

- 6 -

Nevertheless Japan firmly believes in the wisdom of her decision to preserve her security and existence, "relying upon the justice and good faith of the peace-loving peoples of the world". It is far from her thought to deviate from the path of peace she has chosen by renouncing war as a sovereign right of the nation and abolishing all land, sea and air forces. (In case the present situation of uncertainty should be likely to continue, it is hoped that some arrangement compatible with Japan's status as an unarmed nation will be devised, at the time of peace settlement or later, under the United Nations.)

5. Internal Security

Regardless of what system may be adopted for the external security of Japan, the country must enforce its internal laws without help from other powers. It is hoped no restrictions will be imposed on the maintenance of an adequate police force to cope with such disturbances and some subversive movements liable to occur - especially any attempt to overthrow the government by force - in the wake of internal developments or through external influences. Such police force will include marine police capable of controlling illegal entries and departures, and clandestine traffic in munitions and merchandise. Beside, Japan without an army, must rely solely upon her police in case of floods, earthquakes and other natural disasters. Of course, Japan has no objection to any proper guarantee being set up against militarisation of her police or its usurpation of political power. But the Allied Powers are asked to keep in mind the necessity for the Japanese police service to be allowed

a

0012

- 7 -

a certain latitude with respect to its organization, strength and equipment to cope adequately with future contingencies.

6. Self-Supporting Economy

Japan has been always seriously handicapped by the narrowness of territory, scarcity of natural resources, overpopulation, and unfavorable conditions inherent in the character of her foreign trade. Now in consequence of the disastrous war, the country's economic situation is immeasurably worse. She has lost her overseas possessions constituting approximately 45% of her total area. War damage to her tangible property, public or private, in the home islands alone amounts to 84% of its aggregate value. With millions of her nationals being repatriated en masse, the population pressure is greater than ever. It is estimated that in 1950 the population in Japan proper will be larger by 25 per cent over 1920. Industry is in a terrible plight because of the wholesale destruction and deterioration of plants and equipment, and the dearth of vital commodities and raw materials.

During the past four years since surrender, Japan has received American aid to the amount of some 1,500 million dollars. But even with this generous help Japan has barely been able to fend off disease and famine, and only to start on her long and thorny road to recovery.

The people of Japan know that they must not indefinitely rely on foreign generosity. They know full well that they must continue with their present bare minimum standards of living, practice even greater austerity

and

0013

and work harder than ever in order to make the country self-supporting.

But for this purpose, it is imperative that the nation is not handicapped by further deprivation of its tools of production or by the imposition of too onerous a burden of reparations and other obligations.

If in addition to the removal of existing equipment and installations, heavy reparations were to be exacted from current and future industrial production, the nation would be forever denied an opportunity of getting back on its own feet. It is most earnestly desired that full and sympathetic consideration will be given to this point and special care will be exercised with regard to the scope and character of the reparations, the disposition of Japanese assets abroad, the restitution and indemnification of Allied property, the charging of occupation costs and all other economic provisions relating to the settlement of war.

7. Economic Restrictions.

A peace treaty written with favorable consideration of the above-stated points is expected to permit Japan to achieve a self-supporting economy, although it does not mean that the country will be able to elevate its living standards visibly in the near future.

According to the latest statistics the standard of living in urban areas of Japan for July-August, 1948 approximated only 48 per cent of the average standard for 1930-34, which itself was low enough

enough. It is estimated that even in order just to feed the present population on its reduced territory and maintain the 1930-34 living standard, Japan will have to import food and raw materials costing 1,325 million dollars at 1935 value (102.9 per cent of 1930-34 export) and export worth 1,542 million dollars (201.8 per cent of 1930-34 exports) both inclusive of transportation costs. That is to say, as compared with her foreign trade in 1948, Japan must export her exports 11.2 times and her imports 5 times. Success will probably be required to attain such a goal.

However, the growth of democracy and peaceful progress of a country is predicated not only upon the assurance of a tolerable standard of living but also upon a promise for its future improvement through diligence and industry.

In this sense, it is desired that the peace treaty will make no provision on industrial level such as may result in imposing permanently upon Japan a specific living standard. Although appropriate the desirability of designating the Japanese living standard of a certain period as the basis for calculating the amount of production equipment to be required for reparations, we only ask that any such living standard will not be prescribed as the limit for all time beyond which our nation may not aspire or our industrial capacity may not expand.

It is hoped that no restrictions will be imposed upon the individual branches of peace industry because such restrictions will render it impossible for Japan's industry as a whole to adjust itself to the changes and developments that occur in market, raw materials and technology.

For the purposes of demilitarization, a ban on the production and im-
portation of war implements will suffice. We hope, our basic industries,
our shipping and our importation of raw materials will not be restricted
merely on the ground that they might constitute Japan's war potentials.

