

## 6 離島の保全等及び排他的経済水域等の開発等の推進

### (1) 離島の保全等

#### ア 国境離島の保全・管理

##### ① 国境離島及び低潮線の安定的な保全・管理の推進

〇EEZ等の外縁を根拠付ける低潮線の保全のため、低潮線保全区域内の海底の掘削等の行為規制を行うとともに、衛星画像や防災ヘリコプター等を活用し、低潮線及びその周辺状況の人為的な損壊や自然侵食等の状況調査・巡視を実施しました。令和3年3月末時点で、低潮線保全区域内における制限行為及び保全対策が必要な地形の変状は確認されていません。(国土交通省)

低潮線保全区域(185区域)

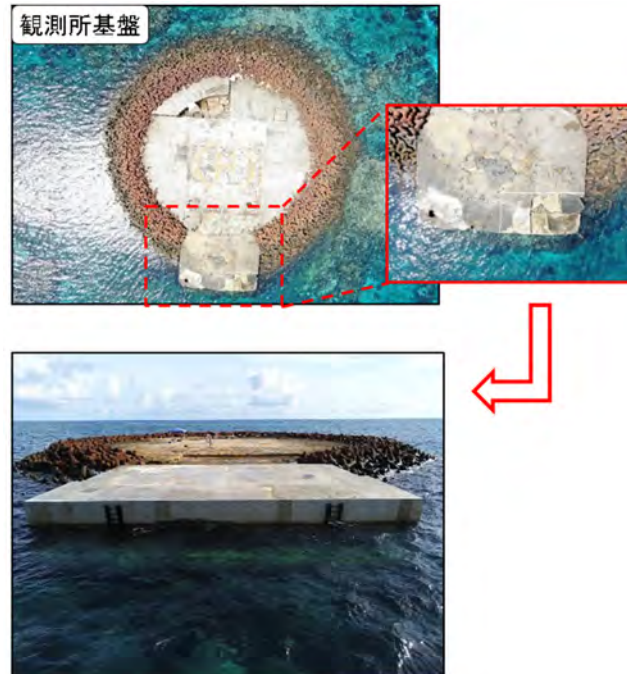


平成23年6月に指定された低潮線保全区域(185区域)

- 〇国境離島の適切な保全・管理を図るため、内閣府が中心となり関係省庁で連携し、情報収集衛星で収集した画像に所要の加工処理を行った衛星画像や巡視等により、国境離島の状況把握を実施しました。(内閣官房、内閣府、文部科学省、農林水産省、国土交通省、環境省、防衛省)
- 〇速やかな国境離島の状況把握を図るため、関係省庁による協力の下、国境離島の状況把握を進めました。(内閣官房、内閣府、外務省、財務省、文部科学省、農林水産省、経済産業省、国土交通省、環境省、防衛省)
- 〇「厳しい環境条件下におけるサンゴ礁の面的保全・回復技術開発実証委託事業」

において、大規模に衰退したサンゴの効率的・効果的な保全・回復を図るため、沖ノ鳥島等において、サンゴ礁の面的な保全・回復技術の開発・実証に取り組みました。（農林水産省）

○沖ノ鳥島については、小島を防護する護岸コンクリートの損傷の点検やひび割れの補修等、観測拠点施設の更新等を行いました。（国土交通省）



沖ノ鳥島の保全事業（提供：国土交通省）

○低潮線の保全を確実にかつ効率的に実施していくため、各関係機関が調査・収集した低潮線の保全に資する情報を引き続き収集し、海上保安庁が維持管理する「低潮線データベース」への情報追加・更新作業を行い、関係機関との情報共有を図りました。（国土交通省）

○EEZ 等の保全及び利用に関する活動の拠点となる特定離島港湾施設において、国による港湾の管理を実施し、利活用を図るとともに、船舶の係留、停泊、荷さばき等が可能となる港湾施設の整備を推進するため、沖ノ鳥島（平成 23 年着手）では中央栈橋据付工事を、南鳥島（平成 22 年着手）では岸壁整備、施設の管理及び港湾の水域管理を実施しました。（国土交通省）

○有人国境離島法及び同法に基づく「有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する基本的な方針」に則り、特定有人国境離島地域社会維持推進交付金等の活用、離島のカソリン流通コスト対策事業、高度・多様な職業訓練機会の確保、港湾等の整備、有人国境離島地域における部隊の増強、警察部隊を輸送するための機材の整備及び携帯電話等エリア整備事業の活用等を通じ、特定有人国境離島地域の地域社会維持及び有人国境離島地域の保全に必要な施策を実施しました。令和 2 年には、特定有人国境離島地域の関係 6 市町村において、転入者数が転出者数を上回り、特定有人国境離島地域における転出入の状況が法施行前の水準と比べ改善しました。（内閣官房、内閣府、警察庁、総務省、厚生労働省、農林水産省、経済産業省、国土交通省、

