

## 第2章 海上交通安全施策の現況

### 第1節 海上交通環境の整備

#### 1 交通安全施設等の整備

##### (1) 開発保全航路の整備、港湾の整備等交通安全施設の整備

船舶航行の安全性向上等のため、令和4年度は東京湾中央航路や関門航路等の開発保全航路において浚渫等を行った。

社会資本整備重点計画に基づき、令和4年度は事業費2,830億円（うち国費2,439億円）をもって港湾整備事業を実施し、その一環として海上交通の安全性の向上を図るため、防波堤、航路、泊地等の整備を行った。また、沿岸域を航行する船舶の緊急避難に対応するため、下田港等5港において避難港の整備を行った。

##### (2) 漁港の整備

漁港漁場整備長期計画に基づき、水産基盤整備事業等を実施し、外郭施設等の整備を通じて漁船の航行・係留の安全の確保を図った。

##### (3) 航路標識等の整備

国土強靱化基本計画等に基づき、地震や台風といった自然災害に伴う航路標識の倒壊や消灯等を未然に防止し、災害時でも被災地の海上交通安全を確保するために、航路標識の耐災害性強化対策を推進した。

##### (4) 港湾における大規模災害対策の推進

災害時に陸上輸送が遮断された場合でも緊急物資の海上輸送機能を確保するとともに、発災直後から企業活動の維持を図るため、耐震強化岸壁等の整備を推進した。

また、非常災害が発生した場合でも港湾機能を維持するため、関係機関と連携し、防災訓練の実施や港湾BCPの改善を図るなど、災害対応力の強化に取り組んだ。

港湾の技術開発についても、耐震対策等の充実強化に向けた調査研究を推進した。

##### (5) 漁港の耐震・耐津波化の推進

災害発生時に救援活動、物資輸送等の拠点となる漁港が、災害発生直後から当該活動の拠点としての機能を発揮できるよう、主要施設の耐震・耐津波化を推進した。

また、水産物の流通拠点となる漁港等において、災害発生後の地域水産業の早期回復のための拠点の確保を目指すため、主要施設の耐震・耐津波化を推進した。

##### (6) 漂流ごみの回収による船舶交通安全の確保

海域環境の保全を図るとともに船舶の安全かつ円滑な航行を確保するため、東京湾、伊勢湾、瀬戸内海、有明海、八代海の閉鎖性海域（港湾区域、漁港区域を除く。）に配備している海洋環境整備船により、海面に漂流する流木等のごみや船舶等から流出した油の回収を実施した。

##### (7) 港湾施設の老朽化対策の推進

「防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策」に基づき、老朽化対策の加速化を推進している。また、「国土交通省インフラ長寿命化計画（行動計画）」（令和3年度～令和7年度）に基づき、持続可能なインフラメンテナンスの実現に向け、「予防保全」への本格転換、新技術等の普及促進などを推進している。

## 2 ふくそう海域等の安全性の確保

### (1) ふくそう海域における安全性の確保

船舶交通がふくそうする東京湾、伊勢湾及び瀬戸内海並びに港内では、海上交通センター等において、船舶の安全に必要な情報の提供や大型船舶の航路入航間隔の調整、不適切な航行をする船舶に対する勧告、巡視船艇と連携した指導等のほか、非常災害時における東京湾内の海上交通機能を維持するための訓練を行った。

また、海上交通センターの機能向上のため、新たなレーダー及び監視カメラの整備を推進した。

## (2) 準ふくそう海域における安全性の確保

準ふくそう海域（ふくそう海域を結ぶ東京湾湾口～石廊崎沖～伊勢湾湾口～潮岬沖～室戸岬沖～足摺岬沖の各海域を経て瀬戸内海に至る海域）は、船舶交通量が多く、安全性を向上させる必要がある。このため、整流方法について検討を進めたところ、和歌山県潮岬沖において、伊豆大島西方海域と同様に推薦航路を設定することで、航行船舶の整流効果が得られるとの結論に至り、国際海事機関（IMO）に対して潮岬沖推薦航路を提案し、採択され、令和5年6月1日から開始することとしている。

## (3) 荒天時の走錨等に起因する事故防止対策

海上交通安全法等の一部を改正する法律（令3法53）が令和3年7月に施行された。令和4年9月の台風接近時には、船舶に対する湾外等の安全な海域への避難を勧告する制度及びバーチャルAIS航路標識の緊急表示制度をそれぞれ施行後初めて運用し船舶交通の安全確保に努めた。

また、荒天時における船舶の走錨等に起因する事故を防止するため、臨海部に立地する施設の周辺海域において、錨泊制限等の対策を実施するとともに、大阪湾海上交通センターの機能再編や走錨の予兆を検知するシステムの開発により、海域監視体制の強化を進めている。

さらに、走錨対策の一環として、船員が錨泊予定地における自船の走錨リスクを判定し、リスクに応じた走錨対策（錨泊地や錨泊方法の変更等）の実施を促すスマートフォン等向けのアプリである「走錨リスク判定システム」を開発し、令和3年7月に無料公開するとともに、業界団体等とも協力の上、普及促進を図った。

## 3 海上交通に関する情報提供の充実

### (1) 航行支援システムを用いた情報提供の実施

船舶自動識別装置（AIS）等を活用して、気象海象等の船舶交通の安全のために必要な情報の提供のほか、乗揚げや走錨のおそれのあるAIS搭載船に対する注意喚起等を実施した。

### (2) 気象情報等の充実

海上交通に影響を及ぼす自然現象について、的確な実況監視を行い、適時・適切に予報・警報等を発表・伝達して、事故の防止及び被害の軽減に努めるとともに、これらの情報の内容の充実と効果的利用を図るため、第1編第1部第2章第3節7(3)（気象情報等の充実）で記載した施策を講じた。また、波浪や高潮の予測モデルの運用及び改善を行うとともに、海上における遭難及び安全に関する世界的な制度（GMDSS<sup>\*</sup>）において最大限有効に利用できるよう海上予報・警報の精度向上及び内容の改善に努めたほか、主に次のことを行った。

ア 船舶に対する気象・海象・火山現象に関する情報の提供

気象庁船舶気象無線通報、気象庁気象無線模写通報、海上保安庁の海岸局によるナブテックス放送、NHKによるラジオの漁業気象通報等によって、海上の気象実況及び予報・警報、火山現象及び津波に関する海上警報・予報、沿岸及び外洋波浪、海面水温、海流、海水等の実況及び予想に関する情報を提供した。

