

PFI推進委員会計画部会

資料4－3

運営権事業の適用拡大ニーズについて

2017年10月23日

株式会社 日本総合研究所
リサーチ・コンサルティング部門
コミュニティ&インフラデザイングループ
石田 直美

今後の社会環境と運営権事業

【課題】

需要減少

生産人口減少

老朽化・更新

公共・民間の債務バランス

【運営権事業で目指すべき効果】

収入増加
(本業／付帯・任意)

運営・更新方法の改革

“シェアリング”の推進

民間投資の誘発

注目分野・事業

公営電気事業

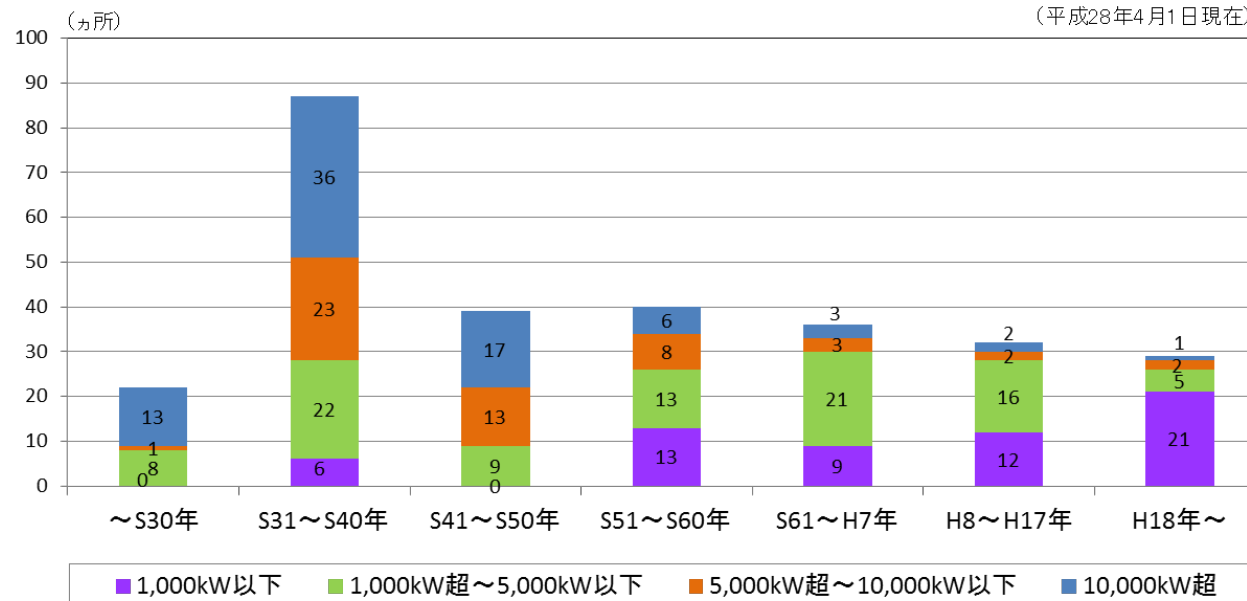
ごみ処理事業

広域利用施設

公営電気事業 ①公営電気事業の概要

- 公営電気事業は、水力発電等の電気事業を行う公営企業で、企業会計を適用した本格的なものは全国に26事業者。
- 主たる電源である水力発電(発電量ベースで約9割)は更新時期を迎えつつある。
- 総務省は、民間事業者も存在することから民営化・民間譲渡を検討すべきとしつつ、公営企業として存続する場合は、民間活用等の推進、またエネルギーの地産地消をより推進すべきとの方向性を示している。

