

学生や訓練生等を主な対象に、若年技能者の人材育成を目的として3級技能検定を実施しているが、更なる受検機会の拡大を図るため、受検ニーズの高い職種について年2回の試験を実施するなど、若年者の技能離れの防止や若年技能者の職場への定着化に努めている。加えて、平成29年度から、「ものづくり分野」の技能検定の2級又は3級の実技試験を受検する35歳未満の者に対して、受検手数料を最大9,000円減額することとした。さらに、若年者のものづくり離れ・技能離れがみられる中で、技能の魅力・重要性を啓発し、若年ものづくり人材の確保・育成を促すため「若年技能者人材育成支援等事業」を実施しており、ものづくり体験など若者へのものづくり技能の魅力発信を図るとともに、「ものづくりマイスター」による実技指導を実施し、若者のものづくり技能分野への積極的な誘導に取り組んでいる。

こうした取組を通じて、若年者の技能修得意欲を向上させるとともに、教育訓練の成果を社会一般の評価として明確化するなど、能力を軸とした若年労働市場の基盤整備を図っている。

企業内の人材育成に取り組む事業主などに対して訓練経費や賃金の一部等を助成する「人材開発支援助成金」について、「青少年の雇用の促進等に関する法律」（昭45法98）（以下「若者雇用促進法」という。）に基づく認定事業主が「特定訓練コース」の対象訓練を実施した場合に助成率の引き上げを実施。引き続き、平成30（2018）年度においても同様に助成率の引き上げを行い、企業内における若者への技能継承や中核人材の育成を図っている。

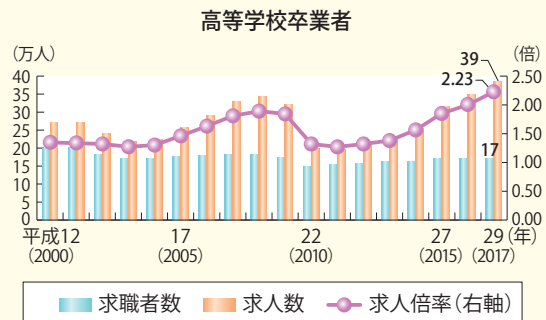
文部科学省は、大学・専修学校等の教育機関が産業界等と協働し、地域や産業界の人材ニーズに対応した、社会人等が学びやすい教育プログラムを開発・実証する取組を推進している。

2 就労等支援の充実

ここ数年、高等学校卒業者の求人倍率は上昇しており（第2-48図）、学校卒業者の就職率も、中学校・高校卒業者・高等専門学校ではほぼ横ばい、短期大学・大学卒業者では上昇がみられる（第2-49図）。若者が充実した職業人生を歩んでいくためには、社会の入口である新規学校卒業段階における円滑な就職支援の充実はもちろん、新規学卒時に非正規雇用の職に就いた場合、あるいは進学も就職もしなかった場合においても、その後、社会において不安定な状況が長引くことのないよう、非正規雇用者の正社員転換・待遇改善等による若者の雇用の安定及び所得向上が図れるよう、大学や経済界と連携した支援が求められる（高校・大学卒業者の状況は第2-50図、第2-51図参照）。

