の周知を行うなど、地域における相談活動を支援した。これにより、交通事故被害者等の福祉の向上に寄与した。

なお、都道府県・政令指定都市の交通事故相談所等における相談件数の推移は、第1-24表のとおりである。

(2)損害賠償請求の援助活動等の強化

ア 警察による積極的な交通相談

交通事故の被害者及びその家族又は遺族に対する適正かつ迅速な救済の一助とするため、救済制度の教示や交通相談活動の積極的な推進を図った。

イ 法務省における人権相談

法務省は、全国の法務局、地方法務局及びその支局において人権相談を受け付けている。また、市（区）役所、町村役場、デパート、公民館、公会堂等で特設相談所を臨時に開設している。人権相談においては、交通事故に関するものも含め、広く相談を受け付け、助言や日本司法支援センター（法テラス）への紹介等を行っている（第1-25表）。

ウ 日本司法支援センター（法テラス）による各種業務の推進

日本司法支援センター（法テラス）では、交通

▶第1-24表 都道府県、政令指定都市の交通事故相談所の相談件数の推移

項目	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度
都道府県	49,050	45,305	40,070	37,585	33,637
政令指定都市	9,353	8,075	7,144	5,972	5,200
計	58,403	53,380	47,214	43,557	38,837

注 国土交通省資料による。

▶第1-25表 交通事故関係人権相談件数の推移

項目	平成27年	平成28年	平成29年	平成30年	令和元年
交通事故関係人権相談件数	328	344	301	226	231

注 法務省資料による。

▶第1-26表 法テラス・サポートダイヤル問合せ件数(交通事故関係)の推移

年度	全問い合わせ件数(A)	交通事故に関する問い合わせ件数(B)	比率(B)/(A)
	件	件	%
26	330,738	13,851	4.2
27	318,520	13,301	4.2
28	349,599	13,674	3.9
29	339,344	13,126	3.9
30	362,709	13,450	3.7

注 日本司法支援センター資料による。

事故を含めた法的トラブル全般について、法テラス・サポートダイヤル（コールセンター：0570-078374）を始め全国各地の法テラス地方事務所の窓口で問合せを受け付け、解決に役立つ法制度やトラブルの内容に応じた適切な相談窓口等の情報を広く提供しているほか、調停手続や民事裁判等において弁護士・司法書士の費用を支払う経済的余裕がない人々に、無料法律相談や、その費用を立て替える民事法律扶助による援助を行っている。

また、法テラスでは、過失運転致死傷などの事件の被害者や遺族などが直接刑事裁判に参加できる「被害者参加制度」及び経済的に余裕のない被害者参加人であっても弁護士による援助を受けられるよう、裁判所が被害者参加弁護士を選定し国がその費用を負担する「被害者参加人のための国選弁護制度」の運用において、国選被害者参加弁護士の候補となる弁護士の確保や裁判所への国選被害者参加弁護士候補の指名通知等の業務を行っているほか、刑事裁判に出席した被害者参加人に国がその旅費、日当及び宿泊料を支給する「被害者参加旅費等支給制度」の運用において、旅費等の算定及び送金業務などを行っている。

平成30年度に、法テラス・サポートダイヤルに寄せられた交通事故に関する問合せは1万3,450件であり（第1-26表）、民事法律扶助業務における交通事故関係の援助開始（扶助）決定件数は1,370件であった（第1-27表）。

▶第1-27表 民事法律扶助（交通事故関係）事件数の推移

年度	援助開始（扶助）決定全事件数(A)	援助開始（扶助）決定交通事故関係事件数(B)	比率(B)/(A)
	件	件	%
26	107,196	1,724	1.6
27	111,351	1,683	1.5
28	112,460	1,561	1.4
29	119,048	1,516	1.3
30	119,352	1,370	1.1

注 日本司法支援センター資料による。

エ（公財）日弁連交通事故相談センターによる交通事故相談活動の強化

（公財）日弁連交通事故相談センターは、弁護士による自動車事故に関する法律相談、示談あっ旋などを無料で行っている。

平成30年度の交通事故相談活動は、相談所を全国157か所（うち41か所で示談あっ旋を実施）、延べ1万2,019日開所し、延べ3万5,721件の相談に応じた（第1-28表）。

