習志野市大久保地区 公共施設再生事業からの学び

~自治体担当者の視点で~



とにかくチャレンジ

---歩進んで二歩下がることの連続

今の自分がある

(知識、経験、まちへの姿勢、仕事の仕方、人とのつながり)

遊びを持つ

あしたの J\=モニーが 2 響くまち

令和7年10月3日(金) 内閣府民間資金等活用事業推進室 第1回公共施設マネジメントセミナー 習志野市教育委員会 学校教育部 教育総務課長 早川 誠貴 (内閣府PPP/PFI行政実務専門家)

- 1. 習志野市の紹介
- 2. 公共施設再生への想い
- 3. みんな(官民連携)でまちをつくっていく
- 4. 大久保地区公共施設再生事業 (習志野市生涯学習複合施設「プラッツ習志野」)
- 5. 所感







1. 習志野市の紹介



習志野市の紹介



- 千葉県の北西部に位置。東京都心から約30km圏。
- 鉄道による東京駅からの所要時間は約30分。
- 昭和29年8月1日、県下16番目の市として誕生。 当時、人口約3万人、面積17.66km²
- 昭和40~50年代にかけて、二度にわたる公有水面の埋め立てにより、市域が拡大。
- 昭和45年まちづくりの理念として、「文教住宅都市憲章」を制定し、市民生活を最優先としたまちづくりを推進。
- 現在、人口約17万人、面積 20.97km
- 市内、隣接地に千葉工業大学、日本大学、東邦大学
- 「習」という字を名称に使っている自治体は、全国で唯一



ラムサール条約登録湿地 谷津干潟



市立習志野高校



習志野ソーセージ

- 市立習志野高校 (スポーツ、吹奏楽)
- 音楽のまち
- 習志野騎兵旅団発祥の地
- 読売巨人軍発祥の地







2. 公共施設再生への想い

公共施設再生推進への想い

2018年(平成30年)12月作成 ポスター

より良い

資産を次

世代に引

き継ぐ

きみに負担は 残さない。



~みんなて公共施設の未来を考えよう~

1949年生まれ(現69歳) - 約270万人 1973年生まれ(現45歳) - 約210万人

2017年生まれ(現 1歳) - 約 90万人

70年前に比べ約 1/3、45年前に比べ約 1/2以下。 生まれてきた子どもの数。

今の社会のサイズは、人口ビーク基準。今後の人口減少社会では、少し大きいサイズ。 公共施設は暮らしを便利にしますが、人が減る時代、一人あたりの負担は増えていきます。 目指すは、子どもたちが大人になった時、"ちょうどいい"まち。

習志野市は全国に先駆け、この課題に本気で取り組んでいます。

よくわかる 公共施設再生



~みんなで公共施設の未来を考えよう~

1949年生まれ(現69歳) - 約270万人

1973年生まれ(現45歳) - 約210万人

2017年生まれ(現 1歳) - 約 90万人

70年前に比べ約 1/3、45年前に比べ約 1/2以下。 生まれてきた子どもの数。

今の社会のサイズは、人口ピーク基準。

今後の人口減少社会では、少し大きいサイズ。

公共施設は暮らしを便利にしますが、人が減る時代、

一人あたりの負担は増えていきます。

目指すは、子どもたちが大人になった時、"**ちょうどいい**"まち。

習志野市は全国に先駆け、

この課題に本気で取り組んでいます。

今は

2024年生まれ - 約69万人

2025年上半期生まれ-約34万人





人口構造の変化だけか? 仕事のやり方もそうなっていないか? 自治体職員としてどうすべきか?



過去、現在、 未来をつなぐ **まちづくり** の取組

時代の変化に応じた適正化

(長期的視点で)

想い・情熱



仕込み 仕掛け

仕組み

実行



スマートシュリンク 【smart shrink】賢く縮む



公共建築物、 インフラ、都市計画、 景観、福祉、健康、 産業・・・ 人と人とのつながり 人が文化をつくる

自治体

市民一人ひとりの顔が見えている。長い年月を経て、点と点がつながってくる。

バランスが大事









3. みんな(官民連携)でまちをつくっていく



サービス提供の基盤



官民連携、デジタル → 当たり前のもの これらを感じないことが目的地





- みんなでまち(公共)をつくっていく
- 約340万人しかいない
- 市が評価→市が評価されている
- 有形資産 <無形資産
- モノくコト
- 整備<運営
- 組織対組織→人と人
- 並走。一緒に汗をかく
- 自ら動く→何かが動く