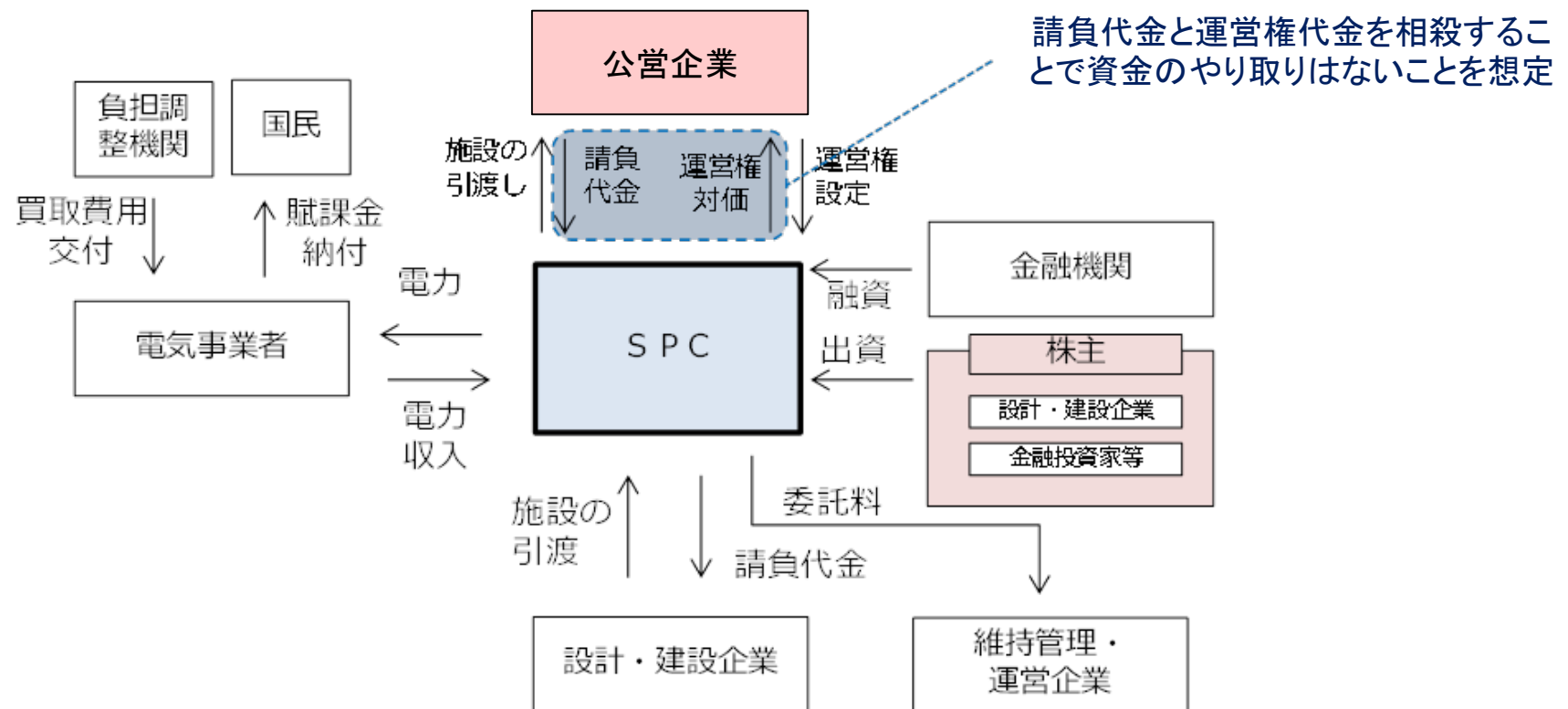
水力発電の年代別規模別建設状況(公営電気水力発電設備の地点数ベース)



出所: 公営電気事業経営者会議資料

公営電気事業 ②水力発電の更新における運営権活用スキーム

- SPCによる施設更新後に公営企業に施設を引き渡し、公営企業所有の発電施設に運営権を設定するスキームを想定。



公営電気事業 ③メリットと課題

メリット

- 公営電気事業における起債の抑制(→財務体質の改善)
- 更新事業の推進
- 民間ノウハウ活用による効率向上、収入向上可能性
- 民間にとっての有力投資先、付加価値ビジネス創出

