

# 全ての子供・若者が自らの居場所を得て 成長・活躍できる社会を目指して

— 新たな「子供・若者育成支援推進大綱」 —



令和3年11月1日

内閣府政策統括官（政策調整担当）付参事官  
（青少年企画・支援担当）

# Contents

1. **子供・若者育成支援推進大綱とは**
2. **大綱にみる子供・若者を取り巻く状況**
3. **大綱が掲げる子供・若者育成支援の方向性**
4. **大綱に基づく施策の推進**
5. **大綱を踏まえた内閣府の主な施策**

# 1. 子供・若者育成支援推進大綱とは

- ✓ **子ども・若者育成支援推進法**（H22年施行）に基づき、子供・若者育成支援の基本的な方針や関連施策等をパッケージにしたもの
- ✓ **子ども・若者育成支援推進本部**（内閣総理大臣を本部長とし、全閣僚で構成）に、作成を義務づけ
- ✓ 都道府県は大綱を勘案し、市町村は大綱及び都道府県計画を勘案し、**子ども・若者計画**を作成（努力義務）

【参考】子ども・若者計画の作成数（令和2年度）

都道府県44 指定都市17 他の市区町村68

# これまでの大綱と副題

## 子ども・若者ビジョン（平成22年）

子ども・若者の成長を応援し、一人ひとりを包摂する社会を目指して



## 子供・若者育成支援推進大綱（平成28年）

全ての子供・若者が健やかに成長し、自立・活躍できる社会を目指して



NEW

## 子供・若者育成支援推進大綱（令和3年）

全ての子供・若者が自らの居場所を得て、成長・活躍できる社会を目指して

# 【参考】子供・若者の居場所

以下の場所が居場所（ほっとできる場所、居心地のよい場所等）になっているか

## 自分の部屋



## 家庭

（実家や親族の家を含む）



## インターネット空間



## 地域



## 学校

（卒業した学校を含む）



## 職場

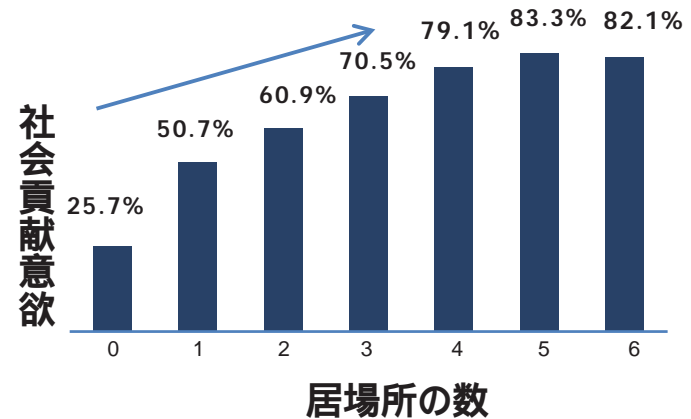
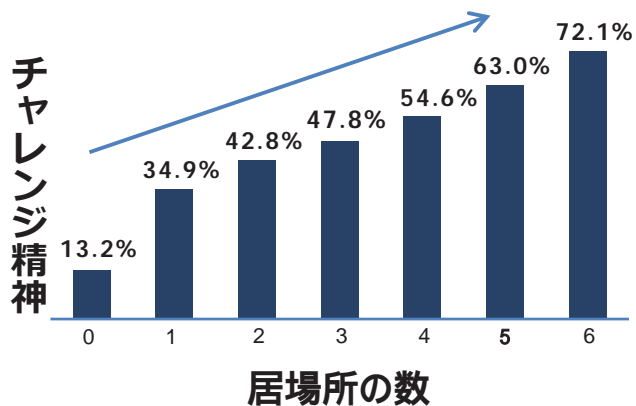
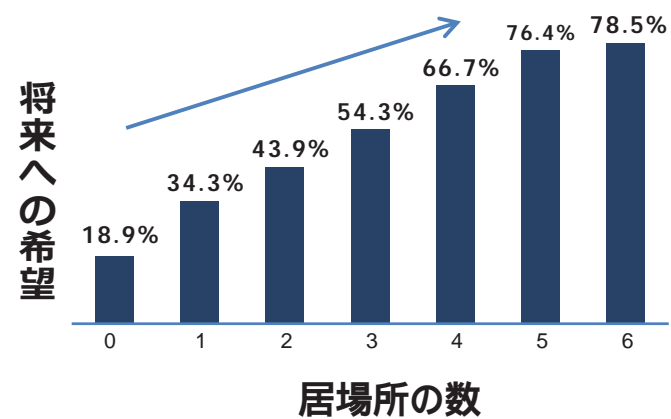
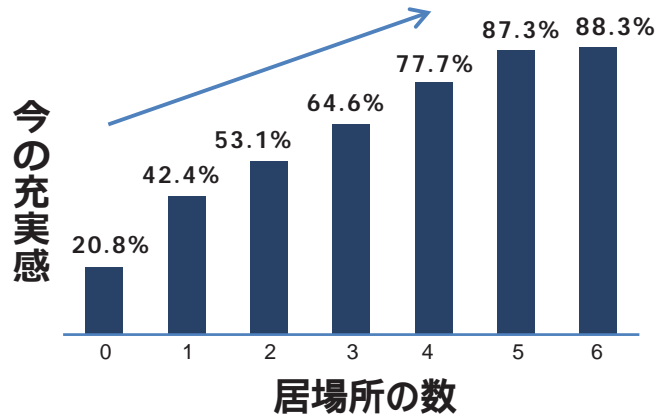
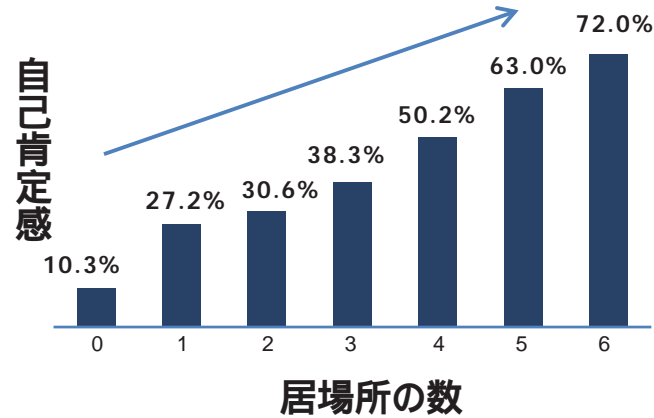


