

日本の離島の現況

目 次

1. 日本の島の構成と概要

2. 島の役割

(1) 地理特性からみた島の役割

(2) 自然特性からみた島の役割

(3) 文化特性からみた島の役割

3. 島の現状と課題

(1) 定住条件の整備

(2) 離島間・本土間との連携・交流等の強化

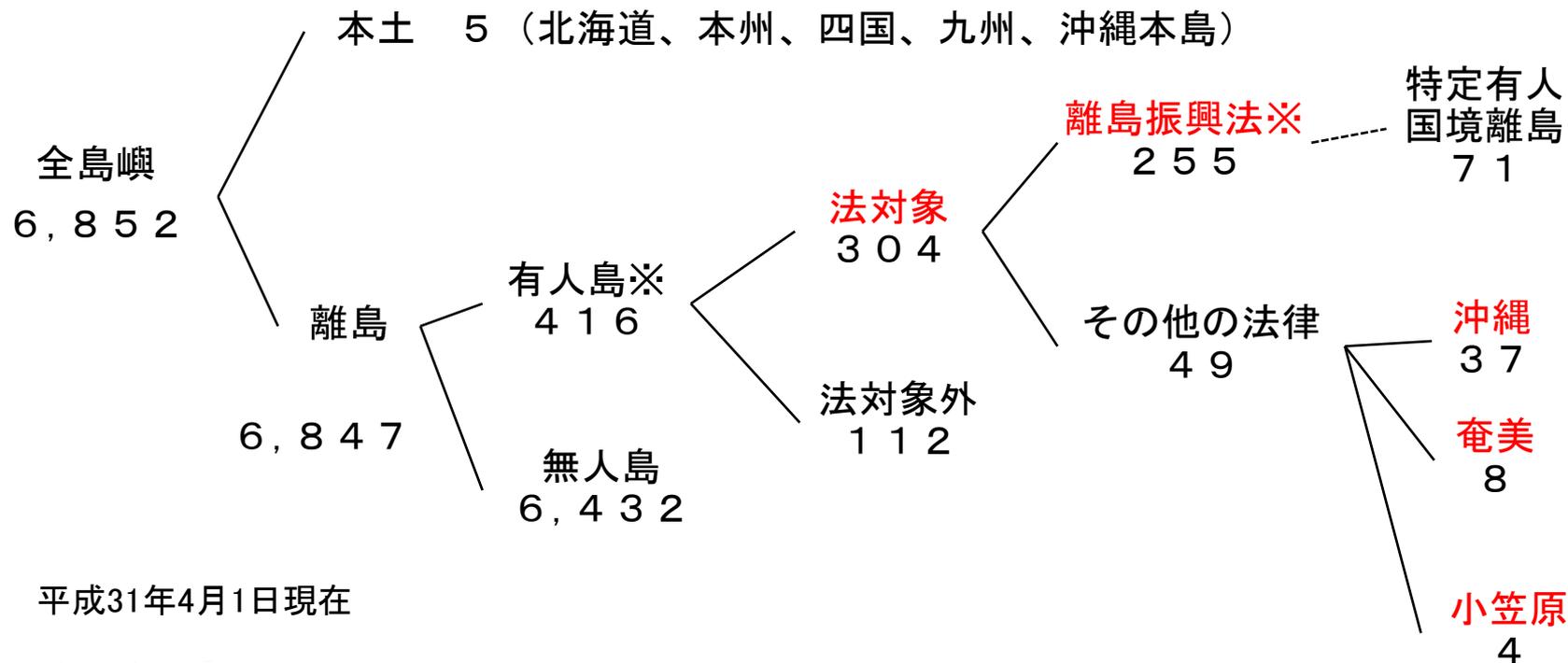
(3) 観光・リゾート産業、農林水産業、食品加工業等の振興

補論—将来を見すえて

公益財団法人日本離島センター
専務理事 小島 愛之助

1. 日本の島の構成と概要

わが国は7,000近い島々から構成される海洋島嶼国家。



平成31年4月1日現在

【全島嶼の数え方】

昭和62年に海上保安庁が関係する最大縮尺海図と陸図(縮尺1/2.5万)で数え、「島」の基準は以下の通りとしている。

- ①周囲が0.1km以上のもの。
- ②何らかの形で本土とつながっている島について、それが橋、防波堤のような細い構造物でつながっている場合は島として扱い、それより幅が広くつながっていて本土と一体化しているようなものは除外。
- ③埋立地は除外。

※国土審議会第17回離島振興対策分科会資料(令和元年6月12日)より

※離島振興法の対象地域には、琵琶湖の沖島(内水面)が含まれる

ちなみに

都道府県名	島数	都道府県名	島数
北海道	509	兵庫	110
青森	114	和歌山	253
岩手	286	鳥取	35
宮城	311	島根	369
秋田	47	岡山	87
山形	29	広島	142
福島	13	山口	249
茨城	7	徳島	88
千葉	95	香川	112
東京	330	愛媛	270
神奈川	27	高知	159
新潟	92	福岡	62
富山	3	佐賀	55
石川	110	長崎	971
福井	58	熊本	178
静岡	106	大分	109
愛知	41	宮崎	179
三重	233	鹿児島	605
京都	49	沖縄	363

