

国際協力への支援について

令和 4 年 10 月 31 日
内閣府 休眠預金等活用担当室

目次

■これまでの経緯	P.1
■国際協力に係る民間公益活動の実施状況	P.2
■検討（ヒアリング結果）	P.3
■課題及び対応案	P.4

現行

- 法律に定める目的や基本理念に照らし、民間公益活動は、国内における活動を対象とするとの解釈・運用を採用している。

(目的)

第一条 この法律は、休眠預金等に係る預金者等の利益を保護しつつ、休眠預金等に係る資金を民間公益活動を促進するために活用することにより、国民生活の安定向上及び社会福祉の増進に資することを目的とする。

(休眠預金等交付金に係る資金の活用に関する基本理念)

第十六条 休眠預金等交付金に係る資金は、・・・を目的として民間の団体が行う公益に資する活動であって、これが成果を収めることにより国民一般の利益の一層の増進に資することとなるもの（以下「民間公益活動」という。）に活用されるものとする。

2～5 略

(基本方針)

脚注 法第16条1項において、民間公益活動は「国民一般の利益の一層の増進に資する」とされているから、国内における活動に限定される。

経緯

- 制度検討時より、国外支援の必要性についての議論はあったものの、休眠預金が国民の貴重な資産であることを踏まえると支援対象に馴染まない、国外支援には高いハードルがあるなどの意見があり、差し当たり支援対象外に。
- なお、地域における多文化共生等を目的とした、在留外国人等への就労支援や日本語教育などは、現在も助成対象としている。

現場（国際NGO）の声

- 国際課題の解決は、日本の国益や市民生活の向上につながる所以で国外支援を行う意義はある。
- 国外支援をすぐに行うのは難しいが、難民問題や気候変動等の横断的な課題に向けた支援を行っていく必要がある。

国際協力に係る民間公益活動の実施状況

支援対象		活動場所			
		日本	国外		
高 ↑ 日本国民への裨益 ↓ 低	日本人	活用実績がある活動 ・こども食堂、障がい者の就労支援、非行少年の自立支援等	現行制度の活用が想定しうる活動 【国際理解教育】 ・小学校等への外国人派遣等 ・企業向け外国人受入れ研修等		
	外国人	在留外国人等	【在留外国人等に対する支援】 ・衣食住物資配布、学習支援（外国ルーツ青少年等）、就労支援等		
		渡航（予定者）	日本↓外国	【日本から母国に戻る帰還民に対する支援】 ・帰国手続きの支援、帰国先の情報提供等	【日本人コミュニティ支援】 ・日本人学校への支援等
			外国↓日本	【日本に避難する外国人に対する支援】 ・役所への通訳同行、各種申請書類の作成補助等 ・多言語生活相談、日本語教育、健康相談等	
	現地在住者		【人道支援】 ・シェルター支援、食糧支援等 【開発支援】 ・教育支援、インフラ開発等		

国外での活動に対する実効的な監督が可能なもの

検討

（外務省、JICA、国際NGO等へのヒアリングを実施）

- 国外支援では外交政策の整合性や治安状況の確保が必須であり、「日本NGO連携無償資金協力」では、現地大使館等との事前調整を実施→外務省等との十分な調整が必要。またODAとの関係整理も必要。
- 休眠預金の支援額に比して、国外支援の必要額は相当大規模。
- 国外で活動する各団体に個別にフォローアップや事業評価を行うことには困難が伴う。
- 現状では、JANPIAの体制、資金分配団体のなり得る団体数とも十分ではない。
- 国内で国際協力を行っている国際NGOは一定数いる一方で、休眠預金等活用制度に参加している団体は、ごく一部。

課題

- 国内で外国人支援等を行うNGO等に関しては、休眠預金等活用制度が利用可能であるものの、そのことが十分周知されていない。
- 国外支援については、以下の見地から検討する必要がある。
 - ・ 事業を実施する国・地域で日本の外交政策との整合性、事業実施団体の安全を確保できるか。
 - ・ 国外支援規模が国内支援を圧迫するのではないか。
 - ・ 国外活動に対する適切な監督・評価が可能か。
 - ・ 国際業務を担うJANPIA体制、資金分配団体となり得る国際NGOを育成できるか。
- なお、国内法人及び外国法人の事業実施主体としての取扱いについても留意が必要。

対応案

- **国内で外国人支援等を行う国際NGO**に対して、**制度の活用を促進**。
 - ⇒JANPIAが9月に開催した難民・多文化共生等への休眠預金活用セミナーにおいて、国際NGOの中間支援組織の声掛けにより一定数の国際NGOが参加。
- **国外支援については、国際NGOの休眠預金等活用制度への参加状況を見つつ、国外活動に対する実効的な監督等の見地から今後検討**。