イ 船舶気象通報

沿岸海域を航行する船舶等の安全を図るため、全国の主要な岬の灯台等132か所において局地的な風向、風速等の観測を行い、その現況を海の安全情報<sup>\*</sup>で提供した。

### (3) 異常気象時における安全対策の強化

台風等異常気象時における海難を防止するため、関係省庁と連携の上、海事関係者等に対し、海難防止講習会や訪船指導等のあらゆる機会を通じて、気象・海象の早期把握、荒天時における早期避難等の安全指導や注意喚起を徹底するとともに、ユーザー視点に立った情報発信として、ツイッター等のSNSを積極活用した。また、発達した低気圧等の影響による海難を防止するため、海の安全情報で係留を強化する等の早期に注意喚起を促す情報等を提供した。

<sup>\*</sup> GMDSS：Global Maritime Distress and Safety System

<sup>\*</sup> 海の安全情報

海域を利用する国民に対して、インターネット等により提供している気象・海象の情報、海上工事の状況等の海の安全に必要な情報の総称。

#### (4)航海安全情報の充実及び利便性の向上

##### ア 海図・水路誌等の整備

水路測量、海象観測等を実施し、航海の安全のために不可欠な航海用海図（紙海図及び航海用電子海図）及び航海参考用としての日本近海演習区域一覧図等の特殊図を刊行している。特に航海用電子海図については、画面上に自船の位置、速力、針路等の情報を表示し、警報機能を有する電子海図情報表示装置で利用されることにより、乗揚げ事故等の防止に寄与している。

また、航海用海図に表現できない航海の安全のために必要な港湾・航路、気象・海象、航路標識等の状況について詳細に記載した水路誌を刊行している。さらに、外国人が運航する船舶の海難防止対策の一環として、英語にも対応した紙海図及び水路誌を刊行しているほか、ふくそう海域における航法の理解を促進するため、法令やそれに対応する地理的位置関係を体系的に表示したマリナーズルーティングガイドを東京湾、伊勢湾、瀬戸内海の3海域について刊行している。

令和4年度は、南九州地域における物流の拠点としての役割を果たし、カーフェリーの航路がある宮崎港の海図を、広範囲の測量成果を取り入れて更新するなど、情報の整備を実施した。

##### イ 水路通報、航行警報等の充実

船舶が安全な航海を行うために必要な情報や、航海用海図・水路誌等の内容を常に最新に維持するため、令和4年には約1万9,400件の情報を水路通報及び管区水路通報としてインターネット等により提供したほか、航海用電子海図の更新情報を電子水路通報としてインターネット等により提供した。

また、航海中の船舶に対して緊急に周知する必要がある情報については航行警報を発出し、令和

4年には約1万4,800件の情報を提供するなど、海上保安庁が運用している通信施設のほか衛星通信、インターネット、ラジオ、漁業無線といった様々な媒体により幅広く情報提供を実施した。

このように水路通報及び航行警報は発出件数が多いことから、これらを視覚的に素早く把握できるように表示した図をインターネットで提供しており、スマートフォン用のページも運用している。

また、北朝鮮のミサイル発射情報については、自動発出される航行警報及び海の安全情報等により我が国周辺の船舶への迅速な情報提供を行っている。

さらに、我が国周辺海域における海流・海水等の海況を取りまとめた海洋速報等や黒潮等の海流の状況を短期的に予測した海流推測図等をインターネット等により提供しているほか、潮流シミュレーションにより来島海峡の潮流情報を提供しており、令和4年には約603万件のアクセスがあった。

加えて、上記取組等の国や政府関係機関等が保有する様々な海洋情報を一元的に集約し、地図上に重ね合わせて表示できるウェブサービス「海洋状況表示システム（海しる）」を運用している。

海しるを通じた広域性・リアルタイム性の高い情報の共有及び提供により、事故・災害等への迅速な対処が可能となるほか、海上安全に資する効果的・効率的な海洋政策の推進が期待される。

#### 4 高齢者、障害者等に対応した旅客船ターミナルの整備

高齢者、障害者等も含めた全ての利用者が旅客船ターミナル、係留施設等を安全かつ身体的負担の少ない方法で利用・移動できるよう、段差の解消、オストメイト対応トイレの整備等を推進した。

## 第2節 海上交通の安全に関する知識の普及

### 1 海難防止思想の普及

海難を防止するためには、国民一人一人の海難防止に関する意識を高めることが重要である。

このため、関係機関と連携の上、海難防止講習会や訪船指導等あらゆる機会を通じて、海事関係者に限らず広く国民全般に対して法令遵守やライ

フジャケットの常時着用等の自己救命策確保の徹底を呼び掛けるなど、海難防止思想の普及及び高揚並びに海難防止に関する知識の習得及び向上を図った。

特に令和4年7月16日から31日までの間、「小型船舶の海難防止」「見張りの徹底及び船舶間コ

コミュニケーションの促進」「ライフジャケットの常時着用など自己救命策の確保」「ふくそう海域などの安全性の確保」を重点事項に掲げて官民一体となった「海の事故ゼロキャンペーン」を全国一斉に実施したほか、霧などの気象条件や海難の発生傾向など地域や各種船舶の特性を考慮した地域レベルの運動を実施した。

### 第3節 船舶の安全な運航の確保

#### 1 ヒューマンエラーによる船舶事故の防止

船舶事故の多くは、見張り不十分、操船不適切といったヒューマンエラーであることから、関係機関と連携の上、各種キャンペーン、海難防止講習会、訪船指導等あらゆる機会を通じて、事業者、操縦者等の安全意識の向上を図った。

また、事故防止に有用な AIS の普及を促進するため、関係省庁と連携して、その有用性に係るリーフレットを配布し、普及に取り組んだ。

さらに、AIS や海の安全情報等により、船舶交通の安全に必要な情報を提供し、操縦者等に対してこれらの情報の積極的な活用を呼び掛けた。

#### 2 船舶の運航管理等の充実

##### (1) 旅客船事業者等に対する指導監督の充実強化

旅客船事業者等に対する抜き打ち・リモートによる監査の積極的な実施により、事業者の運航実態の的確かつ継続的な把握に努め、事業者に対する監視を強化するとともに、「旅客船の安全に関する通報窓口」を設置し、法令違反や事故のリスクの高い事業者に対する監査を機動的・重点的に実施した。また、船員の過労防止措置の確認を重点的に行い、安全かつ適切な労働環境の実現に努めた。

