

第2回
地域経済活性化につながるPFI事業推進研究会

2019年2月1日（金）

地方公共団体での取組経験と要改善課題について
（徳島県）

- 徳島県のPPP/PFI手法導入に向けた取組について
- PPP/PFI事業における県内企業の参画促進及び県内産資材の積極的使用のための実施指針について
- 徳島県 PPP/PFI プラットフォームについて
- 要改善課題について

徳島県管財課施設最適化室長 福家正治

徳島県のPPP/PFI手法導入に向けた取組について

1 PPP/PFI手法の積極的導入に向けた動き

●経済財政運営と改革の基本方針2015（H27.6.30閣議決定）
PPP/PFI手法導入を優先的に検討するよう促す仕組みを構築

●多様なPPP/PFI手法導入を優先的に検討するための指針（H27.12.15民間資金等活用事業推進会議決定）
優先的検討規程を定める場合によるべき準則

●国からの要請（H27.12.17内閣府・総務省）
地方公共団体に対し、H28年度末までに指針に沿って「優先的検討規程」の策定を要請

●PPP/PFI推進アクションプラン（H28.5.18民間資金等活用事業推進会議決定）

- 実効ある優先的検討の推進
 - ・検討規程の策定と的確な運用
- 地域のPPP/PFI力の強化
 - ・地域プラットフォームの推進

【全国的に PPP/PFI 方式の導入が加速化する見通し】

●徳島県公共施設等総合管理計画(H27.3策定)
今後10年間で導入件数を3倍以上に！

●徳島県PPP/PFI手法導入優先的検討規程の策定(H30.3策定)
多様なPPP/PFI手法導入を優先的に検討するため
国から示された検討規程のひな形をベースに徳島県の検討規程を策定

2 徳島県PPP/PFI手法導入優先的検討規程骨子

●検討対象事業

建築物、プラント又は利用料金の徴収を行う公共施設等で、次の事業費基準を満たすもの
<上記のうち検討対象から除外する事業>

- ・既にPPP/PFI手法の活用が前提である事業
- ・民間事業者が実施することが法的に制限されている事業
- ・災害復旧事業など緊急に実施する必要がある事業

施設の新設又は改修を伴う場合
整備等にかかる事業費(運営等事業費を除く)の総額が10億円以上の事業

運営等の見直しを行う場合
単年度の運営等にかかる事業費が1億円以上の事業

●適正な手法の選択

事業の特性、規模等を考慮

整備+運営
BTO, BOT など

整備のみ
BT

運営のみ
公共施設等運営権方式など

●第一次検討（簡易）

従来手法との比較
・定量評価、定性評価

有利

不利

不採用(評価結果の公表)

●第二次検討（詳細）

専門的・総合的な検討
・コンサルタントの活用等

有利

不利

不採用(評価結果の公表)

導入

結果を「徳島県公有財産最適化推進会議」で確認

3 県内企業の参画機会の確保のために

本県においては、大型事業はもとより、今後導入予定の整備等事業費10億円未満のPPP/PFI事業についても、幅広く中小企業の参画を促す観点から、次の取組みを進める。

通常の公共工事の発注と同様、県内企業の参加機会の確保に努める。

●県内企業の参画促進のための実施指針(H30.4から適用)

- ・県内企業の参画を促進する工夫
- ・知識・技術の習得促進及び情報の積極的提供
- ・競争力の強化促進

●「徳島県 PPP/PFI プラットフォーム」(H30 年度設置)

<取組>

- ・セミナーや勉強会の開催
- ・情報交換や相談の場の提供
- ・PPP/PFI 実践講座の開催

【県内の企業、金融機関、地方公共団体が連携】

「PPP/PFI事業における県内企業の参画促進及び 県内産資材の積極的使用のための実施指針」について

1 趣旨

依然として厳しい財政状況の中で、効率的かつ効果的な公共施設の整備等を進めるとともに、新たな事業機会の創出や民間投資の喚起による経済成長を実現していくため、「徳島県公共施設等総合管理計画」においてPPP/PFIの導入件数を3倍以上を目標にして拡大を目指しているところである。