## どこにも居場所がない

（上記のいずれも居場所になっていない）

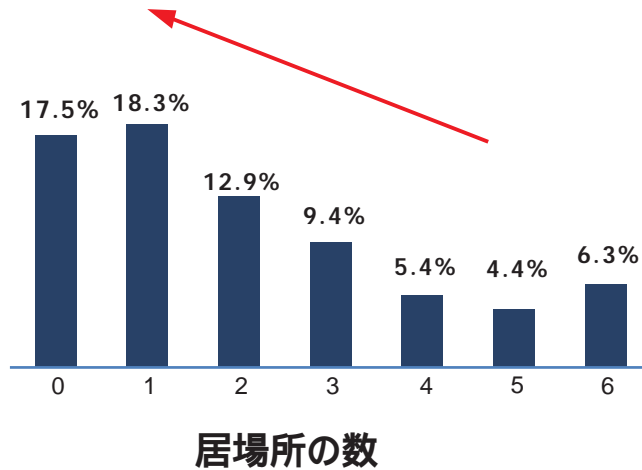


# 【参考】子供・若者の居場所と自己認識の関係

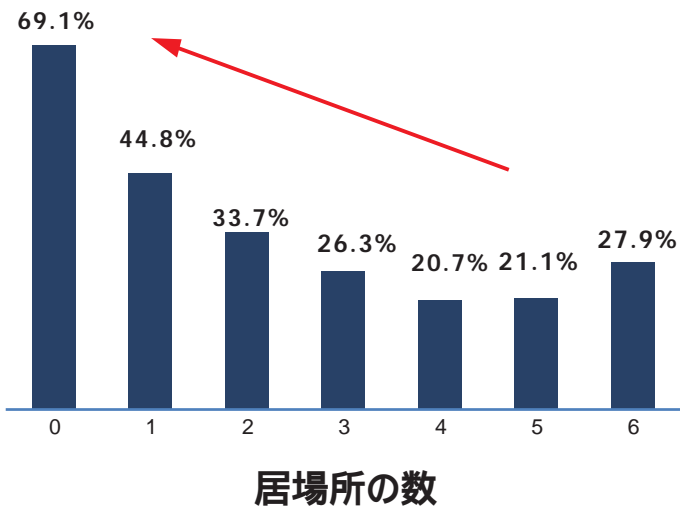


# 【参考】子供・若者の居場所と支援希望等との関係

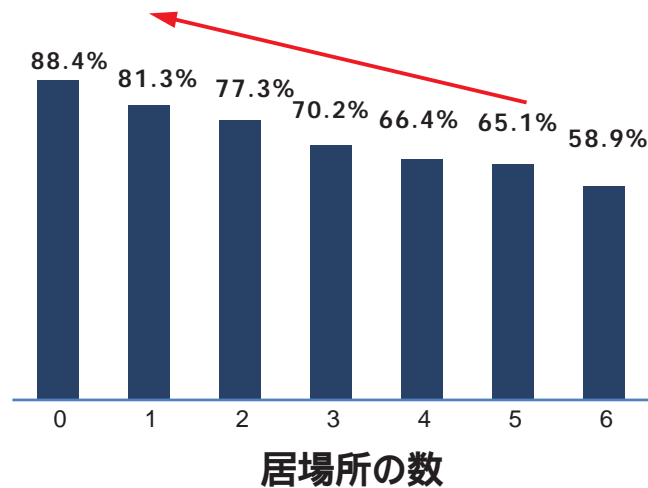
誰にも相談したり  