第2-48図 高等学校卒業者に対する職業紹介状況

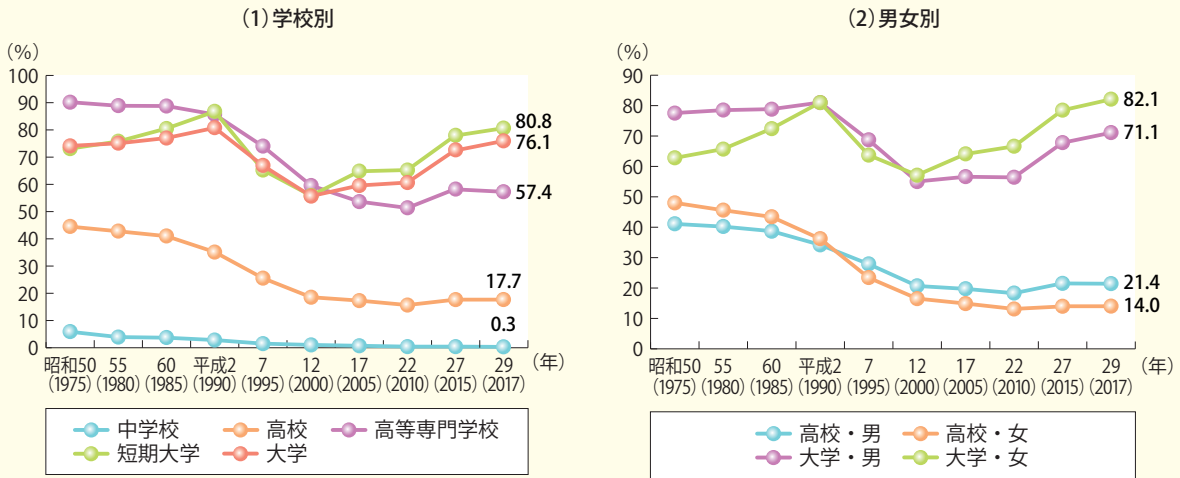
◆ここ数年、高等学校卒業者の求人倍率は上昇している。



(出典) 厚生労働省「新規学卒者（高校・中学）の職業紹介状況」
 (注) 各年3月卒業者のうち、ハローワークと学校で取り扱った求職と求人。

第2-49図 就職率

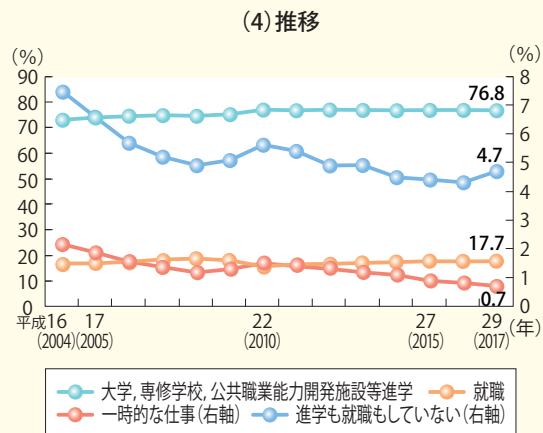
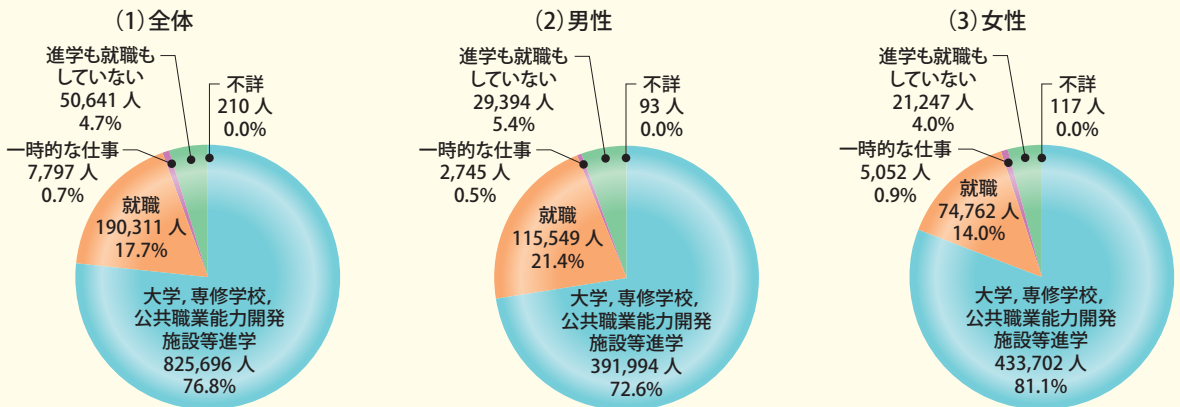
◆短期大学、大学の卒業者の就職率は上昇がみられる。



(出典) 文部科学省「学校基本統計」
 (注) 1. 各年3月卒業者のうち、就職者の占める割合。
 2. 上記の中学校と高校の卒業者には、中等教育学校前後期課程修了者が含まれている。

