

# 民間公益活動を促進するための 休眠預金等に係る資金の活用に関する法律

## 説明資料

内閣府・金融庁

平成29年

法律の構成	2
休眠預金の移管・管理・活用の仕組みのイメージ	3
1. 「休眠預金」の概要	
休眠預金等の発生と預金者等への支払	5
2. 法律の基本理念等	
休眠預金等活用の意義と目的	7
休眠預金等の活用における基本理念	8
休眠預金等の活用分野と課題例	10
法律成立後のスケジュール	13
3. 休眠預金等活用のスキーム	
休眠預金等活用の流れ	15
指定活用団体の概要	16
休眠預金等活用審議会の概要	19
基本方針及び基本計画	20
休眠預金等の発生から資金分配団体への助成等の開始まで	22
(参考) 法案に対する附帯決議	23

休眠預金等の活用に関する最新の情報は、休眠預金等活用準備室ホームページを御参照ください。

URL : [http://www5.cao.go.jp/kyumin\\_yokin/index.html](http://www5.cao.go.jp/kyumin_yokin/index.html)

## 第1章 総則

- (1) 法律の目的
- (2) 用語（「預金等」、「異動」等）の定義

## 第2章 休眠預金等に係る資金の移管及び管理等

- (1) 金融機関による公告、通知等
- (2) 休眠預金等移管金の納付
- (3) 休眠預金等に関する情報提供等
- (4) 休眠預金等に係る債権の消滅等
- (5) 休眠預金等交付金の交付等
- (6) 預金保険機構の業務の特例
- (7) 支払等業務の委託 等

## 第3章 休眠預金等交付金に係る資金の活用

- (1) 休眠預金等交付金に係る資金の活用に関する基本理念
- (2) 公益に資する活動の定義等
- (3) 基本方針及び基本計画
- (4) 指定活用団体
- (5) 休眠預金等活用審議会

## 第4章 雑則

- (1) 預金保険法の適用
- (2) 金融機関等又は指定活用団体に対して報告又は資料の提出を求めることや立入検査を行うこと
- (3) 休眠預金等代替金の課税関係
- (4) 政府による周知 等

## 第5章 罰則

虚偽の報告、立入検査の忌避、他人になりすまして休眠預金等代替金の支払を受けること等を目的として休眠預金等に係る預貯金通帳等を譲り受けること等について、所要の罰則規定を設けること。

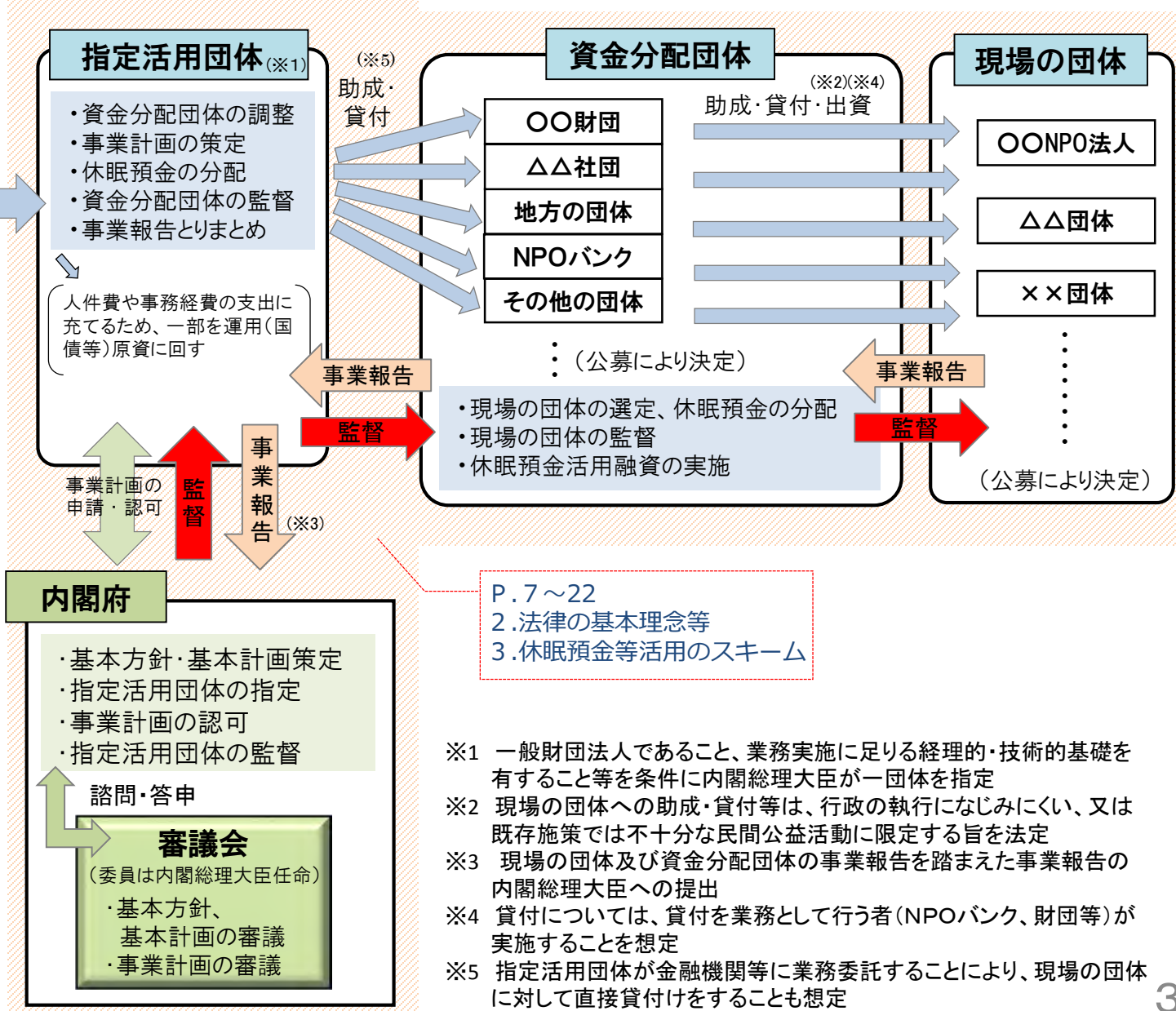
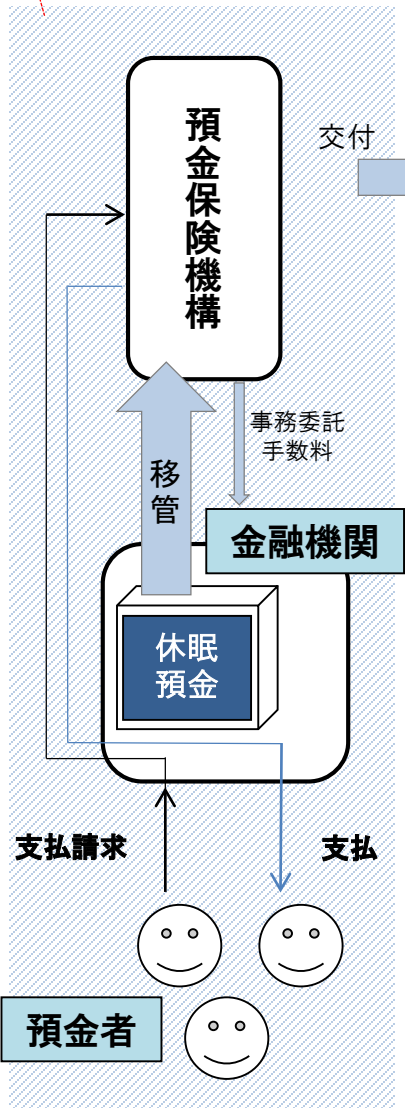
## 附則