受けたりしたいと思わない  
支援を



知っている育成  
支援機関はない

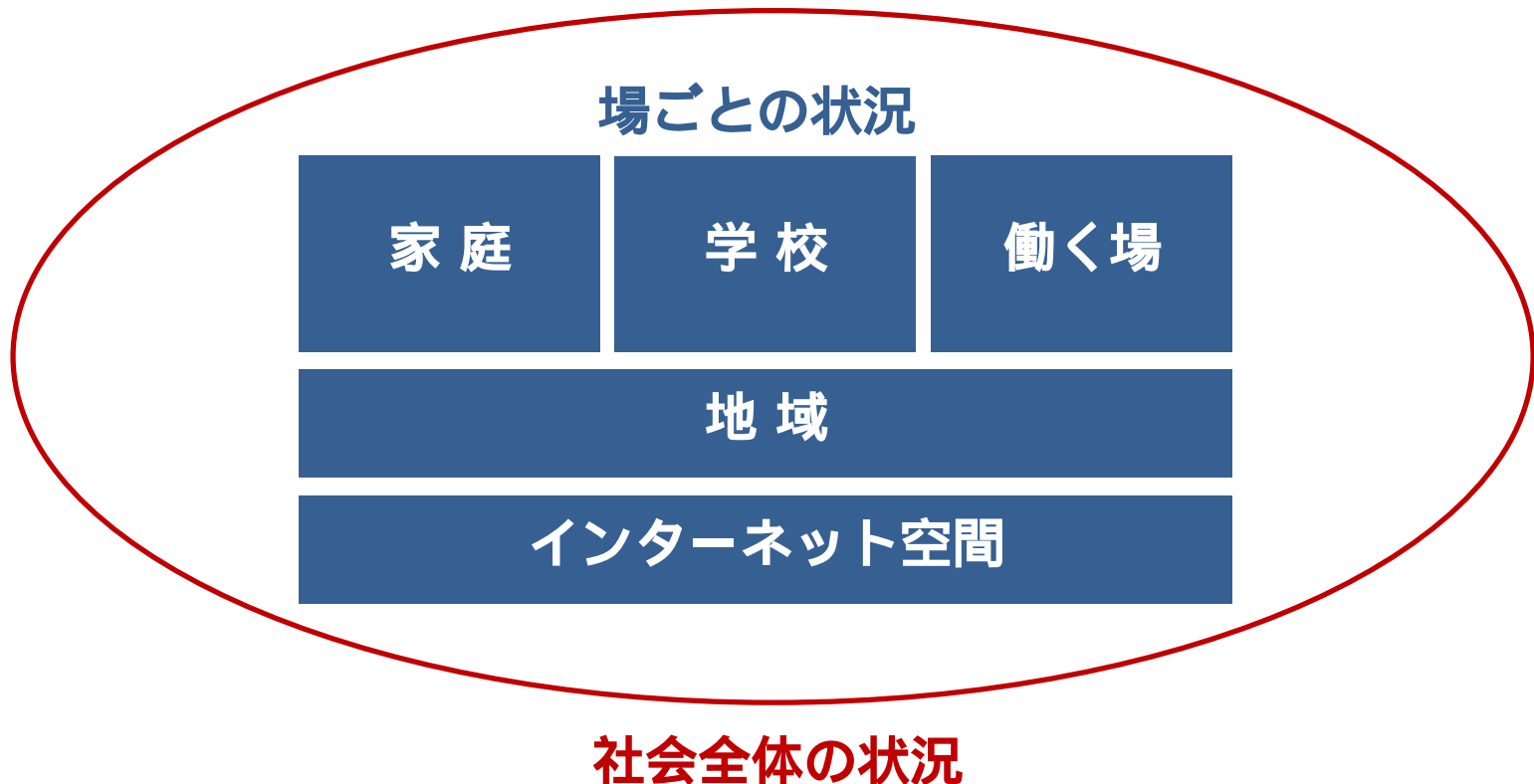


支援機関を利用  
したいと思わない



## 2. 大綱にみる子供・若者を取り巻く状況

大綱では、子供・若者を取り巻く状況を、5つの場（家庭、学校、地域、インターネット空間、働く場）に分けて整理するとともに、これらの場を通じて影響を与える社会全体の状況を分析。