都道府県計	6856
複数県にまたがる島	-7
本州・四国・九州	3
総計	6852

1987年、海上保安庁は『海上保安の現況』において、北海道・本州・四国・九州を含めた日本の構成島数6,852島を発表。

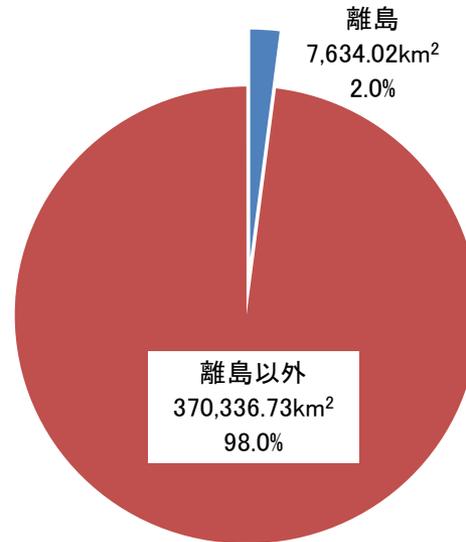
この6,852島から一般的に「本土」とされる5島を単純に除けば、日本の島の数は6,847島ということになるが、この数字自体、あくまで上記暫定基準にもとづいてカウントされた数であり、周囲0.1km以上などの基準＝島の定義ではないことに留意が必要。

なお、この6,852という数字は現在、『日本統計年鑑』（総務省統計局）にも「国土構成島数」として記載されている。ただし、どの島とどの島を足し合わせたかなど、その内訳については残念ながら公表されていない。

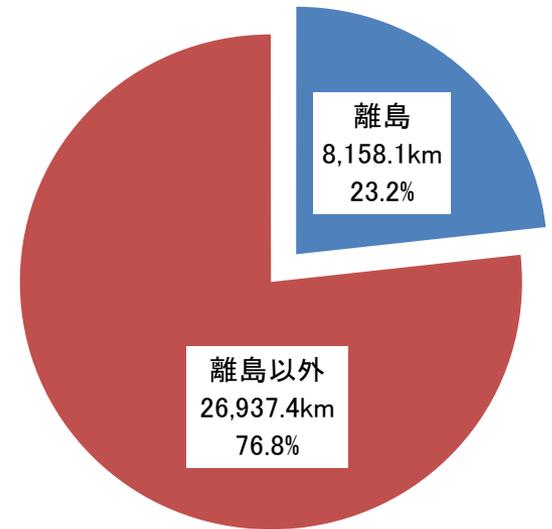
周囲0.1km以下の島、湖沼内離島などを含めると、**無数にある**といえる。

- ・島全体の面積は日本の国土の2%に過ぎない。
- ・しかし、島全体の海岸線延長は、日本全国の5分の1強を占める。
- ・現在の離島全体の人口は61万8千人。わが国の人口の0.5%を占める。
- ・島を人口規模別にみると、500人未満の島が7割以上を占める。

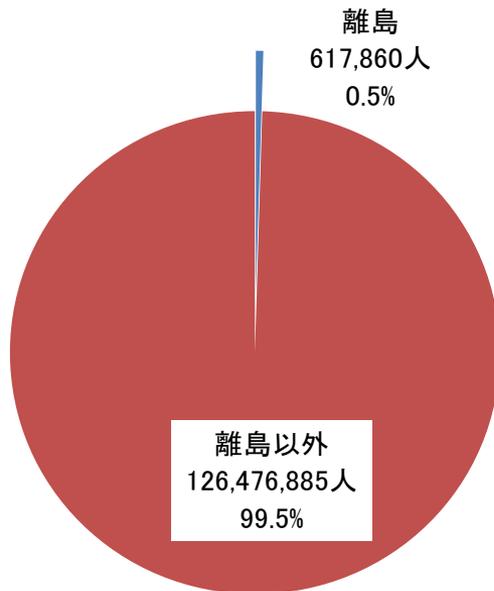
島の面積



島の海岸線延長



島の人口

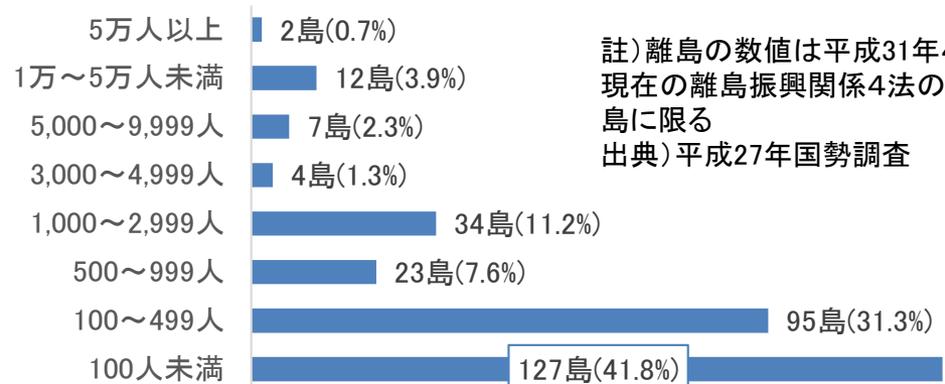


註) 離島の数値は平成31年4月1日現在の離島振興関係4法の指定離島に限る
出典) 平成27年全国都道府県市区町村別面積調(国土地理院)、離島統計年報2017(日本離島センター)

註) 離島の数値は平成31年4月1日現在の離島振興関係4法の指定離島に限る
出典) 離島統計年報2017(日本離島センター)ほか

註) 離島の数値は平成31年4月1日現在の離島振興関係4法の指定離島に限る
出典) 平成27年国勢調査、離島統計年報2017(日本離島センター)