さらに、大量の輸送需要が発生する年末年始における交通機関の安全性向上を図るため、令和4年12月10日から5年1月10日までの間、「年末年始の輸送等に関する安全総点検」として、海運事業者による自主点検や地方運輸局等による現地確認を行った。この安全総点検では、海運事業者に対し気象海象条件を踏まえた運航の可否判断にかかる状況や通信設備等を重点的に点検するよう働き掛けるとともに、事業者による自主点検の実施率向上を図るため、業界団体を通じた周知等を

#### 2 外国船舶に対する情報提供等

外国船舶の海難を防止するため、我が国周辺の地理や気象・海象の特性等に不案内な外国船舶に対し、訪船やホームページを活用するなどして、ふくそう海域における航法や航路標識の設置状況等の航行安全上必要な情報等について周知するとともに航行安全指導を実施した。

行った。

##### (2) 事故の再発防止策の徹底

船舶事故等が発生した場合には、運航労務監理官による監査等を通じて、事業者に対して事故の原因を踏まえた適切な再発防止策の策定を促すとともに、特に、行政処分等を行った事業者に対しては、改善が確認されるまで継続的・徹底的にフォローアップを行うことにより、再発防止の徹底を図った。

また、事業者の「輸送の安全」に対する意識を高め、海上輸送の安全の確保を図ることを目的として、海上運送法（昭24法187）及び内航海運業法（昭27法151）に基づき、運航労務監理官による立入検査の実施状況及び行政処分等の事例を公表した。

##### (3) 運輸安全マネジメント評価の推進

平成18年10月より導入した「運輸安全マネジメント制度」により、事業者が社内一丸となった安全管理体制を構築・改善し、国がその実施状況を確認し評価する取組を、令和4年度は99者に対して実施した。

また、令和2年7月に策定、公表した、「運輸防災マネジメント指針」を活用し、運輸安全マネジメント評価の中で防災マネジメントに関する評価を実施した。

##### (4) 安全統括管理者及び運航管理者等に対する研修水準の向上

安全統括管理者及び運航管理者に対して、関係省庁等と連携し受講者の運航管理に関する知識、安全意識の向上に資する研修を行っている。令和

4年度は、地方運輸局においては可能な限り会場開催とウェブ形式の併用を行い、事故の発生状況、管内における主な事故及び再発防止対策等に関する研修を実施した。

### (5)安全情報公開の推進

旅客船利用者が適切に事業者の選択を行うことをより一層可能とするため、令和4年8月末より国土交通省ネガティブ情報等検索サイトにおいて、行政処分に加え、行政指導を公表対象に追加するとともに、公表期間を2年間から5年間に変更した。

## 3 船員の資質の確保

深刻な海難を機に締結された「1978年の船員の訓練及び資格証明並びに当直の基準に関する国際条約」(STCW条約)においては、船舶の航行の安全性を担保するための船員の知識・技能に関する国際基準が定められている。同条約に対応し、船舶職員及び小型船舶操縦者法(昭26法149)に基づく海技士国家試験の際、一定の乗船履歴を求めつつ、最新の航海機器等に対応した知識・技能の確認を行うとともに、5年ごとの海技免状の更新の際、一定の乗船履歴又は講習の受講等を要求することにより、船舶職員の知識・技能の最新化を図っている。また、新人船員の教育訓練において実践的な訓練を実施するために、練習船における教育・訓練設備を充実させるとともに、学校と練習船の連携による効率的・効果的な教育に努めた。

さらに、船舶の安全な運航を確保し海難事故の未然防止等を図るため、船員法(昭22法100)に基づき、発航前検査の励行、操練の実施、航海当直体制の確保、救命設備及び消火設備の使用方法に関する教育・訓練等について指導を行うとともに、これらの的確な実施を徹底するため、運航労務監理官による監査を通じて、関係法令の遵守状況等の確認を行い、関係法令に違反していることが判明した事業者等に対しては、行政処分等により再発防止を図った。

## 4 船員災害防止対策の推進

第11次船員災害防止基本計画(平成30年度から令和4年度までの5か年計画)に基づき、令和4年度船員災害防止実施計画を作成し、安全衛生管理体制の整備とその活動の推進、死傷災害の防止を図るとともに、令和4年9月1日から30日までを船員労働安全衛生月間として、船員を始め関係者の安全衛生意識の高揚、安全衛生に関する訪船指導などの災害防止対策の推進等を目指した取組を集中的に実施し、船舶所有者、船員及び国の三者が一体となって船員災害防止対策を強力に推進した。また、船舶所有者等が自主的に船員災害に係るリスクアセスメントとPDCAサイクルという一連の過程を定めて継続的な改善を行うことにより安全衛生水準の継続的かつ段階的な向上を図る「船内労働安全衛生マネジメントシステム」の普及促進を図った。

## 5 水先制度による安全の確保

船舶がふくそうする水域等交通の難所とされる水域(全国34か所)においては、これら水域を航行する船舶に免許を受けた水先人が乗り込んで船舶を導くことにより船舶交通の安全が図られている。当該水先人の業務の的確な実施を確保するため、水先人の免許更新時の講習等を通じた知識・技能の最新化や養成教育の充実等を行うことにより、更なる安全レベルの維持・向上を図っている。

## 6 外国船舶の監督の推進

船員に求められる訓練、資格証明及び当直基準については、STCW条約等の国際条約で定められているが、これを遵守しない船舶(サブスタンダード船)が人命の安全や海洋環境等に多大な影響を及ぼす重大事故を引き起こす可能性がある。このようなサブスタンダード船を排除するため、関係条約に基づき外国船舶の監督(PSC<sup>※</sup>)を推進した。さらに、東京MOU<sup>※</sup>の枠組みに基づき、アジア太平洋域内の加盟国と協力して効果的なPSCを実施した。

※ PSC : Port State Control

※ 東京 MOU : Memorandum of Understanding on Port State Control in the Asia-Pacific Region  
アジア太平洋地域における PSC の協力体制に関する覚書