- (1) 施行期日
- (2) この法律の規定は、施行日以後に最終異動日等から9年を経過することとなる預金等について適用すること。
- (3) この法律の規定については、この法律の施行後5年を目途として、この法律の施行状況等を勘案し、検討が加えられ、その結果に基づいて必要な措置が講ぜられるものとする。 等

# 休眠預金の移管・管理・活用の仕組みのイメージ (休眠預金活用推進議員連盟HPより)

P.5  
1. 休眠預金の概要

( /    ) は主な説明ページ



P.7~22  
2. 法律の基本理念等  
3. 休眠預金等活用のスキーム

- ※1 一般財団法人であること、業務実施に足る経理的・技術的基礎を有すること等を条件に内閣総理大臣が一団体を指定
- ※2 現場の団体への助成・貸付等は、行政の執行になじみにくい、又は既存施策では不十分な民間公益活動に限定する旨を法定
- ※3 現場の団体及び資金分配団体の事業報告を踏まえた事業報告の内閣総理大臣への提出
- ※4 貸付については、貸付を業務として行う者(NPOバンク、財団等)が実施することを想定
- ※5 指定活用団体が金融機関等に業務委託することにより、現場の団体に対して直接貸付けをすることも想定

# 1. 「休眠預金」の概要

## ■ 休眠預金等の発生と預金保険機構への移管

### ● 「休眠預金等」とは、10年以上、入出金等の「異動」がない「預金等」

※ 「異動」には、各金融機関が当局の認可を受け、通帳の記帳・発行、残高照会、顧客情報の変更などを加えることも可能（各金融機関で公表）。「預金等」は預金保険法・貯金保険法の対象商品（財形貯蓄等は除く）。

### ● 金融機関は、「預金等」の存在を「預金者等」に通知し、預金者等の所在が確認できない預金等について、HPで公告を行った上で、預金保険機構に移管。

※ 1万円以上の預金等に関して通知（郵送。預金者等と合意がある場合は電子メールも可）。通知が到達した場合や、預金者等から照会があった場合には、それが新たな「異動」となり、移管はされない。

## ■ 預金者等への休眠預金等の払戻し・情報提供

### ● 「預金者等」は、いつでも「預金等」があった金融機関の窓口で「休眠預金等」の払戻しを受けることが可能

⇒ 通帳、キャッシュカード、証書を金融機関に提示  
通帳等を紛失している場合には、身分証の提示でも払戻可能

⇒ 預金等の「元本」に「利子」を加えて、金融機関から払戻し

### ● 「預金者等」は、いつでも「預金等」があった金融機関に「休眠預金等」に関する情報提供を求めることが可能

## 2. 法律の基本理念等

# 休眠預金等活用の意義と目的

預金者等が名乗りを上げないままとなっている休眠預金等は、払戻額を差し引いても、**毎年700億円程度にもものぼる**（平成25～27年度）。

立法時の考え方・・・

預金等の公共的役割に照らし、**預金者等に払い戻す努力を尽くした上で、休眠預金等を広く国民一般に還元**

＜論点＞ 休眠預金等をどのような分野で国民一般に還元するのか。

「我が国においては、今後、人口の減少、高齢化の進展等の経済社会情勢の急速な変化が見込まれており、国民生活の質や水準が低下するなど様々な困難に直面するおそれがある。」