人口規模別島数



註) 離島の数値は平成31年4月1日現在の離島振興関係4法の指定離島に限る
出典) 平成27年国勢調査

2. 島の役割

(1) 地理特性からみた島の役割

①国土・海域確保

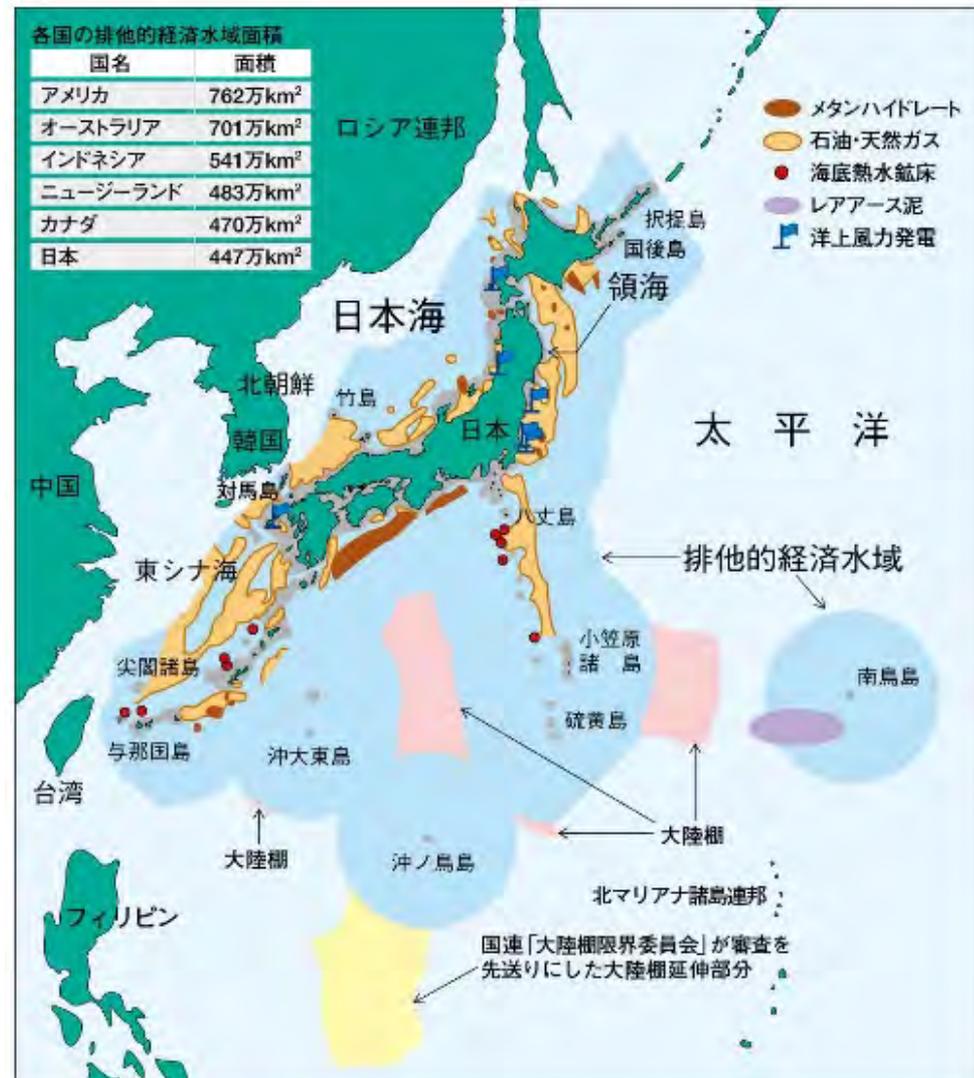
・国境、領土や領海、排他的経済水域、大陸棚などを確保し、海洋資源を守る。

・我が国の排他的経済水域（EEZ）等の面積は、約447万km²。離島の存在により、本土のみに比べ約2倍となっている。

⇒我が国の国土面積は、世界第61位であるが、EEZの面積では同第6位、体積では第4位を誇っている。

⇒さらに、EEZの先にある大陸棚部分も、その一部について、日本が海底資源を開発する権利を持つ海域と認められ、大きな期待が寄せられている。

日本の排他的経済水域と海底資源の分布



出典)『しまなび』(日本離島センター)
 海上保安庁情報部HP、日本プロジェクト産業協会、
 海洋資源事業化研究会などの資料をもとに作成

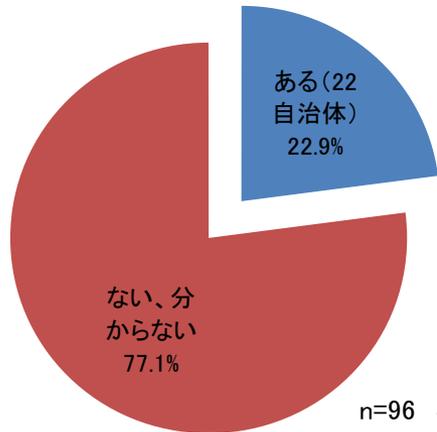
②海の治安維持

- ・密漁や密航の監視などで海の治安を守る。
- ・離島は外縁に位置するものも多く、歴史的にも国防及び東アジアの安全保障上の拠点として大きな役割を果たしてきた。
- ・離島住民も海洋の安全確保に貢献している。



和歌山県大島に建つ檜野埼灯台。1890年、トルコの軍艦がこの付近で座礁事故を起こす。このとき大島の住民が総出で探索や看護活動を行ったことが日ト両国の友好の架け橋となった(写真／串本町)。

