

# 令和2年度 山陽小野田市におけるPPP/PFI手法優先的検討規程・運用 及び宇部市におけるPPP/PFI民間提案活用に関する調査検討支援業務

内閣府 民間資金等活用事業推進室

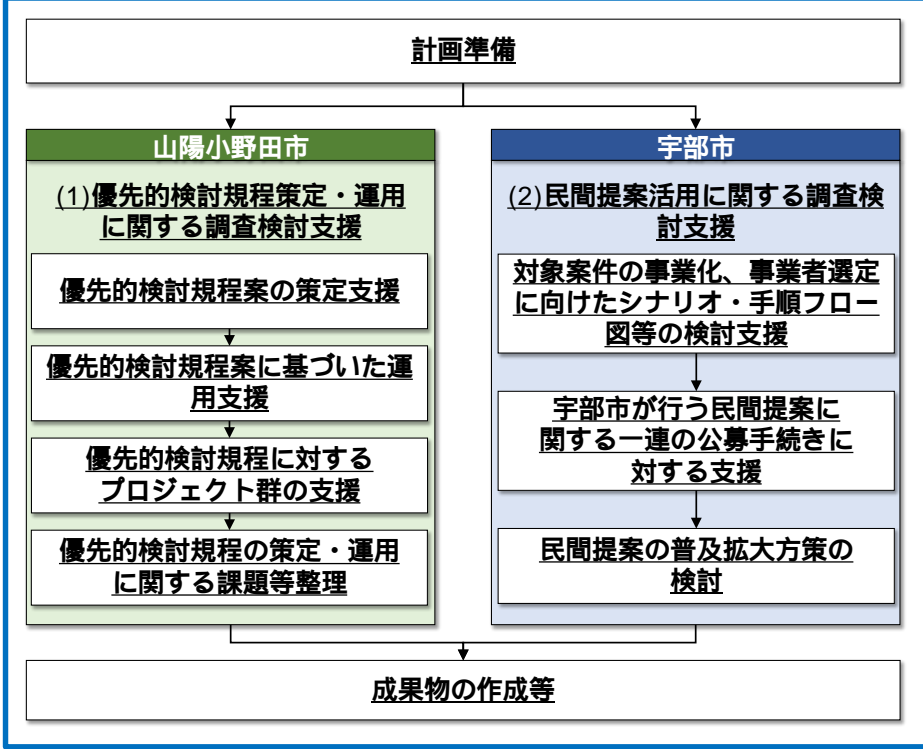
## 本業務の目的

- (1) 支援対象団体が「優先的検討規程」の策定・運用しようとする取組を支援し、そこで得られた知見を他の地方公共団体における仕組み構築の参考となる事例を作成する。
- (2) 支援対象団体がPFI法第6条に基づく民間提案を活用しようとする事業に対して支援し、事例の確立を図るとともに、そこで得られた知見を他の地方公共団体等に普及展開する。

## 支援対象団体

- ・山口県山陽小野田市
- ・山口県宇部市

## 業務の流れ



## 山陽小野田市：優先的検討規程案の策定支援

市担当者へヒアリングを行い、優先的検討規程を策定・運用しようとする目的を明確化し、優先的検討規程に取り入れるべき方策の案を作成  
優先的検討規程の運用に関連する以下の情報を提供

- 他自治体を参考に、優先的検討規程の策定段階及び運営段階の庁内体制・進め方について情報を提供。また、山陽小野田市における体制例として、以下を提案。

部署等	役割等
担当部署	・事業の担当部署、優先的検討を実施 ・導入可能性調査、事業者選定を実施
検討会議	・PPP/PFI手法の検討、導入について協議 ・PPP/PFI手法導入の適否を判断
専門部署	・優先的検討規程を所管、担当部署を支援 ・検討会議の事務局