## 7 旅客及び船舶の津波避難態勢の改善

平成23年に発生した東日本大震災では、多くの船舶が被災した。また、今後南海トラフ沿いの大規模地震等の発生による大規模津波の発生が見込まれており、船舶運航事業者において津波防災対策を行うことが重要である。これを踏まえ、国土交通省では、大規模津波発生時における船舶の適切な避難行動を促進するため、船舶運航事業者による「船舶津波避難マニュアル」等の作成を推進している。具体的にはこれまで、マニュアル作成のための手引き等の公表、関係事業者に対する説明会の開催、津波防災対策の定着のための津波避難訓練実施の呼び掛け等を行った。令和4年度

においては、引き続き津波避難に必要な主要ポイントを選定したマニュアル様式「津波対応シート」及び「津波対応シート」の外国語版を国土交通省ホームページに掲載し、活用を促した。

## 8 新技術の導入促進

内航を始めとする船舶への新技術の導入促進による労働環境改善・生産性向上、ひいてはそれによる安全性向上を図っている。具体的には、令和3年5月に船舶安全法（昭8法11）を改正し、遠隔監視技術を活用した船舶検査の簡素化制度を創設し、同年11月より運用を開始した。

### 第4節 船舶の安全性の確保

#### 1 船舶の安全基準等の整備

船舶の安全性確保のため、国際海事機関（IMO）において「1974年の海上における人命の安全のための国際条約」（SOLAS条約）等に基づいて国際的な安全基準が定められるとともに、我が国では船舶安全法及びその関係省令において関連の構造・設備等の基準を規定している。

SOLAS条約等については船舶のより一層の安全性向上のため、IMOにおいて随時見直しが行われているが、我が国は、世界有数の造船・海運国としてIMOにおける審議に積極的に参画しており、技術革新等に対応した合理的な国際基準の策定に向け、主導的な役割を果たしている。

ヒューマンエラーの防止等による海上安全の向上のため、最新のICT技術を活用した自動運航船に係る国際ルールの検討が進められている。令和4年からは国際規則の策定に向けた具体的な条文の起草作業が開始されており、我が国で実施された実証実験の成果等を基に、重要分野である「運航」の節の起草作業を主導国として担当するなど、我が国はこれに積極的に貢献している。また、令和4年2月、我が国は自動運航船の安全確保に向け、設計、システム搭載、運航の各段階において留意すべき事項等をまとめた「自動運航船の安全ガイドライン」を策定・公表した。

このほか、運航に必要な認知・判断・操船の自動化や機器の遠隔監視などに資する技術の

トップランナーを中核としたシステムインテグレータの育成を図るべく他産業とも連携して行う次世代技術開発を支援した。さらに、我が国では改正SOLAS条約に基づき国際海上輸出コンテナ総重量の確定を義務付ける国内制度の理解促進と着実な履行を行っている。

#### 2 船舶の検査体制の充実

海難事故が発生した場合には、人命及び船舶の損失、海洋への汚染等多大な影響を社会に及ぼすこととなる。このため国土交通省海事局では関係法令に基づき、海事技術専門官が人命及び船舶の安全確保、海洋環境の保全を目的とした検査を実施している。

近年の技術革新、海上輸送の多様化に応じた従来の設計とは異なる船型を有する船舶の増加や、国際的な規制強化に伴い、高度で複雑かつ広範囲にわたる検査が必要となっている。こうした状況に適切に対応していくため、ISO9001に準じた品質管理システムにのっとり、船舶検査体制の品質の維持向上を図っている。

また、危険物の海上輸送については、IMOで定められる国際的な安全基準に基づき、容器、表示等の運送要件及び船舶の構造、設備等の技術基準について国内規則の整備を図るとともに、危険物運搬船に対して運送前の各種検査や立入検査を実施することにより、安全審査体制の充実を図り、

海上輸送における事故防止に万全を期している。

さらに、海上における人命の安全及び海洋環境保護の観点から、船舶及びそれを管理する会社の総合的な安全管理体制を確立するための国際安全管理規則（ISMコード）は、ヒューマンエラーの防止等に極めて有効であるため、同コード上強制化されていない内航船舶に対しても、事業者等が構築した安全管理システムを認証するスキームを運用しており、ヒューマンエラーに起因する海難事故の防止を図っている。

## 第5節 小型船舶の安全対策の充実

### 1 小型船舶の安全対策の推進

#### (1) ヒューマンエラーによる船舶事故の防止

プレジャーボート、漁船等の小型船舶による船舶事故が全体の約8割を占め、その原因の多くは見張り不十分や機関取扱不良等のヒューマンエラーである。したがって、小型船舶操縦者による自主的な安全対策を推進するため、関係機関や民間団体と連携の上、小型船舶操縦者に対し、見張りの徹底のほか、発航前検査チェックリストやエンジントラブル時等の対処法をまとめたリーフレットの配布、訪船指導を実施した。

事故防止に有用なAISの普及を促進するため、関係省庁と連携して、その有用性に係るリーフレット等を配布するなどの取組を行った。

さらに、海の安全情報により、気象・海象の情報等、船舶交通の安全に必要な情報をインターネット等で提供するとともに、地図機能を活用したスマートフォン用サイトによる現地周辺の情報等の提供を継続して実施し、事前に登録されたメールアドレスにも緊急情報等を電子メールで配信することにより海難を防止するための情報提供を行った。

#### (2) 小型船舶操縦者の遵守事項等の周知・啓発

小型船舶の航行の安全の確保のために、船舶職員及び小型船舶操縦者法において、小型船舶に乗船させるべき者の資格及び遵守事項等が定められており、試験及び講習等を通じて、小型船舶操縦者として必要な知識及び能力を有していることを確認した上で、操縦免許の付与及び操縦免許証の

### 3 外国船舶の監督の推進

船舶の構造・設備等については、SOLAS条約等の国際条約に定められているが、これを遵守しない船舶（サブスタンダード船）が人命の安全や海洋環境等に多大な影響を及ぼす重大事故を引き起こす可能性がある。このようなサブスタンダード船を排除するため、関係条約に基づき外国船舶の監督（PSC）を推進した。さらに、東京MOUの枠組みに基づき、アジア太平洋域内の加盟国と協力して効果的なPSCを実施した。

更新を行い、小型船舶操縦者の資質の確保に努めた。

また、関係機関等と連携し、パトロール活動や免許更新時の講習等において安全運航に必要な事項の周知・啓発を行うとともに、遵守事項違反の調査・取締りを行い、小型船舶操縦者の安全意識の向上を図った。