島の住民による不審船の発見

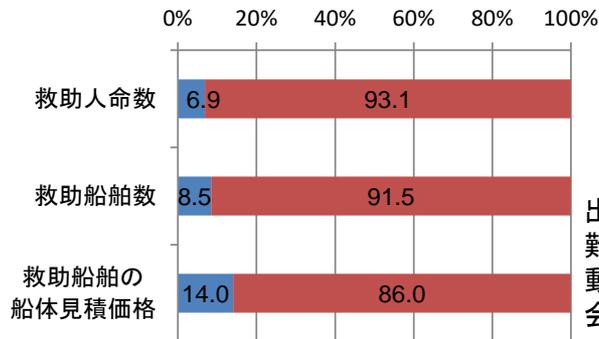


出典)「平成22年度 離島の有する多面的機能に関する調査報告書」(日本離島センター)

③海の安全の確保

- ・海難救助や緊急時の船の寄港など海の安全確保に寄与。
- ・日本水難救済会の全国725ヶ所の救難所のうち133ヶ所(18%)が離島に置かれている。
- ・島の漁港・港湾では船舶の緊急避難を受け入れている。

島での救難実績(2009年)



■ 離島 ■ 離島以外(全国)

出典)「平成21年度 水難救済会の海難救助出動実績」(日本水難救済会)より作成

自衛隊の駐屯地等および海上保安庁の施設が存在する有人国境離島地域

自衛隊

地域名	離島名
利尻・礼文	礼文島
奥尻島	奥尻島
佐渡	佐渡島
小笠原諸島	父島・硫黄島・南鳥島
見島	見島
対馬	対馬・海栗島
壱岐島	壱岐島
五島列島	福江島
甬島列島	下甬島
奄美群島	奄美大島・沖永良部島
沖縄諸島	沖縄島・久米島
八重山列島	与那国島
宮古列島	宮古島

計13地域

海上保安庁

地域名	離島名
佐渡	佐渡島
小笠原諸島	父島
隠岐諸島	島後
対馬	対馬
壱岐島	壱岐島
五島列島	福江島
甬島列島	
種子島	種子島
奄美群島	奄美大島
沖縄諸島	沖縄島
八重山列島	石垣島
宮古列島	宮古島

計11地域

出典)「平成29年4月 有人国境離島地域の保全に関する状況」(内閣府総合海洋政策推進事務局)より作成

福岡県小呂島にある救難所。密航監視哨でもある。



④魚介類や農作物など食糧確保の拠点

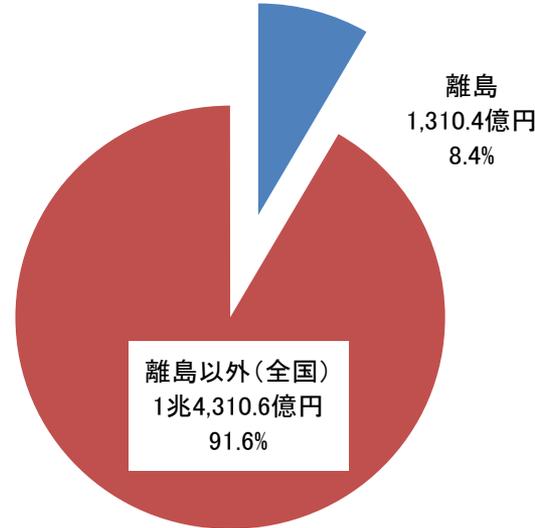
- ・離島は我が国の水産業生産額の1割程度を占める。
- ・水揚量は年々減少傾向にあり、生態系への配慮や過剰な漁獲の防止など、水産資源の適切な保全・管理が求められている。

⇒新潟県佐渡島では、ホッコクアカエビについて全国に先駆けて個別漁獲割当制度(IQ)の導入を提言。平成23年9月から赤泊地区を対象にモデル事業を実施している。

- ・米やサツマイモ、ミカンやレモンなど柑橘類をはじめとする果物、サトウキビなど、島は農作物の宝庫。
- ・ミネラル分豊富な地元の飼料を用いた畜産も盛ん。

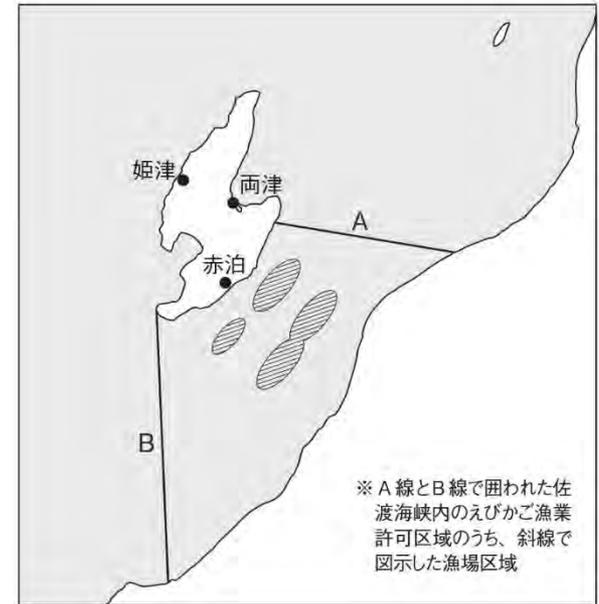
新潟県佐渡市佐渡島の「朱鷺と暮らす郷づくりマーク」。安全でおいしい佐渡米を認証する制度で、売上の一部が佐渡市トキ保護募金に寄付される。佐渡島は、2011年にFAO(国連食糧農業機関)認定のGIAHS(世界農業遺産)に登録された。