4. 大久保地区 公共施設再生事業 (習志野市生涯学習複合 施設「プラッツ習志野」)

令和元年11月オープン





コンセプト

▶ 習 志 野 市
Narashino City

の機能を保ちながら、中央公園周辺の3建物に集約





事業概要

持続可能な文教住宅都市の実現

- 生涯学習の拠点機能の拡充
- *地域の活性化

基本理念

将来世代に過度な負担をさせず、時代の変化に対応した公共サービスを継続的に提供

多世代が交流し、地域コミュニティが活性化する場

市民協働・官民連携で賑わいの創出



- 公共施設再生計画(平成26年3月策定。個別施設の再編計画)のモデル事業。
- 習志野市初めてのPFI事業
 - ○施設の再整備(基本設計、実施設計、建設(新築及びリノベーション(既存建物の大規模改修))、 維持管理業務及び運営業務を長期間にわたり一体的に実施
 - ○契約期間:平成29年3月24日~令和21年8月31日までの約22年5か月(うち維持管理運営20年)
 - ○民間事業者との契約金額:7,235,892,000円(税込)

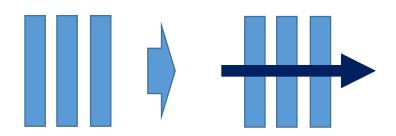
※施設整備約44億円、管理運営約28億円

○PFI事業と併せて、市有地を定期借地権により貸し出し、 民間事業者によりPFI事業と一体となった民間付帯事業を実施。 (PFI事業と民間付帯事業を同時募集)

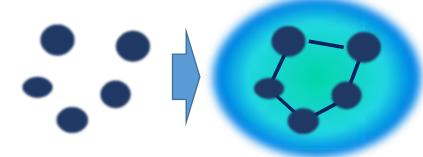




たて → よこ



点 — (線) — 面





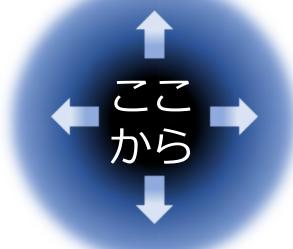


みんな (人、施設、機<mark>能</mark>)

つながる

相乗効果

- 〇ネットワークの形成の物を表する
- 〇複数の施設の利用
- ○新たな人の呼び込み



ひろがる

波及効果

- 〇地域経済の活発化
- ○まちの価値の向上



- 様々な条件下(晴天、雨天、昼、夜 等)で幾度も現場に行く。
- すぐに見えるもの(土地、建物等)、 すぐには見えないもの(市民の声、利 用者動線等)を把握する。
- 維持管理・運営が大事と認識する。
- 将来の社会の姿を妄想する。



検討開始当時の状況

市内で5か所ある図書館で、 もっとも大きい図書館だが、蔵 書が少ない、学習スペースが ないなど機能の不足。

公園は、災害時は「一時避難場所」の位置づけ

利用者層の変化(勤労者から一般利用へ)。 2階建だが、エレベーターがない。 災害時は「ボランティアサテライトセンター」の位置づけ。



東日本大震災により、耐震性が低下。

地下1階、地上3階の構造だが、エレベーターがない。 災害時は、「補助避難所」の位置づけ。

公民館・市民会館の立地場 所と野球場の高低差 約9m~10m

ゲートボール場

駐車場が施設毎に存在。車 と歩行者の動線の混在。



- 公共施設の老朽化 (耐震性の確保、設備の機能維持、バリアフリーへの対応等)
- 各所管課毎に施設管理 (各施設の連携、施設毎に駐車場の設置等)
- 図書館機能の不足(学習スペース、蔵書数等)
- 将来に向けて新しい利用者の確保
- 駅北側(商店街、大学等)とのつながり

など

時代の変化への対応が必要。
もっとポテンシャルの発揮が可能。民間活力の導入。





へんし~ん 配置図 (再生前→再生後)

▶ 習志野市 Narashino City

出会いのひろば

北館(新築) 公民館、図書 館、市民ホール

児童公園

駐車場(新設)

多目的広場

南館(リノベーション)

体育館、公民館諸室

(こどもスペース)