- 地元企業等の参画を促進する方法として、以下事例について情報提供
  - ・プラットフォームの活用
  - ・マッチング機会の創出
  - ・コレクティブインパクト・リストの公表
  - ・入札・応募条件の設定等による参画促進
- 職員を対象とした庁内勉強会の開催を支援した。具体的には、市の要望を受けて以下の情報を整理し、勉強会資料とするとともに、庁内勉強会において説明。
  - ・PPP/PFIの概要
  - ・PPP/PFIの事例（民間提案制度、RO方式等）
  - ・優先的検討規程の内容、取組の流れ 等


# 令和2年度 山陽小野田市におけるPPP/PFI手法優先的検討規程・運用及び宇部市におけるPPP/PFI民間提案活用に関する調査検討支援業務

内閣府 民間資金等活用事業推進室

### 山陽小野田市:優先的検討案に基づいた運用支援

以下の施設を対象にして、シナリオ・手順フロー図の作成に関する情報提供を実施  
**運用支援は、プロジェクト群も利用して実施**

対象施設	むら交流館
施設概要	宿泊施設、温泉、レストラン、研修室、展示ホール
現在の状況	平成 年 に供用開始。施設の老朽化により再整備が必要
今後の予定	今年度、導入可能性調査を実施



シナリオ・手順フロー図 (イメージ)

### 山陽小野田市:優先的検討案に対するプロジェクト群の支援

優先的検討の課題や懸念事項を確認し、改善案を提示

	優先的検討規程の運用上の課題等	優先的検討規程の改善案
青年の家系根公園	<ul style="list-style-type: none"> <li>具体的な構想・計画が決まっていないため、対象事業となるか確認できない</li> <li>都市公園独自のPPP手法が含まれていない</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>サウンディングで民間事業者と対話を行い、事業の内容を具体化することを検討プロセスに含める</li> <li>採用手法にPark-PFIを含める</li> </ul>
文化会館	<ul style="list-style-type: none"> <li>大規模修繕の規模が現時点で不明確であるため、今後の検討で対象事業とならない可能性がある</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>対象事業に該当しない事業であっても、民間活力導入により一定の効果がある可能性がある限りは、対象とできる判断基準があることが望ましい</li> </ul>
サッカー交流公園	<ul style="list-style-type: none"> <li>民間活力導入の効果があると判断できる場合は優先的検討の対象とすることが望ましい</li> <li>採用手法を更に絞り込むため、詳細な特徴を示す必要がある</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>対象事業に概要しない事業であっても民間活力導入の効果があると判断できる場合は優先的検討の対象とすることを含める。又は対象とする事業の事業費の規模を抑える</li> <li>参考として、PPP/PFI手法の詳細な特徴等を記載する</li> </ul>

### 山陽小野田市:優先的検討案に対するプロジェクト群の支援

以下の施設を対象に、プロジェクト群の支援を実施

- 事業概要の整理及びシナリオ・手順フロー図の作成に必要な情報提供
- 優先的検討規程案の運用にあてはめ、課題抽出等を行い、改善案を提示

項目	内容
<b>青年の家・系根公園</b>	
施設概要	天文館、体育館、テニスコート、芝生広場、キャンプ場等
現在の状況	青年の家は施設の老朽化により一部閉鎖
今後の予定	青年の家・系根公園を一体的にリニューアルを検討
<b>文化会館</b>	
施設概要	大ホール、小ホール、スタジオ、研修室等
現在の状況	施設、電気設備等が老朽化し、早急な対応が必要
今後の予定	RO方式等によりリニューアルを想定
<b>サッカー交流公園</b>	
施設概要	サッカー場、多目的スポーツ広場、交流施設棟等
現在の状況	J2レノファ山口の練習拠点。指定管理者制度導入。
今後の予定	令和3年4月に県から市へ所有権を移転。

### 山陽小野田市:優先的検討規程の策定・運用に関する課題整理

優先的検討規程の策定・運用に関する課題を以下のとおり整理

- 事業発案段階の案件の取扱い、優先的検討規程と関連付けた進め方を明確にする
- 事業発案段階の案件も、専門部署との協議を踏まえて柔軟に検討に着手することができるようにする
- 対象施設の基準に合わない案件も検討を行うことができるようにする
- 運営開始後に効果的に活用できているか評価し、優先的検討規程の改定や確認した問題点・課題を適切にフィードバックしていく仕組みが必要
- 簡易な検討段階で地元企業の参入可能性を評価することで、早い段階で地元企業のかかわり方を具体化する