# 社会全体の状況（子供・若者の健全育成に関連する主な社会課題）

生命・安全の危機

孤独・孤立の顕在化

低いWell-being

格差拡大への懸念

コロナ禍の影響を含め、特に懸念される社会状況に関する項目

SDGs（持続可能な開発目標）の推進

多様性と包括性ある社会の形成（D&I）

リアルな体験の充実とデジタル・トランスフォーメーションの両面展開

今後の社会づくりに関する項目

成年年齢の引下げ

人権・権利の保障

ポストコロナ時代における国家・社会の形成者の育成

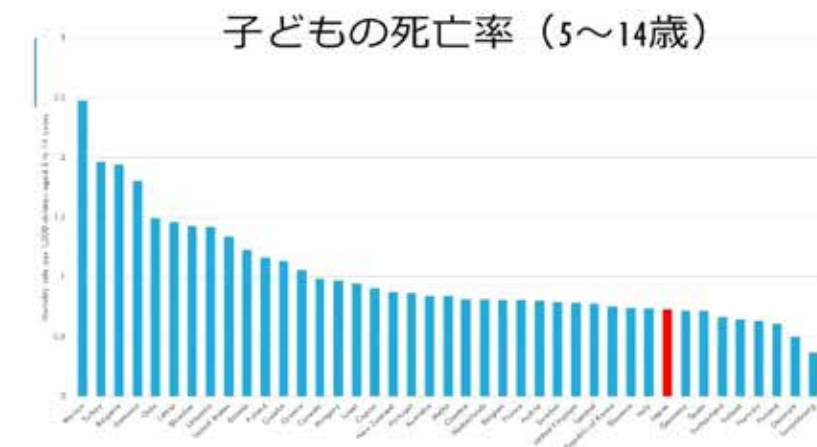
子供・若者の人権・権利等に関する項目

# 子供の幸福度 (child well-being) 日本20位 / 38か国 (ユニセフ調査)

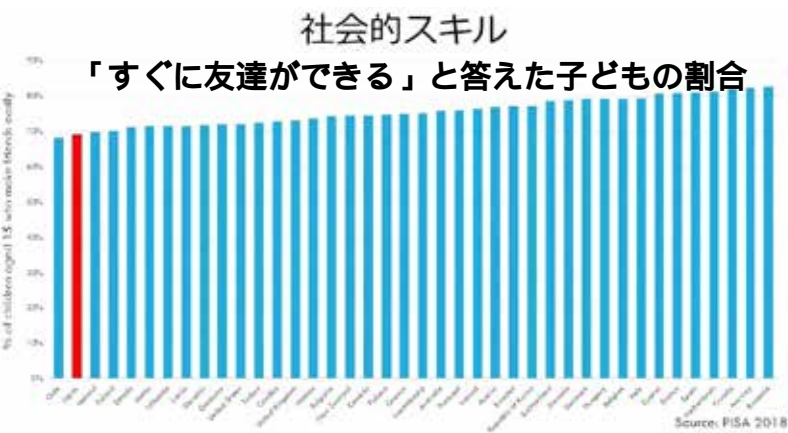
精神的  
幸福度  
37位



身体的  
健康  
1位



スキル  
27位



# 子供・若者が過ごす「場」ごとの状況

## 家庭

虐待、貧困、ひきこもり、ヤングケアラー等が社会問題化。コロナ禍は、困難を抱える家庭に特に深刻な影響を与える一方、「増えた家族との時間を保ちたい」とする者が多いなど、家族観の前向きな変化も

## 学校

特別支援教育や日本語指導が必要な者が増加するなど、児童生徒は多様化。自殺、不登校、いじめなど、生徒指導上の課題が深刻化。学校現場の負担は年々増大

【**児童虐待**】児童相談所における児童虐待相談対応件数

2015年度  約10.3万件


2020年度  約20.5万件

[厚生労働省「福祉行政報告例」

速報値については厚生労働省子ども家庭局家庭福祉課調べ]

【**ヤングケアラー**】当てはまるとする者の割合

2020年 中学2年  1.8%

高校2年(全日)  2.3%

高校2年(定時)  4.6%

通信制高校生  7.2%

[厚生労働省「令和2年度ヤングケアラ

【**自殺**】児童生徒の自殺者数

2016年  320人

2020年  499人

[警察庁自殺統計原票データより厚生労働省作成]