第2-50図 高校卒業者（平成29年3月）の状況

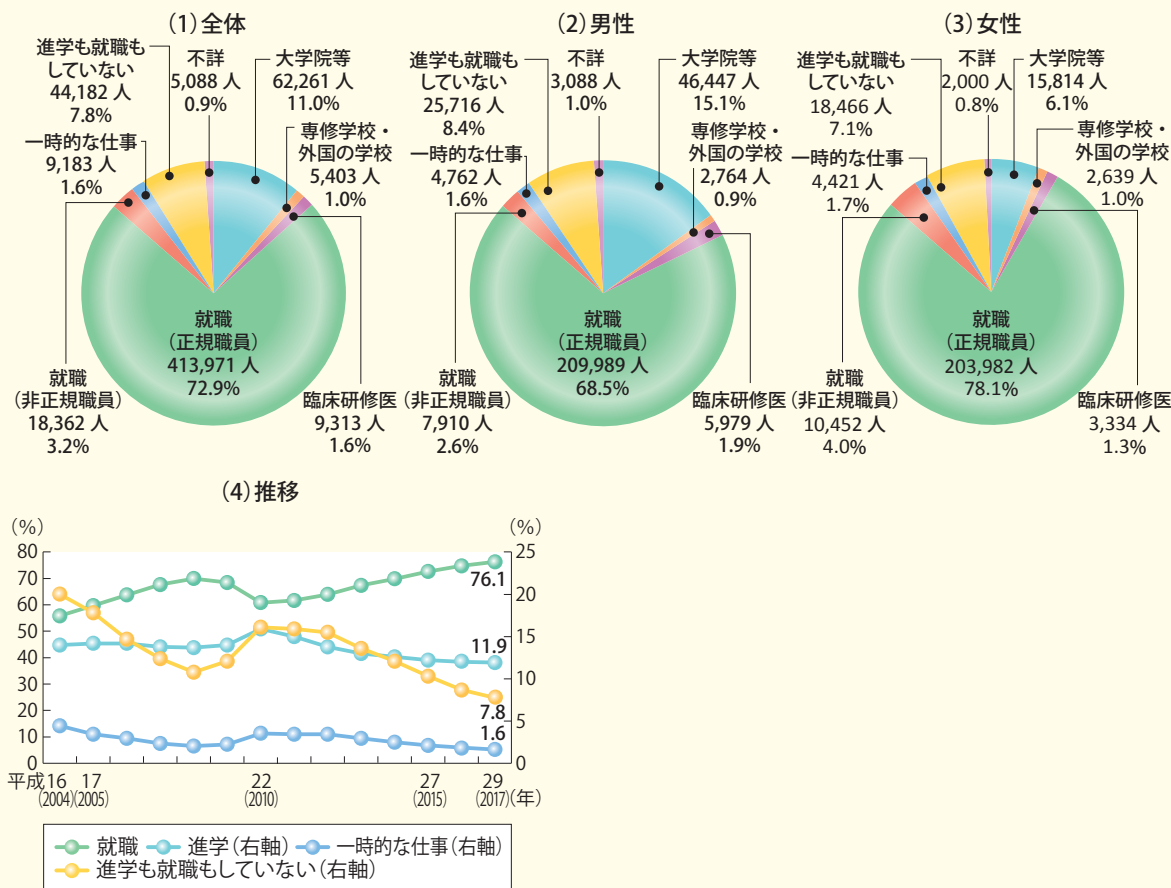
◆高校卒業者の8割弱が進学しており、また、就職は2割弱となっている。



(出典) 文部科学省「学校基本統計」
 (注) 1. 中等教育学校後期課程卒業者を含む。
 2. 進学し、かつ就職している者は、「就職」に計上し、「大学・短期大学、公共職業能力開発施設等進学」から除いている。

第2-51図 大学卒業生（平成29年3月）の状況

◆大学卒業生全体の7割以上が就職している一方で、進学も就職もしない者は1割弱いる。



(出典) 文部科学省「学校基本統計」
 (注) 進学し、かつ就職している者は、「就職 (正規職員)」、「就職 (非正規職員)」に計上し、「大学院等」から除いている。