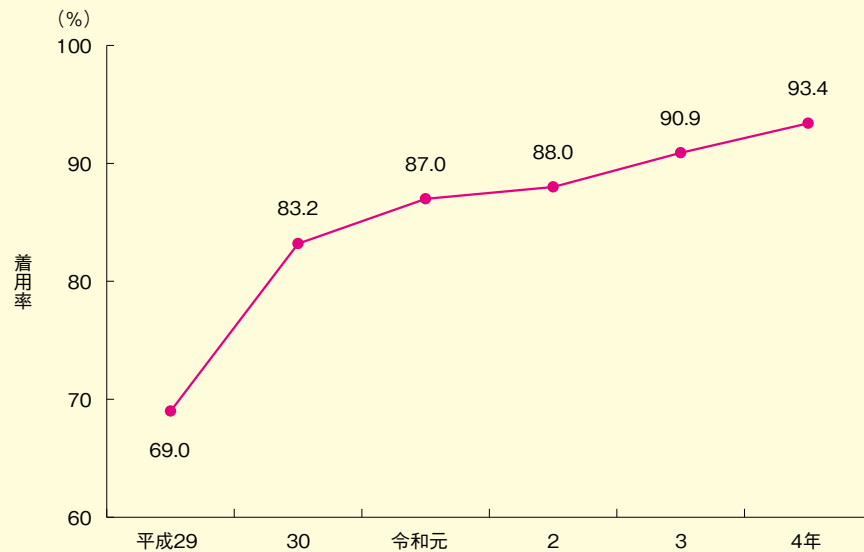
#### (3) ライフジャケット着用率の向上

小型船舶からの海中転落による死者・行方不明者を減少させるため、原則として全ての小型船舶乗船者にライフジャケットの着用を義務付けている。この周知を目的とし、リーフレット・ポスターを用いた周知活動やイベントにおける安全啓発活動を行った。

特に、令和4年の船舶からの海中転落による死者・行方不明者の約6割を漁船が占めていることから、漁船の労働環境の改善や海難の未然防止等について知識を有する安全推進員等を養成し、ライフジャケット着用推進のための普及啓発を実施した。また、漁業者に対し着やすいライフジャケットを提案するための「作業環境に適した着やすいライフジャケットの例」やライフジャケットの常時着用を啓発するための「漁業者のためのライフジャケットの着用手引」等をホームページに掲載するなど、着用促進を行った。漁業者の出漁時におけるライフジャケットの着用率は義務化される前の平成29年では69.0%であったが、令和4年では93.4%まで上昇した（第2-10図）。

また、海中転落した乗船者の安全を確保するた

第2-10図 漁業者の出漁時におけるライフジャケットの着用率の推移



注 1 水産庁資料による。

2 沿海39都道府県庁を通じ、各漁業協同組合の組合員を対象として、出漁時におけるライフジャケットの着用者の割合について調査を実施したもの。

めには、速やかな救助要請が必要不可欠であることから、①ライフジャケットの常時着用、②防水パック入り携帯電話等の連絡手段の確保、③海上保安庁への緊急通報用電話番号「118番」や「NET118」の有効活用といった「自己救命策3つの基本」のほか「家族や友人・関係者への目的地等の連絡」について講習会や巡回時、メディア等の手段を通して、周知・啓発を行った。

#### (4)河川等における事故防止対策の推進

河川・湖における落水、運航ルール不遵守といった事故原因を踏まえ、レジャー愛好者、漁業者並びに川下り船事業者に対しライフジャケットの着用及び河川・湖ごとに定められている運航ルール等の遵守について、関係者が連携して安全周知活動を行った。特に、全国の川下り船事業者に対しては、「川下り船の安全対策ガイドライン」に基づくチェックシートを配布し、自己点検ののち、これを回収することで安全確認を実施し、必要に応じて安全運航に関する指導を実施した。

## 2 プレジャーボート等の安全対策の推進

### (1)プレジャーボートの安全対策

プレジャーボートの船舶事故隻数は、全船舶事故隻数に占める割合が最も多く、令和4年は約5割を占めており、特に整備事業者等による定期的

な点検や整備を実施しなかったことに起因する機関故障が多く発生している。国土交通省では、海難防止講習会や訪船指導等あらゆる機会を通じて、リーフレットを活用した整備事業者等による定期的な点検整備の実施を呼び掛けたほか、小型船舶の検査を実施している日本小型船舶検査機構と連携して、適切な間隔で船舶検査を受検するよう、関係者に周知を図った。

また、遵守事項に係るパトロール活動及び周知啓発活動において、関係機関と連携を図りながら、遵守事項違反の取締り、リーフレットの配布等を実施した。

海上保安庁では、海上交通ルールの遵守、インターネットや携帯電話等による気象・海象や航行警報等の安全情報の早期入手等についても、パンフレット等を活用して広く啓発を行った。

警察では、港内その他の船舶交通のふくそうする水域、遊泳客の多い海水浴場、水上レジャースポーツが盛んな水域等に重点を置いて、警察用船舶、警察用航空機等によるパトロールのほか、関係機関・団体との連携により、水上レジャースポーツ関係者に対する安全指導等を通じて、水上交通安全の確保を図った。

### (2)ミニボートの安全対策

ミニボート（長さ3メートル未満、機関出力



1.5kw未満で、検査・免許が不要なボート)の安全安心な利用を推進するため、ユーザーに対し、ユーザー向け安全マニュアル等を使用し、海上・水上のルールやマナー等の周知啓発を図った。

### (3)多様化・活発化するマリナープレジャーの安全対策

近年、カヌー、SUP、ミニボート等のマリナープレジャーが盛んになっており、海上活動が多様化・活発化している状況を踏まえ、関係機関と連携し、ユーザーに対する現場指導を実施しているほか、販売店等とも連携協力し安全対策に係る周知啓発活動を実施した。また、各アクティビティを安全に、かつ安心して楽しむために必要な知識及び技術等を掲載している総合安全情報サイト「ウォーターセーフティガイド」の充実・強化を図った。

## 3 漁船等の安全対策の推進

漁船の船舶事故隻数は、全船舶事故隻数に占める割合が高く、令和4年は全体の2割以上を占めており、また、船舶事故による死者・行方不明者数のうち3割以上を漁船の乗組員が占めている。これら漁船の事故原因をみると、見張り不十分や操船不適切といった人為的要因によるものが全体の6割以上を占めている。