【**いじめ**】いじめの重大事態

2015年度  314件

2020年度  514件

2019年度は723件(過去最多)

[文部科学省「児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査」]

## 地域

近所付き合いの減少など住民のつながりの希薄化、地域活動の担い手の高齢化・固定化等が指摘される一方、コロナ禍で若者の地方移住への関心が高まり、都心部からの転出の動きも

## 情報通信環境（ネット空間）

教育や行政、医療などあらゆる分野でデジタル化が加速し、ネットの利活用が進む一方、SNSに起因する犯罪被害、誹謗中傷等の弊害も深刻化

## 就業（働く場）

近年、若者の失業率や平均賃金、非正規雇用者の割合等は改善傾向にあったが、若年無業者（ニート）の増加などコロナ禍で悪化が懸念。一方、テレワークが急速に普及するなど、新たな働き方の動きも

【近所づきあい】現在の地域での付き合いの程度



「付き合っている」と回答した割合

[内閣府「社会意識に関する世論調査」]

【被害】SNSに起因する事犯の被害児童数



[警察庁「少年非行、児童虐待及び子供の性被害の状況」]

【若年無業者】15～39歳人口に占める無業者の割合



[総務省「労働力調査」]

# 3. 大綱が掲げる子供・若者育成支援の方向性

## (1) これまでの大綱の方向性

NEW

子ども・若者ビジョン (H22年)

子供・若者育成支援推進大綱 (H28年)

子供・若者育成支援推進大綱 (R3年)

### 施策の基本的方向

1. すべての子ども・若者の健やかな成長を支援する
2. 困難を有する子ども・若者やその家族を支援する
3. 子ども・若者の健やかな成長を社会全体で支えるための環境を整備する

### 基本的な方針

1. 全ての子供・若者の健やかな育成
2. 困難を有する子供・若者やその家族の支援
3. 子供・若者の成長のための社会環境の整備
4. 子供・若者の成長を支える担い手の養成
5. 創造的な未来を切り拓く子供・若者の応援

### 基本的な方針

1. 全ての子供・若者の健やかな育成
2. 困難を有する子供・若者やその家族の支援
3. 創造的な未来を切り拓く子供・若者の応援
4. 子供・若者の成長のための社会環境の整備
5. 子供・若者の成長を支える担い手の養成・**支援**

## (2) 新大綱の基本的な方向と基本施策

### 全ての子供・若者の健やかな育成

全ての子供・若者が、かけがえのない幼年・若年期を健やかに過ごすことができ、かつ人生100年時代、絶え間ない変化の時代を幸せ（Well-being）に、自立して生き抜く基礎を形成できるよう、育成する。

#### 【基本施策】

自然・文化体験の充実と1人1台ICT環境の有効活用、少人数学級の実施、健康・安全教育、消費者教育の推進、社会形成に参画する態度、若者の雇用安定化 等

### 困難を有する子供・若者やその家族の支援

困難を有する子供・若者が、速やかに困難な状態から脱し、あるいは困難な状況を軽減・コントロールしつつ成長・活躍していけるよう、家族を含め、誰ひとり取り残さず、かつ非常時においても途切れることなく支援する。

#### 【基本施策】

担当大臣のリーダーシップの下での孤独・孤立対策、自殺、虐待、貧困、ひきこもり等への対策、複合的課題への包括的支援、SNS相談やアウトリーチの充実、SOSを出し、受け止める力の育成 等

## 【参考】

### 経済財政運営と改革の基本方針2021（令和3年6月18日閣議決定）抄

#### （孤独・孤立対策）

孤独・孤立対策については、電話・SNS相談の24時間対応の推進や人材育成等の支援、居場所の確保、アウトリーチ型支援体制の構築、支援情報が網羅されたポータルサイトの構築、タイムリーな情報発信、いわゆる「社会的処方」の活用、支援を求める声を上げやすい社会の構築、孤独・孤立の実態把握の全国調査とPDCAの取組を推進する。これらを含め、関連する分野・施策との連携に留意しつつ、**孤独・孤立対策の重点計画を年内に取りまとめ、安定的・継続的に支援する。**特に、孤独・孤立対策に取り組むNPO等の活動へのきめ細かな支援や政策立案に当たってのNPO等との対話を推進する。また、**ひきこもり支援について、現状の支援施策を再点検した上で、当事者や家族の視点に立って、ひきこもりに至った要因と将来も考慮した息の長い支援の実施、良質な支援者の育成と支援手法の開発等の取組を推進する。**こうした官・民・NPO等の取組の連携強化の観点から、各種相談支援機関、NPO等の連携の基盤となるプラットフォームの形成を支援し、人と人とのつながりを実感できる地域づくりや社会全体の気運醸成を図りつつ、官民一体で取組を推進する。