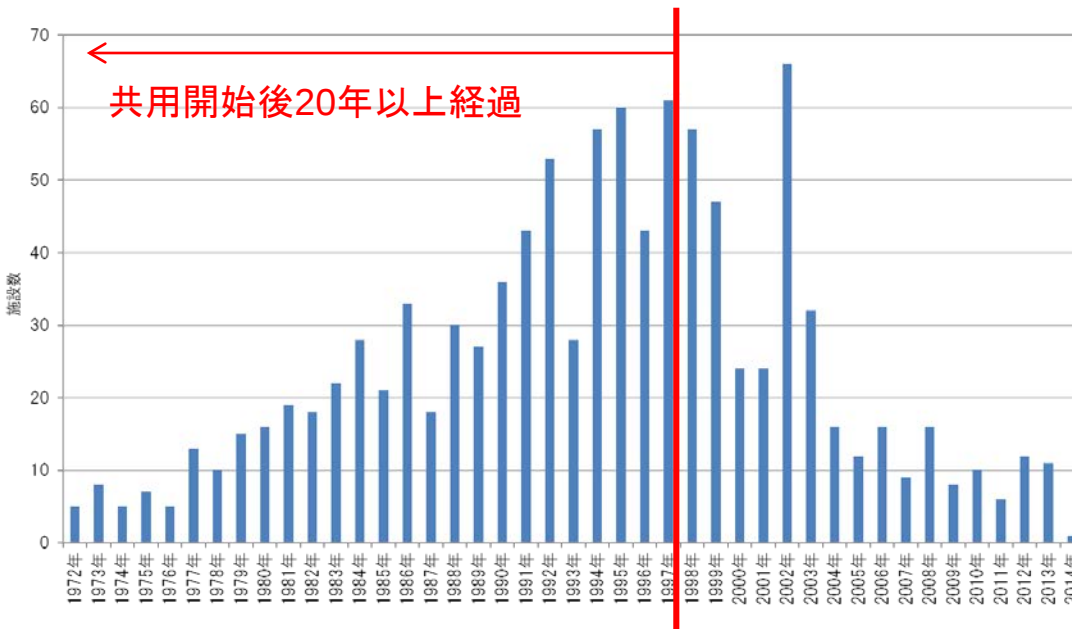
課題

- 河川管理に係る制度制約
- 関連団体(上下流の水利利用団体、下流住民等)との合意形成
- ダムの維持管理等のリスク分担
- エネルギー政策の変化への対応

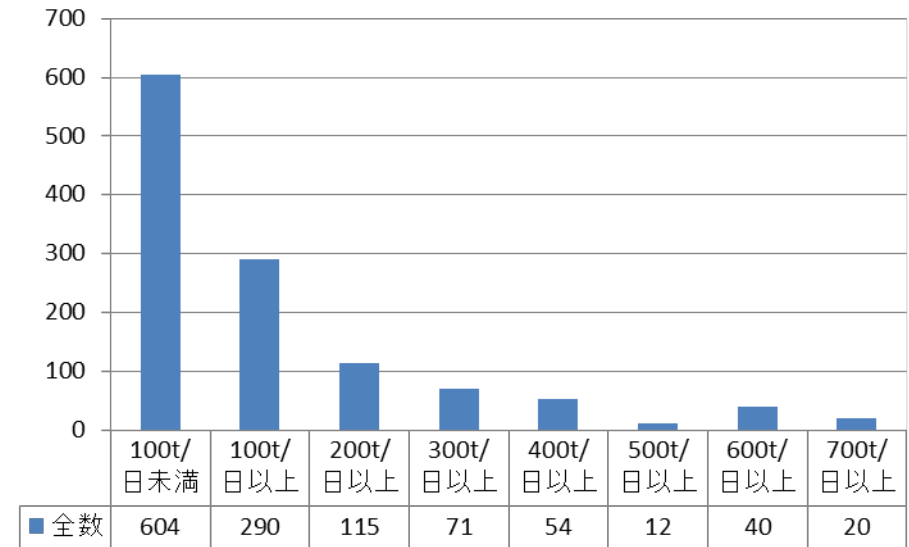
ごみ処理事業 ①事業の現状と課題

- 2000年前後にダイオキシン問題により施設刷新後、老朽化が進行しているが更新は遅れ。
- 自区内処理の原則により小規模施設が多いのが特徴。施設特性ゆえ広域化は容易でない。
- 今後はごみ量減により稼働率低下が想定される。より柔軟な広域化が可能な仕組みが必要。
- 民間サイドからは、産廃処理市場の成熟化等により、自治体ごみに関心を向ける動きもあり。