Furthermore, it is desired that Japan will be allowed to compete
freely and fairly with other countries in the international fields of
economic activities. We hope assistance and facilities will be
generously afforded us with respect to travel, trade and enterprises
abroad, our shipping and fishery. Japan is of course prepared to adhere
to all international agreements and observe scrupulously all the rules
which apply equally to all nations, so we expect the peace treaty will not
contain any unilateral limitation for Japan on fair competition in the
world's economic fields.

8. An Elastic Treaty

We are not thinking that the forthcoming peace treaty might be
scrapped, or Japan might be freed from her obligations. It is our firm
belief that only by faithful fulfilment of the treaty can we pave the
way for Japan's peaceful reconstruction and development, and hope for
a better and brighter day. But it would be unrealistic to ignore the
probability that no matter how well-intentioned, or how carefully
drafted, the treaty might become obsolete — at least, in part —
with the passage of time. Setting apart such "transitory business"
as relate to cession of territory, which are carried out once for all,

BY

0016

any provision on economic or other matters, requiring observance
over an extended period, is liable to be rendered inapplicable for
the powers concerned through unforeseen events in the future. In
view of the extreme difficulty that attends usually the revision of
a multilateral treaty, it is hoped that the forthcoming Japanese
Peace Treaty will be made as simple and concise as possible,
avoiding inflexible stipulations on details. It would also highly
desirable that provisions of certain categories are so framed as to
make them sufficiently elastic and self-adjustable so that the treaty
will always remain a living instrument capable of smooth and effective
operation.

9. Voluntary Implementation of the Treaty

As long as the peace treaty is one that takes Japanese national
aspirations into consideration and promises Japan a brighter future,
our government and people will be happy to take upon themselves the
responsibility for complete fulfilment of the prescribed obligations.
Japan is totally disarmed, and she has neither the will nor the power
to resist. There will be need of no special measures such as
stationing of troops to guarantee Japan's compliance with the terms of
the treaty. As far the actual performance of Japan in this respect
there will be available all sources of information, while surveillance
can be exercised by ordinary diplomatic organs. No risk is involved
in letting Japan implement voluntarily the terms of the peace treaty.

It

0017

It is our hope that the Allied Powers will make it their policy to encourage and rely upon Japanese initiatives in the implementation of the peace terms and to afford as an opportunity to demonstrate our integrity as an independent and responsible nation ~~an opportunity~~ earnestly sought by Japan.

18 國際情報執力の見通しと対日講和

(一) 九月初め対日講和の見透し
 外相の会談が行われて以来、講和條約討議の早期開催の可能性、
 いわゆる全面講和が単独講和の問題について、次々と公私の聲
 明や論議が行われ、注目を惹いた。米英側は過去の経緯に鑑み、本
 件につき手続問題で当初からソ連側との決裂を来たす通り方を選
 け、先づ講和條約案の内容から固めて行く方法をとりつつあるこ
 と、しかしして、條約内容の立案は米英別個にこれを進行、両国で
 関係国の意見を勘案した上、最後に単一の條約案に纏める方針で
 下に、目下それぞれ当初の案を作成しつつあるというのが現状で
 あると視測される。
 視察やアメリカとしては極東政治諮問委員会のジェサップ博士の現地
 視察や、アジア外交官會議の答申をもち、さらに最近頻々と極東を
 訪れた、政府及び議會、関係要人の意見をもち、さらに最近頻々と極東を
 検討を重ね、英連邦側も来年一月のワシントン會議で本年十一月の
 キャンベラ會議でまとまつた意見を再審議した上、アメリカ側にお
 いて漸次対日講和処理方針を具体化するものである。

訂正
 訂正
 訂正

(二) 中共の承認問題に關しては、西歐側が國際連合において、承認
 に關する一致した方針を決定するまで、アメリカとして、承認
 承認しないものと思われ、従つて、対日講和問題が具体的段階
 に到達する前に、自主性を増大し、國際社會への復帰を計り、経済的自立を
 他面日本の当初より中国の代表を招請し、復讐を計り、経済的自立を
 確立せしめて、自主性を増大し、國際社會への復帰を計り、経済的自立を
 拘らず、政治面を緩和が依然続行される、貿易の進出が幅広に許さ
 れるであろう。か、如くして、一、事實上の講和が積み重ねられ
 て行くが、米当局の日本に対する一、ソートなどは、強硬い方針に對し
 ては、アイリッピン、オーストラリアなどは、強硬い方針に對し
 依然これに反對を表明する。一、オーストラリアなどは、強硬い方針に對し
 地方党内閣となつたので、従来の強硬態度が幾分緩和されるものと
 も考えられるが、白豪主義による移民政策はもと通り、管理政策の緩和
 またイギリス側は、アメリカの競争が激しくなることを危惧
 して、世界市場における正式の講和條約の内容には、アメリカの既定
 方針には影響はないが、正式の講和條約の内容には、アメリカの既定
 利害がかなり影響はないが、正式の講和條約の内容には、アメリカの既定
 日本が実施される具体的政策の進行に、援助を必需食料、原綿、肥料、石油
 減が実施される具体的政策の進行に、援助を必需食料、原綿、肥料、石油