大久保地区 公共施設再生事業

習志野市



北館別棟 3階図書館ごもプログ



出会いのひろば





南館 2階体育館



南館 1階ごどもスペース



南館 1階デッキスペース



2期 2020年7月オープン



第1期 2019年11月オープン 南館(リノベーション)





* イメージ図

第3期 2021年10月竣工予定

民間付帯施設 (新築)

වණිනි



1期 2019年11月オープン



81期 2019年11月オープン



北館(新築) 4階図書館

北館(新築) 4階図書館



北館(新築) 2階ホール



北館(新築) 2階ホールロビー

へんし~ん 再生後の全景



用地面積

PFI事業用地 45,583㎡ 民間付帯事業用地 1,337㎡ 都市公園(公示面積) 45,460㎡

建物概要

北館(地上4階、 新築棟 +リノベーション棟) 延床面積 4,866㎡

南館(地上2階) 延床面積 2,472㎡

駐車場(2層) 153台(1階75台、屋上78台)

アクセス

京成大久保駅徒歩1分



₩ Tanashino City

北館





南館







みんか~ん(民間施設) 新しい機能の誕生

▶ 習志野市 Narashino City







民間施設の概要

<u>用途</u>

- 1 階下階 カフェ
- 1階 スーパー
- 2 · 3 階 賃貸住宅 学生、若者向け 地域貢献を入居条件

デザイン

●北館と調和した外観



出会いの広場 さまざまなイベントの開催 隣接したカフェで休憩 →交流の場所



- ・北館までの自由通路
- ・奥に中央公園が見える視認性

PFI事業と 民間付帯事業が 連携し、 相乗効果及び 液及効果 を 発揮して 一層の 地域活性化



居住する大学生の活動例:スマ~トフォン個別相談会

№ 習 志 野 市 Narashino City





- 施設の再生により生み出された市有地を定期借地権制度により民間事業者に貸付(約50年)
- 民間事業者が建物を整備 し、管理運営

- 2・3 階 賃貸住宅(32戸)
- □ 1階 スーパー
- □ 最下階 カフェ

- □ 学生向けのワンルーム住宅で、地域貢献を条件に入居
- □ 京成大久保駅から徒歩1分

活動例:スマートフォン個別相談会

スマートフォンの 操作に慣れない シニア層を対象に 個別にスマートフォンの 相談



1対1での相談



何でも相談にのります

その他の活動

町会の安全パトロール 町会の納涼まつり 花いっぱいサークル プラッツ習志野周年イベント プラッツ習志野ゴミ拾い など



サ〜ビスの充実

安心して

エレベーター・ 多目的トイレ 設置

あいて ます

> 図書館は 夜 8 時まで 開館 公民館の休み は年末年始 のみ

安全に

耐震性の 確保 わく わく

> 本の蔵書数 増加

ゆった りと

> を 本の 閲覧スペース 拡大

みんなで 話し合い 新

フューチャー

センター

実施

*こ*どもが 伸び伸び

プレイパーク

新

実施

こどもが遊びを創造 する仕組みづくり!

公園を活用してこどもたちが 自由に遊べるプレイパークを 開催

遊びのコーディネーター役、 「プレイリーダー」が遊びを 通してコミュニケーションの 促進を図ります

アレイパークとは

禁止事項をできるだけ無くし、こどもたちが「自分の責任で自由に遊ぶ遊び場」の

ほっと ひととき 新

> カフェ 設置

市民による地域課題解決をサポート!

・まちの課題を話し合う場 フューチャーセンターを 定期的に開催

対話をまとめる専門家、 ファシリテーターが意見 を取りまとめ

・コーディネーターが実現に向けたサポート活動

庁内体制

従前

施設等	当時の所管課	運営手法
大久保公民館	大久保公民館	直営
市民会館	市民会館	直営
大久保図書館	大久保図書館	直営
勤労会館(体育館、 諸室、テニスコート)	商工振興課	直営
中央公園(多目的広場、児童公園)	公園緑地課	直営
パークゴルフ場	生涯スポーツ課	指定管理者
野球場	生涯スポーツ課	委託
駐輪場(年間利用)	防犯安全課	委託
水路(雨水)	下水道課	_
市道	道路課	_
-	社会教育課(社会 教育の総合調整)	_

検討~工事

公共施設マネジメントの担当である市長部局の資産管理課が先導役となって、各課と調整しながら実施

オープン~

教育委員会 がPFI事業者(指定管理者)と 連携して維持 管理運営を実 施



市と事業者の役割分担



生涯学習の根幹業務→市の職員を配置して実施

		事業の 企画・実施	貸し出し等の 窓口業務	施設の維持管理
北館	公民館	市 (講座の企画等)	市(生涯学習相談等)	
	ホール			
	図書館	市 (本の選書等)	市(レファレンスサービス)	
南館	体育館		事業者	
多目的広場				
児童公園				
パークゴルフ場				
野球場				
駐車場				



【再生後】みんなあつまれ このゆびと~まれ!

