

令和3年度 長野県諏訪市及び愛知県豊明市における PPP/PFI 手法優先的検討規程策定・運用に関する調査検討支援業務

内閣府 民間資金等活用事業推進室

本業務の目的

支援対象となる地方公共団体が「優先的検討規程」を策定・運用しようとする取組に対し、その運用が適切かつ継続的に実施されるよう支援するとともに、支援の過程で得られた知見を他の地方公共団体における仕組み構築の参考となるような事例を作成する。

支援対象団体

支援対象1:長野県諏訪市

【規程を運用して進める事業案件:諏訪湖イベントひろば利活用】
 諏訪湖に隣接する約7haの土地及び旧工場を、産業振興・技術開発・観光振興・雇用拡大の活動拠点ゾーンとして活用することを想定しており、民間活力活用可能性について検討しているところである。

< 事業案件基本計画・施設外観 >



支援対象2:愛知県豊明市

【規程を運用して進める事業案件:公共施設包括管理業務委託】
 公共施設の効率的な維持管理を実現するため、公共施設包括管理業務委託に向け、施設規模を含めた対象業務範囲の検討や、サウンディング調査を行おうとしているところである。

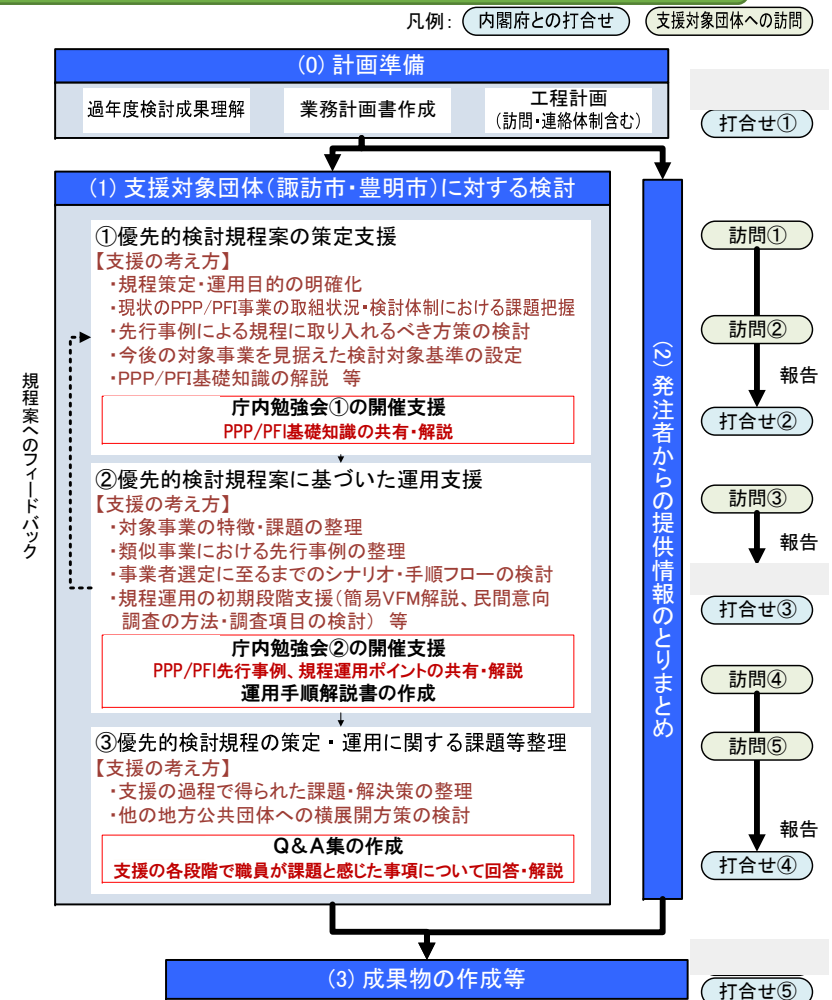
< 豊明市公共施設等総合管理計画 >

< 公共施設包括管理業務対象施設 >



例:農村環境改善センター

業務の流れ



諏訪市におけるPPP/PFI手法優先的検討規程 策定・運用に関する調査検討支援業務

対象：長野県諏訪市
内閣府 民間資金等活用事業推進室

優先的検討規程の運用支援

PPP/PFI導入に係る推進体制の検討

規程の所管である企画政策課では、市で初めて施設整備を伴うPPP/PFIの可能性調査を実施した知見があること、公共施設等総合管理計画など市の根幹となる政策を掌握する組織であること等から、事業担当課と連携することとした。

