

## 1. はじめに

沿岸域は、海岸線を挟む陸域から海域に及ぶ区域であり、波や潮流の作用により形態が常に変化し、砂浜、磯、藻場、干潟、サンゴ礁等が形成されている。また、多様な生物が生息・生育するほか、水産資源の獲得、海上と陸上との人流・物流の拠点、その機能をいかした臨海工業地帯の形成、レクリエーション活動等に利用され、白砂青松に代表される豊かな景観を有する等、多様な機能を有し、様々な利用が輻輳している区域でもある。

このような沿岸域について、平成 19 年に施行された海洋基本法において「その諸活動に対する規制その他の措置が総合的に講ぜられることにより適切に管理されるよう措置を講ずる」と示されているように、総合性を考慮した沿岸域管理が求められている。しかしながら、我が国では、個別の管理目的ごとに制定された個別法による部分的管理の集合体として沿岸域の管理が行われてきている。

沿岸域の諸問題を総合的に解決するためには、政府による制度的枠組み等の提供だけでなく、地域特性等に応じた地方における取組みが必要となる。そのため、ここでは、総合的な視点をもって沿岸域の管理を行っている地方公共団体等の事例を選定し、今後の沿岸域管理の取組みに資することを目指して、事例集を策定するものである。なお、本事例集は、地域が「自発的に」かつ「主体となって」、環境や生態系保全の視点を持って取り組んでいる事例を中心に取上げているが、今後地方における取組みの進展や、地方が直面している津波等の災害に強いまちづくりといった課題を踏まえて、新たな事例の追加、今回取上げた事例の補足などの見直しを行うこととしている。

## 2. 沿岸域管理の総合性について

事例の選定においては、有識者からの助言や欧州や東アジア域における類似の取組みを参考として、沿岸域管理における「総合性」の考え方として、次の 5 点を想定することとした。選定した 10 の事例に見られる総合性を次頁の表に示す。

制度・計画の総合性：多岐にわたる制度や計画を調整し、統合していること

管理主体の総合性：行政機関等の管理主体間における横の連携が行われていること

(例：同一の行政機関内における部署間の連携、都道府県と市町村の連携 等)

関係者の総合性：全ての利用者・関係者の参加が行われていること

対象の総合性：複数の課題や広域の課題の相互関係を明らかにし、調整していること

(例：漁業やレジャー等の沿岸利用の調整、陸域と海域にわたる課題の調整 等)

科学的知見の総合性：科学的知見に基づく情報を関係者間で共有していること

表：選定した取組み事例に見られる総合性

事例	主な総合性	成果
[I] 北海道・知床	<u>制度・計画の総合性</u> ：法律による規制と自主規制を調整した計画策定 <u>対象の総合性</u> ：漁業・レジャー・生態系保全といった複数課題を調整	自主的な生態系の保全等を行う「知床方式」を実現
[II] 千葉県・一宮町	<u>管理主体の総合性</u> ：県の海岸保全基本計画のもと県と町が協力 <u>科学的知見の総合性</u> ：専門家の丁寧な説明による具体策の検討	沿岸域の魅力を生かしたまちづくりを目指した検討の開始
[III] 東京都・大田区	<u>関係者の総合性</u> ：地元自治会、スポーツ団体、環境保護団体等による調整を経た合意形成	かつて海苔生産・日本一を誇った大森周辺の沿岸の原風景を復元
[IV] 神奈川県・相模湾	<u>管理主体の総合性</u> ：総合イベントを通じた県と沿岸市町の連携 <u>関係者の総合性</u> ：漁協やレジャー等の海岸利用者の利害関係を調整	沿岸市町における「海・浜の利用ルール」の策定、海岸清掃活動の促進
[V] 三重県・志摩市	<u>科学的知見の総合性</u> ：多様な科学者が関与した英虞湾の環境再生推進	行政機関内の部署を横断する組織等の整備
[VI] 京都府・旧網野町	<u>制度・計画の総合性</u> ：条例により、海岸管理を担う地元団体を認定	持続可能な琴引浜（鳴き砂）の保全活動
[VII] 山口県・樺野川	<u>対象の総合性</u> ：上流から河口域に至る課題を整合化 <u>管理主体の総合性</u> ：部署を横断する体制での構想策定	河口域の干潟再生、20年ぶりのアサリの収獲
[VIII] 大分県・中津	<u>関係者の総合性</u> ：多様な参加者による協議会の設置・合意形成	高潮対策と干潟環境の保全を両立する護岸の実現
[IX] 沖縄県・恩納村	<u>関係者の総合性</u> ：全ての沿岸域利用者による協議を経たルール策定 <u>制度・計画の総合性</u> ：既存の地域ルールと条例を整合したルール策定	ルール策定による沿岸利用におけるトラブル回避
[X] 沖縄県・石垣島	<u>関係者の総合性</u> ：地元の多様なメンバーによる協議会を通じた活動	地域の活性化、環境保全の推進

### 3. 事例集

選定した取組み事例に関して、現地調査を踏まえて取組みの概要・背景や総合性のポイント（取組みで行われた総合的沿岸域管理）、成功のポイントを整理した。次頁から 10 事例について順に示していく。



図：選定事例の位置