™習志野市 Narashino City



人と人との 交流を目的としたイベント



未来に向けた作戦会議!

平成29年3月(設計 開始時)から令和元 年11月のオープンまで に20回開催

- ●新たな施設オープン後に民間事業者がフューチャーセンターを実施
- ●そのために、オープン前から人の発掘や人のネットワークを醸成
- ●いろんな活動のタネを見つけて一緒に育てる場の布石に

令和元年11月のオープニン グイベントの企画運営、団 体同士のコラボレーションな どへ展開







【再生後】フューチャーセンター み~んなの力の発揮

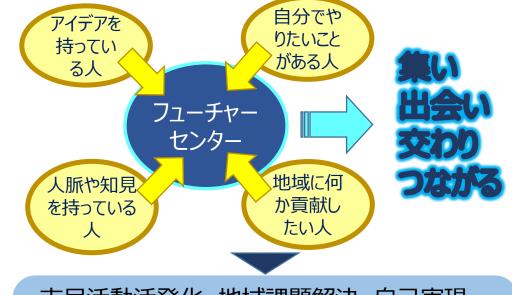
№ 習 志 野 市 Narashino City





ミッション「ほしい未来をつくる市民を増やす」

市民一人ひとりにスポットを当て、 「自分たちの暮らしを自らの手で もっと楽しくしたい」という 想いと活躍を応援するコミュニティスペース



市民活動活発化、地域課題解決、自己実現…

具体的実施事業

活動相談、交流促進、情報提供、イベント企画運営



場所は駅から来て真正面!



活動が見えるようガラス張り



誰でも気軽に入れます



手作り品マーケットイベント



さまざ~まな活動



全国的にも珍しくなったタコの遊具



新しくはじめた「手ぶらでバーベキュー」



イベント時の多目的広場



子どもが自由に遊ぶプレーパーク



▶ 習 志 野 市

Narashino City

- もっと庁内各課との細かな調整(各課が一番間近で市民の意見・要望を聞いている)
- もっとさまざまな利用者の声の聴取
- もっと広域的なまちづくりの視点からの検討 (公共交通、商店街、大学など)
- 軸の施設を決めて設計(複合施設であるゆえ)
- バリアフリー、人や車の動線を想定し設計
- 当初から建築・都市計画の専門職員を専任職 員に入れて検討





5. 所感

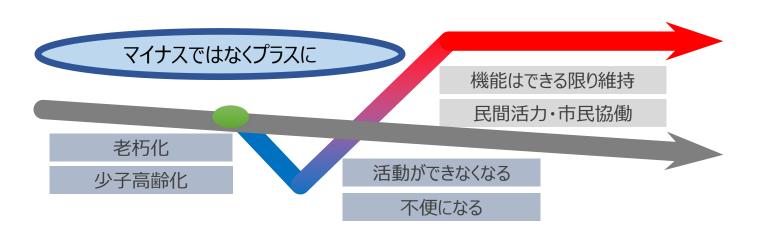




公共施設再生=まちづくりの取組 地域でも日本の縮図(人口の二極化) 地域毎の歴史・文化の把握 情報の適切な開示 市民説明から市民参加へ 民間事業者とのコミュニケーション 地域の事業者の参画 公共の担い手の確保・育成 民のノウハウが最大発揮できる環境醸成 次代への継承

何事にも熱さが必要。熱くするにはパワーが必要。 いったん冷めたものを再び熱くするには一層のパワーが必要。 これが長期的に取り組む、また様々な意見がある 公共施設マネジメントの難しさです。

熱い想いと危機感を持って、 この場を共有している本日ご参加の皆さんこそ、 この体現者となります。



習志野市教育委員会 学校教育部 教育総務課

住所:〒275-8601

千葉県習志野市鷺沼2-1-1

電話: 047-451-1122

メール: kikaku-ky@city.narashino.lg.jp

ご清聴ありがとうございました!