オ（公財）交通事故紛争処理センターによる交通事故相談活動の強化

交通事故に関する紛争の適正な処理を図るため、嘱託弁護士による法律相談、和解あっ旋及び審査会による審査・裁定業務を無料で行った。

平成30年度は、東京本部のほか、札幌、仙台、名古屋、大阪、広島、高松及び福岡の各支部並びにさいたま、金沢及び静岡の各相談室で1万8,247件の相談に応じ、和解成立件数は5,837件、うち審査・裁定手続を経て和解成立に至った事案は568件であった（第1-29表）。

3 交通事故被害者支援の充実強化

(1)自動車事故被害者等に対する援助措置の充実

ア 独立行政法人自動車事故対策機構

独立行政法人自動車事故対策機構（NASVA）は、被害者の救済を図るため、次に掲げる業務等を行った。

▶第1-28表 (公財) 日弁連交通事故相談センターの活動状況の推移

項目	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度
相談所開設延べ日数(日)	8,115	11,880	11,829	12,103	12,019
相談件数(件)	48,396	44,886	42,000	37,731	35,721
従事弁護士延べ人員(人)	8,842	8,653	8,614	8,860	8,790

注 国土交通省資料による。

▶第1-29表 (公財) 交通事故紛争処理センターの活動状況の推移

項目	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度
相談件数	22,285	21,571	19,980	19,620	18,247
和解成立件数	7,259	7,114	6,506	6,304	5,837
うち審査手続分	601	597	595	576	568

(件)

注 1 (公財) 交通事故紛争処理センター資料による。

2 相談件数は、新規・再来の合計。

(ア) 介護料の支給

自動車事故により重度の後遺障害を負い、常時又は随時介護を要する被害者に介護料の支給を行った(平成30年度は、後遺障害の程度、介護の状況に応じて4,800人に対し、約30億6,100万円の介護料を支給した)。また、在宅介護者に対し、短期入院(入所)費用の一部助成等を行った。

(イ) 重度後遺障害者療護施設の運営等

自動車事故による脳損傷の重度後遺障害者に対し、適切な治療及び看護を行う専門病院である療護センター(宮城、千葉、岐阜、岡山)、療護施設機能一部委託病床(北海道、神奈川、石川、愛知(一貫症例研究型委託病床)、大阪、福岡)の運営等により、重度後遺障害者の専門的治療、看護の機会の拡充を図っている。新たな取組として、療護施設の「空白地域」の解消を図るため、四国地方で初となる「小規模委託病床」を愛媛県に設置し、令和2年2月1日に業務開始した。

(ウ) 自動車事故被害者への情報提供体制の整備

NASVAより介護料の支給を受けている在宅の重度後遺障害者やその家族が安心して在宅介護生活を送るために、受給者等の自宅を訪問し介護に関する相談対応や各種情報の提供等を行う訪問支援を実施した(平成30年度は3,289件)。

また、全国の自動車事故による被害者及びその家族等への支援の充実・強化を図るため、各種相談機関の窓口を総合的に案内する相談窓口「NASVA交通事故被害者ホットライン」において、自

動車事故被害者の相談に応じ、情報提供の充実を図っている(平成30年度の相談件数は1,680件)。

(エ) 貸付業務の実施

自動車事故により死亡した者の遺族又は重度後遺障害が残った者の子弟である中学校卒業までの児童に対する生活資金の無利子貸付業務等を行った。

イ (公財) 交通遺児等育成基金

(公財)交通遺児等育成基金は、自動車事故によって一家の働き手を失った交通遺児に対し、交通遺児家庭の生活基盤を安定させ、交通遺児の健やかな育成に資するため、交通遺児に支払われた損害賠償金等から拠出された資金を運用し、これに国及び民間からの援助金を加えたものを育成給付金として、交通遺児が満19歳に達するまで、年金方式で支給する交通遺児育成基金事業を実施した。

なお、平成30年度末現在における加入遺児総数は603人となっている。

ウ 交通安全活動推進センター

都道府県交通安全活動推進センターでは、職員のほか、弁護士等を相談員として配置し、交通事故の保険請求、損害賠償請求、示談等の経済的被害の回復に関してだけでなく、交通事故による精神的被害の回復に関しても、交通事故被害者、遺族からの相談に応じ、適切な助言を行った。

