

# ① 埼玉県浦和地方庁舎ESCO事業

## ■ 事業概要

発注者	埼玉県			
事業目的	埼玉県浦和地方庁舎の光熱水費の削減並びに運転管理費及び維持管理費の削減を図る。			
事業内容	ESCO事業者は、埼玉県浦和地方庁舎の光熱水費の削減並びに運転管理費及び維持管理費の削減を図るため、省エネルギー改修及び省力化等に関する優れたノウハウを導入し、事業者自らの資金で設計及び施工をした省エネルギー改修設備等の運転管理及び維持管理を行い、事業終了時は当該設備を埼玉県に無償譲渡するものとする。			
事業期間	10年(施設整備期間を含む。)			
事業形態	BOT方式、サービス購入型			
事業費用	VFM: 特定事業選定時10.3%、落札時32.4%			
タイプ	タイプ1			
スケジュール	実施方針公表	2003年11月28日	優先交渉権者決定	2004年3月29日
	特定事業選定	2003年12月24日	契約締結	2004年9月10日
	説明会開催	2004年1月8日	供用開始	2005年4月1日

## ① 埼玉県浦和地方庁舎ESCO事業

### ■ 特徴(ESCO事業PFIについて)

■ESCO事業のPFIは埼玉県の特徴であると自負している。県としては、公有財産の使用許可について、法的裏付けがとれるのがPFIの良いところであると感じている。民間事業者にとっても、多くの情報が公開され、万が一、選定されない場合でも、評価ポイントがはっきりして、自分達の長所短所が見えることが良いという声がある。

■事業期間について、ESCO事業の場合、短い方が県の利益は上がる。一方、民間事業者においても、ESCO設備を所有していることもあり、短い方が望ましいという考え方であると理解している。

### ■ 地球温暖化防止のポイント

ESCO事業は省エネ事業であることから、基本的に、エネルギー費用の削減と地球温暖化防止のためのCO2の排出抑制を両立できる仕組みである。従って、事業を企画したことそのものが地球温暖化対応促進のための活動であり、本来、こうした事業が増加することが望ましいが、PFI事業におけるESCO事業の数は限定的である。ESCO事業の場合には、省エネルギーによって削減されたエネルギー費用を原資として民間事業者へのサービス料の支払いを行うことになる。このため、これから新設する施設等よりは既存の施設、しかも、過去のエネルギー使用量等の整っている施設を対象にした場合の方が、適用し易い。わが国のPFI事業には施設の新設を伴うものが多いことから、ESCO事業に適合したプロジェクト数が限定的になるという要因もあるものと推定される。

# ① 埼玉県浦和地方庁舎ESCO事業

## ■ 課題

### ■ 省エネのインセンティブ付け

本事業においては、民間事業者はあらかじめ保証した省エネ量を達成する義務があり、保証量分の省エネを実現できない場合、ペナルティが課せられる。一方で、保証省エネ量を超えて省エネを達成した場合のインセンティブは準備されていない。継続的に省エネのための創意工夫を促すためには、インセンティブ付けにつながる仕組みを検討することも一案である。例えば、ある年度に保証量を超過した省エネ分については、翌年度以降への繰り越しを可能とするようなバンキングの仕組み、あるいは、直接的に支払額を増加させる仕組み等。

### ■ 行政財産の使用について

省エネ実現のために新たに設備投資等を行う場合、行政財産上に設備を設置することとなる。こうした場合、行政財産利用のための手続きが必要となり、また、行政財産の使用料を支払う必要が生じる。民間事業者は省エネで削減した料金の中からサービス収入を確保するものであり、使用料等については、柔軟な考え方が望まれる。

### ■ ベースラインの見直しについて

今回の対象施設は合同庁舎であることから、医療施設等と比較して、新たな設備の導入等により、ベースラインとなるエネルギー消費量が増加する可能性は小さいものと推定される。事実、インタビューにおいてもベースラインの見直し提案は生じていないことが確認されている。しかしながら、民間事業者がエネルギー削減保証を求められている事業においてベースラインの変動は大きな課題であり、不測の事態に備えてベースラインの見直し等の条件を整備しておくことは重要であると考えられる。今回の事業では、施設の利用状況の変化、エネルギー価格等の著しい変動、運転管理方法の著しい変更等のベースラインの見直しに係る要件に該当する時は、事業者の申し出を県が妥当と判断した場合、ベースライン等の調整を行い、改めて県と事業者の協議のもと、保証額を見直すことができることになっており、そうした点への配慮がなされているが、ESCO事業をPFIで実施する場合には、必要な条件であると考えられる。