検索

[内閣官房について](#)

[会見・発表](#)

[政策・制度](#)

[情報提供](#)

[トップページ](#) > [各種本部・会議等の活動情報](#) > [孤独・孤立対策](#)

## 孤独・孤立対策

社会的不安に寄り添い、深刻化する社会的な孤独・孤立の問題について総合的な対策を推進するための企画及び立案並びに総合調整に関する事務を処理するため、内閣官房に、孤独・孤立対策担当室を設置いたしました。

政府一体となって孤独・孤立問題に取り組み、より一層的確に必要とする方に支援をお届けいたします。

さい  
18歳以下のみなさんへ

なや  
あなたの悩みを

まどぐち しょうかい  
相談できる窓口をご紹介します。

新しい  
ウェブサイトを  
開設しました。





## 創造的な未来を切り拓く子供・若者の応援

子供・若者が、一人一人異なる長所を伸ばし、特技を磨き、才能を開花させ、世界や日本、地域社会の未来を切り拓いていけるよう、応援する。

### 【基本施策】

STEAM ( Science, Technology, Engineering, Art, Mathematics ) 教育、起業家教育、“出る杭”の応援、地方移住、地域貢献活動の促進 等

## 子供・若者の成長のための社会環境の整備

家庭、学校、地域等が、子供・若者の成長の場として、安心・安全な居場所として、Well-beingの観点からより良い環境となるよう、社会全体、地域全体で子供・若者を育てる機運を高め、ネットワークを整え、活動を促進する。

### 【基本施策】

多様な居場所づくり、子育て支援、家庭教育支援、地域と学校の協働、ネット利用の適正化、働き方改革、テレワーク、子供・若者への投資の推進 等

## 子供・若者の成長を支える担い手の養成・支援

教育・心理・福祉等の専門人材から、地域の身近な大人、ひいては当事者たる子供・若者自身に至るまで、多様な担い手を養成・確保するとともに、それぞれの連携・協働の下、持続的な活躍が可能となるよう、支援する。

### 【基本施策】

企業等の参画促進、教師の資質能力の向上、専門や地域を超えた共助の推進、先端技術・データ活用 ( Child-Youth Tech ) 等

# 4. 大綱に基づく施策の推進

## (1) データを活用した施策の評価・推進

子供・若者の多様化や課題の複雑化、孤独・孤立やWell-beingの観点等を踏まえ、多様なデータを参考指標（子供・若者インデックス）に設定。それらを可視化した子供・若者インデックスボードを作成し、総合的・多面的な評価、社会全体での支援推進に活用。

%**内閣府HPに、子供・若者インデックスボードを掲載。**



子供・若者インデックスボードver.2.0の目次

子供・若者の意識	子供・若者及び子供・若者を取り巻く状況	満足度・生活の質を表す指標群（ダッシュボード）
1. 自己について（自己肯定感等）	1. 場ごとの状況	・家計と資産
2. 周囲について	家庭（虐待、貧困、ひきこもり等）	・雇用と賃金
居場所	学校（自殺、不登校、いじめ等）	・住宅
相談できる人	地域（地域での付き合い等）	・仕事と生活
助けてくれる人	ネット（利用状況、SNS被害等）	・健康状態
場ごとの認識	働く場（失業率、平均賃金等）	・教育環境・教育水準
人の関わり	2. 複数の場に共通する状況	・社会とのつながり
居場所の数と自己認識の関係	生命・安全（自殺、犯罪等）	・自然環境
相談できる人がいる場の数と自己認識の関係	健康（肥満、痩身、視力等）	・身の周りの安全
困ったときに助けてくれる人がいる場の数と自己認識の関係		・子育てのしやすさ
3. 支援について		・介護のしやすさ・されやすさ

## (2) 子供・若者の参画促進

政策形成過程において**子供・若者の意見が積極的かつ適切に反映されるよう**、審議会、懇談会等の委員構成に配慮するとともに、インターネットによる意見募集や直接参加型の意見交換等を推進。

(参考) 経済財政運営と改革の基本方針2021 (令和3年6月18日閣議決定) 抄

政策決定過程において、とりわけ若年世代や世代間合意が不可欠な分野の施策について、若者の意見が積極的かつ適切に反映されるよう、各種審議会、懇談会等の委員構成に配慮する。