全国に占める島の水産業生産額



出典) 全国:平成27年漁業生産額(農林水産省)、離島:平成27年1~12月『離島統計年報2017』(日本離島センター)より作成

佐渡島・赤泊えびかご漁業漁場



出典) 季刊『しま』No.240(日本離島センター)



北海道焼尻島では、道内で唯一サフォーク種の羊を飼育。その肉質は世界の一流料理店も認めるほど(写真/羽幌町)。

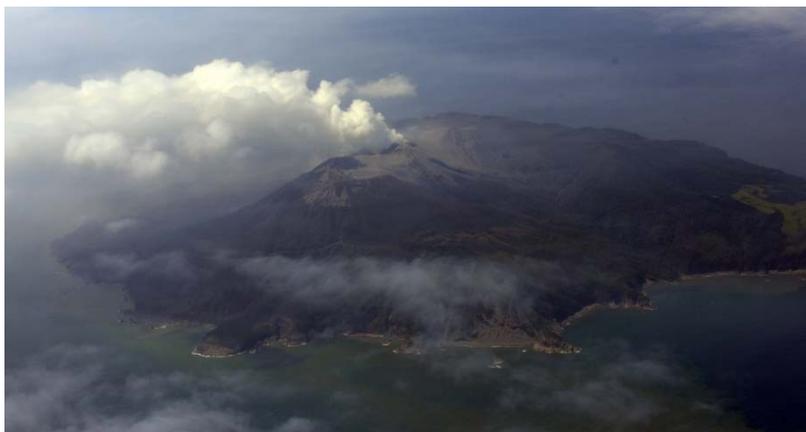
【近年のトピックス(火山活動)】

・2013年11月、東京都小笠原諸島西之島の火山活動の開始にともなって確認された新島。その後、西之島に溶岩流が到達し一体化。2015年5月には、海面上の体積は東京ドーム50個分以上に。

・国土地理院によると、2019年5月現在の面積は289km²と噴火前の13倍以上、体積は9,992万m³(東京ドーム64個分以上)、最高標高は160mとなっている。

・2015年5月29日、鹿児島県屋久島町口永良部島の新岳が爆発的噴火。気象庁の噴火警戒レベルが全国で初めて最高レベルの5(避難)に引き上げられるなど、火山列島日本の災害史に残る出来事となった。屋久島町は即座に全島避難を指示、同日のうちに屋久島への全島避難が無事完了した。その年の12月11日避難解除を発表。その後、希望者より順次帰島が開始された。

・2018年8月15日、噴火警戒レベル4(避難準備)に引き上げられた。同月29日、噴火警戒レベル3(入山規制)に引き下げられたものの依然として火山活動は続いている。



噴火当時の
口永良部島



西之島

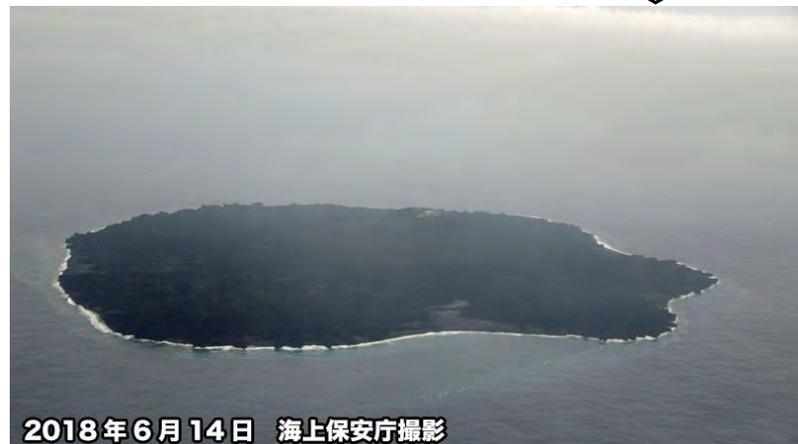
2013年11月



2013年12月



2015年5月



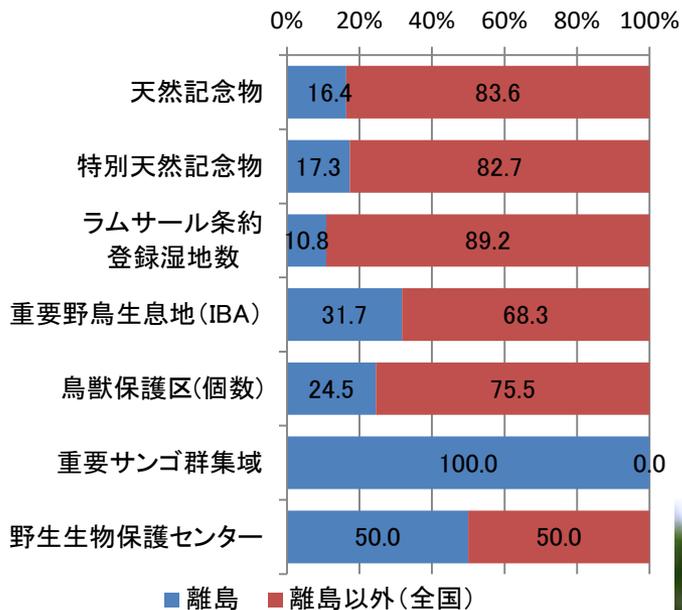
2018年6月14日 海上保安庁撮影

(2) 自然特性からみた島の役割

①生物・生態系保全

・その豊かな自然環境は、固有・稀少の動植物を育み我が国の生物多様性に広がりを持たせている。

全国に占める島の
国指定天然記念物などの割合



出典)平成22年度 離島の有する多面的機能に関する調査報告書(財団法人日本離島センター)