社会の変化

「解決されるべき社会の諸課題の中には、行政の直接執行になじみにくかったり、既存施策では十分な対応ができなかったりする、国及び地方公共団体では対応困難な課題がある。いわば、公的支援制度の隙間からこぼれ落ちた人々に手を差し伸べている先進団体が数多く存在する一方、その多くは立上げや継続・発展のための資金が不足しているなどの現状がある。」

行政の限界

「民間の主体が中心となり、現場の実情に応じて機動的かつ柔軟にニーズを汲み取っていく体制の下に、その支援を促進することが望ましい。また、そのことは、当該活動の担い手の育成や国及び地方公共団体に対応することが困難な社会の諸課題を解決するための民間資金の一層の活用の呼び水にもなるものと考えられる。」

民間の  
ノウハウ活用

➡ **「民間公益活動」の促進に活用**



## <活用分野>

人口の減少、高齢化の進展等の経済社会情勢の急速な変化が見込まれる中で国及び地方公共団体が対応することが困難な社会の諸課題の解決を図ることを目的として民間の団体が行う公益に資する活動（※）であって、これが成果を収めることにより国民一般の利益の一層の増進に資することとなるもの（以下「民間公益活動」という。）に活用すること。

※公益に資する活動とは、以下の活動をいう。（法第17条）

- ① 子ども及び若者の支援に係る活動
- ② 日常生活又は社会生活を営む上での困難を有する者の支援に係る活動
- ③ 地域社会における活力の低下その他の社会的に困難な状況に直面している地域の支援に係る活動

①～③について幅を持った規定ぶりとしているのは、既存の行政では対応困難な社会的課題の解決を図るとの観点から、活用分野について細かく法律に規定するのではなく、社会的要請の変遷に伴い、法律の枠内で必要とされている活動に活用されることが望ましいとされたためである。

- 以下に資するよう活用すること。
  - ・ 民間公益活動の自立した担い手の育成
  - ・ 金融機関、政府関係金融機関等が行う金融、民間の団体による助成、貸付け又は出資（以下「助成等」という。）等を補完するための資金の供給を行うことによる民間公益活動に係る資金を調達することができる環境の整備の促進
  
- 預金者等の預金等を原資とするものであることに留意し、多様な意見が適切に反映されるように配慮するとともに、その活用の透明性の確保を図ること。
  
- 大都市その他特定の地域に集中することのないように配慮すること。
  
- 複数年度にわたる民間公益活動に対する助成等、社会の諸課題を解決するための革新的な手法の開発を促進するための成果に係る目標に着目した助成等その他の効果的な活用の方法を選択することにより、民間の団体の創意と工夫が十分に発揮されるように配慮すること。
  
- 宗教団体、政治団体、暴力団等は活用対象から除外。

### (課題例) 貧困家庭の子ども、孤立した子どもの増加

#### <団体Aの取組事例>

- ・ 住宅地の中にある公園の一角で、子どもの外遊びをサポートする「プレーパーク」や、無料又は低料金で利用できる「こども食堂」の運営が主な活動であり。地域の子どもを、地域の中で見守り育てるためのネットワークの構築を目的としている。
- ・ トラブル等を抱えていそうな親・子どもには積極的に声をかけ、遊び場を提供したり、ご飯を食べながら勉強を見てあげたりするなど、地域で可能なサポートをしている。

### (課題例) ニート等若年無業者の増加

#### <団体Bの取組事例>

- ・ ニートや引きこもり等の若年無業者の自立を目指し、若者と社会をつなぐサポートとして、就労基礎訓練プログラム、就労支援団体による学習支援、保護者支援等の事業を行う。
- ・ 当事者である若者を支援するだけでなく、現場の可視化による支援者の育成や、地域社会・企業等において若者を支援する担い手を増やすことなど、課題解決のための多面的な支援を行っている。



## (②日常生活等を営む上で困難を有する者の支援に係る活動の例)

### (課題例) 様々な課題を抱える方の社会的孤立化

#### <団体Cの取組事例>

- ・ 人とのつながりにおいて孤立している方、障がいや難病を抱えた方等に対して、社会的な孤立を防ぐための事業を行っている。
- ・ ホームレス、DV被害者等に対する電話や面談での相談対応に加え、アパートで独立した生活を始める際に、賃貸契約時の連帯保証人や緊急連絡先を引き受けるなど、親身な対応を行っている。また、人間関係がつながるための居場所となる交流サロンの運営も行っている。

### (課題例) 急速な高齢化に伴う介護者負担の増加

#### <団体Dの取組事例>

- ・ 介護に携わる者からの悩み相談を行ったり、介護者同士の交流の場となるカフェなどの集いの場を立ち上げ、運営を行っている。
- ・ 介護には多くの苦勞がつきものであるが、現状ではそれに携わる人々を支援するサービスがない。そのため、介護で悩む人からの相談を受ける人材の育成にも取り組んでおり、介護者が社会から孤立しないような体制づくりを支援している。



### (課題例) 放置された空き家や古民家等の増加

#### <団体 E の取組事例>

- ・ 情緒ある町並みが残る地区の古民家を改修し、宿泊施設やカフェ店舗等へのリフォームを行うことで、地域を活性化する取組みを行っている。高齢化や過疎化が進行する中、街の魅力を高め、活気や雇用を生み出すことで観光客や若者を呼び込んでいる。
- ・ 遊休施設である古民家を資源として活用する取組みをきっかけに、住民が連携して地域のコミュニティづくりや情報発信に取り組むなど、安心して魅力ある地域づくりを目指している。

