

文部科学省説明資料

令和4年1月28日



「PPP/PFI推進アクションプラン(令和3年改定版)」(令和3年6月 民間資金等活用事業推進会議決定) 文科省関連部分抜粋

3. 推進のための施策

(1) PPP／PFIの一層の促進に向けた制度面等の見直し

- ③ インフラの老朽化に加え、地方公共団体職員の不足に対応しつつ、効率的かつ良好な公共サービスの提供を実現するため、キャッシュフローを生み出しにくいインフラ(道路や学校等の公共建築物等)についても積極的にPPP／PFIを導入していく必要がある。このため、キャッシュフローを生み出しにくいインフラ分野においても、公共サービスの質の維持等に十分な配慮を行いつつ、包括的民間委託や指標連動方式を含むPPP/PFI方式の導入を推進するため、海外事例等も参考にしつつ、モデル事業の実施などの財政的支援及びガイドラインや事例集等の策定などの導入支援を行う。(令和2年度から)＜内閣府、関係省庁＞

(5) 公的不動産における官民連携の推進

- ③ 若年人口の減少に伴い、今後小中学校等の遊休化が急速に拡大する中で、地域包括ケア拠点としての利活用等、文教施設等の集約・複合化等に向け、官民合同検討会、地元企業参画スキームの優良事例の横展開等を行う。(平成29年度から)＜文部科学省、厚生労働省、内閣府＞

4. 集中取組方針

(2) 重点分野と目標

- ⑤ 平成28年度から平成30年度までの集中強化期間中の数値目標3件は達成した。今後についても、コンセッション事業を活用し、生涯学習・スポーツ・文化の一層の振興や、民間の創意工夫による良質なサービスの提供、収入の増加や経費の縮減による財政負担の軽減、文教施設を核とした地域の賑わい創出等を図るため、引き続き重点分野とし、文教施設の具体の案件形成が行われるよう、関係府省と連携しながら、地方公共団体等の取組を支援する。＜文部科学省＞
- ・文教施設(スポーツ施設、社会教育施設及び文化施設をいう。以下同じ。)について、コンセッション事業を活用した利用者の満足度の向上や収益性を高める取組が実行されるよう、地方公共団体を支援する。(平成28年度から)＜文部科学省＞
 - ・文教施設の具体の案件形成を行うため、関係府省と連携しながら、実務的な手引きの周知を図るなど、地方公共団体等への働きかけを実施する。(平成28年度から)＜文部科学省＞
 - ・都市部の文教施設における案件形成においては、周辺その他施設も包含した複合的運営による集客力拡大等の取組が進められるよう、地方公共団体を支援する。(平成28年度から)＜文部科学省、内閣府＞

文教施設におけるPPP/PFI事業の推進に向けた取組

平成30年度
まで

コンセッション事業中心の支援

- コンセッション事業にかかる報告書や手引きの作成・周知
- PPP/PFI推進アクションプランに定めるコンセッション事業 3 件の具体化目標に対し、これまで 6 件を具体化
＜奈良少年刑務所赤れんが建造物、有明アリーナ、大阪中之島美術館、沖縄科学技術大学院大学宿舍、愛知県新体育館、津山市グラスハウス＞



コンセッション事業に加え、様々なPPP/PFI手法へ支援対象を拡大

令和元年度
以降

多様なPPP/PFI事業の支援

- 文教施設における多様なPPP/PFI事業の検討段階を支援
 - ①小規模な地方公共団体におけるPPP/PFI事業
 - ②集約・複合化に関するPPP/PFI事業
 - ③施設の維持管理に関する包括的民間委託事業 等のモデルとなる事業を支援
- PPP/PFI事例集(令和2年3月)や包括的民間委託等の導入に関する手引き(令和4年3月予定)の作成
- 交付金のPPP/PFI検討の一部要件化
学校施設分野について、令和3年度から一部要件化を実施

文教施設における多様なPPP／PFIの先導的開発事業

令和4年度予算額（案）：25,911千円
（前年度予算額 28,022千円）

多様なPPP／PFI事業導入のプロセス

検討段階

1.事業の発案

2.具体化の検討

PPP／PFI手続

事業実施

事業の内容

地方公共団体等における多様なPPP／PFI手法の導入が進むよう、地域や施設の特長等を踏まえ、**事業手法の検討**など「**事業の発案**」や、**事業スキームの開発**など「**具体化の検討**」を実施