山口県萩市見島の見島牛。海外種の影響を受けることなく、日本の在来種の血統を守り続けている非常に貴重な牛。一時は約30頭近くまで減少したが、現在は「見島牛保存会」の努力により絶滅の危機を逃れた。国指定天然記念物。



鹿児島県十島村中之島・宝島のトカラ馬。西洋種の影響を受けていない日本古来の在来種の馬で、体高100~120cmと小型。県指定天然記念物。



鹿児島県奄美群島の喜界島や与論島以南の南西諸島に分布する国内最大級の蝶・オオゴマダラ。15cmにもなる大きな羽を広げ、ゆっくりと飛ぶ姿が、風に舞う新聞紙のように見えることから「新聞蝶」と呼ばれることもある。



沖縄県竹富町西表島にのみ生息するイリオモテヤマネコ。本来、狩猟のため広い生息域を必要とする猫がこの島に残った理由は、トカゲ、カエル、鳥類など多様な生き物がある自然環境があったからだと考えられている。



オオミズナギドリは一羽のメスがひとつしか卵を産まないため、生息数を保つことが課題となっている。新潟県粟島浦村粟島のほか、東京都御蔵島村御蔵島などが繁殖地として有名。



北海道礼文町礼文島のレブンアツモリソウは、特定国内希少野生動植物種。このほか礼文島には、レブンソウなどの固有種をはじめ、レブンウスユキソウ、レブンコザクラなど希少種が数多く自生する。



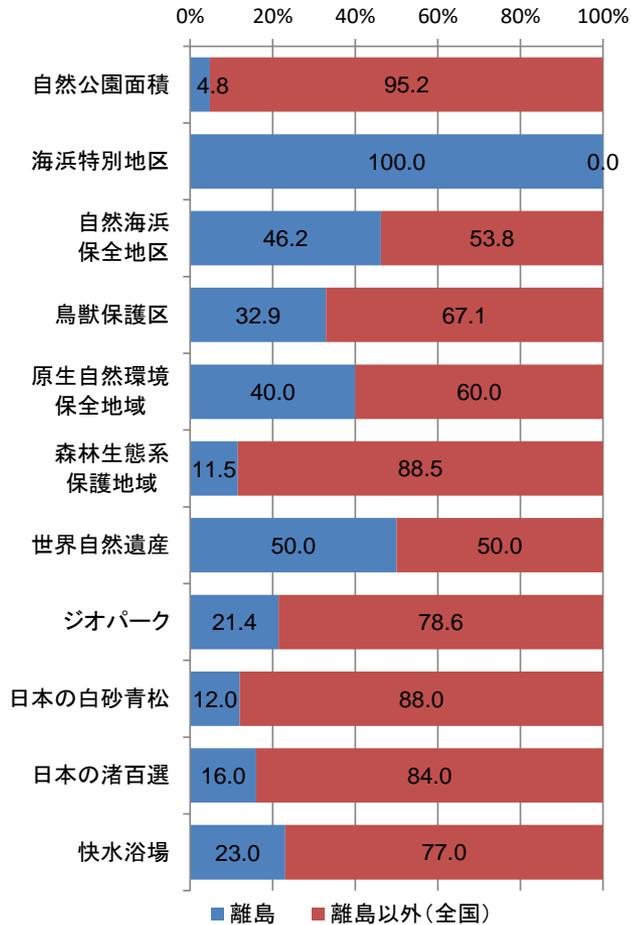
東京都小笠原村母島列島だけに生息するハハジマメグロ。森林に多く生息しているが、母島では、集落内でも見ることができる。国指定特別天然記念物。



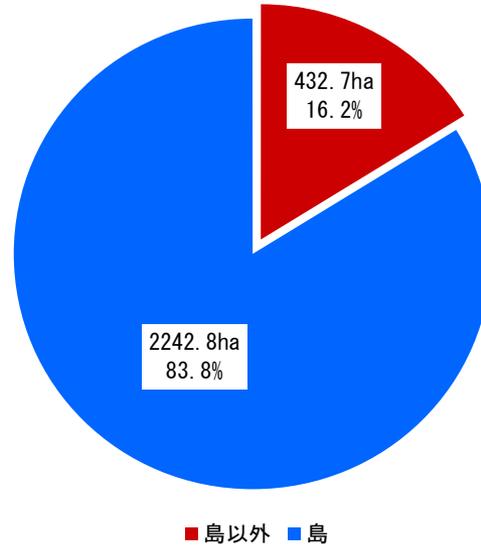
鹿児島県屋久島町の縄文杉。現在確認されている屋久杉の中で最大のもので、樹高25.3m、周囲16.4m、推定樹齢7,200年と言われている。屋久杉は、屋久島の特殊な気候などの条件により、何千年という長い年月、生き続けることができる。千年以上の杉を屋久杉と言い、それ以下の杉は小杉と呼ばれている。