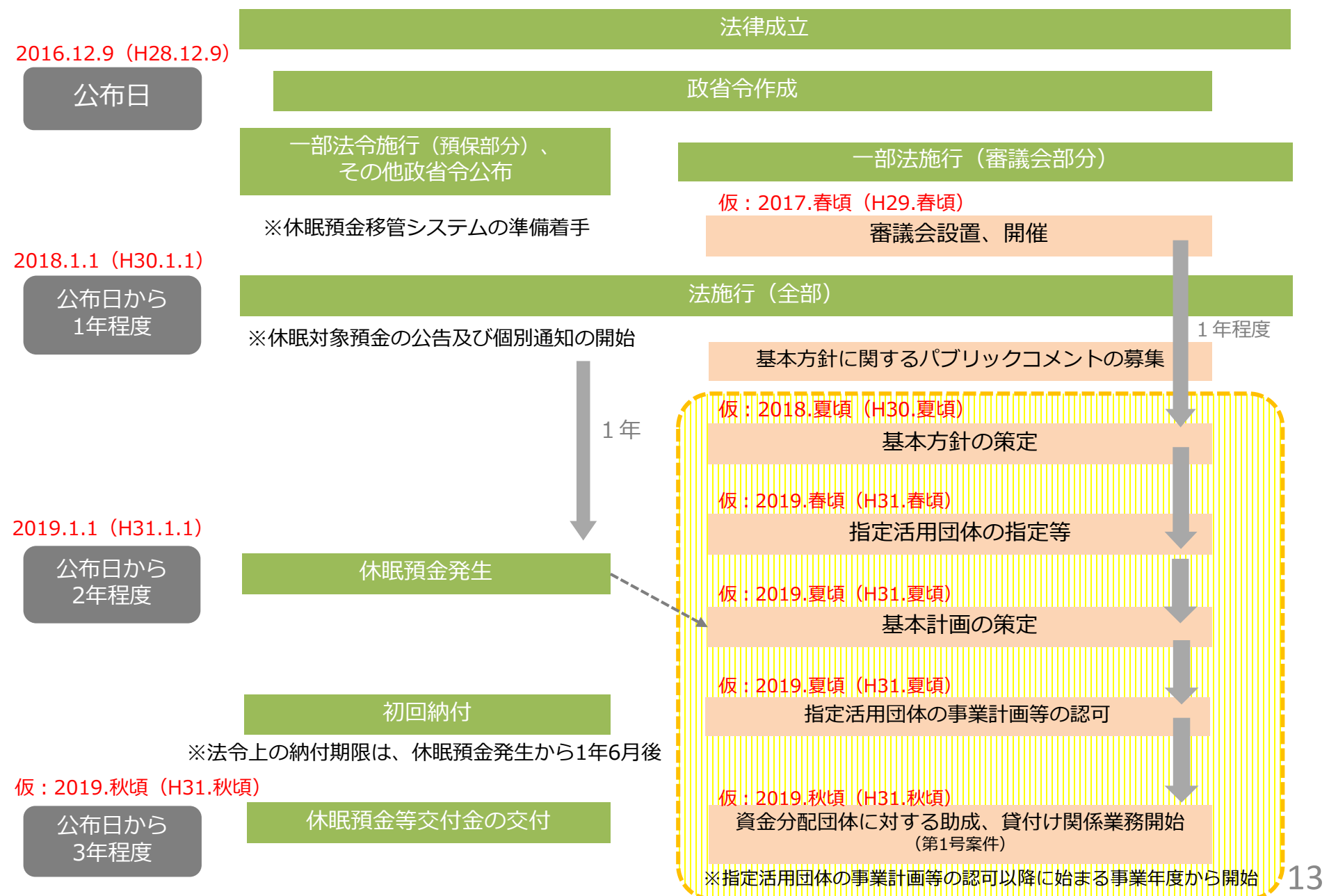
### (課題例) 地域の産業衰退に伴う人材等の不足

#### <団体 F の取組事例>

- ・ 新たな農村ビジネスを展開できる人材を育成するための「学校」を運営している。地域活性化のためには、起業家と現地産業の育成が必要と考えており、農村で起業を志す人や、都市との交流を進め地域を活性化したい自治体、農村で新規事業を検討する企業などを対象としている。
- ・ 中山間地域、限界集落の活性化にも取り組んでおり、地域外の都市部の企業と連携する手法を取ることで企業と農村を結び付ける事業等も手掛けている。