PPP/PFI事業を実施する際、県内企業の受注機会の確保や雇用の維持を目的とし、次のとおり「PPP/PFI事業における県内企業の参画促進及び県内産資材の積極的使用のための実施指針」を策定し、入札に係る関係法令等（WTO政府調達を含む）に従いながら、当該実施指針に基づき、県内企業への参画を促進し、県内産資材の積極的な使用を図る。

2 実施指針

1) 県内企業の参画を促進する工夫

- ・ 応募者の県内企業の参画に向けた自主的努力を促すため、実施方針や公告などに地域経済活性化に関する県の考え方を明示する。
- ・ 県内企業の参画及び県内産資材の使用を評価基準の加対象とする。
- ・ 市場調査の対象に県内企業を必須とする。

2) 県内企業に対するPPP/PFI手法に係る知識・技術の習得促進及び情報の積極的提供

- ・ PPP/PFI手法に係るセミナーや相談会等を開催する。
- ・ 実施方針の公表や現場説明会の開催等に関する情報を広く確実に提供する。

3) 県内企業に対する事業参画に向けた競争力の強化促進

- ・ 企画提案書の書き方やSPCの管理に関する勉強会を開催する。
- ・ 企画提案能力や事業管理能力の向上のため、建設業、運営会社、金融機関等と情報交換ができる場を提供する。

4) 地元金融機関やPFIマネジメント会社の参画を促進する工夫

- ・ 現場説明会への積極的参加を呼びかける。

3 検証

公告前及び契約後に「公有財産最適化推進会議」において、検証及び評価を実施する。

附則

この実施指針は、平成30年4月1日から適用する。

徳島県PPP/PFIプラットフォーム

現状

・ 県内企業はPPP/PFI参画に消極的

県外大手だけが対象なのかな...

PFIって難しそう

課題

- ① ノウハウ・人材の不足
- ② 他業種との交流の不足
- ③ 情報交換の不足

課題解決への方向

- ① ノウハウ習得・案件形成能力向上による人材育成
- ② 異業種間ネットワークの構築
- ③ 情報発信・官民対話



県内企業の参画促進に向けた戦略的取組！

H30年度

内閣府の支援を受け

プラットフォームの設立

普及・啓発／参画意欲の醸成

- ◆ 基礎的勉強会
- ◆ 企画提案力向上のためのセミナー
- ◆ 異業種間ネットワークの構築
- ◆ 市場調査の試行

※H30年度 セミナーを3回実施



2018.10.31 第1回セミナー(徳島会場)

今後

ステップアップ！

さらなる理解の深化と競争力の強化

競争力の強化／具体の案件形成

- ◆ 実務知識の習得
- ◆ 成功事例研究
- ◆ 具体案件の官民対話
- ◆ 民間提案の試行
- ◆ 情報交換や相談



プレゼンで勝ちたい！

行政にない発想で街づくりに貢献したい！

独自のアイデアを活用してほしい！

誰に相談すれば？



地域の実態に応じたPPP/PFIの推進と定着

県内企業
積極的な参画

競争力の強化
他県での事業展開

事業機会の創出
守りから攻めの企業へ

徳島県版PPPの実現へ！

- ・ 民間提案の既存ストック活用
- ・ 官民複合施設の整備 など

効果

- ・ にぎわい創出
- ・ 地区整備



県内企業によるPPP/PFI事業で地域経済好循環の拡大！！！！

要改善課題

～地域での取組を通して得られた課題～

課題①

<地方公共団体>

案件形成が進んでいない

- 1 人材**
 - ・担当に知識と経験が十分でないことから取組に消極的になる。
(キャッシュフロー、VFMの評価、手続や契約などの知識)
- 2 議会**
 - ・議会からの懸念を払拭する努力が必要となる。
(県内事業者の健全な発展や雇用の確保等が阻害される懸念)
- 3 導入**
 - 基本構想から事業者選定までに多大な労力と時間が必要となる。
→導入可能性調査の簡素化
 - 導入可能性調査業務、アドバイザー委託業務に対する支援が不足している。
→交付金等による支援
- 4 財政**
 - 施設整備費や用地取得費など公債費に準ずるものは起債制限比率の計算の対象になり、起債制限比率を超える自治体では事業の実施が困難である。(実質公債費率も同様)
→健全化判断基準の見直し、オフバランス化