(2)交通事故被害者等の心情に配慮した対策の推進

ア 交通事故被害者等に対する情報提供の実施
警察では、ひき逃げ事件、死亡又は全治3か月以上の重傷の被害が生じた交通事故事件、危険運

転致死傷罪の適用が見込まれる事件等を中心として、交通死亡事故等の被害者及びその家族又は遺族に対して、捜査への支障を勘案しつつ、可能な限り、事案の概要、捜査経過、被疑者の検挙や運転免許の停止・取消処分等に関する情報を提供するように努めるとともに、交通事故事件に係る「被害者の手引」、現場配布用リーフレット等の配布や各種相談活動によって、被害者等にとって必要な情報の提供に努めた。

なお、法務省においては、被害者等通知制度により、検察庁、刑事施設、少年院、地方更生保護委員会、保護観察所等が連携し、交通事犯を含めた事件の被害者等からの希望に応じて、事件の処理結果、公判期日、裁判結果、加害者の刑の執行終了予定時期、釈放された年月日、刑事裁判確定後及び保護処分を受けた加害者の処遇状況に関する事項、仮釈放・仮退院審理に関する事項等の通知を実施している。

さらに、全国の地方検察庁に被害者支援員を配置し、被害者等からの様々な相談への対応、法廷への案内・付添い、事件記録の閲覧、証拠品の返還などの各種手続の手助けをするほか、被害者等の状況に応じて、精神面、生活面、経済面等の支援を行っている関係機関や団体等を紹介するなどの支援活動を行うとともに、犯罪被害者保護制度について分かりやすく説明したパンフレットを検察庁等に備え付けるなどの支援業務を行った。また、全国の保護観察所に被害者担当官及び被害者担当保護司を配置し、被害者等からの相談に応じて、仮釈放等審理における被害者等の意見等聴取制度など更生保護における被害者等のための制度の利用の手助けをするほか、必要な関係機関等を紹介するなどの相談・支援を実施している。

また、被害者等に対する不起訴事件記録の開示について、被害者等が民事訴訟等において被害回復のための損害賠償請求権その他の権利を行使する目的である場合のほか、被害者参加制度の対象となる事件の被害者等については、「事件の内容を知ること」などを目的とした場合でも、一定の範囲内で閲覧することができるよう、弾力的な運用を行うこととしている。

また、国土交通省公共交通事故被害者支援室に

おいては、関係者からの助言を得ながら、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事業者による被害者等支援計画作成の促進等、公共交通事故の被害者等への支援の取組を着実に進めていく。

イ 交通事故被害者等の声を反映した講習等の推進

運転免許に関する各種講習において、被害者等の手記を盛り込んだ視聴覚教材を活用するほか、被害者等の講話を取り入れるなどにより、講習において被害者等の声を反映させ、交通事故の悲惨さを受講者に効果的に理解させる施策の推進を図っている。また、被害者等の手記を取りまとめた資料等については、交通安全講習会等で配布し、交通事故の悲惨さの紹介に努め、交通事故の惨状等に関する国民の理解増進を図っている。

ウ 交通事故被害者サポート事業の実施

交通事故被害者等の支援の充実を図ることを目的として「交通事故被害者サポート事業」を行い、令和元年10月には「交通事故で家族を亡くした子供の支援に関するシンポジウム」を開催、交通事故で家族を亡くした子供に焦点を当て、専門家による対応事例の紹介や講演、パネルディスカッションを実施した。

また、被害者等の回復のための自助グループ活動を促進する自助グループ運営・連絡会議、交通事故相談所や犯罪被害者支援センター等の関係団体間の連携強化を図るための意見交換会、交通事故被害者等に対する支援業務の強化を図るための相談窓口等担当者会議などを行った。

(3)公共交通事故被害者への支援

公共交通事故による被害者等への支援の確保を図るため、平成24年4月に、国土交通省に公共交通事故被害者支援室を設置し、被害者等に対し事業者への要望の取次ぎ、相談内容に応じた適切な機関の紹介などを行うこととしている。

令和元年度は、公共交通事故発生時に、被害者等へ相談窓口を周知するとともに被害者等からの相談に対応した。また、平時には、支援に当たる職員に対する教育訓練の実施、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事故被害者等支援フォーラムの開催、公共交通事業者による被害

者等支援計画の策定の働きかけ等を行った。なお、28年1月に発生した軽井沢スキーバス事故につい

て、継続的に遺族会との意見交換会を開催するなどの対応を実施した。