# 法律成立後のスケジュール（イメージ）

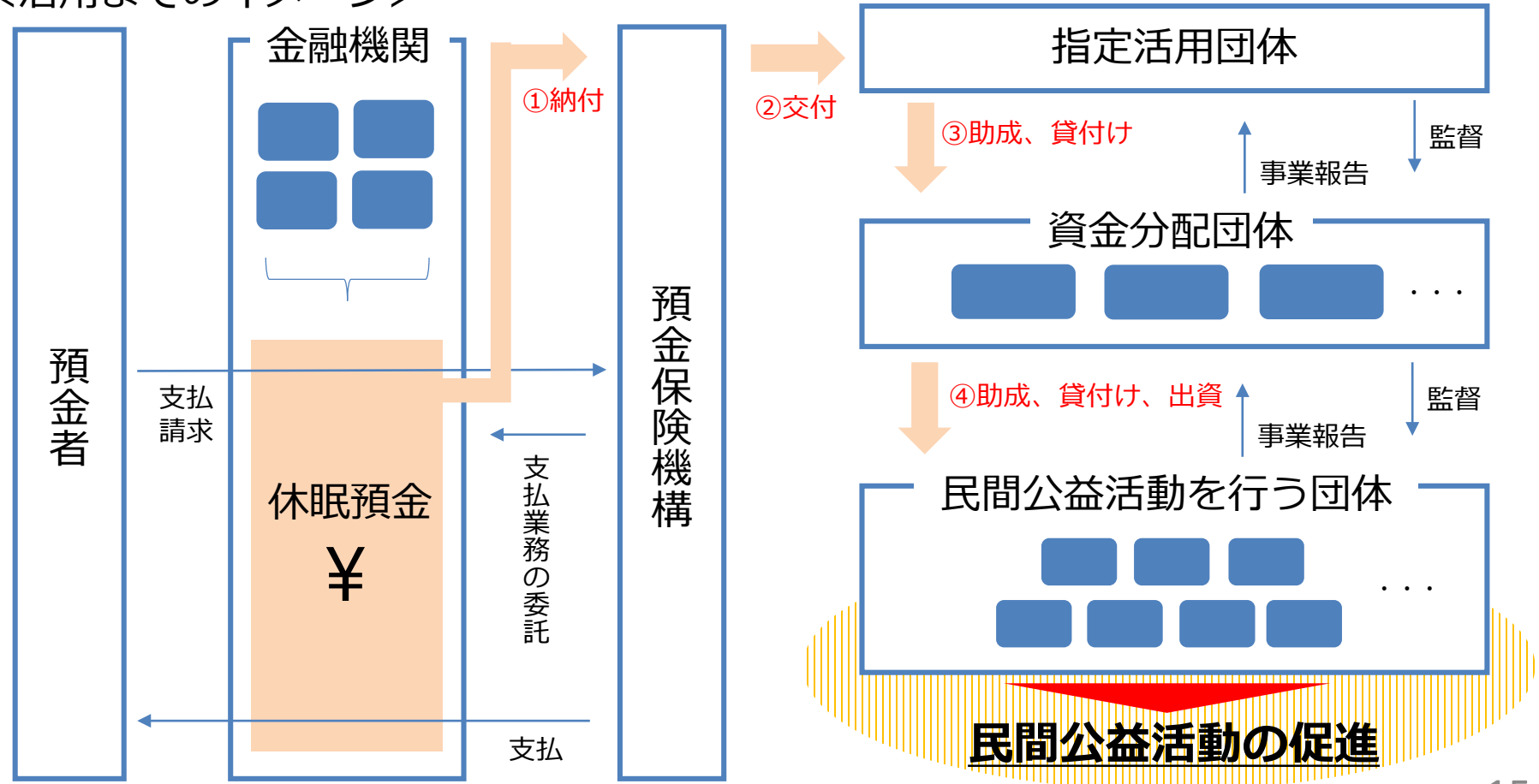


## 3. 休眠預金等活用スキーム

# 休眠預金等活用の流れ

- ① 金融機関は、休眠預金等を預金保険機構に納付する。
- ② 預金保険機構は、事業計画の実施に必要な金額を指定活用団体に交付する。
- ③ 指定活用団体は、民間公益活動促進業務の実施について責任を負い、事業計画等に基づいて資金分配団体を選定し、助成又は貸付けを行う。
- ④ 資金分配団体は、民間公益活動を行う団体を選定し、助成等を行う。