課題②

<地元事業者>

地元企業の参画が進んでいない

- 1 知識・ノウハウ**
 - ・「PFI事業は県外大手だけが対象なのかな」「PFIって難しそう」という懸念により、参画意欲が減退する。
 - ・コーディネート力が十分ではなく、プロジェクトマネジメントが不十分である。
→社内体制づくり、ストロングマネージャーの配置
- 2 コンソーシアム**
 - ・コンソーシアム組成の方法が理解不十分である。
- 3 企画提案**
 - ・企画提案準備に多大な労力と時間が必要となる。
 - ・代表企業になっていない。
→競争力の強化、企画提案のスキルアップ
 - 企画提案がボツになった時(受注できない場合)、投資費用だけ各構成員が負担しなければならないというジレンマがある。
→参加費の支出と財源の手当

課題③

<コンサル>

要求水準の工夫が足りない

- 1 要求水準**
 - ・コンサルが地元企業ではなく、「地域活性化マインド」を持った人材が少ないので、地元企業の積極的参画につながる要求水準に十分至っていない。



徳島県 PPP/PFI プラット フォーム

ぜひ県内企業によるPPP/PFI事業の実施を！



設立の趣旨・目的



今後の
取組予定

プラット
フォーム

徳島県
における
PFI事業の
実施状況

今年度の
実施計画

活用の
方法

設立の趣旨・目的



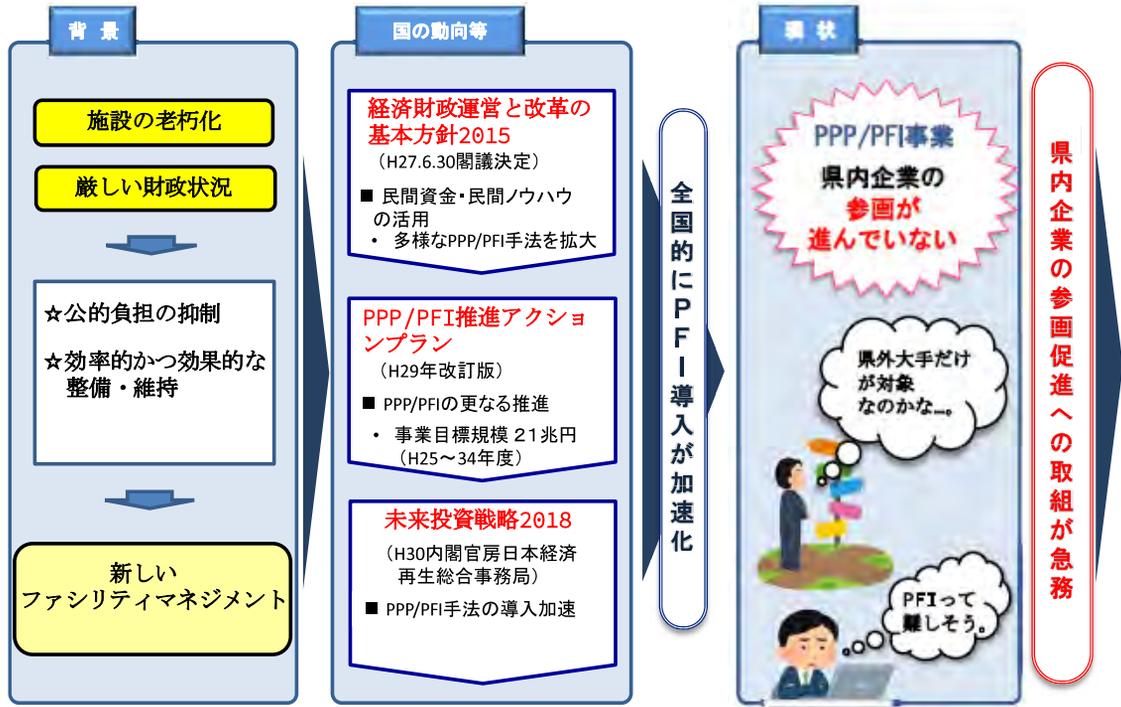
今後の
取組予定

プラットフォーム

徳島県
における
PFI事業の
実施状況

今年度の
実施計画

活用の
方法



背景・動向・現状

①設立の趣旨・目的