# 令和2年度 山陽小野田市におけるPPP/PFI手法優先的検討規程・運用 及び宇部市におけるPPP/PFI民間提案活用に関する調査検討支援業務

内閣府 民間資金等活用事業推進室

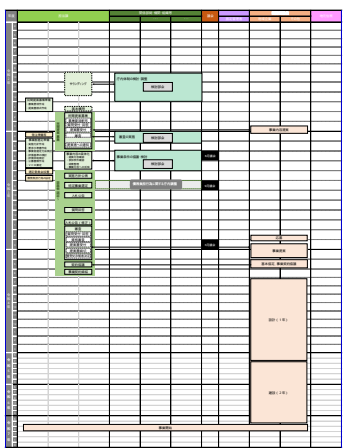
## 山陽小野田市：他地方公共団体の参考となる取組、留意点・改善点

- 支援対象団体への支援の過程で得られた知見から、以下のとおり整理**
- 多くの案件を優先的検討規程に関連付けて推進する仕組みの整備
  - 官民対話で内容や条件を具体化していく事業について、優先的検討規程による検討と関連付けて進めることを想定したフロー案を作成
  - 検討の開始時期や対象事業の条件によらず、必要に応じて優先的検討が行える旨の規定を置くことを提案
  - サウンディングや民間提案制度のマニュアルがある場合は、これらも踏まえて優先的検討規程と連携する流れや手順も整理
  - PPP/PFI事業として実施することが期待される案件については、取組方法や事例等、情報提供していくことが重要
  - 簡易な検討から定性的評価を行い、独自の評価を入れていく仕組みの整備

## 宇部市：対象案件の事業化、シナリオ・手順フロー図支援

民間提案制度を導入した事例について、民間提案募集及び事業者選定の事業の進め方、スケジュール案に関する情報提供を実施  
以下の施設を対象に、シナリオ・手順フロー図の作成に関する情報提供

対象施設 公共プール  
事業概要 昭和38年に開始した恩田市民プールは老朽化により令和元年に廃止を決定。また市内小中学校のプール施設も設置後50年以上が経過し、今後、多額の更新費用が見込まれることから「市民プール」と「学校プール」を集約した「公共プール」を設置することを検討  
今後の予定 実証実験を実施後、結果を確認した上で、民間提案募集を実施することを想定



シナリオ・手順フロー図 (イメージ)

## 宇部市：民間提案に関する一連の公募手続きに対する支援

- 民間提案に関する一連の公募手続きに対する支援として、以下情報を提供
- 民間提案制度について、以下の情報を提供。
    - ・民間提案募集から事業者選定までの流れ
    - ・PFI法に基づかない民間提案制度の概要
    - ・民間提案制度の活用にあたり検討すべき事項
  - 民間提案に対するインセンティブの付与について、他の事例を整理し、宇部市におけるインセンティブの付与の内容を提案。
  - 民間事業者から幅広い提案を引き出すため、サウンディングと組み合わせ、民間提案募集を行う方法として、3案の比較検討の結果、以下を採用案として提示。



- 事前対話・民間提案募集において公表する書類等の例を提示。
- 事前対話の手続きに対する支援として、実施要領を作成、結果を整理。
- 民間提案募集の手続きに対する支援として、事前対話への同席、事前対話内容を踏まえた募集要項（素案）作成、提案の評価方法、実施方針への反映の考え方、民間提案の結果の通知・公表について情報提供。

## 宇部市：普及拡大方策の検討

- 支援の過程で得られた知見を整理し、普及拡大方策を検討
- 民間提案の募集を行う場合は、その一環として事前提案を行い、対話を通じて必要な事業条件のすり合わせを行った上で、実施方針の提案を求めていることが重要であり、他地方公共団体においても活用可能な方策と考える。
  - 実施方針の評価方法は公表事例が少なく、イメージが付きにくい。実施方針の具体的評価基準例を公表することは、普及拡大に繋がると考える。