環境省、防衛省)

○無人の国境離島及び有人の国境離島の領海基線近傍の土地を対象に不動産登記簿の収集を実施しました。(内閣府)

○土地の所有状況の把握や大規模な掘削行為等の規制状況等について整理し、継続的な状況把握を進めました。(内閣府)

## ② 離島における安全確保や観測活動の実施

○海上交通の安全確保の観点から、離島に設置されている航路標識の維持管理及び36か所の整備を実施しました。(国土交通省)

○台風、地震、津波等の自然災害による被害防止・軽減の観点から、離島の気象・海象観測施設等の整備等及び適切な維持管理を進めており、台風等の監視に重要な南鳥島において、気象や温室効果ガス等の観測施設の維持・管理を実施しました。(国土交通省)

○離島の保全・管理に資するため、デン島(鹿児島県三島村)において三角点の整備を実施しました。また、電子基準点を設置している沖ノ鳥島、南鳥島等において位置決定、地殻変動監視のための観測及び施設の維持管理を実施しました。これらの成果は、基準点成果等閲覧サービス<sup>37</sup>、電子基準点データ提供サービス<sup>38</sup>で確認することができます。(国土交通省)

## ③ 離島及び周辺海域の自然環境の保全

○西表石垣国立公園における石西礁湖自然再生事業として、サンゴの白化状況の把握を含むサンゴ群集のモニタリング調査及びサンゴに対する攪乱要因を明らかにする分析調査等を実施しました。(環境省)

○「サンゴ礁生態系保全行動計画 2016-2020」や「サンゴの大規模白化現象に関する緊急宣言」を踏まえ、サンゴ礁生態系の保全・再生を総合的かつ効果的に推進するため、地域が主体となって取り組む体制を構築するためのモデル事業を実施しました。また、3月に、関係省庁、関係地方公共団体、専門家の参加を得て、「サンゴ礁生態系保全行動計画 2016-2020 最終評価会議」を開催しました。(農林水産省、環境省)

○五島列島周辺等において、水産環境整備事業により、地方公共団体等が実施する藻場の造成・保全の取組を支援しました。また、対馬市等において、水産多面的機能発揮対策事業により、漁業者等が行う藻場・干潟等の環境生態系の保全活動を支援しました。(農林水産省)

○海岸防災林では、時間の経過とともに生物の生息・生育の回復等が見られており、防災機能の確保と生物多様性保全との調整を図りつつ事業を推進するとともに、毎年7月の「海岸愛護月間」には、海岸清掃活動、環境保全・啓発活動、安全・避難訓練及び海開きやビーチバレー大会などの各種イベントが開催されるなど、海岸の適正利用を図りました。(農林水産省、国土交通省、環境省)

○国立公園の海域において、海域公園地区等の指定に向けた自然環境の調査を実施す

<sup>37</sup> 「基準点成果等閲覧サービス」 <https://sokuseikagis1.gsi.go.jp/top.html>

<sup>38</sup> 「電子基準点データ提供サービス」 <https://terras.gsi.go.jp/>



るとともに、利用の軋轢を解消するための調査・検討及びサンゴを食害するオニヒトデの駆除等の事業を実施しました。（環境省）

○海洋ごみの回収処理や発生抑制対策の推進のため、海岸漂着物等地域対策推進事業により地方公共団体への財政支援を行いました。また、市町村が実施する海岸漂着物を含む廃棄物の処理を行うために必要な廃棄物処理施設の整備について支援しました。（環境省）

## イ 離島の振興

### ① 離島における産業の振興等

○定住の促進を図るため、平成25年度から施行された改正離島振興法を踏まえて創設した「離島活性化交付金」により、海上輸送費の軽減等戦略産業の育成による雇用拡大等の定住促進、観光の推進等による交流の拡大及び安全・安心な定住条件の整備強化等の取組を支援しました。また、ICTやドローンなどの新技術や再生可能エネルギーの実装を通じて離島地域の課題を解決する「スマートアイランド」の取組を推進するため、新たな知見・取組の現地実装に向けた実証を行ったほか、得られた知見の普及や取組の全国展開を行いました。（国土交通省）

○離島漁業再生支援交付金により、離島の漁業集落が取り組んだ種苗放流、産卵場・育成場の整備、販路拡大及び高付加価値化等の漁業再生のため、18都道府県の214（見込み、5月末確定）漁業集落の活動に対して支援を行いました。（農林水産省）