海上保安庁では、漁船の海難を防止するため、関係省庁と連携して、パトロール活動、免許更新講習等の各種講習会、訪船指導等のあらゆる機会を通じて、適切な見張りの徹底、発航前検査の実施、インターネットや携帯電話等による気象・海象情報や航行警報等の的確な把握などの安全運航に関する留意事項、海事関係法令の遵守等についてきめ細かく指導するとともに、安全意識の高揚・啓発を行った。

また、水産庁では、漁船の海難や海中転落事故

に対する安全対策の強化を図るため、漁船の労働環境の改善や海難の未然防止等について知識を有する安全推進員等を養成し、漁業労働環境の向上等を通じて海難事故の減少を図るとともに、漁船へのAIS搭載やスマートフォンを活用した船舶衝突防止アプリの普及促進などを行った。

## 4 放置艇削減による安全対策の推進

### (1)放置艇対策の推進

令和3年3月に策定された「プレジャーボートの放置艇対策の今後の対応について」に沿って、放置艇対策を適切に推進している。

### (2)ボートパーク等の整備

放置艇問題を解消し、港湾の秩序ある利用を図るために、必要最低限の施設を備えた簡易な係留・保管施設であるボートパーク等に、プレジャーボート等の収容が図られるよう取り組んだ。

### (3)フィッシャリーナ等の整備

漁港においては、防波堤や航路泊地等の整備を通じ、漁船等の安全の確保を図るとともに、漁船とプレジャーボート等の秩序ある漁港の利用を図るため、周辺水域の管理者との連携により、プレジャーボート等の収容が図られるよう取り組んだ。

### (4)係留・保管能力の向上と放置艇に対する規制措置

放置艇問題の解消に向け、ボートパーク等の整備による係留・保管能力の向上と併せて、港湾法(昭25法218)、漁港漁場整備法(昭25法137)及び河川法(昭39法167)に基づく船舶の放置等を禁止する区域の指定等、公共水域の性格や地域の実情などに応じた適切な規制措置の実施を推進した。

## 第6節 海上交通に関する法秩序の維持

海上保安庁は、海上における犯罪の予防及び法令の励行を図るため、令和4年は2万8,491隻の船舶に立入検査を実施した。また、取締りの実施により、海事関係法令違反について2,736件を送致したほか、違反の内容が軽微で是正が容易なもの、あるいは、検挙こそできないが危険かつ有責

な行為について1,097件の警告措置を講じた。

また、海事関係者等を対象とした海難防止講習会の開催、訪船指導の実施等により航法や海事関係法令の遵守等安全指導を行った。さらに、他の船舶の流れを無視したプレジャーボートの無謀な操船を行う者に対しては、訪船・現場指導や取締

りを実施するなど、海難の未然防止及び海上交通秩序の維持に努めた。

港内、主要狭水道等船舶交通がふくそうする海域においては、巡視船艇による船舶交通の整理・指導及び航法違反等の取締りを実施しており、特に、海上交通安全法（昭47法115）に定める11の航路については、巡視船艇を常時配備するとともに、航空機によるしょう戒を実施し、重点的な指導・取締りを行った。

このほか、年末年始などに多客期となる旅客船、カーフェリー、遊漁船、海上タクシー等では、窃盗等の犯罪が発生するおそれがあるほか、テロの対象となる危険性や船内における事故発生の可能性も高くなることから、海上輸送の安全確保を図るため「年末年始特別警戒及び安全指導」などを実施し、必要に応じ旅客ターミナル等における警戒を実施するとともに、不審事象を認めた場合や犯罪・事故等が発生した場合には、直ちに海上保安庁に通報するよう指導を徹底した。

警察では、船舶交通のふくそうする港内や事故の起きやすい海浜、河川、湖沼やこれらの沿岸に

おける警察用船舶、警ら用無線自動車及び警察用航空機が連携したパトロールや事故に直結しやすい無免許操縦、無検査船舶の航行等違反行為の取締りを実施するとともに、訪船連絡等を通じた安全指導や関係行政機関・団体と連携した広報啓発活動等により、水上交通の安全と秩序の維持に努めた。

そのほか、近年における多様な水上レジャースポーツに伴う事故を防止するため、関係機関・団体との連携を図り、水上レジャースポーツ関係者に対する安全指導を行ったほか、水上レジャースポーツを行う者同士の事故やこれらの者と遊泳者、漁業関係者等との事故を防止するため、海上交通安全に関する都道府県条例等に基づいて、危険行為者に対する指導を行った。

なお、海上交通安全に関する都道府県条例については、北海道、岩手県、福島県、東京都、茨城県、神奈川県、山梨県、栃木県、静岡県、福井県、三重県、滋賀県、京都府、兵庫県、和歌山県、山口県、長崎県、宮崎県及び沖縄県の19都道府県において施行されている。

## 第7節 救助・救急活動の充実

### 1 海難情報の早期入手体制の強化

海上保安庁では、海難情報を早期に入手し、迅速かつ的確な救助活動を行うため、全国12か所の陸上通信所や行動中の巡視船艇により、海上における遭難及び安全に関する世界的な制度（GMDSS）に対応した遭難周波数を24時間聴守するとともに、コスパス・サーサットシステムにより衛星経由で遭難信号を入手するなど、遭難情報への即応体制を整えている。

また、広く一般国民や船舶等から海上における事件・事故に関する情報を入手するため、緊急通報用電話番号「118番」や「NET118」の有効活用及び緊急通報時に携帯電話のGPS機能を「ON」にすることで緊急通報位置情報システムにより遭難位置を早期に把握することができ、迅速な救助につながることを周知し、啓発を行った。

海難発生から海上保安庁が2時間以内に情報入手する割合（関知率）を85%以上とすることを目指し、上記活動を推進した結果、令和4年の

関知率は約80.9%となり、徐々に向上している。

防衛省は、海上保安庁との電気通信の協力に関する協定に基づき、相互の連絡体制の強化を図っている。また、艦艇・航空機では状況の許す限り、遭難周波数を聴守した。

### 2 迅速的確な救助勢力の体制充実・強化

#### (1) 救助勢力の早期投入

海難等の発生に備え即応体制を確保するとともに、大型台風の接近等により大規模な海難の発生が予想される場合には、非常配備を発令し、海難等が発生した際の救助勢力の早期投入を図った。

実際に海難等が発生した場合には、巡視船艇、航空機を現場に急行させるとともに、精度の高い漂流予測を実施し、関連する情報を速やかに収集・分析して搜索区域、救助方法等を決定するなど、迅速かつ的確な救助活動の実施を図った。