1. 事業の発案

（具体的な検討例）

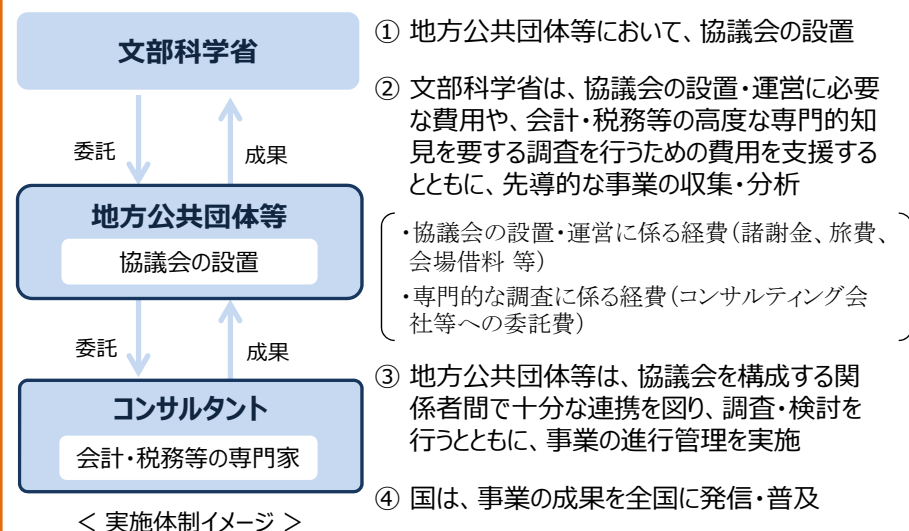
- ・ 事業手法の検討（目的の明確化、検討体制や意思決定プロセスの構築、施設整備・維持管理方針の検討、事業手法の比較・検討等）
- ・ 導入の判断基準（スケジュール、導入効果やVFM算定方法の検討等）
- ・ 民間事業者へのインセンティブ（創意工夫を引き出す仕組み、収益の分配、複合的な運営の検討等） など

2. 具体化の検討

（具体的な検討例）

- ・ 事業スキームの開発（期間・範囲、VFMの算定、リスク分担、情報開示、法令上・会計税務上の課題整理等）
- ・ 民間事業者の意向調査（専門的人材の確保の検討等） など

事業の仕組み



文教施設における多様なPPP／PFIの先導的開発事業（令和2年度実績）

事例1：神奈川県寒川町

学校施設の維持管理

— 小中学校施設の維持管理に関する包括的民間委託事業の検討 —

- ・PFI等の10の事業手法を比較・検討した結果、小中学校施設の情報管理、予防保全のための「計画策定業務」と、巡視点検や突発対応等の「維持管理業務」を包括的に委託する手法が望ましいと結論。
- ・ただし、コロナ禍の影響等により、次年度の予算確保が難しい状況であることから、まずは「維持管理業務」のみ包括的に委託することを検討し、令和4年度からの事業化を目指す。

<http://www.town.samukawa.kanagawa.jp/soshiki/kyoiku/kyushoku/bunkyoishitsu/seikahokokusyo.html>

事例2：宮城県登米市

学校施設の複合化

— 学校再編に合わせた持続可能な多世代交流拠点づくり —

- ・市町村合併により余剰スペース及び施設の老朽化が進んでいることから、持続可能な多世代交流拠点づくりを検討。
- ・成果報告書においては、民間ヒアリングによる結果等から、DBO方式が望ましいと結論付け、令和3年度から基本構想作成業務を実施する予定。

<https://www.city.tome.miyagi.jp/somu-somu/shiseijoho/matizukuri/kokyosisetu/sendoutekikaihatujigyoku.html>