○経済の活性化及び就業機会の確保を図るため、平成25年度に創設した「離島振興対策実施地域における工業用機械等に係る割増償却制度」及び「奄美群島における工業用機械等に係る割増償却制度」を実施することにより、地域外からの事業者の

エネルギー／教育分野	医療分野
<div data-bbox="288 1350 408 1417"> <b>八丈島</b>  <small>（東京都八丈町）</small> </div> <div data-bbox="424 1350 783 1417"> <ul style="list-style-type: none"> <li>●木質バイオマスの熱・電併給</li> <li>●ボイラー、スターリングエンジン、蓄電池の組合せ</li> </ul> </div> <div data-bbox="288 1440 783 1798"> <p><b>（現状の課題）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○石油系エネルギーへの依存</li> <li>○木質バイオマスの廃棄、管理コスト</li> <li>○災害時等の移動可能な自立的エネルギー確保</li> </ul> <p><b>（実証事項）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○木質バイオマス熱電併給実証（ボイラー燃焼で熱供給＋廃熱を利用した発電）</li> <li>○木質バイオマス材供給可能量調査</li> <li>○木質バイオマス設備の導入可能性調査</li> </ul> <p><b>（実証結果）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○燃焼温度300℃、発電量2kWを確認し、バイオマスによる熱供給能力は十分であると確認（熱は足湯施設で活用実施）</li> <li>○年間バイオマス利用可能木材を推計（約350トン）。廃棄コスト70円/kgとすると約2500万円/年に相当</li> <li>○島内での熱利用施設（温浴施設やリゾート施設）での導入を想定し、エネルギーコストの削減額、投資コストの回収年数を確認</li> </ul> <div data-bbox="288 1809 783 1977">  <p>実証試験状況（新ボイラー、スターリングエンジン、蓄電池）</p> </div> </div>	<div data-bbox="807 1350 927 1417"> <b>粟島</b>  <small>（香川県三豊市）</small> </div> <div data-bbox="943 1350 1302 1417"> <ul style="list-style-type: none"> <li>●島内、本土・離島間</li> <li>●電子カルテ（K-MD）、オンライン診療、服薬指導（V-Cube）</li> </ul> </div> <div data-bbox="807 1429 1302 2000"> <p><b>（主な実証事項）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○島内、本土・離島間における遠隔システムの機材（電子カルテ、TV会議システム、医療機器）の実証運用（D to P with N）</li> <li>①島内診療所－本土病院間、②島内診療所－島内患者宅、③香川大学・島内患者宅</li> <li>○オンライン診療システムの島内の受容性調査</li> </ul> <p><b>（主な実証結果）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ドローンによる医療機器等の輸送→現地の看護師とともにオンライン診療（服薬指導を含む）を一連で実施</li> <li>○現在の通信環境（4G、LTE）でも、対面と遜色ないことを確認（患者の顔色、雰囲気等も十分診断可能であり、音声、心電図波形等の伝達も問題なし）</li> <li>○アンケート調査では、遠隔で毎日診療が可能になることで85%の島民が「安心である」と回答。また、オンライン診療を「受けてみたい」と57%が回答し、島民の期待も伺える</li> <li>○慢性疾患の診療はもちろんのこと、救急対応にも一部有効性を評価</li> </ul> <p><b>（主な今後の課題）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○患者宅への訪問型オンライン診療の場合の人員確保</li> <li>○観光客（初診）にも対応できる医療体制づくり</li> </ul> <div data-bbox="807 1832 1302 2000">   <p>心電図波形を見ながらオンライン診療      遠隔での服薬指導の様子</p> </div> </div>

スマートアイランド実証調査結果（一例）

誘致及び地域内の小規模事業者による投資促進を通じた内発的発展の実現を図りました。（国土交通省）

○離島の自然的特性を活かした再生可能エネルギーの利用を促進するため、再生可能エネルギー電気・熱自立的普及促進事業及び地域の再エネ主力化・レジリエンス強化促進事業の補助金の交付を受けた執行団体を通じ、それぞれ離島における再生可能エネルギー・蓄エネルギー設備導入促進事業、需要家側運転制御事業への支援を実施しました。令和2年度は需要家側運転制御事業を活用し2件の設備導入を支援しました。（環境省）

○地域の創意工夫を活かした振興を図るため、離島特区制度について、関係地方公共団体に対して、各離島が必要としている規制緩和措置等に関する要望を随時受け付けている旨の周知を行いました。（国土交通省）

## ② 交通通信の確保

○離島住民の日常生活に必要な不可欠な航路を維持する観点から、約 70 億 5 千万円の予算を確保し、補助対象 126 航路の事業者に対し、運航費補助（欠損に対する補助）を始め、構造改革補助（代替建造に対する補助）、運賃割引補助等を行いました。航路が確保されている有人離島の割合は引き続き 100%（令和2年度）で推移しています。また、補助対象 14 航空路の事業者に対し、運航費補助を行いました。（国土交通省）