適切なPPP/PFIを選択するための知見提供

第2回庁内勉強会において、諏訪市PPP/PFI手法導入優先的検討規程運用手順解説書の内容を踏まえ、採用手法選択の流れについて詳細な説明を行い、適切なPPP/PFI手法を選択するための理解促進を図った。

委託予算化を考慮した優先的検討の開始時期の検討について

優先的検討開始時期について、他事例も勘案し、いずれかを満たす場合の開始時期を設定した。
一方、基本計画等を策定する場合において、当該基本計画策定等を外部委託として予算化を検討する段階で、優先的検討の開始をする必要があるかどうか判断が課題となり、その結果次第では、基本計画策定と同時に「詳細な検討（PPP/PFI手法導入可能性調査等）」を行うことも考えられる。
優先的検討を開始する時期について、通常の場合と企保計画策定と詳細な検討を同時に行う場合について、運用手順解説書内で解説を行った。

▼優先的検討の開始時期について



市職員による簡易な検討における定量評価(VFM評価)の実施について

市より、簡易な検討で市職員が実施する定量評価（VFM評価）の実施方法が分からないといった課題が挙げられた。そのため、内閣府の「簡易な検討の計算表」を用いたVFM評価について、入力数値の考え方、事業手法ごとの入力方法について運用手順解説書において整理を行った。また、第2回庁内勉強会において実際に簡易な検討の計算表のExcelを用いてデモンストレーションによる解説を行った。

他の地方公共団体が優先的検討規程を策定・運用することに参考となる取組

1 **地元企業の参画促進のための工夫**

民間事業者募集プロセスにおいては、公平性や透明性、競争性を確保するうえで、以下の取組を提案

- ① 情報提供・官民対話の充実
- ② 施設・土地の利活用(実証実験や暫定利用)の実施

2 **自治体の予算化検討を考慮した優先的検討開始時期の提示**

内閣府の手引きの「基本構想や基本計画等の策定等の早い段階から優先的検討を行うことが望ましい」の記載をふまえ、優先的検討の開始時期について、上記「委託予算化を考慮した優先的検討の開始時期の検討について」で示したフロー図を参考に、庁内での理解促進を定期的に図っていくことが望ましいとした。

3 **小規模事業(優先的検討対象外)に関する事業化検討方法の提示**

対象事業の要件に該当しない場合でも、PPP/PFI手法の導入が適切と判断される場合に、どのような基準等をもって優先的検討の対象とするかを明確にするため、以下の取組を提案

- ① 民間提案制度
- ② バンドリング手法の活用

優先的検討規程の策定支援

優先的検討規程案の策定・運用目的の明確化

- PPP/PFI 手法導入の検討・決定・実施する際の統一的な考え方や詳細な手順など、PPP/PFI手法導入の原則を定めることを目的とする。
- 行政改革の考え方が市内に浸透していない点が課題であり、市内勉強会を通じて担当課の意識改革を行う。
- 公共施設整備事業のうち、施設の利活用等や運営、管理（主にソフト事業）などの事業において、民間事業者の創意工夫を活用できる可能性がある事業については、「民間提案制度」の活用を推進するため、仕組み構築等を検討する。

支援団体の状況を踏まえた対象事業費基準の検討支援

- 1 支援対象団体の公共施設における今後の状況整理
- 2 他自治体における事業費基準設定の事例整理
- 3 他自治体へのヒアリング調査実施

支援対象団体の公共施設における今後の建替え、修繕更新予定等の対策費用について整理を行った。また、他自治体における事業費基準設定の事例を整理し、情報提供を行ったほか、他自治体へのヒアリング調査を実施し、支援対象団体の人口規模や現状をふまえた適正な事業費基準の検討を行うよう支援した。