・島の総面積は国土面積の約2%を占めるのみだが、
自然公園面積では約4.8%が離島に存在している。

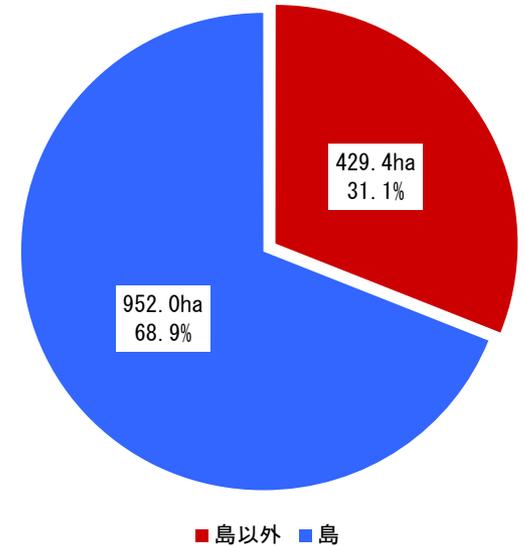
全国に占める島の
自然公園面積などの割合



国立公園内海域公園地区面積



国定公園内海域公園地区面積



島根県知夫村知夫里島の赤壁。岩が赤色になっているのは、溶岩のしづきに含まれる鉄分が空気と触れ合って酸化を起こしたため。最も高いところで約200mある。国の名勝天然記念物。

出典) すべて平成22年度 離島の有する多面的機能に関する調査報告書(日本離島センター)

②環境浄化・維持

・藻場・干潟、森林、農地などが空気や水をきれいに保つ。

③アメニティの提供

・海をはじめ自然のレクリエーションや観光、保養、環境教育の場を提供し、心身の健全な成長に貢献する。

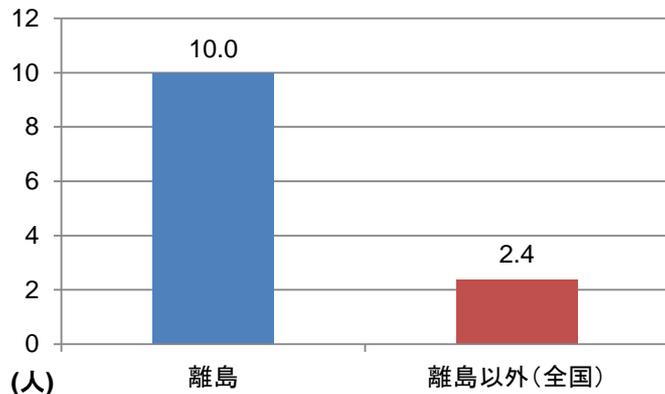


島根県隠岐の島町島後の北西にそびえ立つ高さ約20mもの奇岩「ローソク岩」。巨大なローソクに火をともしたかのように先端に夕日が重なる。



北海道利尻町及び利尻富士町の2町にまたがる利尻山。「利尻富士」とも呼ばれ、日本百名山、花の百名山などにも選定されている。

人口一人当たりの宿泊者数



出典)平成22年度 離島の有する多面的機能に関する調査報告書(日本離島センター)



長崎県対馬市対馬島では、日韓の両国民が一緒になって海岸清掃を行い、海ゴミに対する認識を深める日韓海岸清掃フェスタが開催されている。



熊本県天草市通詞島の周辺の海に棲む野生のミナミハンドウイルカ。イルカウォッチングも人気。

【近年のトピックス】

・2014年3月、国内31番目の国立公園として沖縄県座間味村座間味島、渡嘉敷村渡嘉敷島の両島をはじめとする慶良間諸島が指定された。

・2015年3月、国内57番目の国定公園として鹿児島県薩摩川内市甑島が指定された。

・2017年3月、奄美群島国立公園が国内34番目の国立公園として誕生。現在、「奄美大島・徳之島・沖縄島北部及び西表島」の2020年の世界自然遺産登録に向けた取り組みも行われている。

慶良間諸島は、沖縄の島々のなかでも群を抜いて多彩な海中ロケーションをみせてくれる。ダイバーの移住者も多い。座間味島は古くからの海上交通の要衝で、唐船貿易の中継地でもあった。



渡嘉敷島は、古来、船乗りを多数輩出。カツオ漁で栄えた。沖縄戦では集団自決の悲史も。毎年冬には、渡嘉敷島近海にザトウクジラが訪れ、ホエールウォッチを楽しむ観光客で賑わう。

金作原原生林をはじめ、国内最大規模の亜熱帯照葉樹林が広がる。また、世界有数の速度で今も隆起するサンゴ礁段丘、琉球石灰岩の海食崖やカルスト地形、世界的北限に位置するサンゴ礁、マングローブや干潟等多様な自然環境を有する。

上甑島の4kmにもわたり延々と続く景勝地「長目の浜」。海岸線にできた4つの潟湖と浜辺が織り成す珍しい景観。上甑島は中甑島と架橋されている。水産業が盛んでキビナゴが特産。



下甑島の鹿島断崖。高さ150mの断崖は、横縞模様の層を持つ荒々しい景観。下甑島は、九州唯一の海洋深層水取水地。伝統行事「トシドン」はユネスコの無形文化遺産。



アマミノクロウサギ、アマミトゲネズミ、アマミヤマクワガタなどの固有種をはじめ、多種多様な生き物が生息している。



(3) 文化特性からみた島の役割

① 学習・交流の場の提供

・島は、地域文化などを活かした体験学習や相互交流の場となっている。



沖縄県伊江島では、修学旅行生向け「民家体験泊」として、島の民家に泊まり家業などを体験するツアーを実施。受け入れ民家によって、サウキビ収穫、ヤギの世話、民謡・三線の稽古など、定見できるメニューが異なるのも、伊江島の民泊の魅力(写真/伊江村)。