供用開始年度で見た施設数

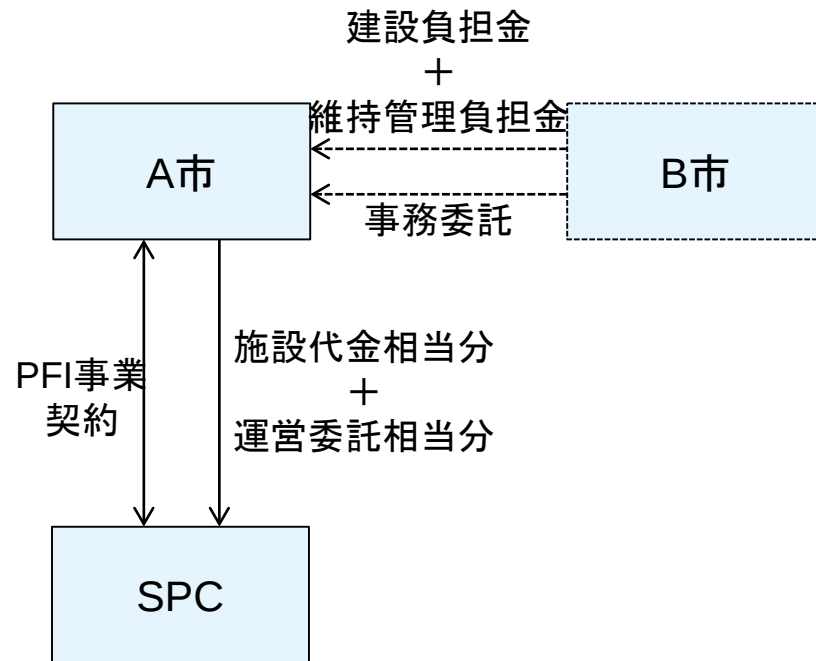


規模別施設数



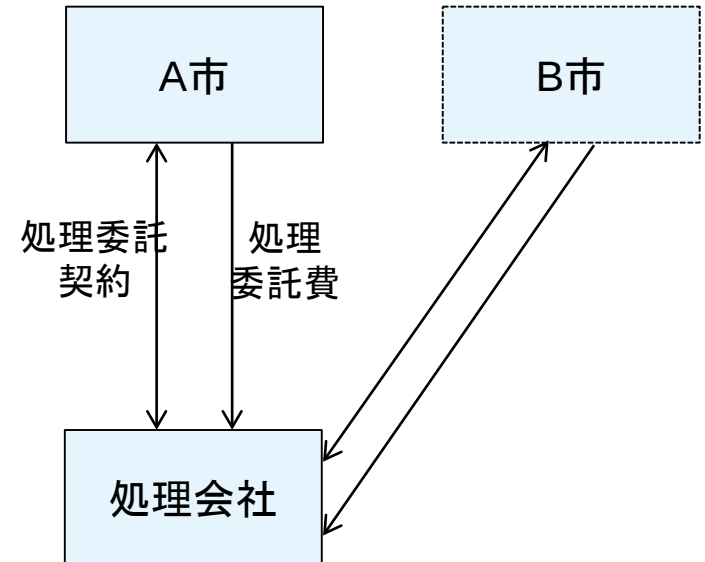
ごみ処理事業 ②ごみ処理の委託方式

自治体における広域処理の考え方



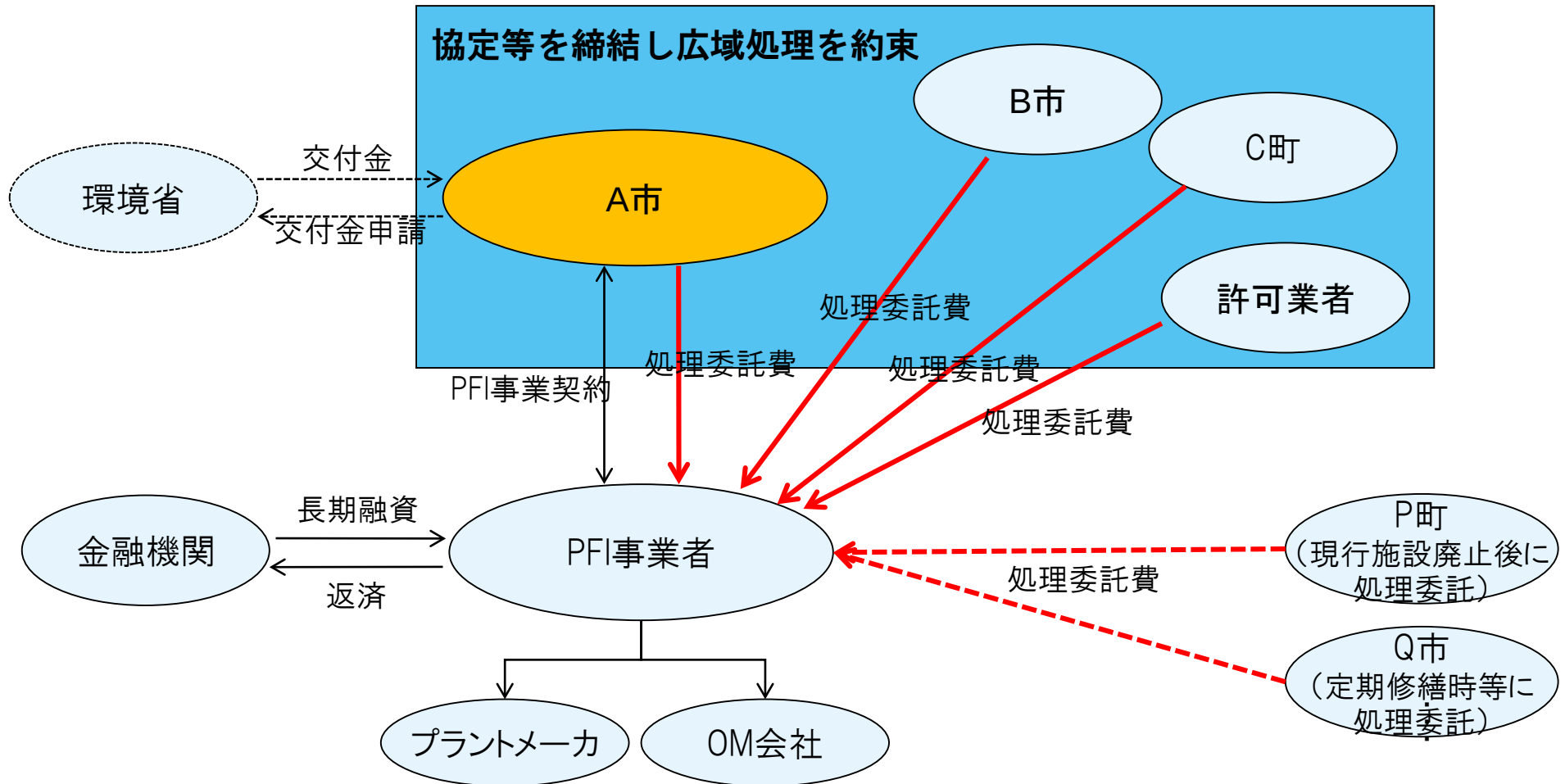
建設して運営することを委託
建設費は自治体負担が明確
(→後から広域の枠組みに参画することは困難)

処理委託の考え方



処理委託費には償却費も含まれる
民間はトータルで建設費も含めて回収

ごみ処理事業 ③運営権を適用したごみ処理事業イメージ



ごみ処理事業 ④メリットと課題

メリット

- 民間資金を活用することによる、老朽施設更新の促進
- 民間活用のレベルアップ、自治体の負担軽減
- 広域化への貢献、それによりごみ処理システムの広域化の促進
- 民間資金を活用したごみ処理市場の育成