事例3：宮城教育大学

国立大学の宿舎

— 老朽・分散した学生寄宿舍の再編集約整備 —

- ・老朽化した2つの学生寮を1つに集約・整備する事業については、PFIのBTO方式（サービス購入型）を採用、空き地となる土地については売却もしくは貸付による民間活用を図り、これらを一体の事業として実施することで、寮生の金銭的負担の軽減、大学の財政負担の軽減を実現できる見込み。
- ・令和3年度から事業者選定を行い、令和4年度に契約締結する予定。

<https://sites.google.com/staff.miyakyo-u.ac.jp/dormitory2020/home/r2pfi>

文教施設における多様なPPP／PFI事業等の事例集について（令和2年3月）

- 急速な老朽化の進展、維持管理費や更新費等の増大
↓
- 限られた予算で効率的・効果的な施設整備を行い、維持管理等の水準を向上させるため、積極的なPPP／PFI手法等の活用が重要
↓
- 文教施設分野の多様なPPP／PFI手法等の導入のための事例集を、類型別に索引・活用できるように以下の3編で作成

施設整備を含む先導的なPPP／PFI事業編

施設の設計・建設を含むPPP／PFI事業を紹介（15事例）

- 小規模な地方公共団体におけるPPP／PFI事業
- 複合化に関するPPP／PFI事業
- 多様な事業費調達を行ったPPP／PFI事業



維持管理等のみを行う先導的なPPP／PFI事業編

包括的民間管理委託などのPPP/PFI手法の活用によって、維持管理等を効率的に行う事例を紹介（6事例）

効率的・効果的に集約化・共用化等を行った文教施設編

PPP／PFI事業に限らず、文教施設の集約化・共用化等により、地域の拠点施設の整備とともに、施設の有効活用や稼働率向上等に資する事例を紹介（5事例）

包括的民間委託等の導入に関する手引き（仮）（令和4年3月作成予定）

＜概要＞

学校施設等において、施設の老朽化に加えて、地方公共団体の職員の不足に対応しつつ、効率的かつ良好な公的サービスの提供を実現するため、**包括的民間委託等の導入に関する手引き（仮）**を作成し、設置者において包括的民間委託等の P P P / P F I 手法が積極的に導入されるように支援する。

＜構成イメージ（案）＞

1. 文教施設に P P P / P F I 導入を検討する背景
 - ・文教施設をとりまく課題や P P P / P F I 事業等の取り組み状況を整理
2. 包括的民間委託等検討プロセス
 - ・**包括的民間委託の解説**及び手法のバリエーションについて
3. 包括的民間委託等の導入のポイント
 - ・学校施設等への包括的民間委託等を導入する際に**必要な留意事項を体系的にわかりやすく整理**
4. 具体的な事例紹介

＜今後の予定＞

令和3年度中にとりまとめ、解説のための**オンラインセミナーを3月中に開催**するなど、周知を行う予定。

文部科学省における次年度以降の取組（予定）

＜文教施設における多様なPPP／PFIの先導的開発事業＞

引き続き、

- ①小規模な地方公共団体におけるPPP／PFI事業
- ②集約・複合化に関するPPP／PFI事業
- ③施設の維持管理に関する包括的民間委託事業 等

をはじめとした事業の案件形成を図るため、**地方公共団体等の多様な事業の検討段階を支援する**とともに、**先導的な事業の収集・分析**を行い、その**成果を全国に発信・普及**する取組を実施