② 地域社会継承

・海などの自然と共に生きる社会、さまざまな生活文化を育み、次世代へと継承する。

三重県鳥羽市答志島の答志地区で今なお続いている「寝屋子」制度。一定年齢に達した男子数名が寝屋親のもとで共同生活を送り、島のしきたりや相互扶助を学ぶ(写真/鳥羽市)。



島の商船高等専門学校の割合

0% 20% 40% 60% 80% 100%



■ 離島 ■ 離島以外(全国)

註)商船学科含む。

出典)文部科学省HP「国公立高等専門学校」



三重県鳥羽市菅島では、島の子どものガイドによる「鳥っ子ガイド」ツアーが毎年行われている。2012年の第4回「make a change day」において文部科学大臣賞を受賞(写真/鳥羽市)。

③伝統文化の保存

・島は、固有の祭り・文化財・芸技などがいまなお継承され、我が国の文化に深みをもたらししている。



大分県姫島の盆踊りは、鎌倉時代の念仏踊りが発展したと言われる。毎年、代々伝承されてきたさまざまな伝統踊りや創作踊りが披露される。なかでも子どもたちによる「キツネ踊り」が特に有名。村指定無形文化財(写真／姫島村)。

旧暦の8月1・2日、鹿児島県硫黄島の熊野神社前で行われる太鼓踊りの会場に現れる「メンドン」。仮面と簀みのをまとった姿で、踊りの邪魔をしたり、観客を追いかけたりする。手に持つ木の枝葉でたたかれると、邪気が払われるとされる。2017年3月に国の重要無形民俗文化財に指定。18年11月、「来訪神：仮面・仮装の神々」としてユネスコの無形文化遺産に登録(写真／三島村)。



鹿児島県悪石島の仮面神「ボゼ」。毎年旧盆の10日間(旧暦7月7～16日)、「長崎船」「こだし踊り」など7つの盆踊りが踊られ、最終日に出現する。手に持つのボゼマラに塗られた赤土をつけてもらうと悪霊払いになるという。2017年3月に国の重要無形民俗文化財に指定。18年11月、ユネスコの無形文化遺産に登録(写真／十島村)。



岡山県白石島の「白石踊」は、源平水島合戦(1183年)の戦死者の霊を慰めるために始まったとされる。ひとつの口説(音頭)に合わせ、ひとつの輪の中で同時に12種類もの踊りを踊る他に例のない珍しいもの。国指定重要無形民俗文化財(写真／笠岡市)。

【近年のトピックス】

・2015年7月、長崎県長崎市端島(軍艦島)および高島を構成資産に含む「明治日本の産業革命遺産」がユネスコの世界文化遺産に登録された。

・2017年7月、福岡県宗像市大島、沖ノ島を構成資産に含む「『神宿る島』宗像・沖ノ島と関連遺産群」が世界文化遺産に登録された。

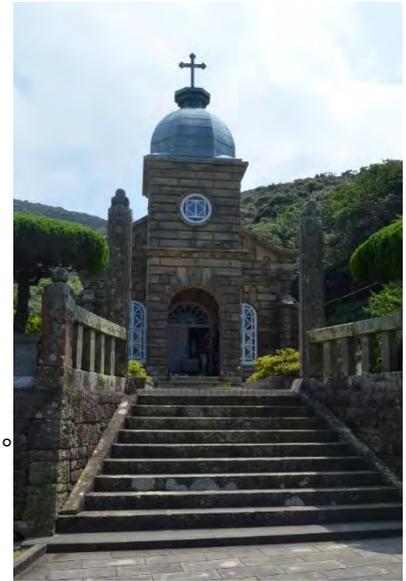
・2018年7月、平戸諸島や五島列島、天草下島などを構成資産に含む「長崎と天草地方の潜伏キリシタン関連遺産」が世界文化遺産に登録された。

・「国境の島 壱岐・対馬・五島 ～古代からの架け橋～」(長崎県壱岐市・対馬市・五島市。2015年4月)、「『古事記』の冒頭を飾る“国生みの島・淡路”～古代国家を支えた海人の営み～」(兵庫県淡路市・洲本市・南あわじ市。2016年4月)、「“日本最大の海賊”の本拠地:芸予諸島一よみがえる村上海賊“Murakami KAIZOKU”の記憶ー」(広島県尾道市、愛媛県今治市。同)、「知ってる!? 悠久の時が流れる石の島～海を越え、日本の礎を築いた せとうち備讃諸島～」(岡山県笠岡市、香川県丸亀市・土庄町・小豆島町。2019年5月)ほか日本遺産も多い。

田心姫を祀る宗像大社沖津宮。沖ノ島は島全体が宗像大社の境内であり、一般人の上陸は認められていない。かつては男性のみ5月27日の沖津宮現地大祭の日に上陸が許されていたが、資産保護の観点から、2018年より、同大祭についても一般人の上陸はできなくなった。



長崎港から南西約19kmに浮かぶ端島。1974年の閉山まで約1570万トンもの石炭を採掘し、最盛期の人口は約5300人に達した。近年、観光客が急増。長崎市条例により入島人数が限られており、休日にはツアーが満員となることも。映画『進撃の巨人』のロケ地などでも利用されている。



長崎県新上五島町頭ヶ島に建つ頭ヶ島天主堂。西日本では唯一、全国的にも珍しい切石積の石造り教会堂で、創建時の原形が完全に保存されている。国の重要文化財指定。「頭ヶ島の集落」として世界遺産に登録。