## <活用までのイメージ>



※預金者は、従来どおり、金融機関の窓口を通じて、休眠預金（元本+利子相当額）の支払請求を行うことができる。

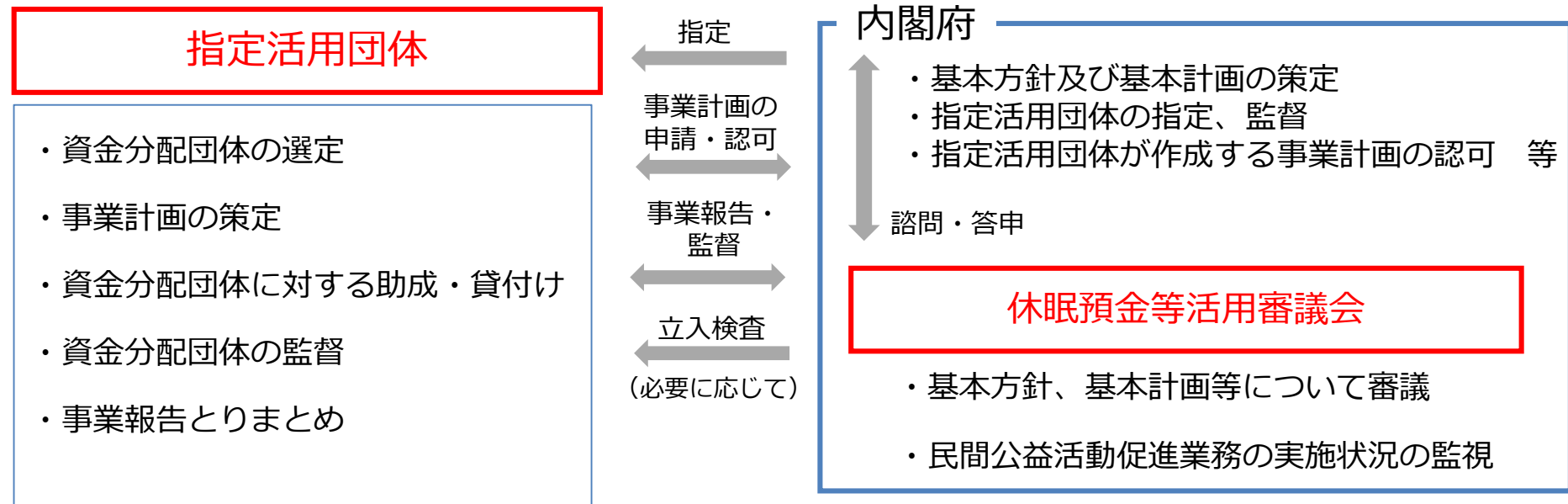


# 指定活用団体の概要

- 指定活用団体は、資金分配団体に対する助成、貸付け等（民間公益活動促進業務）を行う。
- 民間公益活動の促進を目的とする一般財団法人の中から1団体が、内閣総理大臣により指定される。
- 行政では対応困難な活動を支援するため、民間団体である指定活用団体が主体となって進める。

※ 国（内閣府）の関与について、行政の立場から必要なもの（基本方針の策定、事業計画の認可、指定活用団体に対する監督等）に限ることにより、民間の創意工夫による公益的活動を引き出し、進めていく。

## <指定活用団体の役割>



※ 内閣府は、民間の団体の創意と工夫が十分に発揮されるように配慮し、法律の円滑な実施を確保する観点から、指定活用団体の指定や役員を選任及び解任の認可、監督等を行う。また、休眠預金等活用審議会での審議を経て、基本方針及び基本計画の策定や事業計画の認可等を行う。

# 指定活用団体の体制（※立法時におけるイメージ）

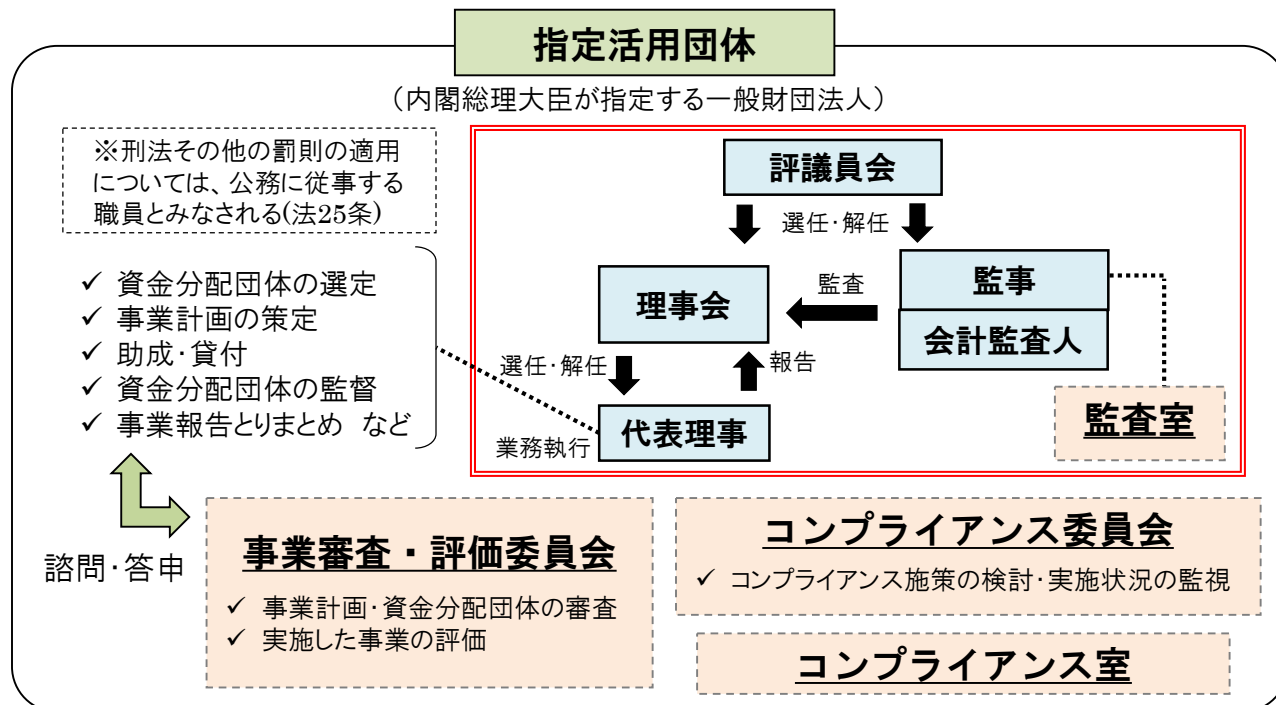
## <指定活用団体が必要な理由>

- 特定の目的を有して活動している既存の団体では困難な、中立的な立場を守る必要がある。
- 行政では対応困難な社会的課題の解決に資する多種多様な事業を支援対象とし、また多額の金額を取り扱うとともに、貸付けに伴う債権管理業務等も必要となるため、相応の体制整備が不可欠である。
- 急激な少子・高齢化が進む課題先進国として、社会的課題の解決のために、各分野の叡智を結集した組織とすべきである。

## <資金分配団体が必要な理由>

- これまで行政が対応できなかったような社会的課題の解決に資する事業を行う団体は地域ごとに様々であり、全国の状況を一つの組織だけで的確に把握し、資金を分配することは困難である。
- 地域の実情に詳しい中間支援団体を選定し、各地の現場団体の事業実施をサポートすることが必要である。