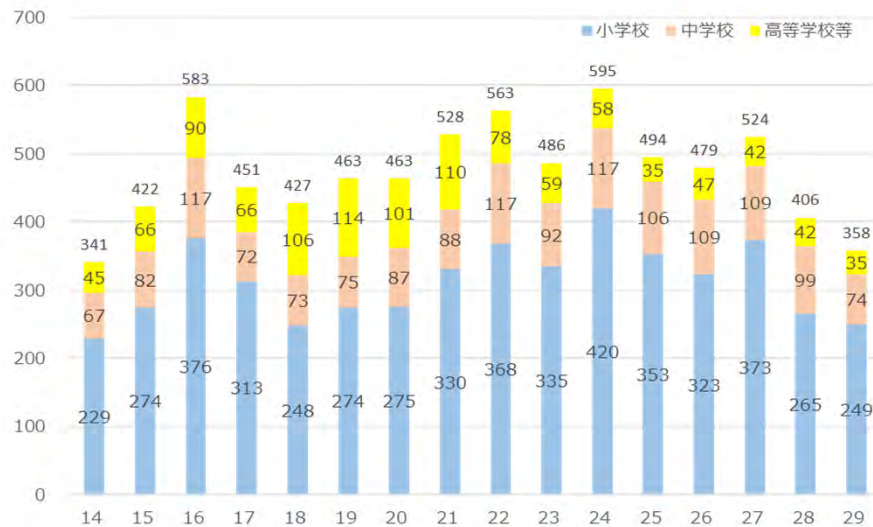
＜セミナーの開催＞

これまで作成した事例集の紹介等により、文教施設分野におけるコンセッション方式を含むPPP／PFI事業の横展開を促し、更なるPFIなどの民間ノウハウを活用し、事業の促進を図る。

- ・文教施設におけるコンセッション事業に関する導入の手引き（平成30年3月）
- ・文教施設における多様なPPP／PFI事業等の事例集（令和2年3月）
- ・包括的民間委託等の導入に関する手引き（仮）（令和4年3月）

廃校の状況

◆ 公立学校の年度別廃校発生数（平成14年度～平成29年度）



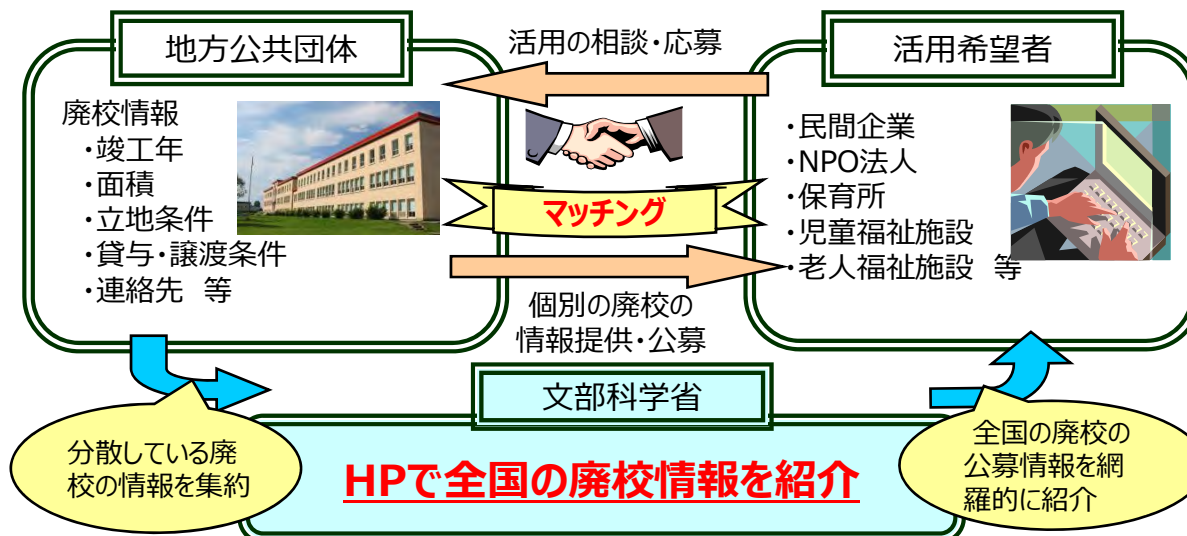
平成14年度からの累計値：7,583校

出典：平成30年度廃校施設等活用状況実態調査（文部科学省）

◆ 廃校施設の活用状況（平成14年度～平成29年度）

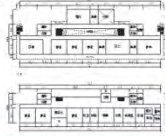
廃校年度		平成14年度～平成29年度 (平成30年5月1日現在)	
廃校の数 (A)	小学校	7,583	5,005
	中学校		1,484
	高等学校等		1,094
施設が現存している廃校の数 (B)		$\times 100(\%)$ B/A	(校)
活用されているもの (a)		a/B	4,905 74.5%
活用されていないもの (b)		b/B	1,675 25.5%
活用の用途	決まっている (c)	c/B	204 3.1%
	決っていない (d)	d/B	1,295 19.7%
取壊しを予定 (e)		e/B	176 2.7%
現存する施設なし (C)		C/A	1,003 13.2%