(1) 新卒者等に対する就職支援

ア 学生に対する就職支援 (文部科学省、厚生労働省、経済産業省)

文部科学省は、関係府省と連携しつつ、大学などの就職相談員とハローワークのジョブサポーターとの連携の促進などにより、大学などにおける就職支援体制を強化している。また、教育課程内外にわたり就業力の育成を目指して各大学が行う取組などを総合的に支援している。

厚生労働省は、

- ・大学院・大学・短大・高専・専修学校などの学生や卒業後未就職の者を専門に支援する「新卒応援ハローワーク」⁵¹を全国に設置 (平成29年4月1日現在、57か所) し、広域的な求人情報の提供や、職業紹介、中小企業とのマッチング、求人開拓、就職支援セミナー・面接会の実施を行っている。ジョブサポーター⁵²による、就職活動から職場で定着するまでの一貫した担当者制による個別支援 (求人情報の提供、就職活動の進め方、エントリーシートの添削、面接指導、職場定着支援など) や臨床心理士による心理的サポートを行っている。また、大学などへのジョブサポーターの相談窓口設置・出張相談を実施するなど、学校などとも連携を強化している。これらの新卒応援ハローワークの支援により、平成28 (2016) 年度は延べ約51.3万人が利用し、約9.8万人の就職が決定した。

51 <http://www.mhlw.go.jp/topics/2010/01/tp0127-2/05.html>

52 平成28年度は、1,712人を全国に配置し、ジョブサポーターの支援により高卒と大卒等を合わせて約19.2万人の就職が決定した。

・事業主に対して既卒3年以内新卒扱いについて周知を行うとともに、既卒者等の新規学卒枠での応募機会の拡大及び採用・定着の促進を図るため、平成28年2月より、既卒者及び中退者を対象とした助成金制度を創設し、当該助成金を活用した既卒者等の応募機会の拡大を推進した。

経済産業省は、地域の中小企業・小規模事業者が必要とする人材の確保を支援するために、地域の関係機関と協力しながら、地域事業者の魅力発信や、地域内外の若者・女性・シニア等多様な人材とのマッチングの促進や定着を図る支援イベント等を実施した。また、平成29（2017）年3月に人手不足に悩む事業者への指針である「中小企業・小規模事業者人手不足対応ガイドライン」を取りまとめ、これらの好事例を全国展開するためのセミナーを47都道府県で行った。

イ 秩序ある就職・採用活動への取組（文部科学省）

大学生等の就職・採用活動の開始時期については、大学等関係団体や各経済団体からの提言を踏まえ、平成25（2013）年4月、政府から経済団体に対し、学生の学修時間や留学等の多様な経験を積む機会を確保するため、平成27（2015）年度卒業・修了予定者から、広報活動の開始時期を卒業・修了前年度の3月以降（従来は同12月以降）に、採用選考活動の開始時期を卒業・修了年度の8月以降（従来は同4月以降）に変更することを要請し、これを受け、時期の変更がなされた。

平成27年度の就職・採用活動については、広報活動開始時期の後ろ倒しにより、卒業・修了前年度までは学生が学業に専念できたと評価されるなど、就職・採用活動開始時期の変更の成果が確認された。一方で、採用選考活動を開始時期の8月より前に実施した企業等が多くあったこと等により、結果として学生の就職活動が長期化した等の課題が指摘された。このため、企業側、大学側、関係府省において議論を行い、平成28（2016）年度卒業・修了予定者について、学生の学業への配慮を十分にしながら、採用選考活動開始時期を卒業・修了年度の6月以降に変更することとなった。

平成28年度の就職・採用活動では、指摘された課題がおおむね是正され、大きな混乱は見られなかったことから、経済団体、大学等、関係府省において議論を行い、平成29（2017）年度卒業・修了予定者については、平成28年度と同様の時期（広報活動開始：3月、採用選考活動開始：6月）が維持された。さらに、平成29年度の就職・採用活動においても大きな問題は見られなかったことから、平成30（2018）年度も同様の時期にすることとなった。