## 【指定活用団体の事務局体制のイメージ】（休眠預金活用推進議員連盟HPより作成）



- 理事：理事長、理事
- 評議員：様々なセクターからオールジャパンで参加
- 監事：税理士、公認会計士、弁護士など

一般社団法人及び一般財団法人に関する法律に規定されているもの

法律に規定されていないが、設置することが望ましいもの

# (参考) 指定活用団体の指定基準等

## <指定活用団体に指定されるための主な基準（法第20条第1項）>

- (1) 職員、民間公益活動促進業務の実施の方法その他の事項についての民間公益活動促進業務の実施に関する計画が、民間公益活動促進業務の適確な実施のために適切なものであること。
- (2) 民間公益活動促進業務の実施に関する計画を適確に実施するに足りる経理的及び技術的な基礎を有するものであること。
- (3) 役員又は職員の構成が、民間公益活動促進業務の公正な実施に支障を及ぼすおそれがないものであること。
- (4) 民間公益活動促進業務以外の業務を行っている場合には、その業務を行うことによって民間公益活動促進業務の公正な実施に支障を及ぼすおそれがないこと。 等

※ 具体的な指定活用団体の指定基準及び手続に関する事項は、審議会での審議を経て「基本方針」において定めることとする（法第18条第2項）。

## <民間公益活動促進業務規程（法第23条）>

指定活用団体が、基本方針に即して定めるもの。民間公益活動促進業務の開始前に内閣総理大臣の認可が必要。

## <事業計画（法第26条）>

- ・ 指定活用団体が、毎事業年度開始前に基本計画に即して作成するもの。内閣総理大臣の認可が必要。
- ・ 内閣総理大臣は、事業計画を認可するに当たり、あらかじめ、休眠預金等活用審議会の意見を聴かなければならない。

## ＜審議会の概要＞

- ・ 内閣総理大臣が任命する民間公益活動に関して優れた識見を有する委員から構成される組織。
- ・ 基本方針、基本計画の審議や、民間公益活動促進業務の実施状況を監視し、内閣総理大臣に勧告するなどの役割を担う。
- ・ 委員は、民間公益活動に関して優れた識見を有する者10名以内で構成され、任期は2年。

### (参考) 審議会の事務(法第35条第2項)

- ① 「公益に資する3つの活動に準ずるもの」として内閣府令で定める、又はこれを変更しようとするときは、あらかじめ、審議会の意見を聴くこと。
- ② 内閣総理大臣が「基本方針」を定める、又はこれを変更しようとするときは、あらかじめ、審議会の意見を聴くこと。
- ③ 内閣総理大臣が「基本計画」を定める、又はこれを変更しようとするときは、あらかじめ、審議会の意見を聴くこと。
- ④ 内閣総理大臣が、指定活用団体が作成する「事業計画及び収支予算」を認可しようとするときは、あらかじめ、審議会の意見を聴くこと。
- ⑤ その他休眠預金等交付金に係る資金の活用に関する重要事項を調査審議し、必要があると認めるときは、意見を述べること。
- ⑥ 民間公益活動促進業務の実施状況を監視し、必要があると認めるときは、内閣総理大臣に勧告すること。

### (内閣総理大臣の権限のうち、審議会での意見聴取を要さない事項)

- 指定活用団体の指定、○指定活用団体が策定する民間公益活動促進業務規程の認可及び変更命令、
- 指定活用団体の役員を選任及び解任の認可、○指定活用団体の業務の休廃止の許可 等

## ＜基本方針＞（法第18条参照）

- ・ 中期的な視点から、休眠預金活用に関する意義や目標、基本的な事項等を定めるもの。
- ・ 休眠預金等活用審議会での議論に基づいて策定する。
- ・ 様々な知見を持つ専門家による議論や、実際に活動する団体からのヒアリング等を経て策定されることが想定されている。

## （参考）基本方針で定める事項（法第18条2項）

- 一 資金の活用の意義及び目標に関する事項
- 二 資金の活用に関する基本的な事項
- 三 第一号の目標を達成するために必要な民間公益活動促進業務に関する事項
- 四 指定活用団体の指定基準及び手続に関する事項
- 五 指定活用団体の作成する事業計画の認可の基準及び手続に関する事項
- 六 資金の活用の成果に係る評価の実施に関する事項
- 七 その他資金の活用に関し必要な事項

## 〈基本計画〉（法第19条参照）

- 基本方針に即して、毎年度、当該年度の休眠預金等交付金の額の見通し、活用の目標、事業実施団体の選定基準等を定めるもの。
- 休眠預金等活用審議会での議論に基づいて策定する。
- 様々な知見を持つ専門家による議論や、実際に活動する団体からのヒアリング等を経て策定されることが想定されている。