マッチングサイト



ホームページ掲載イメージ

千葉県	鴨川市	主基小学校		鴨川市成川35		
JR外房線・内房線安房鴨川駅から徒歩約7km		問い合わせ先	鴨川市 企画政策課地域戦略係	04-7093-7828		
用途地域	土地面積 (㎡)	構造 竣工年 施設区分	敷地面積(㎡) 延床面積(㎡) 階数	募集内容	貸与・譲渡条件等	備考
都市計画区域外	7,530	鉄筋コンクリート S54	— 1,922	アイディア募集	・地域の復興や活性化につながる ・事業開始後も市の防災対策や防災機能の維持に協力すること(詳細は別途協議)	・校舎は耐震改修の必要あり ・旧幼稚園舎(S56竣工・287㎡)が隣接
		校舎	2			

校舎等の外観写真	校舎等の平面図	校舎等の配置図
		

《 HPで掲載している情報》

- 活用用途を募集している廃校の一覧（上記は掲載例）
- 廃校施設活用事例集
- 廃校施設等の活用に当たり利用可能な補助制度

文教施設におけるコンセッション導入の進捗状況①（参考）

奈良少年刑務所赤れんが建造物（法務省所管）

具体化（事業開始（一部））

- 概要 コンセッション方式を導入し、重要文化財である建造物を観光資源として有効活用（ホテル、賑わい施設のほか、監獄の近代化に関する歴史的史料を展示する史料館など。）を図る予定。
- 現在の状況
- | | | |
|-------|-----|------------------|
| 平成28年 | 10月 | 重要文化財の指定答申 |
| | 12月 | 実施方針公表 |
| 平成29年 | 1月 | 募集要項等の公表 |
| | 4月 | 応募者ヒアリング（3グループ） |
| | 5月 | 優先交渉権者決定 |
| | 7月 | 基本協定締結 |
| | 12月 | 実施契約締結 |
| 平成30年 | 8月 | 非重要文化財建造物の解体工事開始 |
| | 10月 | 耐震改修工事開始 |
| 令和元年 | 11月 | 史料館一部運営開始 |
- 想定スケジュール
- | | |
|------|---------|
| 令和6年 | 全施設運営開始 |
|------|---------|



有明アリーナ（東京都所管）

具体化（実施契約締結）

- 概要 東京2020大会の後、スポーツ大会や興行イベント等の利用などコンセッション方式による本格的な運営を実施（2046年3月末 事業終了予定）。
- 現在の状況
- | | | |
|-------|-----|----------------------------|
| 平成29年 | 12月 | 実施方針公表 |
| 平成30年 | 5月 | 特定事業（有明アリーナ管理運営事業）の選定結果を公表 |
| | 7月 | 募集要項等の公表 |
| 平成31年 | 3月 | 候補者の決定 |
| | 4月 | 基本協定締結 |
| 令和元年 | 7月 | 実施契約締結 |
- 想定スケジュール
- | | |
|--------|--------|
| 令和4年夏頃 | 供用開始予定 |
|--------|--------|



文教施設におけるコンセッション導入の進捗状況② (参考)

大阪中之島美術館(大阪市所管)

具体化(実施契約締結)

■概要 大阪市中之島エリアに「大阪中之島美術館」を新設予定。

■現在の状況

平成28年	7月	内閣府「平成28年度 高度専門家による課題検討支援」の支援対象に決定
平成29年	3月	民間事業者への意向調査等を踏まえ、美術館運営へのコンセッション方式導入の効果や、留意点等を取りまとめ
	5月	文科省「文教施設におけるコンセッション事業に関する先導的開発事業」委託契約締結
	8月	導入可能性調査開始
平成30年	3月	導入可能性調査結果の取りまとめ。VFMについて確認。
	6月	文科省「文教施設におけるコンセッション事業に関する先導的開発事業」委託契約締結
	10月	実施方針(案)公表
平成31年	1月	関心表明事業者へのヒアリング
令和元年	6月	実施方針公表、募集要項等の公表
2年	1月	優先交渉権者の選定
	4月	実施契約締結