## (3) 地域における取組の推進

地方公共団体における**子ども・若者計画の策定等を支援するとともに**、先進事例の共有等により、地域における取組の充実を図る。

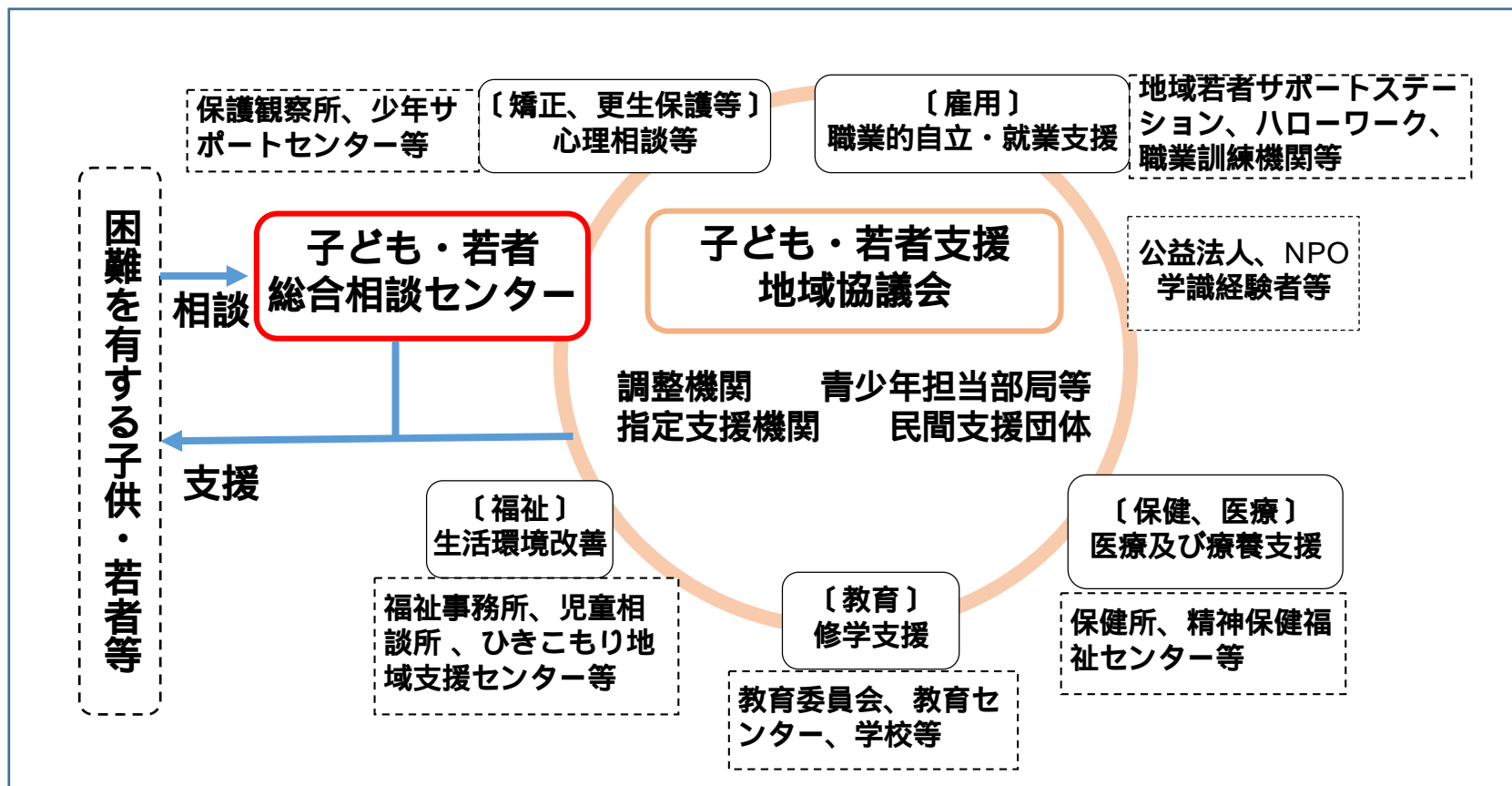
## (4) 大綱の見直し

大綱の期間はおおむね**5年(令和3 7年度)**としつつ、**社会情勢、政策動向等に応じ適時改定**。3年目に中間評価を新たに実施。政策的に関連の深い他の大綱等の見直し状況を踏まえ終期を判断。

# 5. 大綱を踏まえた内閣府の主な施策

## (1) 分野横断的な支援体制の整備支援

教育、福祉、保健、医療、矯正、雇用等の関係機関・団体が密接に情報共有等を行う子ども・若者支援地域協議会や、子供・若者の育成支援に関するさまざまな相談に応じ、関係機関の紹介、助言等を行う子ども・若者総合相談センターの地方公共団体における設置及び機能向上を、アドバイザーの派遣や研修・会合の開催、好事例の提供等により支援するとともに、各地の協議会・センター間の連携（ネットワークのネットワーク）による全国的な共助体制の構築を図る。（厚生労働省重層的支援体制整備事業とも連携）