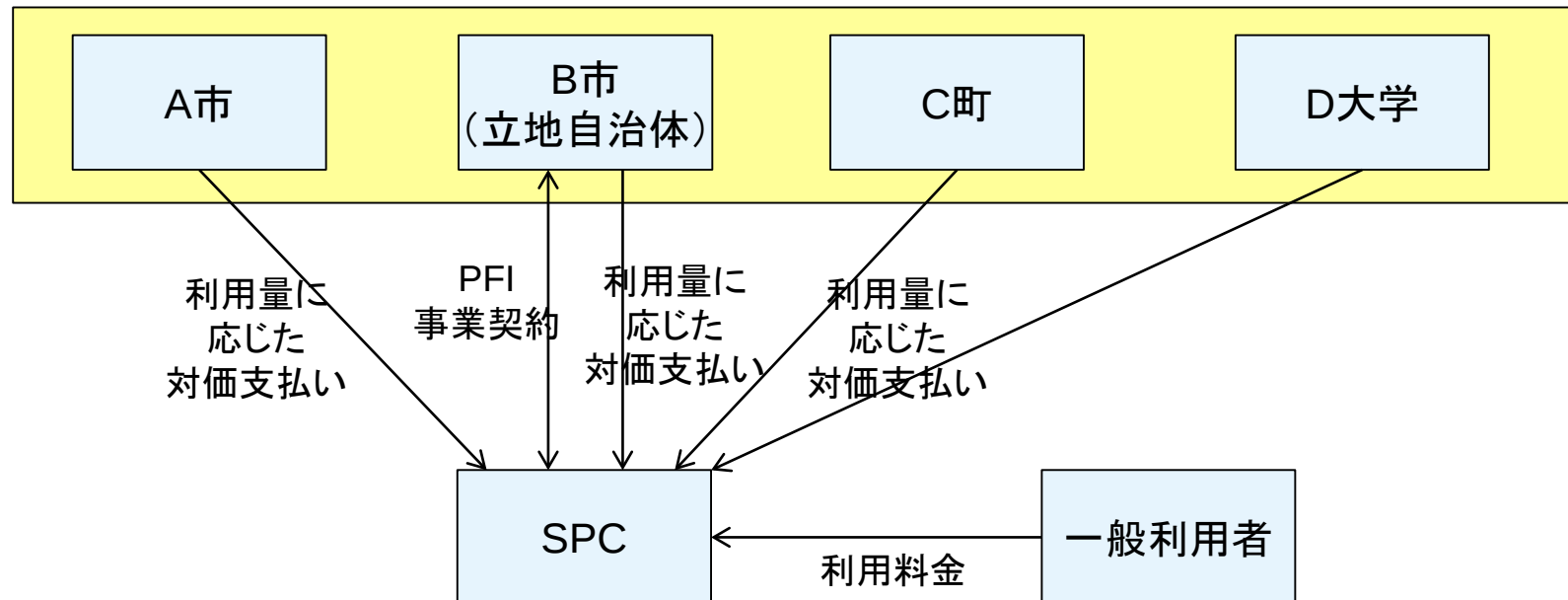
課題

- 一般廃棄物処理施設への運営権設定の可否
- 自治体設置を原則とした廃棄物処理法の各種手続との整合
- 経営の自由度確保と地域住民理解のバランス

広域利用施設

- 文教施設分野では市町村相互利用が進みつつあり、自治体と大学が共同で施設整備する事例もある。→ 運営権を活用することで、複数発注者による“シェアリング”が可能ではないか。
- また、給食センター等でもシェアリングは可能。民間配食サービスとの共用も考えられる。PFIを活用することで、運営状況のモニタリングができる。
- 広域利用を前提とした事業では、民間提案型の案件形成が有効ではないか(→自治体ごとの施設計画から出発しては効率化できない恐れ)。

広域利用施設の整備・運営・費用負担等に関する協定



運営権事業の適用拡大のための取組み

- **アイデアの普及、啓発**
 - 自治体サイド／民間サイド
- **モデル事業の形成と実施**
 - プラットフォームの活用
 - 広域化を推進する官民連携会議体など
 - 民間が提案しやすい環境整備
 - 運営権事業の導入負荷を踏まえた支援
- **モデル事業を通じたメリットの検証**
- **各種課題の解決**
 - 運営権設定対象の再定義
 - 個別法との整合
 - 補助金、起債や交付税等の財政措置との関係