■想定スケジュール

令和4年	2月	開館予定
------	----	------



沖縄科学技術大学院大学宿舎(内閣府所管)

具体化(事業開始)

■概要 沖縄県国頭郡恩納村(大学敷地内)に学生・教員・ユニットスタッフ等のための宿舎141戸を整備。
コンセッション方式を導入。

■現在の状況

平成30年	7月	実施方針公表
	8月	募集要項等の公表
平成31年	2月	優先交渉権者決定
	3月	基本協定締結
	3月	実施契約締結
	4月	整備開始(設計・工事)
令和3年	9月	供用開始



文教施設におけるコンセッション導入の進捗状況③ (参考)

愛知県新体育館(愛知県所管)

具体化(実施契約の締結)

■概要 現体育館は老朽化が進み、且つ国際水準を満たしていないことから、令和8年開催予定のアジア競技大会に利用できるように、新体育館の整備を決定。施設整備はBT方式、維持管理・運営はコンセッション方式による事業スキーム。

■現在の状況

令和2年	7月	実施方針公表
	8月	入札説明書等の公表・交付
	10月	参加表明の受付
	10月	個別対話
	12月	提案書の受付
令和3年	2月	落札者の決定
	3月	基本協定の締結
	5月	実施契約の締結

■想定スケジュール

令和3年6月～令和7年3月 設計・建設
令和7年 夏 開館



※提案段階のものであり、今後変更となる場合がある。

津山市ガラスハウス(津山市所管)

具体化(基本協定の締結)

■概要 施設の管理運営費に加え、老朽化による多額の改修費用が見込まれることから、ガラスハウスの特徴的な外観を残しながらレジャープールという枠に捉われない、民間事業者からの発案による独自のビジネスモデルの導入を図る。

■現在の状況

令和3年	3月	実施方針公表
	4月	募集要項の公表
	6月	優先交渉権者決定
	7月	基本協定の締結
	11月	実施契約の締結(RO契約)

■想定スケジュール

令和4年3月 実施契約の締結(コンセッション契約)
令和4年5月 運営開始予定



文教施設におけるコンセッション導入の進捗状況④ (参考)

新秩父宮ラグビー場(仮称)(文科省所管)

入札説明書等公表・交付

- 概要 現ラグビー場は、老朽化に加えユニバーサルデザインの導入や多様なニーズへの対応も求められていることから、(仮称)神宮外苑地区市街地再開発事業の一環として、全天候型のラグビー場の整備を決定。施設整備はBT方式、維持管理・運営はコンセッション方式による事業スキーム。

■現在の状況

令和 3年 9月	実施方針公表
令和 4年 1月	入札説明書等公表・交付

■想定スケジュール

令和 4年10月	実施契約締結
令和 6年 2月以降	I 期工事着工
令和10年 4月頃	I 期共用開始



現在の秩父宮ラグビー場

関連HP等

事例集・支援事業・セミナー

- ・文教施設における多様なPPP／PFI事業等の事例集

https://www.mext.go.jp/a_menu/shisetu/ppp/1406650_00001.htm



- ・文教施設における多様なPPP／PFIの先導的開発事業（成果報告書）

https://www.mext.go.jp/a_menu/shisetu/ppp/1406646_00001.htm



- ・文教施設における多様なPPP／PFI事業等促進セミナー

https://www.mext.go.jp/a_menu/shisetu/infra/1421853_00001.htm



コンセッション事業

- ・文教施設におけるコンセッション事業に関する先導的開発事業（成果報告書）

https://www.mext.go.jp/a_menu/shisetu/ppp/1406646.htm



- ・文教施設におけるコンセッション事業に関する導入の手引き

https://www.mext.go.jp/a_menu/shisetu/ppp/1406650.htm



学校施設

- ・PFIを活用した公立学校施設の整備

https://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/zyosei/pfi.htm

スポーツ施設

- ・スタジアム・アリーナ改革指針

・スタジアム・アリーナ整備に係る資金調達
手法・民間資金活用プロセスガイド

https://www.mext.go.jp/sports/b_menu/sports/mcatetop02/list/detail/1411943.htm