○本土に比べて割高となっている離島の石油製品について、安定的かつ低廉な供給を図るため、離島のガソリン流通コスト対策事業により、172 島に対して離島における本土からの輸送費等の追加的なガソリンの流通コスト相当分の補助を行うとともに、離島への石油製品の安定・効率的な供給体制の構築支援事業により、岡山県笠岡市（高島、白石島、北木島、真鍋島、小飛島、大飛島、六島）では、地域ごとに関係者による検討の場を設け、石油製品の安定供給体制等を構築する取組に対する支援を実施しました。（経済産業省）

○離島における通信体系の充実のために、地方公共団体等が海底光ファイバや超高速ブロードバンド等の整備を行う場合の支援、5G 基地局施設整備を行う場合の支援を実施しました。具体的には、新潟県粟島浦村他9か所における海底光ファイバ整備、鹿児島県屋久島町他27か所での超高速ブロードバンド整備、島根県隠岐の島町（2か所）及び沖縄県竹富町（1か所）での5G基地局施設整備を支援し、離島地域のブロードバンド整備率は令和2年3月末時点で90.6%となりました。（総務省）



離島に設置された5G基地局（提供：（株）NTTドコモ）

### ③ 医療の確保及び教育文化の振興

- 妊婦の健康診査又は出産に係る保健医療サービスを提供する病院、診療所等が設置されていない離島に居住する妊婦の健康診査受診時にかかる交通費及び宿泊費の支援に要する経費について、特別交付税措置を講じました。（厚生労働省）
- 高校未設置の離島に住む高校生が、島外に通学又は居住する際の経済的負担の軽減を図るため、離島高校生修学支援事業を実施し、通学費や居住費などを対象に修学支援に要する経費の援助を行う都道府県及び市町村に対し、国がこれに要する経費の一部の補助を実施しました。（文部科学省）

### ④ 基盤の整備

- 漁業活動の重要な拠点である漁港等水産基盤の整備の推進を図りました。（農林水産省）
- 離島振興計画、奄美群島振興開発計画及び小笠原諸島振興開発計画に基づく事業が円滑に遂行されるようにするため、各事業関係予算の一括計上等により、離島の産業基盤や生活基盤の整備の推進を図りました。（国土交通省）

---

## （２） 排他的経済水域等の開発等の推進

---

### ア 排他的経済水域等の確保等

- 「大陸棚の延長に向けた今後の取組方針」に基づき、小笠原海台海域及び南硫黄島海域については、関係国間における必要な調整を進めるとともに、勧告が行われず先送りとなった九州・パラオ海嶺南部海域については、早期に勧告が行われるよう努力を継続しています。（内閣府、外務省、国土交通省等）
- 大陸棚限界委員会に設置されている「大陸棚限界委員会途上国委員の会議参加支援のための信託基金」に対し約2万米ドルを拠出しました。（外務省）
- 日中高級事務レベル海洋協議等様々な場面で、中国に対し海洋における「法の支配」の重要性を訴えています。（外務省）
- 海洋法秩序の維持・促進に関連する国際会議や、そこでの活動に積極的に参加しました。また、財政面での貢献として、国際海洋法裁判所及び国際海底機構（ISA）へ分担金を拠出しています。（外務省）

### イ 排他的経済水域等の有効な利用等の推進のための基盤・環境整備

- EEZにおいて、水産資源の増大を図るため、国が漁場整備を行うフロンティア漁場整備事業を実施するとともに、資源管理及び「つくり育てる漁業」と連携し、水産生物の生活史に対応した広域的な水産環境整備を推進しています。（農林水産省）
- 平成30年5月の「我が国における海洋状況把握（MDA）の能力強化に向けた今後の取組方針」に基づき、海洋情報の更なる利活用のため、関係省庁の密接な情報交換・共有、関係省庁等が運用する各種海洋データサービスやシステムとの連携及び情報の充実を図りました。（内閣府、外務省、文部科学省、農林水産省、経済産業省、



国土交通省、環境省、防衛省)

○EEZ等の有効な活用のため、海洋情報を共有するための基盤となる海洋状況表示システム（海しる）を構築し、平成31年4月から運用しています。（内閣府、国土交通省）

○海洋再生可能エネルギーについては、海域の管理を総合的に進めるという観点から、海洋再生可能エネルギー発電設備の整備に関して関係者との調整の枠組を定めつつ海域の長期にわたる占用を可能とする制度に基づき、促進区域の指定、事業者の公募等を進めました。（内閣府、経済産業省、国土交通省）