事案即応体制及び業務執行体制の一層の強化のため、巡視船艇・航空機の代替整備等を行い、速

力、夜間搜索能力等の向上に努め、現場海域への到達時間や搜索に要する時間を短縮するなど救助勢力の充実・強化を図った。

令和4年4月に発生した北海道知床沖の遊覧船事故を受け、関係機関における搜索救助に係る調整機能の強化や自衛隊への災害派遣要請の迅速化を図った。

防衛省・自衛隊は、災害派遣による救助等を迅速に行うため、FAST-Force（初動対処部隊）として、航空機及び艦艇を常時即応できる態勢を整えている。

### (2)海難救助体制の充実強化

船舶交通のふくそう状況、気象・海象の状況等を勘案し、海難の発生のおそれがある海域において、巡視船艇・航空機を効率的に運用した。

また、転覆船や火災船からの人命救助等、専門的な救助技術・知識が要求される海難に適切に対応するため、救助・救急資器材の充実に努めるとともに、特殊救難隊を始め機動救難士や潜水士の訓練・研修を行うなど、救助・救急体制の充実強化を図った。

このほか、全国各地で実施されている民間救助組織の救助訓練への指導・協力を行うなど、民間救助組織との連携体制の強化を図った。

### (3)救急救命体制の充実強化

海上保安庁では、救急救命士について、実施できる救急救命処置範囲の拡大・高度化が進められている中、救急救命士の知識・技能を向上させ、かつ、実施する救急救命処置の質を医学的・管理的観点から保障するため、海上保安庁メディカルコントロール協議会において事後検証や救急処置基準の見直し等を行い、救急救命処置の更なる質的向上を推進した。

また、所定の講習等を修了した特殊救難隊及び

機動救難士等を応急処置が実施可能な「救急員」として指名するなど、「救急員制度」を適切に運用し、洋上における救急救命体制の充実強化を図った。

### (4)洋上救急体制の充実

洋上の船舶上で傷病者が発生し、医師による緊急の加療が必要な場合に、海上保安庁の巡視船艇・航空機等で医師等を輸送し、傷病者を引き取り、陸上の病院に搬送する洋上救急制度により、令和4年は12件の要請を受け、巡視船艇4隻、航空機12機、特殊救難隊等14人を派遣した。

また、医師等が騒音・振動のある巡視船艇・航空機内でも適切に医療活動ができるよう、洋上救急制度の事業主体である（公社）日本水難救済会、協力医療機関と連携し、全国2の拠点で慣熟訓練を実施した。

### (5)海難救助体制の連携

「1979年の海上における搜索及び救助に関する国際条約」（SAR条約）に基づき、北西太平洋の広大な海域における搜索救助活動を迅速かつ的確に行うため、国際会議や合同訓練等への参加を通じて搜索救助機関との連携・協力を深めた。さらに、東南アジア諸国等を対象にオンライン研修を実施するなど、海上における搜索救助体制整備のための知見の共有を図るとともに、相互理解の促進を図った。

また、SAR条約に基づいた任意の相互救助システムである「日本の船位通報制度（JASREP）」を運用し、令和4年には、2,132隻の船舶が参加した。

沿岸部での小型船舶等に対する海難救助については、水難救済会等と連携協力し、海難救助活動を行った。

## 第8節 被害者支援の推進

船舶による旅客の運送に伴い発生し得る損害賠償に備えるため、事業許可を行う際に保険契約の締結を条件とするとともに、旅客定員12人以下の船舶による届出事業についても運航を開始する

までに保険を締結するよう指導することにより、事業者の損害賠償の能力を確保している。また、船舶油濁等損害賠償保障法（昭50法95）に基づき、一定の総トン数以上の船舶に対し、船舶の海

難に伴って発生する油濁等の損害を填補する保険の締結及び当該保険内容を記載した保障契約証明書等の船内備置きを義務付けるとともに、我が国に入港する外航船舶に対し、地方運輸局等宛てに保障契約情報の通報を義務付けている。加えて、NACCS（輸出入・港湾関連情報処理システム）等で受け取った通報内容の確認等を通じて、無保険船舶の排除を行い、船舶の海難等から被害者保護を図っている。

さらに、公共交通事故による被害者等への支援の確保を図るため、国土交通省に設置した公共交通事故被害者支援室では、被害者等に対し事業者

への要望の取次ぎ、相談内容に応じた適切な機関の紹介等を行うこととしている。

令和4年度は、4月に発生した知床遊覧船事故において、事故発生直後から相談窓口を24時間体制とし、問合せや要望に対応するとともに、定期的に家族説明会を開催し情報提供する等の対応を実施している。また、支援に当たる職員に対する教育訓練の実施、外部の関係機関とのネットワークの構築、公共交通事故被害者等支援フォーラムの開催、公共交通事業者による被害者等支援計画の策定の働き掛け等を行った。

## 第9節 船舶事故等の原因究明と事故等防止

### 1 事故等の原因究明と事故等防止

#### (1) 運輸安全委員会の事故調査状況

運輸安全委員会は、独立性の高い専門の調査機関として、船舶の事故及びインシデント（事故等）の調査により原因を究明し、国土交通大臣等に再発防止及び被害の軽減に向けた施策等の実施を求めているところ、令和4年度中、調査対象となる事故等は、844件発生した。また、同年度中、861件の報告書を公表した。

#### (2) 令和4年度に公表した主な事故等

令和4年4月23日、北海道知床沖で旅客船が浸水、沈没し、乗員乗客計26名が死亡・行方不明となる痛ましい船舶事故が発生した。本件については、運輸安全委員会が事故原因究明等のための調査を実施しているところ、それまでに得られた事実情報と、そこから判明した本船の浸水から沈没に至るメカニズムについてまとめた経過報告を公表するとともに、併せて早急に講じるべき再発防止策について、国土交通大臣に対し意見を述べた（令和4年12月公表）。

#### (3) ホームページの検索機能の向上

運輸安全委員会では、1万6,000件余りの報告書をホームページで公開しているところ、目的の報告書をより探しやすくするために、検索機能を向上させ、船舶分野においては、「人の死傷」を検索条件に追加するとともに、検索条件が一つし

