

平成 16 年 3 月 18 日
(社) 全国建設業協会

P F I 事業に対する意見

政府におかれましては、P F I 事業を着実に推進され、国及び地方公共団体等の公共施設等の整備において P F I の活用は増加の一途を辿っております。

そのような中で、今や地方の本会会員企業で構成するコンソーシアムもかなりの数が入札に参加する状況となっており、今後ますます増加するものと思われま

す。しかしながら、P F I 事業へ参加した会員企業や各都道府県建設業協会からは、中小・中堅建設企業が参入するに当たって、下記に示す諸課題・問題点があると指摘されております。

つきましては、中小・中堅建設企業の P F I 事業への参入促進のため、関係法令、各種ガイドライン等の速やかな見直し・改定をご検討いただきますようお願い申し上げます。

記

1 . 入札参加資格要件の緩和

建設あるいは改修業務を担当する者の入札参加資格の要件において、経営事項審査点数や 1 件あたり工事実績が高く設定されており、中小・中堅建設企業が入札に参加できないケースがあるので、多くの企業が入札参加できるように要件として頂きたい。

2 . 実施方針の公表から提案（入札）までの十分な期間の設定

実施方針の公表から事業者の募集までの期間、募集から提案（入札）までの期間等において、応募者が充分検討でき、かつ、公共側との意思疎通が図れる期間を設定願いたい。

3 . 入札説明書（公募要項）等の記載内容

入札参加募集にあたり、公共側の意図が充分伝わるよう、入札説明書等において当該事業の目的を、詳細かつ具体的に記載願いたい。

4. P S C 及び P F I 事業の L C C の公表

公共が P F I 事業方式を採用する条件は、同一のサービス水準のもとで V F M があることであり、この V F M の検証において公共側が要求する公共サービスの水準とそれを具体化するライフサイクルコストが設定される。公共側より前提条件が示されないまま提案（入札）を要請された場合、予定価格オーバーによる失格や極端なコストの引き下げが多く見られる。P F I 事業本来の価格とより良い公共サービスの提供とのバランスを実現するためにも、P S C 及び P F I 事業の L C C の公表を徹底願いたい。

5. 提案（入札）費用負担の軽減化

（１）落札者（優先交渉権者）の選定に当たっては、多段階選抜方式（審査を２段階に分け、一次審査では事業に関する基本的な考え方や施設の設計、建設に関する考え方等を審査することで応募者を絞込み、二次審査で詳細な事業提案を求める方法）を採用願いたい。また、一次審査については、簡易な様式を定め、二次審査においては、提案書のページ数、提出部数を最小限に制限願いたい。

（２）提案書作成までに掛かる費用（各社の提案にかかる経費及び基本設計、維持管理・運営計画、事業収支計画、財務・法律等に係るコンサル費用等）について、落札できなかった場合、応募者に多額の負担が生じることとなるので、公共側は提案報奨金のような助成措置を講じて頂きたい。

6. 事業者選定方法

事業者選定の為の審査基準において、総合評価計算方式として除算方式と加算方式がある。先行事例においては、除算方式が価格重視となる傾向があることより、極端な低価格競争を助長することが多く見られる。非価格要素の評価が全く総合評価に反映されず価格のみで決定した事例もあり、公共側の要望した公共サービスの水準を実現できるのかも危惧される。一方、加算方式は価格要素と非価格要素の配点を自由に決めることができ、特に非価格要素の配点を重視する場合に最も適切な方式となっている。従って、加算方式の選定方法を奨励するとともに、除算方式を採用する場合は、加点分の配点を高くし非価格要素重視の審査方法を採用願いたい。

7. 補助金、税制関係

補助金の交付の有無、交付金額の変動、交付時期の変動は、事業者の資金

調達額、調達時期に大きく影響するため、事業者側に補助金のリスク負担がかからないよう、予め補助金に関する事項を確定しておくか、或いは、可能な限りの情報を開示願いたい。

また、従来の公共事業とPFI事業、PFI事業のBTO方式とBOT方式、との違いによる補助金の有無や金額の差、税負担の違いをなくし、公共が行なった場合と同等の扱いとされたい。

8. 保証事業会社の前払金保証制度、金融保証制度の活用

先行企業の多くは、施設建設に当たって、出来高払いもなく竣工一括払いを余儀なくされているケースが多く、多額の初期投資額を用意することが困難な中小・中堅建設企業の参入の妨げとなっている。

PFI事業は公共施設の整備であり、通常の公共事業と同様に前払金保証制度や金融保証制度が活用できるよう措置願いたい。

以 上