平成29年4月10日には、一般社団法人日本経済団体連合会が「採用選考に関する指針」を改定し、同年5月11日には、就職問題懇談会（国公私立の大学等関係団体の代表により構成）が「平成30年度大学、短期大学及び高等専門学校卒業・修了予定者に係る就職について（申合せ）」を策定した。

政府においても、同年5月16日に、約440の経済団体・業界団体を通じて各企業に対し、内閣官房、文部科学省、厚生労働省及び経済産業省から、就職・採用活動開始時期の変更の趣旨に沿った広報活動・採用選考活動を実施するよう要請を行った。

文部科学省としては、引き続き関係府省とともに、大学等、経済界と連携しながら、就職・採用活動が円滑に実施されるよう、必要な取組を進めていくこととしている。

(2) 職業的自立に向けての支援

ア わかものハローワーク等における支援（厚生労働省）

厚生労働省は、フリーター等の正社員就職の推進のため、全国のハローワークでのきめ細やかな職業相談・職業紹介、職業訓練の情報提供・相談などを実施している。また、支援拠点として、「わかものハローワーク」（平成29年4月1日現在、全国28か所）、「わかもの支援コーナー」、「わかもの支援窓口」を設置し、若者の就職支援を実施している。これらの支援拠点では、

- ・求職者の希望職種やスキルを基に、個人の状況に応じたプランの作成
- ・担当者制による個別の職業相談・照会
- ・求職者向け各種セミナー

・職場定着支援
などを実施している。

イ ジョブカフェにおける支援（厚生労働省）

厚生労働省は、都道府県が主体的に設置するジョブカフェ⁵³（「若年者のためのワンストップサービスセンター」。平成29年4月現在、46都道府県に設置）において、企業説明会や各種セミナーを民間団体に委託して実施している。平成28（2016）年度のサービス利用者数は約160万人、就職者数は約12万人に上る。

ウ 若者の農林漁業への就業促進（農林水産省）

農林水産省は、若者が安心して農林漁業に就業していけるよう、資金（年間最大150万円）の交付、無利子融資、情報提供、就業相談会を実施するとともに、作業実態や就労条件を理解してもらうためのトライアル雇用、就業の場での研修を進めるための雇い主への助成、教育機関における研修を推進している。

(3) 非正規雇用対策の推進（厚生労働省）

厚生労働省は、正社員を希望する人の正社員転換や非正規雇用を選択する人の待遇改善を進めるため、平成28（2016）年1月に策定した「正社員転換・待遇改善実現プラン」等に基づき、各都道府県と連携して、非正規雇用労働者の希望や意欲・能力に応じた正社員転換・待遇改善を強力に推進している。

(4) 若者雇用促進法の施行による就職支援（厚生労働省）

平成27（2015）年度に成立した若者雇用促進法に基づく、①新卒者の募集を行う企業による職場情報の提供の仕組み、②ハローワークにおける一定の労働関係法令違反に係る求人者の求人不受理、③若者の雇用管理が優良な中小企業についての認定制度（ユースエール認定制度）等について、積極的な周知を図るとともに、その取組を促進した。

(5) 若者の「使い捨て」が疑われる企業等への対策の推進（厚生労働省）

厚生労働省では、若者が安心して働くことができる環境づくりに向けて、過重労働や賃金不払残業など若者の「使い捨て」が疑われる企業等に対する取組を強化しており、平成29（2017）年11月に、7,635事業場に対して重点的な監督指導を行い、その結果、約66%に当たる5,029事業場で労働基準関係法令違反等を確認したため、是正・改善に向けた指導を行った。

学生アルバイト等の労働条件の確保については、平成27（2015）年夏に実施した「大学生等に対するアルバイトに関する意識等調査」に続き、平成27年12月から平成28（2016）年2月にかけて「高校生に対するアルバイトに関する意識等調査」を実施した。本調査結果を踏まえ、平成28年7月に、文部科学省と連携し、高校生アルバイトが多い業界団体に対し、労働基準関係法令の遵守のほか、シフト設定等の課題への配慮を要請し、さらに平成29年3月に同内容について再度要請を行った。