市内勉強会の実施支援（計2回開催）

第1回市内勉強会

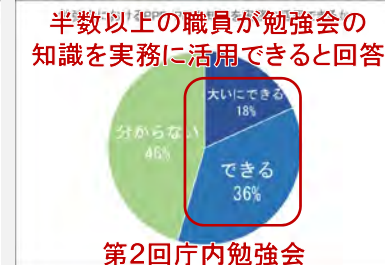
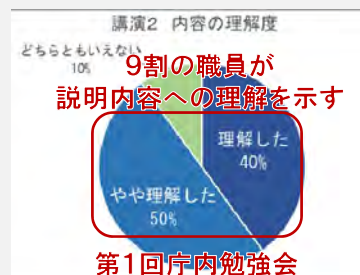
優先的検討規程の取組みの普及を目的とし、PPP/PFIに係る基本的な理解の促進やサウンディング調査の効果、PFI法に基づかない民間提案制度の紹介等を行い、勉強会の開催を支援。

⇒市内職員のPPP/PFIに係る基本的な理解を促進し、第2回市内勉強会への意欲を高める結果となった。

第2回市内勉強会

優先的検討規程の適切な運用を行うことを目的とし、優先的検討指針（案）に沿って簡易VFM算定の講義・演習を行った他、サウンディング調査の手続き、民間提案制度活用の一連の流れ等について説明を行い、勉強会の開催を支援。

⇒各市内職員が実際に簡易VFM算定デモンストレーションを行い、PPP/PFIに係る知識の更なる理解を促した。



豊明市におけるPPP/PFI手法優先的検討規程 策定・運用に関する調査検討支援業務

対象：愛知県豊明市
内閣府 民間資金等活用事業推進室

優先的検討規程の運用支援

規程案に基づく簡易な検討(サウンディング調査)の実施支援

検討対象事業：公共施設包括管理業務委託

1 実施要領の作成支援

2 事前質問に対する回答

3 民間事業者との対話実施支援

等

支援対象の検討事業である「公共施設包括管理業務委託」では、優先的検討規程案に基づき、簡易な検討としてサウンディング調査を実施し、民間事業者からの意見等を踏まえ、事業規模等の検討を行うこととしている。サウンディング調査を実施するに当たり、実施要領の作成から事前質問に対する回答、サウンディング調査(民間事業者との対話)等、各段階において事業者選定の参考となる情報収集及び提供を行った。

支援団体における規程の策定・運用に関する課題等整理

策定段階

運用段階

運用段階

地方公共団体の状況と事業費基準の設定

内閣府の手引きや他自治体と同様の事業費基準を設定した場合、優先的検討の対象となる事業がほとんどない可能性が高い。

サウンディング調査の実施手順・方法について

庁内からサウンディング調査の実施手順や実施方法、実施意義が分からないとの意見が分からないとの意見が多く挙げられた。

簡易な検討の定量評価(VFM 算定)について

簡易な検討における定量評価 (VFM算定)の方法が分からないとの意見が挙げられた。

各地方公共団体の実情に応じた適正な事業費基準の設定支援

人口が同程度 (20万人未満) の自治体における事例整理・他自治体へのヒアリング等を行い、適正な事業費基準の設定検討を支援。

庁内勉強会での教示、サウンディング調査実施に至るまでの情報提供・助言

サウンディング調査実施に至る詳細な手順の教示、他自治体のサウンディング調査の事例収集及び情報提供・助言を行った。

庁内勉強会でのVFM算定デモンストレーションの実施

実際の手順書(案)を用い、庁内職員向けにレクチャーを実施。担当課自らが入力を行い、今後の運用に向けた取組みを支援。

他の地方公共団体が優先的検討規程を策定・運用することに参考となる取組

「簡易な検討」実施前の定性評価と民間提案制度の活用による既存ストックの活用推進

幅広い事業の優先的検討を実施するため、事業費基準を低く設定したが、その反面、多くの事業に対して優先的検討を行う必要があり、評価の精度・質の低下につながる可能性や、行政側にとって大きな負担となる可能性があった。そこで、簡易な検討の実施前に「PPP/PFI手法への(仮称)適合性定性評価」を庁内で実施することで、PPP/PFI手法導入の適合性を判断することとした。この評価で適合性がないと判断された事業は、優先的検討から外れることとなるが、民間提案制度等をうまく活用することにより、PFI法に基づかない手法でも既存ストックの活用を目指すことが可能となった。