## （参考）基本計画で定める事項（法第19条2項）

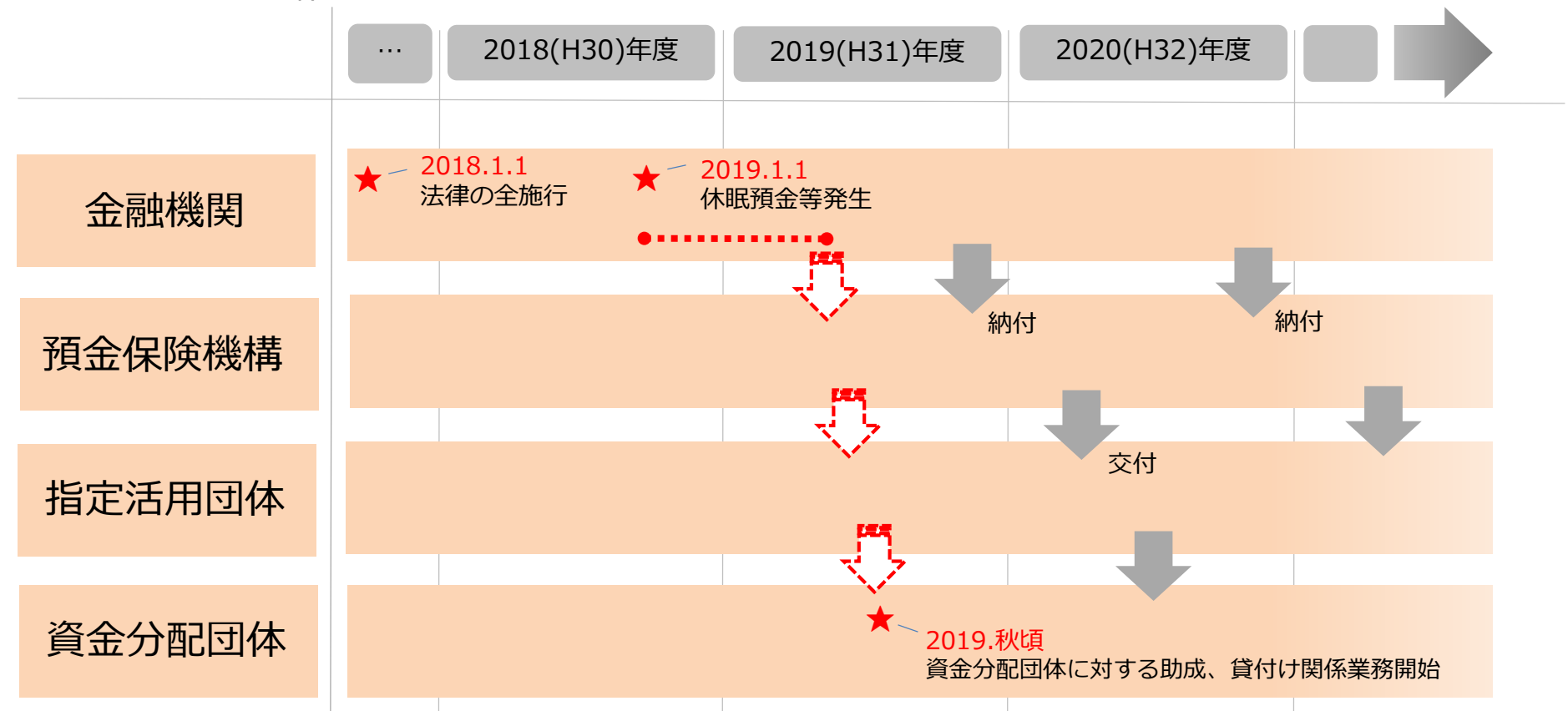
- 一 その年度における休眠預金等交付金の額の見通し及び休眠預金等交付金に係る資金の活用の目標に関する事項
- 二 前号の目標を達成するために必要な民間公益活動促進業務に関する事項
- 三 次に掲げる団体の選定に係る基準及び手続に関する事項
  - イ 民間公益活動を行う団体であって、民間公益活動の実施に必要な資金について、休眠預金等交付金に係る資金を原資とする助成等を受けるもの（口の資金分配団体を除く。以下単に「民間公益活動を行う団体」という。）
  - ロ 民間公益活動を行う団体に対し助成等を行う団体であって、助成等の実施に必要な資金について、指定活用団体から休眠預金等交付金に係る資金を原資とする助成又は貸付けを受けるもの（以下「資金分配団体」という。）
- 四 休眠預金等交付金に係る資金の活用の成果に係る評価の基準及び公表に関する事項
- 五 その他休眠預金等交付金に係る資金の活用に関し必要な事項

 指定活用団体は、基本方針及び基本計画に基づき、事業計画等を策定

# 休眠預金等の発生から資金分配団体への助成等の開始まで

- 金融機関は、休眠預金となる預金等について、**預金者等に通知、公告**したうえで、納期限までに預金者等が有する**債権相当額を預金保険機構に納付**する。
- 預金保険機構は、事業計画の実施に**必要な額を、指定活用団体に交付**する。
- 指定活用団体は、**資金分配団体へ助成等**を行う。

<発生から資金分配団体への助成等の開始までのイメージ>



(注) スケジュールについては調整中のため、変更する可能性がある。

### 民間公益活動を促進するための休眠預金等に係る 資金の活用に関する法律案に対する附帯決議

- ・衆議院財務金融委員会決議（平成二十八年十一月十八日）

本法施行に当たり、次の事項について、十分配慮すべきである。

- 一 本法の施行から五年後に、幅広く見直すこと。
- 一 民間公益活動の実情につき定期的に内容を把握確認し情報公開に努めること。

- ・参議院財政金融委員会決議（平成二十八年十二月一日）

本法施行に当たり、関係者及び政府は、次の事項について、十分配慮すべきである。

- 一 本法の規定及び実施される制度の運用については、実施状況等を勘案して検討を行い、施行から五年後に、幅広く見直しを行うこと。
- 一 休眠預金等に係る資金が適切に活用され、国民生活の安定向上及び社会福祉の増進に資するという本法の目的が達成されるよう、民間公益活動の実情につき政府として定期的に内容を把握確認するとともに、情報公開に努めること。

右決議する。