19. マシヨリテイピエ対策研究の作業

4/20

解除
第7回公開

平和條約關係作業第一部

條約局長

解除
第7回公開

平和條約關係作業について

昭二四年一月二十八日記

平和條約關係作業は、予定の一箇月で十二月十日に完成した。完成後、三回にわたつて幹部会で審議した。幹部会で、表示された見解を、左に、簡単に記録しておく。

4/20

「マジロリテイ・ピースの利害得失及び日本にとるべき方針」について
この作業の前提として、対日平和が果してマジロリテイ・ピースに落付くかどうか。最近の米国の動向からみて、マジロリテイ・ピースの方式よりも、戦争状態終了宣言という方式による、感じをもたされる。適合した施策を推進して、いこうとする。この大前提のもとに作業全体が、マジロリテイ・ピースとなるものとの判断は、一応作業の範囲外においてあること、並ぶに、戦争状態終了宣言という方式は、対日平和を推進し、つある現在の米英の努力が、具体的成果をおさめ得ないこと、明白になつた場合において、現実的表示があげられるものと考へる。この作業中、同じような見解の表示があつたけれども、その

場合の考察は、作業の外にいたこと、を説明した。
 口 この作業は、マジロテイ・ピースの場合の不利を軽小に
 みようとする傾向が、ですぎている。利益と不利益とは、公平
 に検出して、その上で、利害得失の比較をなすべきであるとの
 批評があつた。

二
 一 この作業が、作業中最も困難な課題であつた。最後まで意見の
 一致をみなかつた。日本領域内における駐兵を認むべきか否かの
 一 致をみなかつた。日本領域内における駐兵を認むべきか否かの
 平 和條約後において日本領域内における駐兵を認むべきか否かの
 点 であつた。領域内における駐兵を認むべきか否かの
 駐 兵と周辺島嶼における駐兵とを区別して考えようとする傾向が
 強 かつた。しかし、対外的には、また、法律的に考えれば、この区
 別は、意味がない。対内的には、また、法律的に考えれば、この区
 業 は、最後の段階で、多数派の意見に少教派があるけれども、作
 を 必要とし且つ駐兵を対外安全の見かたでなく国内治安の面からも
 必 要とする考である。意外安全を取り入れて、まともな面から
 合 この作業にたいして、日本の独立並びに領土及び行政の保全を尊重する趣

旨を規定するにとどめ、外部からの侵略を防止排除するため
の措置は、平和條約とは別個の日米間の協定に一任すべきであるとの
強い意見が表示された。
別 安全保障のいろいろの方式について、その利害得失とともに、
別に研究してみようというふうにした。

四 「経済援助協定締結に際する要望事項」について
作業の二にある。「わが国の経済が東亞諸地域の経済と相互補完
の關係にあることを認識し、わが国の工業力の利用によつて東亞
諸地域の開發と經濟復興に寄與すべき可能性を原則的に認め、か
かる認識に基づいて漸次わが国とこれらの地域の間の貿易量を拡大
することとに考慮を拂うこと」を強調する必要がある、そのために
この点を具体的に説明する資料をもたなければならぬとの意見が
でた。

五 「マジョリテイ・ピース又は全面平和に關連し、D・S・Cにリポ
ートを提出する場合の項目の檢出」について

了承された。
なお十二月末に、「対馬」と「在外邦人の処遇」のふたつが印刷をおえD・S・に提出されたことを付記しておきたい。

六

「対日平和條約想定大綱に対応する要望事項表」について

この作業のうち「駐屯」に関する部分について、前にも述べたようにこの部分は、條約とは別個のものとして、前にも述べたように

「産業水準」について、第一義的軍需工業以外の産業に對す

る制限を置かないこととするように訂正した。原案には、第一

義的及び第二義的軍需工業とあつたのである。これを永久の

制限としないうことを加えることにした。これに、これを永久の

七

「平和條約に對する一般の見解」について
安全保障に關する部分について、前に述べたような意見をとるとすれば、その部分に補正を要することもあつた。

八

「セキユリティに關するオプザヴェイション」について
日本の安全保障に關しては、米國においては、米國の立場から

する極東全般における戦略的体制からくる要請があり、この要請から割りださして米国は確乎とした方策でくるであろう。日本はそれを承認しなればなるまいとの意見があつた。業にも関係して行くことは「基本方針」にたいする意見が、この作

九

「経済問題に関する特別陳述」について
この作業の四に於ける特別陳述に於いて
米国の未開発地域援助計画をとりいれ、米国の経済援助の要請について、
経済援助に大いに積極的にてもらいたいという。もつともつと積極的な調子をだしたがよからうとの意見があつた。