また、全国の大学生等を対象に、特に多くの新入学生がアルバイトを始める4月から7月までの間、労働条件の確認を促すことなどを目的とした「アルバイトの労働条件を確かめよう！」キャンペーンを実施した。

また、厚生労働大臣を本部長とする「長時間労働削減推進本部」の決定に基づき、

- ① 平成27年4月に、東京労働局及び大阪労働局に過重労働に係る事案等に対応する特別チーム（通称「かとか」）を設置し、平成28年4月に、全ての労働局において「過重労働特別監督管理官」を任命したことに加え、平成29年4月には、本省に設置していた「過重労働撲滅特別対策班」を再編し、省令組織として「過重労働特別対策室」を新設するなど、捜査・指導体制の強化を図ると

53 <http://www.mhlw.go.jp/bunya/koyou/jakunensha/jobcafe.html>

もに、

② 平成28年4月から、監督指導の対象を月100時間超から月80時間超の残業を把握した全ての事業場に拡大する

などの取組を実施している。

さらに同本部において、『過労死等ゼロ』緊急対策』を決定（平成28年12月）し、同対策のうち、違法な長時間労働を許さない取組の強化として、

① 労働時間の正確な把握を徹底するため、企業向けの労働時間の把握に対するガイドラインを新たに策定して広く周知

② 長時間労働等の事案について、企業全体への指導を行う仕組みの整備

③ 是正指導した段階での企業名公表制度の強化（平成27年5月より実施）

などの取組を平成29年1月から実施している。

また、平成30（2018）年4月から、全ての労働基準監督署に、労働時間に関する法制度の周知及び指導を集行的に行うための特別チーム「労働時間改善指導・援助チーム」を編成し、そのチームの業務の一環として、長時間労働の抑制と過重労働による健康障害防止のため、「労働時間改善特別対策監督官」として任命された労働基準監督官が監督指導を行うこととしている。

3 働き方改革の実現

政府においては、若者も高齢者も、女性も男性も、障害や難病のある人も、一度失敗を経験した人も、誰もが活躍できる「一億総活躍社会」の実現を目指している。平成28（2016）年6月には、「ニッポン一億総活躍プラン」が閣議決定され、関連施策のロードマップが策定された。

「ニッポン一億総活躍プラン」においては、働き方改革は一億総活躍社会の実現に向けた最大のチャレンジと位置付けられた。働き方改革は、働く人の視点に立って、労働制度の抜本改革を行い、企業文化や風土を変えようとするものであり、改革の目指すところは、働く方一人一人が、より良い将来の展望を持ち得るようにすることである。働き方改革の実現を目的とする実行計画の策定等に係る審議に資するため、内閣総理大臣を議長とする「働き方改革実現会議」が平成28年9月に開催された。時間外労働の上限規制の在り方など長時間労働の是正、同一労働同一賃金の実現などによる非正規雇用の処遇改善、女性・若者が活躍しやすい環境整備等が議論され、平成29（2017）年3月に「働き方改革実行計画」が取りまとめられた。

本実行計画においては、子供・若者に関して、給付型奨学金の創設など誰にでもチャンスのある教育環境の整備のほか、若者の活躍に向けた支援・環境整備の推進として、高校中退者等に対する就労・自立支援、多様な選考機会の促進、若者の「使い捨て」が疑われる企業等への対応策の強化等が盛り込まれた。引き続き、10年先を見据えたロードマップに沿って、施策を進めていく。

第4節 社会形成への参画支援

1 社会形成に参画する態度を育む教育の推進

子供や若者は次代を担う存在であり、彼らが自立した社会人として生きていくためには、世の中の仕組みや社会人としての権利・義務などに関する正しい知識を持ち、また、社会の形成者としての基本的な資質や能力、態度を身に付けておく必要があり、そのための教育や機会の提供が重要である。

(1) 学校教育における取組（文部科学省）

学校教育では従来、小学校・中学校の社会科や高等学校の公民科に関する教科等において、例えば、