## 分野横断的な支援体制の整備状況（R3.1.1現在）

### 子ども・若者 総合相談センター

都道府県	22
政令市	8
市区町村	66
計	96

### 子ども・若者支援 地域協議会

都道府県	42
政令市	13
市区町村	73
計	128

協議会・センターを共に設置している地方公共団体（R3.1.1現在）

都道府県
岩手県
宮城県
山形県
福島県
栃木県
千葉県
東京都
神奈川県
富山県
岐阜県
滋賀県
兵庫県
和歌山県
岡山県
福岡県
佐賀県
長崎県
熊本県
大分県
宮崎県
鹿児島県
沖縄県

22

政令市
札幌市
千葉市
新潟市
名古屋市
堺市
北九州市
熊本市

7

都道府県	市区町村
北海道	石狩市
秋田県	大仙市
	三種町
	宇都宮市
栃木県	上尾市
埼玉県	世田谷区
	豊島区
	葛飾区
	調布市
東京都	三条市
	若狭町
新潟県	富士宮市
福井県	富士市
	豊橋市
	一宮市
	春日井市
	豊川市
	刈谷市
	豊田市
	安城市
	蒲都市
	大府市
	知多市
	田原市
	北名古屋市
	あま市・大治町
静岡県	
愛知県	

都道府県	市区町村
滋賀県	高島市
	米原市
	彦根市
大阪府	大津市
	枚方市
	吹田市
兵庫県	豊中市
	川西市
	天理市
奈良県	生駒市
	香芝市
	葛城市
	松江市
島根県	浜田市
	出雲市
	大田市
岡山県	津山市
	玉野市
	勝央町
山口県	萩市
徳島県	松茂町・北島町
	上板町
愛媛県	四国中央市
沖縄県	石垣市

50

共同設置

## (2) 地域で中心的役割を果たす支援人材の養成

アウトリーチ（訪問支援）研修/アウトリーチ上級研修  
相談業務研修/相談業務上級研修 等

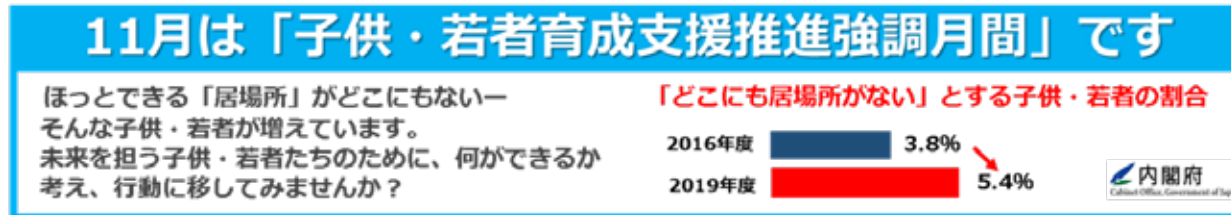
参加者のネットワーク化により全国的な共助体制を構築

## (3) 子供・若者の参画促進

ユース政策モニター（ウェブによる意見募集・関係府省庁の職員との直接対話）  
青年リーダー研修 等

## (4) 国民運動の展開

子供・若者育成支援推進強調月間（11月）



中央研修・ブロック研修

内閣総理大臣等表彰（子供と家族・若者応援団表彰、未来をつくる若者・オブ・ザ・イヤー）等

## (5) 調査研究等によるエビデンスの提供

子供・若者の意識調査、困難な状況にある子供・若者に関する調査研究等  
子供・若者白書、子供・若者インデックスボードのとりまとめ 等



▶子供・若者白書は、大綱の柱建てに沿って構成。

大綱に基づく施策の実施状況や子供・若者に関する最新データ、官民の先進事例等を紹介。



## 第1章 子供・若者育成支援施策の総合的な推進

### 特集 新たな子供・若者育成支援推進大綱の策定

## 第2章 全ての子供・若者の健やかな育成

## 第3章 困難を有する子供・若者やその家族の支援

## 第4章 創造的な未来を切り拓く子供・若者の応援

## 第5章 子供・若者の成長のための社会環境の整備

## 第6章 子供・若者の成長を支える担い手の養成・支援

## 第7章 施策の推進体制等

## 子供・若者インデックスボード

## 参考資料





**子供・若者育成支援ホームページ**  
<https://www8.cao.go.jp/youth/index.html>

**お問い合わせ先**  
**内閣府青少年企画担当**  
03-5253-2111