か選択できなかったものについて、複数選択ができるよう改善を行った。

#### (4) 事故等防止の啓発活動

令和4年4月、運輸安全委員会のホームページ上に、プレジャーボート事故防止に関する情報をとりまとめたコンテンツ「プレジャーボートの安全運航のために」を開設し、発航前や日頃の点検、航行中におけるレーダーや船舶自動識別装置（AIS）を活用した事故防止策などを、事故調査事例とともに紹介した。

#### (5) 国際基準改正案への参画

IMOの下部組織のIMO規則実施小委員会(III)は、船舶事故等調査の国際基準の改正などを議論する場であるところ、令和4年度には、第8回IMO規則実施小委員会(III8)が開催され、議論に参画した。

## 2 海難事故の解析等の推進

国立研究開発法人海上・港湾・航空技術研究所海上技術安全研究所に設置されている「海難事故解析センター」において、国土交通省海事局等における再発防止対策の立案等への支援を行うため、事故解析に関して高度な専門的分析を行うとともに、重大海難事故発生時の迅速な情報分析・情報発信を行っている。

第2-1表 免許種類別処分の状況

(単位：人) (令和4年)

免許種類		処分	免許取消し	業務停止	戒告	懲戒処分計	不懲戒	懲戒免除	合計
海技士（航海）	一級		0	1	4	5	0	0	5
	二級		0	0	0	0	1	0	1
	三級		0	8	13	21	1	0	22
	四級		0	15	18	33	2	1	36
	五級		0	17	11	28	2	0	30
	六級		0	6	1	7	0	0	7
海技士（機関）	一級		0	0	1	1	1	0	2
	二級		0	0	1	1	0	0	1
	三級		0	0	1	1	0	0	1
	四級		0	0	1	1	0	0	1
	五級		0	0	0	0	0	0	0
	六級		0	0	0	0	0	0	0
小型船舶操縦士	一級		0	117	83	200	5	0	205
	二級		0	35	28	63	6	0	69
	特殊		0	8	5	13	0	0	13
水先人	一級		0	0	5	5	3	0	8
	二級		0	0	1	1	0	0	1
	三級		0	0	0	0	0	0	0
締約国資格受有者			0	0	1	1	0	0	1
計			0	207	174	381	21	1	403

注 1 国土交通省海難審判所資料による。

2 「懲戒免除」とは、懲戒すべきところを本人の経歴等を考慮して免除したものである。

3 「締約国資格受有者」とは、外国の海事当局が発給した海技資格に基づき日本籍船に乗船できる資格を与えられた者である。

### 3 海難審判による懲戒処分等の状況

令和4年中に行われた海難審判の裁決は計290件であり、海技士若しくは小型船舶操縦士又は水先人の職務上の故意又は過失により海難が発生したとして、業務停止207人、戒告174人の計381人を懲戒処分とした。

懲戒を受けた者を免許種類別にみると、一級小型船舶操縦士免許受有者が最も多く、次いで二級小型船舶操縦士免許受有者、四級海技士（航海）免許受有者、五級海技士（航海）免許受有者、三級海技士（航海）免許受有者の順で多くなっている（第2-1表）。

## 第10節 海上交通の安全対策に係る調査研究等の充実

### 1 国土技術政策総合研究所の研究

#### (1)船舶諸元の現状・将来動向に関する研究

航路の幅員、水深、係留施設等の整備諸元の決定要素となる船舶諸元について、最近の動向を分析した。

#### (2)水域施設の計画手法に関する研究

航路や泊地といった船舶航行の安全に関わる水域施設の計画手法について AIS データによる実態分析も踏まえつつ検討を行った。

### 2 海上保安庁海洋情報部の研究

海洋情報の充実を図るため海の流れの予測手法の検討を行った。

### 3 気象庁気象研究所等の研究

気象情報等の精度向上を図り、海上交通の安全に寄与するため、気象庁気象研究所を中心に、気象・地象・水象に関する基礎的及び応用的研究を行った。特に、台風・集中豪雨等対策の強化に関する研究として、気象災害を防止・軽減するために、予報・警報等の防災気象情報を避難等防災活動の早期準備や迅速・的確な実施に対して一層活

用可能なものにしていくことを目的として、台風・集中豪雨等の災害をもたらす現象に対する観測・解析技術及び予測技術の高度化に関する研究を行った。

#### 4 国立研究開発法人海上・港湾・航空技術研究所の研究

##### (1) 海上技術安全研究所の研究

安全性と環境性のバランスに配慮した合理的な構造強度の評価方法の策定に向けた研究開発を始めとして、先進的な船舶の安全性評価手法の研究開発や、海難事故等の原因解明手法の深度化や、適切な再発防止策の立案に関する研究開発に取り組んだ。

##### (2) 港湾空港技術研究所の研究

ア 船舶安全航行のための航路整備等に関する研究

(ア) 全国港湾海洋波浪情報網（ノウファス）

海上交通の安全や海上工事の計画・設計・施工の各段階で必要不可欠である沿岸波浪の出現特性を把握するため、全国の港湾事務所等で観測された波浪観測データを基に随時速報処理を行うとともに、過年度1年分の速報処理済のデータを確定処理した後、統計解析し波浪観測年報を取りまとめた。

##### (イ) 漂砂に関する研究

漂砂による港湾・航路の埋没を防止する対策技術の効率化に向けて、これまでの長期地形モニタリングデータを基にしたニューラルネットワーク等を活用した海浜地形予測モデルの有用性の検討や港湾施設の詳細地形を考慮した航路埋没予測シミュレーションの実施、現地観測に基づいた河口港における流下土砂の堆積機構に関する検討を行った。

##### イ 港湾における安全確保に関する研究

地球温暖化の影響が巨大台風の来襲や海面上昇等の形で顕在化しつつあり、沿岸部では高潮・高波災害のリスクが格段に高まるとともに激甚災害に至るおそれもある。そこで、最大級の高潮・高波に対する被害の軽減と迅速な復旧・復興を可能にするため、波浪や高潮のデータ解析や計算モデルの開発、構造物に作用する波圧の実験等を通じて、高潮・高波の予測精度の向上と被害想定及び被害軽減技術に関する検討を行った。

津波については、次世代の津波防災技術の開発を目指し、三次元漂流物モデル、GPS波浪計及び海洋短波レーダーの観測情報を組み合わせた、津波予測技術、構造物周辺の局所洗掘量の推定手法、港湾構造物の変形を再現する粒子法モデルについての検討を行った。